ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
MINISTRY OF EDUCATION AND SCIENCE
OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ
ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ
УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л.Н. ГУМИЛЕВА
GUMILYOV EURASIAN
NATIONAL UNIVERSITY

ЖАС ҒАЛЫМДАР КЕҢЕСІ

Студенттер мен жас ғалымдардың «Ғылым және білім - 2015» атты X Халықаралық ғылыми конференциясының БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ X Международной научной конференции студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2015»

PROCEEDINGS of the X International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2015»

УДК 001:37.0
ББК72+74.04
Ғ 96

Ғ96
«Ғылым және білім – 2015» атты студенттер мен жас ғалымдардың X Халық. ғыл. конф. = X Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2015» = The X International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2015». – Астана: http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie-2015/, 2015. – 7419 стр. қазақша, орысша, ағылшынша.

ISBN 978-9965-31-695-1

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докоранттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 001:37.0
ББК 72+74.04

ISBN 978-9965-31-695-1

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2015

көлемін тасымалдауда үлкен қолайсыз болып отыр. Дегенмен, қазақстандық тауарлардың халықаралық нарықта экологиялық таза ауыл шаруашылығы өнімдерінің халықаралық сұранысқа ие болуда алғышарттарына айналатынына сенім мол.

Қолданылған әдебиеттер тізімі

1 http://www.akorda.kz/ru/page/page_215738_poslanie-glavy-gosudarstva-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazakhstana «Қазақстан - 2050» Стратегиясы Жолдау

2 http://adilet.zan.kz/kaz/docs/P1300000151 – «Агробизнес- 2020» мемлекеттік Бағдарламасы

3 Акуов Т. Ж., Дүниежүзілік сауда ұйымына Қазақстанның кіру мәселелері туралы // 2003

4 www.wto.ru – Дүниежүзілік сауда ұйымының сайты

5 Волосатов В.В., Жабко Л.С. Проблемы вступления Республики Казахстан в ВТО // Казахстанский экономический журнал. - 1999 - № 2 - стр. 18-22.

УДК 341.1/8

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА: ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Шамшет Айдана Айбековна
black_card@inbox.ru
Магистрант 1-го курса специальности «6М030200 –Международное право» юридического факультета ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан
Научный руководитель – доктор PhD кафедры международного права юридического факультета ЕНУ им. Л.Н.Гумилева Ниязгулов Д.Т.

Европейская интеграция на протяжении своего развития представляла собой поэтапное создание единого правового поля, в рамках которого в настоящее время находятся не только общий рынок, таможенные границы, но также экологическая политика и экологическая безопасность. Говоря о создании единого эколого-правового пространства на территории Союза, нельзя отвергать факт влияния на этот процесс мировых тенденций в частности глобализации. Актуальным является рассмотрение правовых аспектов экологической политики в Европейском Союзе, так как это единственная группа государств, объединившихся в результате региональной экономической интеграции и максимально приближенная к стадии полной интеграции. Европейская интеграция развивается в свете шести расширений Союза, и одними из ключевых аспектов являются экологическая безопасность и проблема охраны окружающей среды, которые прямо влияют на качество жизни европейцев. Стремительное развитие индустриальных отношений в 20 веке имело негативное воздействие на природную среду Европы, и европейцы первыми провозгласили благоприятную окружающую среду как ключевое условие для высокого качества жизни. Свидетельством общественной реакции на деградацию природной среды является появление общественных движений, «зеленых» партий, которые представляют собой масштабную политическую силу. Именно общественное осознание необходимости осуществления централизованной экологической политики стало предпосылкой для создания единого эколого-правового поля, цель которого – введение стандартов и жестких мер на промышленные отходы и выбросы.

Сегодня экологическая безопасность – один из приоритетных направлений деятельности Европейского Союза, однако эта эколого-правовая норма нашла отражение только в 1997 году при принятии Амстердамского Договора. Ученые выделяют несколько этапов правового формирования экологической политики Европейского Союза, в частности Гусев А.А. разделяет ее на пять этапов [1]. Периодизация экологической политики

обусловлена в первую очередь компетенцией и правовой «зрелости» Союза. Таким образом, проанализировав учредительные акты Европейского Союза, которые являются первичным и обязательным правом для стран-членов, мы пришли к выводу, что изначально Сообщество, руководствуясь созданием общего рынка, не придавали значения, а потому и не считали актуальным включения экологических норм в первичное право, представленное на первом этапе интеграции Римским договором 1957 года. Однако, несмотря на отсутствие нормы об охране окружающей среды и основных определений, в Договор вошли нормы об ограничении импорта товаров, представляющих угрозу экологической безопасности Сообщества, в частности статья 36 предусматривает введение запретов на передвижение товаров, имеющих негативное воздействие на здоровье и жизнь людей и животных, а также на сохранность растений [2].

