



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ  
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ  
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН  
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE  
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN



Л. Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ  
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ  
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ  
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н. ГУМИЛЕВА  
GUMILYOV EURASIAN  
NATIONAL UNIVERSITY



Студенттер мен жас ғалымдардың  
«Ғылым және білім - 2015»  
атты X Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
X Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«Наука и образование - 2015»

PROCEEDINGS  
of the X International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«Science and education - 2015»

**УДК 001:37.0**  
**ББК72+74.04**  
**Ғ 96**

Ғ96

«Ғылым және білім – 2015» атты студенттер мен жас ғалымдардың X Халық. ғыл. конф. = X Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2015» = The X International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2015». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie-2015/>, 2015. – 7419 стр. қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-9965-31-695-1

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001:37.0  
ББК 72+74.04

ISBN 978-9965-31-695-1

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2015

зону, свободную от конфликтов, прочное звено долгосрочной стабильности на континенте, арену широкого международного взаимодействия. На переговорах была подчеркнута общность подходов двух государств по таким ключевым вопросам как сохранение и поддержание всеобщего мира и стабильности, противодействие угрозам международного терроризма, экстремизма, наркотрафика.

Как участники Договора о зоне, свободной от ядерного оружия, в Центральной Азии, Туркменистан и Казахстан будут и впредь содействовать разоруженческим процессам в регионе, также высказались за необходимость скорейшего урегулирования ситуации в Афганистане мирными, политическими средствами. В данном контексте была подтверждена готовность к продолжению активного сотрудничества двух стран в рамках авторитетных международных и региональных структур – ООН, ОБСЕ, СНГ.

#### **Список использованных источников:**

1 Саидов А.Х. Сравнительное правоведение и законотворчество// Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. № 1/2006. С.16.

2 Материалы международной научно-практической конференции «Институт президентства в Республике Казахстан: история и современность» (22-23 апреля 2010г.) / под общ.ред. Б.Б. Жумагулова, И.И. Рогова. – Том 1. – Алматы: Қазақ университеті, 2010. С. 41.

#### **УДК 324**

### **ПРАВА ЧЕЛОВЕКА И ОРГАНЫ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ: НАЦИОНАЛЬНЫЙ И МЕЖДУНАРОДНЫЙ ПРАВООЩИТНЫЙ ОПЫТ**

**Муканбедиева Дана Берденовна**

*berdenkyzy@mail.ru*

Магистрант II курса ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Республика Казахстан

Научный руководитель: к.ю.н., доцент Ш.Ш. Орманова

Повышение правосознания и укрепление правовой культуры, преодоление правового нигилизма, установление законопослушания, а также пути и методы их реализации занимают все значимое место в программных документах, законодательной и правоприменительной практике, в целом в правовой политике Республики Казахстан. Особое значение придается снижению коррупционности государственных органов, национальных корпораций, финансовых и иных структур, аффилированных с государством путем повышения правосознания и правовой культуры граждан.

Коррупция в современном Казахстане является одним из главных проблем, препятствующих строительству правового государства, развитию почти всех сфер жизни общества, государства и отдельного гражданина.

В документах ООН коррупция определяется как злоупотребление государственной властью для получения выгоды в личных целях, в целях третьих лиц или групп. Схожее определение дано в Законе Республики Казахстан о борьбе с коррупцией, в котором указано, что коррупцией признается не предусмотренное законом принятие лично или через посредников имущественных благ и преимуществ лицами, выполняющими государственные функции, а также лицами, приравненными к ним, с использованием своих должностных полномочий и связанных с ними возможностей либо иное использование ими своих полномочий для получения имущественной выгоды, а равно подкуп данных лиц путем противоправного предоставления им физическими и юридическими лицами указанных благ и преимуществ. [1]

Вероятными причинами коррупционности общества, как отмечают казахстанские политологи, являются правовой нигилизм на всех уровнях общественной жизни, слабость судебной ветви власти, неразвитость института адвокатуры. [2]

