



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN



Л. Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н. ГУМИЛЕВА
GUMILYOV EURASIAN
NATIONAL UNIVERSITY



Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2015»
атты X Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
X Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2015»

PROCEEDINGS
of the X International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2015»

УДК 001:37.0
ББК72+74.04
Ғ 96

Ғ96

«Ғылым және білім – 2015» атты студенттер мен жас ғалымдардың X Халық. ғыл. конф. = X Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2015» = The X International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2015». – Астана: <http://www.eni.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie-2015/>, 2015. – 7419 стр. қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-9965-31-695-1

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001:37.0
ББК 72+74.04

ISBN 978-9965-31-695-1

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2015

Кей авторлардың (мысалы, Литовкин В.Н.) айтуынша, тұрғын үй құқығы құқық саласының дербес саласы емес және азаматтық құқықтың құрамдас бөлігі. Ал өзге авторлардың (Корнеев С.М., Седугин П.И.) пайымдауынша заңнамалық актілердің дамуы барысында тұрғын үй қатынастарында тұрғын үй құқықтық материалдарды жүйелеп баяндау, құқық нормаларының мазмұны қайтадан өңделіп, даму, құқықтағы олқылықтарды толықтыру жүреді, заңнамаға жаңа ерекше жүйелі нормативтік құқықтық қорытындыларды (оның ішінде «тұрғын үй қатынастары» ұғымы) енгізу, дербес кешенді құқықтық құбылысты қалыптастыруға мүмкіндік берді.

Оған айрықша реттеу пәні, қағидаттары, құқықтық реттеудің жекелеген тәсілдері мен амалдары тән, яғни, айрықша механизмнің болуы, осы арқылы тұрғын үй құқығы аралас құқық салаларынан ерекшеленеді.[7]

Пайдаланған әдебиеттер тізімі:

1. Қазақстан Республикасының Конституциясы: республикалық референдумда қабылданған 30 тамыз 1995. – Алматы : Әділет Пресс, 1997. – 18 б.
2. «Тұрғын үй қатынастары туралы» Қазақстан Республикасының № 94-І Заңы. 16 сәуір 1997 жыл (07.07.2006 өзгерістер мен толықтыруларымен)
3. Научно-правовой комментарий к Конституции Республики Казахстан. Руководитель авторского коллектива - член-корреспондент Академии наук Республики Казахстан, доктор юридических наук Г.С. Сапарғалиев
4. ҚР Президенті Н.Назарбаевтың Қазақстан халқына «Нұрлы жол - болашаққа бастар жол» 2014 жылғы 14 қарашадағы жолдауы
5. «Қолжетімді баспана – 2020» бағдарламасы
6. <http://bnews.kz>
7. Седугин П.И. Жилищное право : учебник для вузов. – М., 1997. – С. 5

УДК 347.633

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ УСЫНОВЛЕНИЯ (УДОЧЕРЕНИЯ) В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Казембекова Лаура Нуркеновна

laura_nurkenovna@mail.ru

Магистрант ЕНУ им.Л.Н. Гумилева, кафедры экологического и
предпринимательского права, Астана, Казахстан

Научный руководитель – Мукашева А.А., д.ю.н профессор

На сегодняшний день усыновление (удочерение) является одной из самых актуальных, проблематичных и животрепещущих тем не только в Казахстане, но и во всем мире. Именно дети чаще всего страдают от тягот жизни. Беспокойная демографическая обстановка, увеличение социального сиротства, значительное Усыновление (удочерение) - форма устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Усыновление-это переход прав и обязанностей от биологических родителей (родителя) ребенка к усыновителям (усыновителю), при котором ребенок в правовом отношении полностью приравнивается к биологическим детям усыновителя.

Актуальность данной темы не вызывает сомнений. В соответствии с международным и казахстанским правом и законодательством, обеспечение интересов детей – важнейшая задача семейного права. Дети рассматриваются как самостоятельные личности, имеющие с момента рождения определенные права. Одно из самых важных из них – право жить и воспитываться в семье, как и закреплено в новом Кодексе «О браке(супружестве) и семье».

Усыновление является одним из старейших правовых институтов и существует во всех нынешних правовых системах. Усыновление призвано обеспечить нормальную

семейную жизнь и воспитание детей, не имеющих родителей или лишившихся родительского попечения по другим причинам.

Сегодня в Казахстане проживают свыше 46 тысяч детей, оставшихся без заботы родителей. Более 16 тысяч размещены в детских домах и интернатах. Лишь 3 тысячи детей – круглые сироты. У остальных родители живы, но лишены своих прав, находятся в местах заключения, в розыске или на длительном лечении. За последние годы в Казахстане сделано немало для того, чтобы наши юные граждане действительно ощутили защиту общества. Республика, прежде всего, присоединилась к ряду конвенций и законодательных актов. По состоянию на сегодняшний день работа по совершенствованию нормативной правовой базы в области защиты прав детей все еще продолжается.

