



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN



Л. Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н. ГУМИЛЕВА
GUMILYOV EURASIAN
NATIONAL UNIVERSITY



Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2015»
атты X Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
X Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2015»

PROCEEDINGS
of the X International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2015»

УДК 001:37.0
ББК72+74.04
Ғ 96

Ғ96

«Ғылым және білім – 2015» атты студенттер мен жас ғалымдардың X Халық. ғыл. конф. = X Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2015» = The X International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2015». – Астана: <http://www.eni.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie-2015/>, 2015. – 7419 стр. қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-9965-31-695-1

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001:37.0
ББК 72+74.04

ISBN 978-9965-31-695-1

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2015

Необходимо еще раз подчеркнуть, что в Казахстане в настоящее время наблюдается тенденция дальнейшего совершенствования правовой системы с учетом тех ценностных категорий, которые существуют в теоретической и законодательной базе, а также практической деятельности государств западной демократии и прозападной правоориентации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Закон Республики Казахстан от 2 июля 1998 г. N 267 «О борьбе с коррупцией». Ведомости Парламента Республики Казахстан. 1998 г. № 6.
2. Коррупция в Казахстане: методы нейтрализации // под общей редакции Д. Сатпаева. Алматы, 2001 г. Центральноазиатское агентство политических исследований, Фонд им.Фридриха Эберта в Казахстане. С. 10
3. Попов В.И. Актуальные проблемы борьбы с наиболее опасными проявлениями организованной преступности. М., 2004. С. 96.
4. Указ Президента Республики Казахстан от 1 февраля 2010 года № 922 «О Стратегическом плане развития Республики Казахстан до 2020 года» // Республиканская газета «Казахстанская правда» от 02.02.2010 г., № 22.
5. Национальный план действий в области прав человека в Республике Казахстан на 2009-2012 годы. Под общей редакцией Абишева Т.Д., Турсунова С.Т. – Астана, 2009. С. 101.
6. См. постановления Конституционного Совета Республики Казахстан от 21 декабря 2001 года №18/2, от 31 декабря 2003 года №13, от 15 апреля 2004 года № 2, от 29 апреля 2005 года № 3, от 1 июля 2005 года № 4 и др.
7. У. Кудайбергенов. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года и вопросы формирования конституционного правосознания граждан//Вестник Университета им. Д.А. Кунаева. 2011. № 2. С. 19
8. См. Послание Конституционного Совета Республики Казахстан «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» // Республиканская газета «Казахстанская правда» от 28 июня 2005 года.
9. См. Послание Конституционного Совета Республики Казахстан от 25 мая 2010 года № 09-5/1 «О состоянии конституционной законности в Республике Казахстан» // Республиканская газета «Казахстанская правда» от 28 мая 2010 года.
10. Крусс В.И. Злоупотребление правом: учеб. Пособие / - М.: Норма, 2010. – С. 63.
11. См. Постановление Президента Республики Казахстан от 12 февраля 1994 года № 1569 «О Государственной программе правовой реформы в Республике Казахстан» // Республиканская газета «Казахстанская правда» от 15.02.1994г.
12. См. Указ Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года № 949 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан» // Сборник актов Президента и Правительства Республики Казахстан. 2002 г., № 43, ст. 434.
13. Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858 «О Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года» // Республиканская газета «Казахстанская правда» от 27.08.2009 г.
14. Крусс В.И. Злоупотребление правом: учеб. Пособие / - М.: Норма, 2010. – С. 63.
15. Зоркин В.Д. Тезисы о правовой реформе в России. Правовая реформа, судебная реформа и конституционная экономика: Сборник статей / Составит. П.Д. Баренбойм – М.: Издание г-на Тихомирова М.Ю., 2004. С.9

УДК 340.113 (574)

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В

СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В КОНТЕКСТЕ ПРАВОВОЙ ИНТЕГРАЦИИ

Моминбекова Алия Козыбаевна

к.ю.н., старший преподаватель кафедры Теории и истории государства и права,
конституционного права, Евразийский Национальный университет имени Л.Н. Гумилева,
Астана, Казахстан

Как сказал президент: «Необходим нестандартный и сильный ответ на глобальные вызовы нашей государственности. Нельзя стоять на месте. На базе наших успехов мы должны двигаться вперед для укрепления нашей государственности».