Особенностью комплекса причин коррупции является, по мнению В. Попова, доминирующая роль факторов не материально-экономического характера (материальная необеспеченность, нужда и т.п.), а идеологического характера. Именно уровень общей и правовой культуры, понимание государственного статуса чиновника, реализующего функции государства, позволяют ему избежать соблазна, брать незаконную плату за исполнение своих обязанностей. [3]

В снижении коррупционной ситуации в обществе важное значения имеют повышение правосознания и укрепление правовой культуры населения. Эффективное использование государством правовых инструментов воздействия на социально-экономическую и политическую жизнь общества с целью снижения факторов благоприятствующих развитию коррупции.

Безусловно, эти вопросы являются ключевыми в становлении Республики Казахстан как правового государства. Еще на заре независимости в программном документе, ставшем стратегической первоосновой независимого развития Республики – Стратегии становления и развития Казахстана как суверенного государства (от 16 мая 1992 года), повышение правосознания граждан, законопослушание государственных и коммерческих структур, всех хозяйствующих субъектов и граждан были названы главными условиями успешных преобразований в стране.

Высокая правовая культура, способная обеспечить правовую ориентацию граждан, нетерпимость к любым нарушениям законности, в том числе нарушениям прав и свобод граждан, а также высокая уровень развития правового сознания населения признаны ключевыми вопросами Стратегического плана развития Республики Казахстан до 2020 года [4].

Согласно названному Стратегическому плану основными направлениями деятельности государства в повышении правосознания и правовой культуры являются: а) расширение правовой пропаганды (активизация общественного юридического образования); б) развитие эффективных институтов гражданского общества; в) повышение уровня профессиональной культуры адвокатов, работников судебных и правоохранительных органов, их качественная профессиональная подготовка; г) создание государством необходимых условий для расширения доступа населения к квалифицированной юридической помощи.

Правовому просвещению населения уделяется немало внимания в таком комплексном документе как Национальный план действий в области прав человека в Республике Казахстан на 2009-2012 год [5], в котором сказано, что эффективность государственных правозащитных механизмов находится в прямой зависимости от уровня общественного правосознания и правовой культуры населения страны. Задачей правового образования и воспитания является формирование свободной личности, которая не только осознает свои законные интересы, но и способна потребовать твердых политико-правовых гарантий их реализации.

В Национальном плане отмечено, что условием сохранения благоприятной среды для совершения коррупционных правонарушений является низкая правовая культура. Также названным документом в целях повышения уровня правовой культуры и правосознания населения предлагается постоянное проведение «круглых столов» и курсов по тематике «Правовое просвещение как преграда для коррупции» с освещением в СМИ.

Кроме указанных выше программных документов, имеются другие немаловажные акты, анализ которых дает возможность составить определенную систему, формирующую правосознание и правовую культуру в обществе.

Свое *выступление хочу разделить* на три комплексных вопросов, которые являются, на мой взгляд, главными в повышении правовой культуры и правосознания в Республике Казахстан в фокусе снижения уровня коррупции.

**1. Конституция Республики Казахстан – основы конституционного контроля Республики Казахстан**

В Республике Казахстан основу правосознания и правовой культуры создает Конституция, принятая в 1995 году. В ней содержится ряд важных положений, которые формируют правосознание и правовую культуру и возвышают их до уровня национальной правовой политики.

Важнейшее значение в сфере правовой культуры и правосознания населения имеют принцип верховенства (высшей юридической силы) Конституции на всей территории Республики и прямое воздействие ее норм.

Согласно Конституции, Республика Казахстан утверждает себя правовым, демократическим, социальным и светским государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Признание Основным Законом человека, его жизни, прав и свобод высшей ценностью является фундаментальным принципом конституционного строя, образующим основу конституционно организованного общества и предоставляющим каждому юридически признанную и защищаемую государством возможность избирать в рамках закона варианты собственного поведения.