Фрагменты периодизации экологической политики иллюстрируют значимость общественных событий, связанных с экологией, произошедших на рубеже 70-х годов. Волна акций протеста и создание партии «Гринпис» побудило Европейское Сообщество рассмотреть охрану окружающей среды как ключевой момент интеграции. В 1972 году Совет глав правительств стран-членов принял решение о расширении компетенции Сообщества в новых областях, включив охрану окружающей среды. Несмотря на обширность и значимость данного решения, изменения в Римский Договор не вошли, и компетенция Сообщества расширялась путем применения норм статей 100 и 235 Договора, согласно которым Совет наделяется полномочием предпринимать действия в сферах, не обозначенных в учредительном договоре, для достижения целей Сообщества [2]. Действие этой нормы, именуемое «эффект перелива», наиболее точно охарактеризовал Э. Б. Хаас: «Более ранние решения переливаются в новые функциональные контексты, втягивая все больше и больше людей, требуя расширения межбюрократических контактов и консультаций, тем самым порождая собственную логику, благоприятствующую принятию последующих решений» [3]. Соответственно, Сообщество в этот период максимально использовало свою наднациональную компетенцию для реализации экологической политики. Принятие серьезных правовых реформ требовало и международное сообщество, поскольку экологические бедствия в тот период вызвали волну обсуждения и принятия важных решений в рамках международных конференций. В результате проведения Стокгольмской конференции в 1972 году, Европа продемонстрировала окончательную готовность принятия серьезных мер в сфере экологии и приняла первую программу действий Сообщества в области окружающей среды. Калиниченко П.А. дает наиболее точное определение Программы, подчеркивая, что это политико-правовой документ, определяющий приоритетные мероприятия организации на ближайшую перспективу. Наконец, принятие этой программы позволяет на правовом уровне закрепить конкретные цели и задачи, достигнуть и выполнить которые Сообществу под силу, исходя из современной ситуации [4].

За все время проведения Сообществом экологической политики было принято шесть таких программ. Однако именно первая по сей день является классическим документом в сфере окружающей среды. Рассматриваемый период можно охарактеризовать как этап становления экологического права Европейского Союза и включения этой области в общую интеграцию. Регулирование новой области интеграции проводилось в основном путём издания директив – актов гармонизации права государств-членов. Также нельзя не отметить важность присоединения Европейского Сообщества к ряду важнейших международных конвенций по охране окружающей среды, например, Конвенции об охране дикой флоры и фауны и природных мест обитания в Европе (1979), Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979), Международному соглашению по тропической древесине (1983). В результате выполнения своих международных обязательств по данным соглашениям Сообществом был принят ряд важнейших актов, определивших процедуру оценки воздействия на окружающую среду, стандарты эмиссии загрязнения окружающей среды, экологические стандарты продукции, предоставивших защиту отдельным компонентам окружающей среды: воде, воздуху, флоре и фауне.

Дальнейшее развитие экологической политики и становление экологического права Европейского Союза как института связано с принятием в 1986 году Единого Европейского Акта, который внес необходимые изменения в Римский договор относительно деятельности в сфере окружающей среды. Этот акт формально определил цели и процедуры Сообщества в области экологической политики и призвал к «сбалансированному росту» путем интеграции экологической политики в другие области принятия решений. Единый европейский акт впервые отнес проблему сохранения окружающей среды к сфере интересов Сообщества. Также акт закрепляет принципы экологической политики и права Союза: предосторожности, предотвращения ущерба окружающей среде, ликвидации ущерба окружающей среде путем устранения в приоритетном порядке его первопричины, «загрязнитель платит» [5]. Говоря о принципах экологической политики, нельзя не отметить, что именно Европейский акт закрепил принцип субсидиарности только для экологической политики ЕС. Данный принцип означает, что Сообщество осуществляет свою деятельность в области экологии в той мере, в которой цели экологической политики могут быть реализованы на уровне Сообщества лучшим образом, чем отдельными государствами-членами. На этот счет уместно высказался Калиниченко П.А.: «Политика в области окружающей среды стала полем экспериментов, сферой, в которой принцип субсидиарности проходил свою апробацию и только впоследствии был распространен на другие политики»[6].Основные факторы, которые ЕС должен принимать во внимание при выработке своей политики определены в п. 3 ст. 130 г ЕЕА: a) полученные научные и технические данные; в) состояние окружающей среды в различных регионах ЕС; c) потенциальные выгоды и затраты, которые могут явиться результатом действий или их отсутствия; d) экономическое и социальное развитие ЕС в целом и сбалансированное развитие его регионов [5].