«Я выдвигаю 5 институциональных новых реформ. Мы к этому уже пришли. В первую очередь, это формирование современного профессионального автономного государственного аппарата, отвечающего качественной реализации экономических программ и предоставления государственных услуг», — заявил Назарбаев[1].

По словам президента, государство начало уже эту работу. «У нас есть корпус “А”, корпус “Б”. Начали по конкурсу принимать людей на работу. Сегодня нельзя не видеть, что административная государственная служба зависит от политического уровня. Это политизирует принятие решений. Даже в тех случаях, когда нужно просто профессиональное управление без всякой политики. У определенного покровителя формируются команды. Мы это с вами хорошо знаем. Это мы приобрели еще с Советского союза и до сих пор не можем выйти из этого. Такое создает условие для коррупции, порождает кумовство, снижает кадровый потенциал. Если сменяется один министр, за ними идет целая группа. Кто-то родственник, кто-то сват. Вот из этого вытекает и порождается вся коррупция. Так не должно быть», — сказал президент Казахстана[1].

При этом, как отметил Лидер нации, государственная служба остается малопривлекательным сектором из-за низкой оплаты труда. «Зачастую у государственных служащих нет четких карьерных перспектив, а продвижение по службе зависит от покровителя. Я знаю, что важные государственные проекты, проекты, которые я предлагаю, страдают от некомпетентности отдельных чиновников различного уровня», — пояснил глава государства[1].

Кроме того, Назарбаев сказал, что выборы, перемены министров или акимов и других руководителей не должны влиять на работу административной государственной службы. «Такой порядок существует сто лет в германском государстве. С этого начался порядок в Великобритании, во Франции. Могут изменяться руководители, которые через выборы проходят, государственный аппарат — хранитель истории дела, которое ведется, у которого есть все, что было и что будет, он должен управлять и от этого страна не страдает», — добавил глава государства[1]. Кроме того, надо внедрить новую систему оплаты труда государственных служащих по результативности их вклада в управленческий процесс.

В послание президента Республики Казахстан - лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана в стратегии «Казахстан-2050», говорится – сформировать новый тип государственного управления. Он должен отвечать новым задачам служения обществу и укрепления государственности [2].

Развитие системы государственного управления в Казахстане неразрывно связано с правовым обеспечением административной реформы, направленной на создание эффективного и компактного государственного аппарата, внедрение новых управленческих технологий, совершенствование административных процедур. А это – уже сфера регулирования такой отрасли права, как административное, важнейшая задача которого – обеспечение эффективного функционирования государственного аппарата на всех уровнях власти. В этой связи в сфере государственного управления административное право должно быть направлено на:

обеспечение рационального и четкого распределения компетенции между государственными органами;

предотвращение в условиях рыночной экономики избыточного государственного регулирования, в том числе контрольно-надзорных функций;

регламентацию условий и порядка реализации государственных функций органами исполнительной ветви власти;

обеспечение и организацию взаимодействия органов государственного управления с гражданами и организациями[4].

Повседневная жизнь людей, государства и общества немыслима без управления. В широком смысле оно означает целенаправленное воздействие субъекта на объект, на перевод последнего в новое состояние. И в любых системах и процессах, происходящих в природе и обществе, обнаруживаются те или иные проявления управленческого воздействия прямых и обратных связей. Без этого невозможно существование каких-либо организованных систем.

Государственное управление - есть организованный процесс руководства, регулирования и контроля государственных органов за развитием сфер экономики и культуры, иных сфер государственной жизни. Государственное управление делами осуществляется через систему государственных органов управления, которые принято называть органами исполнительной власти. В отличие от законодательной власти, носящей первичный. Верховный характер, исполнительная (административная) власть имеет по своей сути вторичный, производный характер. Это вытекает и из самого понятия "администрация", дословный перевод которого звучит как "служить для". Таким образом, исполнительная власть носит подзаконный характер. Все действия и акты соответствующих органов основываются на законе, не должны ему противоречить и направлены на исполнение закона.