Как было установлено Конституционным Советом – государственным органом высшего конституционного контроля – признание человека, его жизни, прав и свобод высшей ценностью означает, что государство не имеет более важной задачи, чем забота о человеке. Государство обязано создать все зависящие от него условия для достойного существования человека. [6]

В Конституции Республики установлены и другие положения, которые являются существенными в формировании правосознания и правовой культуры и создании условий для законодательного закрепления принципов правомерного поведения, являющихся нормативной основой правосознания и правовой культуры.

Особенность правосознания, основанного на Конституции, отмечают казахстанские ученые, состоит в том, что в нем, как ни в одной другой форме общественного сознания, органически переплетены общечеловеческие, политические и правовые идеалы. Цель конституционно-правового сознания – внедрение в сознание наших граждан научно-теоретический, богатый идеологический и политико-правовой потенциал Конституции Республики Казахстан. [7]

В этих условиях все более актуальным становится вопрос о понимании глубинных, сущностных характеристик самой Конституции, что должно позволить максимально реализовать ее внутренний потенциал. Решение этих проблем напрямую связано с нормоконтрольной и норморазъяснительной деятельностью органов конституционного контроля, в Казахстане – Конституционного Совета, а в России Конституционного Суда.

Как отметил Конституционный Совет Республики Казахстан в одном из своих решений, ненадлежащее отношение государственных органов и их представителей к Конституции негативно влияют на правосознание граждан, что отрицательно сказывается на состоянии законности вообще и конституционной в частности. [8] В этой связи все более актуальным становится вопрос о качестве правосознания представителей государственных органов, которые обладают определенными особенностями, обусловленными спецификой самой власти, повышенной социальной значимостью их публичной деятельности, различным уровнем и профилем образования и другими факторами.

По мнению Конституционного Совета, главная задача для всех государственных и общественных институтов - обеспечить безусловную реализацию положений Основного Закона в действующем праве и правоприменительной практике, формирование высокой правовой культуры в обществе и уважительного отношения к главному политико-правовому документу страны. [9]

Обобщая сказанное, следует обратиться высказанному профессору В.И. Крусс, что «подлинно правомерное поведение конституционно и по форме и по содержанию. При правомерном поведении лицо конституционным образом должно пользоваться своими правами и свободами либо осуществлять те публично-властные полномочия, которыми оно наделено». [10]

## **2. Концепции правовой политики Республики Казахстан – программные начала правосознания и правовой культуры.**

В повышении уровня правосознания и правовой культуры важными являются утвержденные Главой государства программы и концепции правовой политики, определяющие векторы реформы правовой системы.

1. Государственная программа правовой реформы в Республике Казахстан от 12 февраля 1994 года [11], утвердившая направления судебно-правовой реформы в стране, указывает невозможность построения правового государства без соответствующей правовой культуры общества, важнейшими элементами которой являются: высокий уровень компетентности как судов и правоохранительных органов, так и других органов власти и управления. Только на основе взаимного уважения к правам других субъектов можно уважение к праву сделать естественным наследием последующих поколений Казахстана. Поэтому воспитание уважения к закону должно стать составной частью государственной политики и общенациональной задачей, для решения которой потребуются перестройка правового воспитания населения и организации юридического всеобуча, начиная со школьной скамьи.

Во исполнение правовой программы были учреждены республиканские газеты «Юридическая газета» и «Заң газеті» которые в настоящее время лидируют в сфере правовой пропаганды, созданы информационно-правовые ресурсы, такие как Республиканская база данных «Закон» и другие. С учетом требований Программы в школах и учебных заведениях Республики введены обязательные и факультативные занятия по проблемам правовой культуры, прививаются уважение к закону.