Во вторичном праве в этот период наблюдается рост правового регулирования природоохранной деятельности на основе регламентов – актов экологического законодательства государств-членов. Одновременно продолжалась деятельность по согласованию законодательных основ государств-членов, в частности, в области охраны почв и защиты окружающей среды от химического загрязнения. В этот период первостепенное значение для Сообщества имели вопросы внедрения системы оценки возможного воздействия на окружающую среду, экологического мониторинга, распространения экологической информации и обеспечения доступа общественности к ней и, особенно, финансирования природоохранных мероприятий.

Следующий этап в развитии экологической политики Европейского Союза начинается с принятием Маастрихтского договора в 1992 году. Охрана окружающей среды, как важная область интеграции, оговорена в Преамбуле договора.Маастрихтский договор внес существенные изменения в ст. 130 (r-t) Римского договора 1957 г., в частности, были дополнены цели и принципы политики ЕС в области окружающей среды. Существенные изменения коснулись принципов экологического права и политики Сообщества. Был исключён принцип «субсидиарности» из экологических статей Договора, однако это не означало отказа от данного принципа, так как он прогрессировал и был определен ст.3b как один из общих принципов деятельности Сообщества, распространяющийся на все области интеграции. В соответствии с Договором, был четко определен принцип предосторожности, который трактуется как основной принцип природоохранной политики. Этот принцип дополняет выдвинутый ранее Единым европейским актом принцип превентивных действий, возмещения ущерба окружающей среде. Принятие Маастрихтского договора в данный период обозначил новую тенденцию к признанию и принятию факта неравенства государств в развитии. Это побудило рассмотреть и включить в Договор положение для государств-членов, считающих затраты на ту или иную меру непосильными, положение о временном отступлении от исполнения и (или) предоставлении финансовой помощи за счет средств Фонда сплочения, с включением указанного положения в соответствующий пункт законодательства [7]. Такие отступления объявляются "временными". Однако на практике, это положение становится неопределенным, так как не прописаны механизмы учета этого

временного положения. Например, исполнение директивы 88/609 ЕЭС о крупных сжигающих установках для некоторых стран затянулось более, чем на 10 лет [8]. Таким образом, Маастрихсткий договор позволил прочнее закрепить принципы экологической политики и права Европейского Союза, однако на уровне вторичного права попытки прогрессировать в природоохранной области были направлены скорее на учитывание интересов и исходили из предоставления уступок для некоторых государств-членов. Также Маастрихтский договор определил основные требования к текущим программам действий Европейского Союза в области экологии относительно финансировании мероприятий экологического характера.

Дальнейшее развитие экологической политики связано с вступлением в силу 30 апреля 1999 года Амстердамского договора об изменении Договора о Европейском Союзе, договоров, учреждающих европейские сообщества и ряда, связанных с ним актов, который определил новые направления для прогрессивного развития экологического права Европейского Сообщества. Договор закрепил принцип «устойчивого развития» и намерение в дальнейшем проводить соответствующие мероприятия по охране окружающей среды (статья 6). Также договор ввел в качестве принципа деятельности и функционирования Европейского Сообщества принцип защиты окружающей среды. Амстердамский договор сыграл важную роль в кодификации норм экологического права Союза. Так, в Маастрихтский договор был включен целый раздел XIX «Окружающая среда». В соответствии со ст. 174 предметом деятельности Сообщества в отношении окружающей среды являются сохранение, защиту и улучшение состояния окружающей среды, защиту здоровья людей, достижение разумного и рационального использования природных ресурсов, содействие на международном уровне мерам, относящимся к региональным и общемировым проблемам окружающей среды. В этой статье подчеркивается, что Сообщество реализует политику в природоохранной области путем дифференциации экологической деятельности Сообщества в зависимости от специфики каждого региона. Важно отметить, что в разделе присутствуют нормы, определяющие порядок принятия экологических решений. Согласно статье 175 при принятии данных решений используется в большинстве случаев процедура совместного принятия решений [9].