Современная наука выделяет такие существенные признаки исполнительной власти, как её универсальный и предметный характер. Первый признак отражает тот факт, что исполнительная власть, её органы действуют непрерывно и везде, на всей территории государства. Этим они отличаются от законодательной и от судебной власти. Другой признак означает, что исполнительная власть, также в отличие от законодательной и судебной, имеет другое содержание, поскольку опирается на людские, материальные, финансовые, иные ресурсы, использует инструмент служебных продвижений и систему поощрений. В руках исполнительной власти находится весьма грозная сила, ведь существование государственной власти находит своё выражение именно в её чиновниках, армии, администрации, судьях. Среди этой силы особая роль принадлежит вооруженным формированиям - армии, органам безопасности, милиции (или как у нас в государстве полиции)[5].

Значит исполнительная власть - это вторичная подзаконная ветвь государственной власти, имеющая универсальный, предметный и организующий характер и направленная на обеспечение исполнения законов и других актов законодательной власти. Исполнительная власть реализуется государством через правительство и его органы на местах, которые определяются как органы управления. Правительство осуществляет верховное политическое руководство и общее управление делами общества. Правительственная власть может осуществлять прерогативу одного лица (в президентских республиках) или коллегиального органа. В первом случае правительство выступает как группа ближайших советников главы государства - президента, а полномочия правительства являются производными от полномочий последнего. Во втором случае правительство формируется на основе социальной процедуры с участием парламента. Оно должно по общему правилу пользоваться поддержкой парламентского большинства и обладать собственными полномочиями. Правительство призвано обеспечить охрану существующего публичного порядка, защиту внешних интересов государства, осуществление экономических, социальных и иных функций в сфере государственного управления. Правительство назначает на высшие военные и гражданские должности, в его ведении находится административный аппарат. Наиболее значимые решения, порождающие юридические последствия и ответственность за их исполнение, правительство издает в форме регламентарных актов. Помимо собственно регламентарной власти правительство может

иметь право на издание актов делегированного законодательства. Правительства большинства стран обладают правом законодательной инициативы и могут оказывать решающее воздействие на законодательный процесс.

За проводимый курс и осуществляемую управленческую деятельность правительство несет, как правило. Солидарную политическую ответственность. Исполнительная власть на местах осуществляется посредством либо назначаемых центром местных органов исполнительной власти (местной администрации), либо выборных органов местного самоуправления. Обычно руководство местными делами поручается назначаемому представителю центральной власти - губернатору, префекту, акиму. Он возглавляет аппарат местного управления, который составляет часть аппарата государственного управления. В случае, когда управление реализуется выборными органами, они имеют определенную самостоятельность по отношению к центральным органам исполнительной власти. Система местного самоуправления, или муниципальная система, включает как выборные органы самоуправления, так и административные службы, находящиеся в их ведении. Эти службы образуют коммунальную, или муниципальную администрацию, содержание которой обеспечивается за счет местного бюджета [6].

Исполнительная власть в Казахстане представляет собой относительно самостоятельную ветвь единой государственной власти, тесно взаимодействующую с законодательной и судебной её ветвями. Она внешне представлена системой органов государственного управления, к которым относятся: правительство РК, министерства, государственные комитеты и ведомства республики, местные исполнительные органы, администрация государственных учреждений и предприятий.

Органы исполнительной власти разрабатывают основные направления социально-экономической политики государства, его обороноспособности, безопасности, обеспечения общественного порядка и организуют их осуществление; организуют управление государственной собственностью; вырабатывают меры по проведению внешней политики и выполняют иные функции, возложенные законодательством республики.

Органы исполнительной власти осуществляют деятельность, которая по своему содержанию является исполнительной и распорядительной. В соответствии с законодательством они обладают государственно-властными полномочиями, в том числе по изданию нормативных актов и их реализации. В целом эти органы наделены широкими полномочиями самостоятельного правотворчества, правоприменения и правоохраны. Подзаконность деятельности органов исполнительной власти - важнейший момент в их правовом положении.

Центральные органы исполнительной власти являются органами специальной компетенции и наряду с правительством включаются в структуру органов исполнительной власти. К ним мы относим отраслевые и межотраслевые (функциональные) органы. Их структура по предложению премьер-министра определяется Президентом РК.

В настоящее время в Казахстане организационно-правовыми формами центральных органов исполнительной власти являются: 1. министерство РК; 2. государственный комитет РК; 3. комитет, главное управление, комиссия, агентство республики и иной республиканский орган государственного управления, не входящий в состав правительства; 4. комитет, департамент, агентство, а также иной орган государственного управления при министерстве, государственном комитете республики. Они обобщенно называются ведомством.

