



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN



Л. Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н. ГУМИЛЕВА
GUMILYOV EURASIAN
NATIONAL UNIVERSITY



Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2015»
атты X Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
X Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2015»

PROCEEDINGS
of the X International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2015»

УДК 001:37.0
ББК72+74.04
Ғ 96

Ғ96

«Ғылым және білім – 2015» атты студенттер мен жас ғалымдардың X Халық. ғыл. конф. = X Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2015» = The X International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2015». – Астана: <http://www.eni.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie-2015/>, 2015. – 7419 стр. қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-9965-31-695-1

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001:37.0
ББК 72+74.04

ISBN 978-9965-31-695-1

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2015

акимов выборщиками - гражданами Республики Казахстан, являющимися депутатами маслихатов соответствующего района (города)". В правилах также отмечается, что акимы городов районного значения, сельских округов, поселков и сел РК, не входящих в состав сельского округа, избираются сроком на четыре года.

Сельские акимы наделяются дополнительными полномочиями и усиливается их влияние на ситуацию в аулах.

Также усиливается общественный контроль, влияние граждан на ситуацию на местах. Поэтому выборность аульных акимов должно проходить через маслихаты. Таким образом, мы охватим выборностью всех акимов, которые напрямую работают с гражданами и решают проблемы на местах. Гражданам дается право контролировать работу местных органов власти.

Вывод: Таким образом, в государственном управлении проявляется положительная, организующая и творческая деятельность органов исполнительной власти по руководству экономикой, финансами, культурой, наукой, образованием, здравоохранением, охраной общественного порядка. Государственное управление организует и спланирует людей, осуществляя общее и отраслевое управление, воплощенное соответственно в деятельности органов исполнительной власти общей компетенции (Правительства РК, акиматов и т.д.) и деятельности органов отраслевого управления (министерств, ведомств и т.д.).

Список использованных источников:

1. Интернет. Городской Портал Капчагая "Бухта Капшагай"» от 11 марта 2015 года.
2. Послание президента Республики Казахстан - лидера нации Н. А. Назарбаева народу Казахстана стратегия «Казахстан-2050». 2012 г.
3. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года. 27 августа 2009 г.
4. Концепция новой модели государственной службы Республики Казахстан. Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года № 119.
5. Утверждены Указом Президента Республики Казахстан от 22 марта 2013 года № 524. Правила отбора в кадровый резерв административной государственной службы корпуса «А» и проведения конкурса на занятие вакантной и временно вакантной административной государственной должности корпуса «А».
6. Указ «О дальнейшем совершенствовании системы государственного управления Республики Казахстан». 12 марта 2010 г.

УДК 347.7(075.8)

ОСОБЕННОСТИ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Мухамеджанова Гаухар Маратовна

gaka_94@mail.ru

студентка 3 курса юридического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана

Научный руководитель – С. Капсалямова

На сегодняшний день государство широко использует налоговую политику в качестве определенного регулятора воздействия на негативные явления рынка. Применение налогов является одним из экономических методов управления и обеспечения взаимосвязи общегосударственных интересов с коммерческими интересами предпринимателей и предприятий, независимо от форм собственности и организационно-правовой формы предприятия. С помощью налогов определяются взаимоотношения предпринимателей, предприятий всех форм собственности с государственными и местными бюджетами, с банками, а также с вышестоящими организациями; регулируется внешнеэкономическая деятельность, включая привлечение иностранных инвестиций; формируется хозрасчетный

доход и прибыль предприятия; государство получает в свое распоряжение ресурсы, необходимые для выполнения своих общественных функций, а также финансируются расходы по социальному обеспечению, которые изменяют распределение доходов. В связи с тем, что налоговая политика играет важную роль для устойчивого экономического развития государства и в обеспечении его стабильного функционирования в целом данная тема волнует практически всех без исключения и является одной из актуальных в настоящее время. Поэтому перед нами стоит задача определить особенности налоговой политики Казахстана, так как это поможет нам установить проблемы в данной области и пути их решения.