2. Концепция правовой политики Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года [12] приоритетными направлениями повышения правосознания граждан называет предупреждение и профилактику преступности, наступательность в борьбе с нею, адекватное реагирование на оперативную обстановку, повышение уровня информационного обеспечения и аналитической работы, развитие связей правоохранительных и других государственных органов с населением.

Принятая в 2009 новая Концепция правовой политики [13] проблемам повышения правосознания и правовой культуры посвящает отдельный раздел: «Правовое образование, правовая пропаганда», в котором сказано, что составной частью научно-образовательной деятельности является правовое образование, правовая пропаганда, то есть вопросы правовой культуры. В Концепции говорится о необходимости расширения объема и повышения качества правовой пропаганды среди населения через СМИ, включая интернет-ресурсы, активизирования научных исследований по актуальным проблемам законодательства и правоприменения, особенно в тех отраслях права, которые наиболее востребованы в повседневной жизни граждан. Авторы Концепции особо обращают внимание юридическому образованию, подготовке юридических кадров новой формации, которые должны быть патриотично настроены и ориентированы на защиту прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства.

Из названных программ следует основные модели правовой культуры и правосознания граждан; субъекты, которые ответственны за повышения качества правосознания и культуры; формы реализации этих программ.

Вместе с тем, на наш взгляд, на базе общих принципов правовой политики необходимо закрепить комплексный долгосрочный документ по правовой культуре и повышению правосознания граждан как одной из форм снижения уровня коррупционности общества, в котором следует наметить меры по повышению уровня идеологической, политико-правовой и воспитательной работы в современных условиях. В свете подобного документа государственные органы и их должностные лица (государственные служащие, в том числе и суды и сотрудники правоохранительных органов) должны всей своей деятельностью способствовать воспитанию граждан в духе уважения Конституции и

законов, «нулевой толерантности» к коррупционному поведению и его общественного отторжения.

### **3. Проблемы прав человека: национальный и международный правозащитный опыт**

Рост правосознания и уровня правовой культуры во многом зависит от состояния законов, эффективного исполнения правовых норм государственными органами, их должностными лицами, органами местной власти, общественными объединениями и гражданами. Их деятельность должна обеспечивать преодоление отчуждения населения от государства, формирование у них чувства законности.

Безусловно, в Казахстане, как было отмечено, проблемам правосознания и правовой культуры как основным факторам снижения коррупционности общества обращается немало внимания. Однако часто не замечается само предназначение правосознания и правовой культуры в данном ракурсе, не обращается достойное внимание на необходимость восполнения той коррупционной «ниши», которая образовалась в ходе модификации ценностных ориентиров общества.

Проведенная в годы независимости Республики правовая реформа, прежде всего была нацелена на трансформацию ее политической, социально-экономической систем, созданию новых институциональных структур, укреплению государственной власти и управления.

Если говорить кратко, то, в последствие, на мой взгляд, успешно проведенных правовых реформ были созданы системные предпосылки для того, чтобы Казахстан состоялся как правовое (конституционное) государство.

Но сказать, что мы этой цели уже полностью достигли, увы, никто не может, поскольку создание правового государства, как известно, невозможно в условиях существующего уровня коррупционности общества, а также без многих других составляющих элементов. Особенно без формирования адаптированных новой правовой политике государства правосознания и правовой культуры граждан, в итоге – высокой морали, нравственности в обществе.

Не ставя под сомнение тех огромных успехов, которые были достигнуты в целом в правовой сфере, в частности в правовом воспитании и формировании основ правосознания и правовой культуры, одновременно наблюдаем, что эти результаты все еще далеки от того идеала, которые присущи странам с развитыми правовыми системами, низкими показателями коррупционности. Более того, заметно и то, насколько коррупция тормозит реальное развитие Казахстана как правового государства с системой социальных ценностей.

Скажу больше, на наш взгляд, если не форсировать в стране правосознание и правовую культуру, то и все остальные реформы, прежде всего создание правового государства, с определенной долей вероятности начнет «буксовать».