Такие центральные государственные органы как Комитет государственной безопасности РК не входят в систему центральных исполнительных органов республики. Они непосредственно подчинены и подотчетны Президенту Республики Казахстан.

Все центральные органы исполнительной власти за исключением указанных выше, находятся в ведении правительства. Оно руководит деятельностью министерств, государственных комитетов, иных центральных и местных исполнительных органов.

Вместе с тем в современных условиях, когда возрастает роль государственного регулирования экономики, следует вести речь о расширении возможностей административного права и распространении его регулятивного потенциала на новые общественные отношения.

При дальнейшем развитии административного права следует, по возможности, отходить от сложившихся традиционных подходов в отношениях между государством, гражданами и негосударственными организациями, основанных на односторонне-властных принципах. От принципов "власти и подчинения" в полном объеме отказаться невозможно, однако следует расширять сферу применения партнерско - содействующих, функционально-клиентских, сугубо охранительных принципов.

В этой связи необходимо продолжить работу по упрощению регистрационных, разрешительно-лицензионных процедур, созданию барьеров для незаконного вмешательства государственных органов в деятельность коммерческих и некоммерческих организаций.

Следует совершенствовать механизмы обращения граждан в государственные органы и к должностным лицам государства как формы их участия в государственном управлении и способа защиты своих прав и свобод, в том числе расширить спектр услуг, предоставляемых государством посредством "электронного правительства".

В то же время необходимо урегулировать отношения, связанные с обращениями граждан в негосударственные организации по вопросу защиты своих прав и законных интересов, включая соблюдение сроков рассмотрения, установление ответственности организаций и их должностных лиц за рассмотрение обращений потребителей их услуг.

Весьма интересным направлением реформ на котором хотелось бы остановиться, являются отношения в сфере государственной службы. В частности, в концепции в качестве приоритета предложено внедрение новых методик отбора на государственную службу на основе профессиональных и личностных характеристик. Нынешняя система отбора действует с 2000 года. Однако она неоднократно подвергалась изменениям. К примеру, в 2003-м введен порядок перевода государственных служащих. И все же существующий метод не в полной мере дает характеристику профессиональным качествам претендента на государственную службу.

В данном случае считаю необходимым изучить вопрос внедрения карьерного роста по ступеням, то есть начиная с районного (городского) или областного звена. Так, для занятия должности эксперта в министерстве, агентстве или комитете достаточно только наличие высшего образования. Если имеешь стаж не менее трех лет работы в частных сферах труда, соответствующих функциональным направлениям конкретной государственной должности, то можешь претендовать и на место главного эксперта аппарата центрального госоргана.

Успешная реализация Концепции правовой политики РК на 2010-2020 гг. позволит укрепить профессионализм и эффективность государственного аппарата и создать эффективную систему управления человеческими ресурсами на государственной службе.

Концепция правовой политики РК на период 2010-2020 гг. обозначила пять приоритетных направлений развития государственной службы. Первое направление - это четкое разграничение политической и административной государственной службы. "Считаем, что одним из механизмов данной работы является модернизация процедуры отбора кадров для политической государственной службы. Другим механизмом является внедренный институт ответственного секретаря, на которого возложены задачи по стабилизации кадровой политики и управлению персоналом органа". Вторым направлением является формирование новых и модернизация действующих институтов управления человеческими ресурсами на государственной службе. Кадровые службы государственных органов должны стать одним из основных институтов управления человеческими ресурсами с широким спектром возможностей по привлечению, развитию и мотивации персонала. Третье направление, отраженное в Концепции, - внедрение новых методик отбора на государственную службу на основе профессиональных и личных характеристик. "Мы считаем, что необходимо модернизировать порядок конкурсных процедур путем внедрения

двухэтапной системы. Первый этап будет включать тестирование, которое будет оценивать профессиональные и личные качества. По результатам будет формироваться кадровый резерв. На втором этапе сами госорганы будут проводить конкурсы по отбору, но только из числа тех, кто находится в этом резерве". Четвертое направление - внедрение новых принципов оплаты труда и мотивация. Необходимо обеспечить дифференциацию оплаты труда госслужащих на основе оценки качества работы и достигнутых результатов. Пятое направление - внедрение современных систем оценки деятельности госслужащих, ориентированных на конечный результат. "Периодическая аттестация будет формироваться на основе промежуточной оценки, которая будет служить основанием для принятия решения по мотивации госслужащих и поощрению их работы, а также для определения потребностей в обучении, в том числе за рубежом"[3].