Отечественный и зарубежный опыт свидетельствует, что налоговая сфера является мощным инструментом государственного воздействия на экономику. Именно поэтому, когда наступил глобальный экономический кризис, перед государствами, переживавшими этот кризис, Казахстаном в том числе, встала проблема корректирования налоговой политики и финансового законодательства. Так, в 2009 году в Казахстане был введен в действие новый Налоговый кодекс, который снизил ставки по некоторым налогам.

В марте 2009 г. Президент РК Нурсултан Назарбаев отметил, «по сравнению с прошлым годом корпоративный подоходный налог в этом году уже снижен на треть и составляет 20%, а в 2011 г. составит 15%. Ставка НДС снижена до 12%. Вместо регрессивной шкалы ставок социального налога введена единая ставка в размере 11%. А для предприятий, осуществляющих инвестиции, предусмотрены налоговые преференции»[1].

Как отметил нобелевский лауреат по экономике Майкл Спенс, истоки экономического кризиса лежат в финансовых системах развитых стран [2]. В связи с этим, США были разработаны мероприятия по изменению налогового законодательства, которые должны были содействовать выходу из кризиса. Цель реформы – упрощение системы налогообложения, максимальная ликвидация льгот, преференций и лазеек в законодательстве, позволяющих минимизировать уплату налога, и в то же время сокращение налоговых ставок для большинства частных лиц и компаний.

Американский экономист, профессор экономики Нью-Йоркского университета Н. Рубини считает, что налоги надо повышать не только для богатых, но и для средних слоев населения. Иначе в ближайшие несколько лет благодаря нынешней фискальной политике бюджетный дефицит будет оставаться реальностью [3].

По этим причинам качественное совершенствование налоговой системы государства имеет особое значение и заслуживает углубленного теоретического анализа и исследования широкого круга смежных микро- и макроэкономических проблем, особенно, когда «сегодня весь мир сталкивается с новыми вызовами и угрозами. Мировая экономика так и не оправилась от последствий глобального финансово-экономического кризиса», - отметил президент нашей страны Нурсултан Назарбаев в своем послании народу Казахстана «Нұрлы Жол» [4].

Необходимо обратиться к опыту финансового строительства, который доказывает, что отрыв налоговой политики от экономики оборачивается серьезными экономическими трудностями, неизбежно сдерживает реализацию возможностей, заложенных в налоговых инструментах. Поэтому изменения социально-экономического развития общества всегда предопределяет проведение налоговых реформ. При этом в налоговой политике государство учитывает происходящие изменения в экономике страны, социальной сфере и др. Основным принципом любой налоговой реформы должно быть построение стабильной налоговой системы. Однако на каждом этапе, с учётом достигнутого уровня развития общества, направления налоговой реформы могут меняться, что вытекает из конкретных решаемых задач. Сейчас одной из таких приоритетных задач является развитие малого и среднего бизнеса.

В этой задаче проявляется одна из особенностей фискальной политики РК, так как именно налоговая политика входит в систему государственной поддержки предпринимательства. В Государственной программе форсированного индустриально-

инновационного развития Казахстана на 2010-2014 гг. рассматривается государственная политика поддержки и развития малого и среднего предпринимательства и выстраивается новая идеология взаимоотношений государства и предпринимательства, основной целью, которой является повышение конкурентоспособности страны [5]. Последующим шагом стало Послание народу Казахстана «Построим будущее вместе» от 28 января 2011 г., в котором Президент, как основным направлением, выделил ускоренную экономическую модернизацию – продолжение Программы форсированной инновационной индустриализации, которая охватывает непосредственно поддержку малого и среднего бизнеса [6].

В своем Послании народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» глава государства вновь отметил важность развития малого и среднего бизнеса [7]. Кроме этого, объявив о Новой Экономической Политике Казахстана «Нұрлы Жол», глава государства поручил направить средства из Национального Фонда на дальнейшее преобразование экономики, в том числе на развитие малого и среднего бизнеса.

Отсюда следует, что проводимые реформы в данном направлении, в том числе налоговые, согласно Концепции правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года (далее Концепция правовой политики РК), способствуют формированию благоприятного инвестиционного климата, привлечению отечественных и иностранных инвестиций [8]. Свидетельством тому является то, что в последние годы принимаются законодательные акты и вносятся в них изменения, касающиеся развития предпринимательской деятельности, в частности субъектов малого и среднего бизнеса. Так, 27 февраля 2014 года был принят указ Президента РК «О кардинальных мерах по улучшению условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» [9]. По нашему мнению, из данного Указа вытекают как позитивные моменты, которые окажут огромное влияние на укрепление экономической безопасности Казахстана, так и спорные, которые могут болезненно воздействовать на стабильность национальной экономики.