Полагаю, что среди важных направлений развития правовой культуры и правосознания следует выделить необходимость преодоления противоречий и пробелов в системе законодательства. В современном состоянии правовой системы актуальными становятся также вопросы злоупотребления правом. [14]

Одним из аспектов повышения правосознания населения и правовой культуры граждан как важный фактор снижения уровня коррупции, является научно-теоретическое исследование проблем названной сферы, а также вопросов злоупотребления правам, правового нигилизма. В настоящее время в Российской Федерации имеется ряд научных исследований посвященных данной тематике. К сожалению, в Казахстане в научно-теоретическом плане проблемы повышения правосознания и правовой культуры населения в фокусе борьбы с коррупцией, законопослушания граждан, а также вопросы злоупотребления правам, правового нигилизма изучаются недостаточно комплексно.

Следует отметить, что правовая реформа включает в себя не только судебную реформу, вопросы системы и содержания законодательства, юридического образования, корпоративного юридического сообщества, но и правосознания населения. [15]

Необходимо еще раз подчеркнуть, что в Казахстане в настоящее время наблюдается тенденция дальнейшего совершенствования правовой системы с учетом тех ценностных категорий, которые существуют в теоретической и законодательной базе, а также практической деятельности государств западной демократии и прозападной правоориентации.

### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ**

1. Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 г. N 267 «О борьбе с коррупцией». Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1998 г. № 6.
2. Коррупция в Казахстане: методы нейтрализации // под общей редакции Д. Сатпаева. Алматы, 2001 г. Центральноазиатское агентство политических исследований, Фонд им.Фридриха Эберта в Казахстане. С. 10
3. Попов В.И. Актуальные проблемы борьбы с наиболее опасными проявлениями организованной преступности. М., 2004. С. 96.
4. Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года» // Республиканская газета «Казахстанская правда» от 02.02.2010 г., № 22.
5. Национальный план действий в области прав человека в Республике Казахстан на 2009-2012 годы. Под общей редакцией Абишева Т.Д., Турсунова С.Т. – Астана, 2009. С. 101.
6. См. постановления Конституционного Совета Республики Казахстан от 21 декабря 2001 года №18/2, от 31 декабря 2003 года №13, от 15 апреля 2004 года № 2, от 29 апреля 2005 года № 3, от 1 июля 2005 года № 4 и др.
7. У. Кудайбергенов. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года и вопросы формирования конституционного правосознания граждан//Вестник Университета им. Д.А. Кунаева. 2011. № 2. С. 19
8. См. Послание Конституционного Совета Республики Казахстан «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» // Республиканская газета «Казахстанская правда» от 28 июня 2005 года.
9. См. Послание Конституционного Совета Республики Казахстан от 25 мая 2010 года № 09-5/1 «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» // Республиканская газета «Казахстанская правда» от 28 мая 2010 года.
10. Крусс В.И. Злоупотребление правом: учеб. Пособие / - М.: Норма, 2010. – С. 63.
11. См. Постановление Президента Республики Казахстан от 12 февраля 1994 года № 1569 «О Государственной программе правовой реформы в Республике Казахстан» // Республиканская газета «Казахстанская правда» от 15.02.1994г.
12. См. Указ Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года № 949 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан» // Сборник актов Президента и Правительства Республики Казахстан. 2002 г., № 43, ст. 434.
13. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // Республиканская газета «Казахстанская правда» от 27.08.2009 г.
14. Крусс В.И. Злоупотребление правом: учеб. Пособие / - М.: Норма, 2010. – С. 63.
15. Зоркин В.Д. Тезисы о правовой реформе в России. Правовая реформа, судебная реформа и конституционная экономика: Сборник статей / Составит. П.Д. Баренбойм – М.: Издание г-на Тихомирова М.Ю., 2004. С.9

**УДК 340.113 (574)**

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В**