Нужно продолжить нашу политику по усилению Парламента полномочиями.

Вместе с тем децентрализацию не стоит рассматривать исключительно как процесс создания новых органов власти на местном уровне, куда можно передать определенные полномочия.

Децентрализация – это прежде всего качественное изменение системы государственного управления, изменение системы решения проблем на местном уровне.

В то же время децентрализация не должна привести к ослаблению вертикали власти, снижению исполнительской дисциплины и порядка. Этого допустить нельзя. Акимы на местах, Правительство должны это держать на особом контроле.

Особый акцент необходимо сделать на повышении качества государственных услуг. Задача – отойти от односторонне-властных подходов во взаимоотношениях госаппарата с населением к эффективному и оперативному оказанию государственных услуг гражданам.

Предстоит сформировать профессиональный государственный аппарат, для которого, в соответствии с провозглашенными мной сегодня принципами, служение народу и государству превыше всего.

Мы должны качественно улучшить кадровый состав государственной службы через введение усовершенствованных методик отбора и профессиональной подготовки.

Управленческие решения на уровне государства должны отвечать следующим требованиям:

- Учет не только краткосрочных, но и долгосрочных результатов.
- Учет мультипликативного эффекта управленческого решения.
- Обеспечение правил честной конкуренции и свободы предпринимательства.
- Исключение двойного толкования должностных обязанностей госслужащих.

Четкая законодательная регламентация их деятельности.

Прежде всего будет реформирован государственный аппарат. Закон о новой системе государственной службы, обеспечивает усиление антикоррупционных мер, повышение прозрачности отбора госслужащих, внедрение принципа меритократии, то есть продвижения лучших кадров.

Создана Национальная комиссия по кадровой политике, сформирован принципиально новый класс профессиональных управленцев – корпус «А», ответственный за реализацию конкретных направлений государственной политики. В корпус «А» в первую очередь войдут ответственные секретари и руководители аппаратов акимов областей, председатели комитетов, акимы районов и городов. Поручаю моей Администрации подготовить проект указа о квалификационных требованиях к претендентам в корпус «А».

Отныне государственный служащий должен продвигаться по карьерной лестнице поэтапно, переходя от одной ступени в иерархии власти к другой, совершенствуя свои навыки и повышая свой профессиональный уровень. Исключения должны коснуться тех, кто перевыполняет установленные показатели, показывает свою эффективность и обеспечивает высокий результат[5].

Развитие гражданской инициативы тесно связано с вопросами местного самоуправления. Этот институт, находящийся на стыке государства и гражданского

общества, также требует своего укрепления и развития. В частности, необходимо с учетом накопленного опыта проводить не только разграничение функций государственного управления и местного самоуправления, но и широко привлекать органы местного самоуправления к участию в реализации государственных функций, имеющих местное значение.

При этом в целях построения эффективной системы государственного управления и самоуправления данную работу необходимо проводить одновременно с дальнейшим разграничением сфер деятельности, функций и ответственности между различными уровнями государственной власти.

Местные исполнительные органы - местная администрация, как органы государственного управления на местах осуществляют руководство во всех сферах жизни общества.

В соответствии с Законом "О местных представительных и исполнительных органах в Республике Казахстан" от 10 декабря 1993 года с изменениями и дополнениями, внесенными Указом Президента РК, имеющим силу Закона, от 2 мая 1995 года, систему органов исполнительной власти на местах составляют: акимы, управления, отделы, комиссии и другие подразделения и службы. Как уже говорилось, местные исполнительные органы входят в единую систему исполнительных органов Республики Казахстан.

Местный исполнительный орган возглавляет аким соответствующей административно-территориальной единицы, являющийся представителем Президента и правительства Республики (п.3 ст. 87 Конституции РК). Число заместителей акима, система отделов. Управлений и других подразделений определяются в соответствии со схемой управления областью, районом, городом, утверждаемой соответствующим маслихатом по представлению акима. Аким местной администрации и его заместители. А также руководители отделов. Управлений и других служб администрации не могут быть депутатами маслихата любого уровня.