К позитивным можно отнести упрощенную процедуру ликвидации субъектов малого и среднего предпринимательства, с которой связано около трети всех проверок в стране; предоставление Генеральной прокуратурой Национальной палате предпринимателей доступ к информации о проверках в отношении бизнеса, что, по словам главы государства, позволит повысить прозрачность работы проверяющих органов и обеспечит эффективность общественного мониторинга; проведение полной ревизии соответствующего законодательства до 1 июня 2014 года правительством совместно с Национальной палатой предпринимателей. К сожалению, существуют и спорные вопросы, такие как отмена плановых проверок с 1 января 2015 года, кроме тех, у которых действительно высокая вероятность нарушения законодательства. Из этого можно сделать вывод, что, если предприниматель не нарушает законодательство, то проверяющие органы не должны к нему приходить вообще. А, так как правовое сознание и правовая культура наших граждан «не созрела» для таких нововведений, вероятнее всего понизится качество производимых товаров и уровень оказываемых услуг субъектами малого и среднего бизнеса, соответственно не останется в стороне и налоговый сектор РК. Роль налогового контроля как разновидности финансового контроля заключается в том, чтобы все предписания, касающиеся организации и реализации финансовой деятельности были точно в срок и неукоснительно выполнены. Исходя из вышеизложенного, очевидно, что повысится количество предпринимателей, уклоняющихся от уплаты налогов ввиду отсутствия контроля над ними. С точки зрения Е.Ю. Грачевой: «...налоговый контроль относится к общегосударственному финансовому контролю и может быть определен как регламентированная нормами налогового права деятельность компетентных органов, обеспечивающих соблюдение налогового законодательства и правильность исчисления, полноту и своевременность внесения налогов и сборов в бюджет или внебюджетный фонд» [10]. А Налоговый кодекс РК определяет его следующим образом: «государственный

контроль, осуществляемый органами налоговой службы, за исполнением норм налогового законодательства РК, иного законодательства РК, контроль за которыми возложен на органы налоговой службы» (ст.556 НК РК) [11].

Соответственно, по нашему мнению, необходимо постепенное, поэтапное реформирование фискальной политики в поддержку развития малого и среднего бизнеса РК. В связи с этим формирование налоговой политики должно отвечать особенностям каждого этапа развития национальной экономики. Налоговая политика должна соответствовать основным направлениям социально-экономического развития республики и обеспечивать устойчивый экономический рост; способствовать расширению экспорта и повышению конкурентоспособности казахстанских товаров на внешних рынках, росту реальных денежных доходов населения и социальной стабильности.

А также следует решать вопросы, связанные с нарушением требований той или иной проверки органами, уполномоченными на ее осуществление; установить истинные причины их нарушения и определить пути решения данных проблем. Данные меры необходимо применять, потому что, отменив плановые проверки, государство тем самым сокращает обязанности, которые входят в трудовую функцию лица, осуществляющего налоговый контроль, что впоследствии может привести к оптимизации в налоговой службе, а в этом случае пополнятся ряды безработных.

Итак, налоговая политика РК осуществляется со следующими особенностями:

- государство использует налоговую политику в качестве определенного регулятора воздействия на негативные явления рынка с целью их устранения;

- финансовое строительство осуществляется без отрыва налоговой политики от экономики в противном случае это может обернуться серьезными экономическими трудностями, препятствием реализации возможностей заложенных в налоговых инструментах. Особенно в свете последних событий, таких как введение Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) России, Белоруссии, Казахстана, Армении и Кыргызстана с 1 января 2015 года. В проекте договора о создании ЕАЭС говорится, что государства-члены определяют направления, а также формы и порядок осуществления гармонизации законодательства в отношении налогов, которые оказывают влияние на взаимную торговлю, чтобы не нарушить условия конкуренции и не препятствовать свободному перемещению товаров, работ и услуг на национальном уровне или на уровне Союза, включая: гармонизацию (сближение) ставок акцизов по наиболее чувствительным подакцизным товарам. Кроме того, предполагается «дальнейшее совершенствование системы взимания налога на добавленную стоимость во взаимной торговле (в том числе с применением информационных технологий)» [12];