Вступивший в силу в 2009 году Лиссабонский договор включает уникальную норму по борьбе с изменениями климата в сферу экологической политики Европейского Союза, а также содержит положения о решении глобальных и региональных проблем окружающей среды (ст. 1). Также необходимо отметить положение, согласно которому Союз при проведении энергетической политики должен стремиться сохранить и улучшить окружающую среду (ст. 176А) [10].

Рассматривая вторичное право, следует отметить важную роль директив и регламентов. Так, Директива Совета 85/337/ЕЭС от 27 июня 1985 года по оценке воздействия некоторых государственных и частных проектов на окружающую среду и Регламент Совета ЕЭС 1210/90 от 7 мая 1990 года об учреждении Европейского агентства по окружающей среде и Европейской сети информации и наблюдения за окружающей средой, являются фундаментальными в развитии экологического права Союза. Директива 85/337/ЕЭС сыграла важную роль в международном сотрудничестве в области экологии, а также повлияла на законодательство стран, которые находятся вне Сообщества. В сфере учреждения организаций по сбору информации и мониторингу окружающей среды особое место занимает Регламент 1210/90, который ввел и учредил информационный инструмент экологической политики ЕС – Европейское агентство по окружающей среде (ЕАОС). В задачи ЕАОС входит работа по сбору и анализу информации о состоянии окружающей среды на континенте. Также необходимо подчеркнуть важность роли таких директив как Директива 90/313 о свободном доступе к информации об окружающей среде, Директива 80/68 об охране подземных вод от загрязнения определенными опасными веществами, Директива 91/689 об опасных отходах и др., которые более конкретизируют нормы

экологического права и способствуют реализации прав человека на благоприятную окружающую среду [11].

Особенно следует отметить судебную практику, реализация которой вносит новые нормы для Сообщества и влияет на общую кодификацию экологического права. Например, дело ADBHU 240/83, суть которого состоит в том, что истец нашел противоречие норм вторичного права, в частности Директивы 75/439/ЕЭС, которая была направлена на защиту окружающей среды от загрязнения отработанными маслами, нормам первичного, то есть принципам свободы торговли. Несмотря на отсутствие в целях Сообщества охраны окружающей среды, Суд счел нормы директивы правомерными и тем самым способствовал дальнейшему включению в договор экологических норм. Также дело «Комиссия против Дании» 302/86 показало намеренность Сообщества поддержки экологических инициатив в обществе и показало, что Сообщество придерживается тезиса взаимообусловленности интеграционных процессов и охраны окружающей среды [12].

Таким образом, на развитие экологической политики повлияло общее становление экологического права Европейского Союза, прогрессивная кодификация норм данной отрасли, и как исключительное свойство интеграционного объединения – судебные прецеденты, которые отражают основные принципы права.

На сегодняшний день, Европейский Союз сегодня готов к широкому сотрудничеству с нашей страной по различным проблемам экономики, торговли и экологии. Представляется, что подобное сотрудничество Республики Казахстан и Европейского Союза в области окружающей среды может быть перспективным и плодотворным, направленным на предотвращение экологических катастроф, связанных с производством регионального и глобального характера В течение первых лет сотрудничества этот диалог был ориентирован на вопросы торговли и инвестиций, но, начиная с 2002 года, начал охватывать и другие важные области, такие как энергетика, транспорт, экология. Основным документом, на котором основывается партнерство ЕС и Казахстана, является Соглашение о партнерстве и сотрудничестве (СПС), которое было подписано в 1995 году и вступило в силу в 1999 году. В соответствии с основными положениями этого документа, реализация сотрудничества ориентировано в первую очередь на достижение поставленных целей с учетом экологической безопасности и охраны окружающей среды. Республика Казахстан является приоритетным партнером в рамках Стратегии нового партнерства: Европейский Союз и Центральная Азия. Сегодня, когда наша страна стоит на пороге вовлеченности в широкий интеграционный процесс, который охватывает все стороны экономического развития региона, очень важно опираться на положительные стороны развития интеграционных процессов в Европе. Необходимо отметить важность принятия экономических решений с учетом принципа охраны окружающей среды. В договоре о создании Евразийского Союза, вступившего в силу в 2015 году экологические нормы оговорены, но необходимо расширять и кодифицировать их на уровне Союза и гармонизировать законодательства стран-участниц в соответствии с принципами Союза.