Правовая суть усыновления заключается в том, что она представляет собой приоритетную юридическую форму устройства в семью детей, лишенных родительского попечения, с целью их воспитания, образования и защиты, а также обретения усыновителями родительских прав и обязанностей, при которой между усыновителями и ребенком возникают аналогичные правоотношения как между родителями и детьми.

Правовой целью усыновления является порождение правовых (личных и имущественных) отношений между усыновителем и усыновленным, по содержанию сходных с отношениями родителей и детей.

При этом усыновление возникает на основании не одного, а целой группы условий, совокупность которых рассматривается как юридический (фактический) состав, то есть множество обстоятельств, наличие которых нужно для возникновения предусмотренных законом юридических последствий.

Тем не менее, в настоящее время в Казахстане продолжают сохраняться негативные тенденции, создающие угрозу национальной безопасности. По данным прокурорской и следственной практики отмечается снижение числа детей, устроенных в семью, и рост числа детей, которые воспитываются в детских домах и интернатных учреждениях. Продолжает существовать внутренний рынок детей, которые могут быть переданы на усыновление (удочерение), отмечается значительная коммерциализация межгосударственного усыновления. Рост числа детей, оставшихся без родительского попечения, бесплодных браков, увеличение количества разводов в семьях, где есть несовершеннолетние дети, естественно, влияет на статистические данные, касающиеся усыновления. А они показывают, что усыновление занимает далеко не второстепенное место среди мер по защите прав ребенка.

Острота актуальных проблем, стоящих перед нашим обществом, требует неотложного разрешения. Принятия грамотных мер по борьбе с коррупцией в деятельности органов, ответственных за подготовку и принятие решений по установлению усыновления. К сожалению, многие дети остаются по различным причинам без родительского попечения, в этом случае защита их интересов возлагается на государство. Именно оно в лице своих органов должно содействовать реализации права каждого ребенка жить и воспитываться в нормальной и полноценной семье.

Конституция РК 1995 года, ориентируясь на основные международные правовые документы, провозгласила высшей ценностью человека его жизнь, права и свободы. В связи с этим 22 октября, 1993 г., был принят кодекс «О браке и семье». Принятый закон регулирует семейно-брачные отношения конституционными положениями, которые провозглашают защиту государством брака и семьи, материнства и детства. 17 декабря 1998 года был принят Закон «О браке и семье», где были предусмотрены нормы и правила усыновления (удочерения).

На сегодняшнее время в Казахстане законодательным актом, регулирующим усыновление (удочерение) ребенка является Кодекс «О браке

(супружестве) и семье» принятый 26 декабря 2011 года, в котором содержатся понятие, условия, содержание усыновления (удочерения).

Усыновление (удочерение) - правовая форма передачи ребенка (детей) на воспитание в семью на основании судебного решения, в результате которой возникают личные неимущественные и имущественные права и обязанности, приравняемые к правам и обязанностям родственников по происхождению»[1]. Варонеоаоыкруф4675675675вкоаof

Национальное законодательство Республики Казахстан содержит фундаментальные положения, касающиеся усыновления (удочерения), важнейшим принципом которого выступает защита прав и законных интересов ребенка. На сегодняшний день основными законодательными актами, регулирующими усыновление (удочерение) в Республике Казахстан являются. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года, Кодекс «О браке (супружестве) и семье» от 26 декабря 2011 года., Гражданский процессуальный кодекс Республики Казахстан от 13 июля 1999 года, Правила учета лиц, желающих усыновить детей, утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 30 марта 2012 года № 386, Нормативное постановление Верховного Суда Республики Казахстан от 22 декабря 2000 года № 17 О некоторых вопросах применения судами законодательства о браке (супружестве) и семье при рассмотрении дел об усыновлении (удочерении) детей», Правила передачи детей, являющихся гражданами Республики Казахстан, на усыновление от 30 марта 2012 года № 380 и др.

В Республике Казахстан международное усыновление (удочерение) регулируется Конвенцией ООН «О правах ребенка» 1989 года, Конвенцией стран СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, договорами Республики Казахстан с Республиками Узбекистан, Таджикистан, Беларусь и т.д. по оказанию взаимной правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам, Гражданским кодексом Республики Казахстан, Гражданским процессуальным кодексом Республики Казахстан, Кодексом «О браке (супружестве) и семье» и др.

Несмотря на наличие необходимой законодательной базы, положение дел к лучшему не меняется, напротив, на протяжении последних двух лет имеет тенденцию к ухудшению.