- государство в рамках Концепции правовой политики РК осуществляет реформирование финансового законодательства, в том числе и налогового, так как «фундаментальные изменения, происходящие в мировой экономике и политике, процессы глобализации, а также внутренняя динамика развития страны не позволяют останавливаться на достигнутом. В целях обеспечения соответствия национального права новым вызовам времени необходимо дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства»;

- приоритетной задачей налоговой политики РК является развитие малого и среднего бизнеса, потому что именно данные виды предпринимательства способствуют укреплению экономической безопасности государства.

На основании вышеизложенного мы приходим к выводу, что налоговая политика Казахстана должна осуществляться в рамках глобализации, в том числе и евразийской экономической интеграции, с учетом экономических, исторических и культурных особенностей в целях экономического роста и повышения конкурентоспособности РК на международной арене.

Список использованных источников

1. Налоговые реформы и развитие гражданского общества в Казахстане: научно практическое исследование/ Под.ред. Е.В. Порохова, А.Т. Шаукенова. - Алматы: ТОО «Налоговый эксперт», 2013.-75с.
2. Следующая конвергенция: будущее экономического роста в мире, живущем на разных скоростях/ Спенс М./ Пер. с англ. – М.: Изд-во Института Гайдара, 2013.с.164
3. Реформы Обамы не улучшат экономическую ситуацию в США – финансист Рубини - <http://russian.rt.com>
4. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана «Нұрлы Жол – Путь в будущее» от 11 ноября 2014 года - <http://www.akorda.kz>
5. Государственная программа по форсированному индустриально-инновационному развитию Республики Казахстан на 2010 – 2014 годы от 19 марта 2010 г. - <http://baiterek.gov.kz/>
6. Послание народу Казахстана «Построим будущее вместе» от 28 января 2011 г. - <http://www.akorda.kz/>
7. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Нурсултана Назарбаева народу Казахстана «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» от 14 декабря 2012 г. - <http://www.akorda.kz/>
8. Концепция правовой политики Республики Казахстан на период с 2010 до 2020 года - <http://www.minplan.gov.kz>
9. Указ Президента РК «О кардинальных мерах по улучшению условий для предпринимательской деятельности в Республике Казахстан» от 27 февраля 2014 г. - <http://adilet.zan.kz/>
10. Правовое регулирование института финансового контроля в Республики Казахстан. Монография. / Капсалямова С.С.– Астана, 2009. – с.54
11. Кодекс Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» (Налоговый кодекс) по состоянию на 29.09.2014 г. - <http://online.zakon.kz>
12. Страны ЕАЭС намерены гармонизировать ставки акцизов - проект договора - <http://newskaz.ru/>

УДК 340

ИМПЛЕМЕНТАЦИЯ НОРМ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В НАЛОГОВОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Тазабек Еркін Қайратұлы, Айгерім Жанарбек Қанатқызы

94_era@mail.ru, aigerim.zhanarbek@mail.ru

Студенты третьего и четвертого курса юридического факультета ЕНУ им.

Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – Капсалямова С.С.

Действие на протяжении последних трех лет нового Налогового кодекса РК с его новой либеральной системой налогообложения свидетельствует о серьезном намерении Казахстана занять лидирующие позиции в мировой налоговой системе путем создания в нашей стране привлекательного для международного бизнеса налогового и инвестиционного климата. Следует отметить, что со стороны Казахстана действительно предпринимаются осмысленные меры по повышению конкурентоспособности нашей налоговой системы для привлечения в экономику Казахстана дополнительных иностранных инвестиций, международного капитала и в целом организованного бизнеса. И если раньше взоры и устремления нашего государства были направлены в основном на преодоление внутренних проблем в налогообложении, то сейчас Казахстан кардинально пересмотрел взгляды на свое место в мировой налоговой системе и существенно поменял направления своей внешней налоговой политики.