Акимы областей, городов республиканского значения назначаются на должность Президентом Республики Казахстан по представлению Премьер-министра. Акимы иных административно-территориальных единиц назначаются вышестоящими по отношению к ним акимами. (п.4 ст. 87 Конституции РК). В своей деятельности акимы подконтрольны и подотчетны вышестоящим акимам и Президенту.

"В соответствии с п.4 ст. 87 Конституции РК, ст.32 и 36 Закона РК "О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан", указом президента Республики Казахстан от 28 ноября 2012 года № 438 "Об утверждении концепции развития местного самоуправления в Республике Казахстан" постановляю утвердить прилагаемые правила избрания на должность, прекращения полномочий и освобождения от должности акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел Республики Казахстан, не входящих в состав сельского округа". Как указывается, акимы городов районного значения, сельских округов, поселков и сел РК, не входящих в состав сельского округа, избираются на должность, прекращают полномочия и освобождаются от должности в порядке, установленном прилагаемыми правилами. В указе также сообщается, что центральной избирательной комиссии РК совместно с акимами областей необходимо определить количество и перечень административно-территориальных единиц, где будут проведены выборы акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел РК, не входящих в состав сельского округа. Кроме этого, указом поручается обеспечить организацию и проведение выборов акимов. Также правительству РК, акимам областей поручается принять необходимые меры по организационному, материально-техническому и финансовому обеспечению указанных выборов[6].

Согласно правилам, выборы акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел РК, не входящих в состав сельского округа, проводятся в соответствующих административно-территориальных единицах на основе косвенного избирательного права при тайном голосовании. "Косвенное избирательное право состоит в избрании указанных

акимов выборщиками - гражданами Республики Казахстан, являющимися депутатами маслихатов соответствующего района (города)". В правилах также отмечается, что акимы городов районного значения, сельских округов, поселков и сел РК, не входящих в состав сельского округа, избираются сроком на четыре года.

Сельские акимы наделяются дополнительными полномочиями и усиливается их влияние на ситуацию в аулах.

Также усиливается общественный контроль, влияние граждан на ситуацию на местах. Поэтому выборность аульных акимов должно проходить через маслихаты. Таким образом, мы охватим выборностью всех акимов, которые напрямую работают с гражданами и решают проблемы на местах. Гражданам дается право контролировать работу местных органов власти.

Вывод: Таким образом, в государственном управлении проявляется положительная, организующая и творческая деятельность органов исполнительной власти по руководству экономикой, финансами, культурой, наукой, образованием, здравоохранением, охраной общественного порядка. Государственное управление организует и спланирует людей, осуществляя общее и отраслевое управление, воплощенное соответственно в деятельности органов исполнительной власти общей компетенции (Правительства РК, акиматов и т.д.) и деятельности органов отраслевого управления (министерств, ведомств и т.д.).

Список использованных источников:

1. Интернет. Городской Портал Капчагая "Бухта Капшагай"» от 11 марта 2015 года.
2. Послание президента Республики Казахстан - лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана стратегия «Казахстан-2050». 2012 г.
3. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. 27 августа 2009 г.
4. Концепция новой модели государственной службы Республики Казахстан. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 119.
5. Утверждены Указом Президента Республики Казахстан от 22 марта 2013 года № 524. Правила отбора в кадровый резерв административной государственной службы корпуса «А» и проведения конкурса на занятие вакантной и временно вакантной административной государственной должности корпуса «А».
6. Указ «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан». 12 марта 2010 г.

УДК 347.7(075.8)

ОСОБЕННОСТИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Мухамеджанова Гаухар Маратовна

gaka_94@mail.ru

студентка 3 курса юридического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана

Научный руководитель – С. Капсалямова

На сегодняшний день государство широко использует налоговую политику в качестве определенного регулятора воздействия на негативные явления рынка. Применение налогов является одним из экономических методов управления и обеспечения взаимосвязи общегосударственных интересов с коммерческими интересами предпринимателей и предприятий, независимо от форм собственности и организационно-правовой формы предприятия. С помощью налогов определяются взаимоотношения предпринимателей, предприятий всех форм собственности с государственными и местными бюджетами, с банками, а также с вышестоящими организациями; регулируется внешнеэкономическая деятельность, включая привлечение иностранных инвестиций; формируется хозрасчетный