Так, на фоне уменьшения количества усыновлений на 17% (с 3,5 тыс. до 2,9 тыс.), значительно с 2 до 25 увеличилось количество зарегистрированных фактов торговли несовершеннолетними. Шесть из них были связаны с покупкой новорожденных потенциальными усыновителями. За последние 15 лет в Казахстане усыновлено порядка 50 тыс. детей. При этом каждый пятый ребенок был усыновлен и вывезен за рубеж иностранцами. А это почти 9 тысяч наших детей. Между тем работа по контролю за условиями их жизни в приемных семьях практически провалена. Для обеспечения усыновления и его процесса. Не случайно в ст. 7 Конвенции ООН о правах ребенка говорится не о праве на семью, а о праве ребенка, насколько это возможно знать своих родителей и право на их заботу»[2].

Ввиду несвоевременного предоставления усыновителями отчетов, отсутствует информация об условиях жизни и воспитания 3,5 тысяч усыновленных детей.

Причиной этого является недостаточная координация и межведомственное взаимодействие органов опеки и попечительства, Министерств образования, иностранных и внутренних дел, ведущих учет этих детей.

Аналогичным образом обстоят дела и с внутриведомственным контролем за состоянием этой работы в Министерстве иностранных дел. В результате, на сегодняшний день мы не располагаем сведениями о местонахождении 673 казахстанских детей, переданных гражданам иностранных государств. И это далеко не полный перечень выявленных нарушений законности, не позволяющих в полной мере обеспечить права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В связи с этим, во-первых, нужно наладить действенное взаимодействие между уполномоченными органами по обмену информацией о детях, переданных на усыновление иностранным гражданам.

Во-вторых, министерствам иностранных, внутренних дел, образования и науки необходимо проводить периодические сверки по усыновленным и вывезенным детям.

В- третьих, по результатам сверок должен составляться единый реестр, на основании которого, будет осуществляться контроль за жизнью и воспитанием детей за рубежом.

Как было отмечено Президентом в Стратегии «Казахстан - 2050», любой ребенок, который родился на нашей земле, - казахстанец. И государство должно заботиться о нем[3].

Поэтому уполномоченным органам нужно приложить максимум усилий, использовать все доступные средства на всех уровнях, чтобы обеспечить права наших детей. Своевременно реагировать на все подозрения в насилии и других проявлениях дискриминации. Сила государства в возможности защитить каждого своего гражданина, где бы он ни был, особенно, когда это касается прав несовершеннолетних за пределами страны.

Список использованных источников

1. Кодекс «О браке (супружестве) и семье» ст. 1, 9 п., (с изменениями и дополнениями по состоянию на 15.01.2014 г.)
2. Усыновление и дети в контексте защиты прав человека. Тематический доклад, подготовленный по поручению и опубликованный Томасом Хаммарбергом, Комиссаром Совета Европы по правам человека / Страсбург, 28.04.2011г.
3. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера Нации Н.А. Назарбаева Народу Казахстана. Стратегия «Казахстан-2050». 14.12.2012 г.

УДК 347.64

ИНСТИТУТ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА КАК ИНСТИТУТ СЕМЕЙНОГО ПРАВА

Карымжанова Анна Амангелдиновна

Aina_karymzhanov@mail.ru

Магистрант ЕНУ им.Л.Н. Гумилева, кафедры экологического и
предпринимательского права, Астана, Казахстан
Научный руководитель – Мукашева А.А., д.ю.н профессор

Институт опеки и попечительства существовал еще в древнем Риме, где он назывался tutela и cura. Уже тогда опека и попечительство назначались для восполнения недостающей правоспособности несовершеннолетних и миноров (лиц, не достигших 25 лет). Сначала опека была призвана охранять имущество и семью, а не личность малолетнего, потому «охранитель» имущества и «охранитель» личности не совпадали. Однако впоследствии акцент сместился на личность, а неблагонадежный опекун мог быть смещен. Опекунство стало общественной должностью, общественной обязанностью [1].

Опека и попечительство была и остается наиболее распространенной правовой формой устройства несовершеннолетних граждан. В этой форме заложен огромный положительный потенциал, позволяющий устроить судьбу нуждающегося в социальной заботе гражданина наилучшим способом, с одной стороны, наиболее приближенным к проживанию в семье, а с другой стороны — обеспечивающим контроль за соблюдением прав и интересов гражданина.

Актуальность данной проблемы обусловлена сложившимся в современной Республике Казахстан положением семьи и детства. Последние 10 лет в Казахстане прослеживается устойчивая тенденция увеличения количества семей, не создающих соответствующих условий для воспитания и содержания своих детей. Обусловленность изучения и анализа правовых проблем института опеки и попечительства определена широким спектром вопросов, урегулированных различными отраслями права, в частности, семейным, гражданским, административным и другими.

Ситуация осложняется также тем, что формирование нового гражданского законодательства в конце 90-х начале 2000-х г., изменившего многие институты