В заключении хотелось бы добавить, что Европейский Союз первым акцентировал внимание на экологические проблемы и использовал все правовые механизмы по достижению положительных результатов в сфере охраны природы, и на сегодняшний день модель экологической политики Европы является ярким примером правильной организации мероприятий и правовых действий в сфере экологии.

Список использованных источников

1 Гусев А.А. Этапы формирования европейской политики в экологической сфере. –Журнал научных публикаций аспирантов и докторантов, 2008, http://jurnal.org/

2 Договор, учреждающий Европейское Сообщество (Рим, 25 марта 1957 г.)

3 Haas, Ernst B. Beyond the Nation-State: Functionalism and International Organization. Stanford, Calif.: StanfordUniversityPress, 1968, P.48.

4 Калиниченко П. А. Комментарий к Шестой программе действий Европейского сообщества в области окружающей среды от от 22 июля 2002 г.: http://eulaw.edu.ru/documents/legislation/okr_sreda/6progr.htm
5 Единый Европейский Акт от 17 февраля 1986 года.
6 Калиниченко П.А. Экологическая политика и правовая охрана окружающей среды в Европейском сообществе // Право Европейского Союза / под ред. С.Ю. Кашкина. М., 2009., стр. 796
7 Договор о Европейском союзе от 7 февраля 1992 года.
8 В. И. Лозо, Правовые основы экологической стратегии Европейского Союза, Право, 2008, стр. 268
9 Амстердамский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе, договор об учреждении Европейских сообществ и некоторые связанные с этим акты от 2 октября 1997
10 Лиссабонский договор о внесении изменений в Договор о Европейском союзе и Договор об учреждении Европейского сообщества от 13 декабря 2007 года
11 Степаненко В. С. Источники европейского экологического права, Журнал "Международное право" № 4, 2013
12 EUR-Lex - 61983CJ0240 – EN.

УДК 341.1/8

КОНСУЛЬСКИЕ ИММУНИТЕТЫ И ПРИВИЛЕГИИ. ПРОБЛЕМА РЕАЛИЗАЦИИ

Чаркина Алина Александровна,
Шебалкова Ксения Владимировна
студентки 4 курса Института прокуратуры РФ
ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия»
Научный руководитель – Е.А. Комарова, к.ю.н.

Актуальность данной темы обусловлена тем, что с выходом на международную арену Российской Федерации, как суверенного государства, существенно увеличилась сфера ее взаимодействия с зарубежными государствами. Российская Федерация поддерживает дипломатические и консульские отношения более чем со 170 государствами. Кроме того, Россия продолжает осуществлять консульские отношения, установленные бывшим Советским Союзом. После его распада Россия самостоятельно заключила консульские конвенции со многими государствами.

На территории России были открыты новые консульские учреждения иностранных государств, за границей увеличилось число дипломатических и консульских учреждений Российской Федерации. Предметом данной работы выступают международные многосторонние и двусторонние договоры по консульским вопросам; международные обычаи; внутреннее законодательство государств, а также доктринальные разработки. Цели работы: изучить нормативно-правовую базу института иммунитетов и привилегий консульского права; проанализировать особенности статуса консульского должностного лица; выявить проблемы, возникающих в процессе реализации консульских иммунитетов и привилегий и возможные пути их решений. Задачи - сравнить Венскую конвенцию 1963 г. и некоторые двусторонние конвенции между РФ и другими странами, обратиться к практике реализации консульских привилегий и иммунитетов.

Пункт 1 d ст. 1 Венской конвенции 1963 г. (далее – конвенция 1963 г) гласит: "Консульское должностное лицо означает любое лицо, включая главу консульского учреждения, которому поручено в этом качестве выполнение консульских функций"[4]. Для эффективного выполнения своих функций консульские должностные лица наделяются