

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ



ЖАС ҒАЛЫМДАР КЕҢЕСІ



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2016» атты
XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2016»

PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«SCIENCE AND EDUCATION - 2016»

2016 жыл 14 сәуір
Астана

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2016»
атты XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2016»**

**PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2016»**

2016 жыл 14 сәуір

Астана

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

Ғ 96

Ғ96 «Ғылым және білім – 2016» атты студенттер мен жас ғалымдардың XI Халық. ғыл. конф. = XI Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2016» = The XI International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2016» . – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2016. – б. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-764-4

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

ISBN 978-9965-31-764-4

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2016

ОБЩИЙ ОБЗОР ТАМОЖЕННОГО ПРАВА ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

Алпашева Таншолпан Маликовна

takosha.kz@gmail.com

Студентка юридического факультета специальности международное право
Евразийского Национального Университета им. Л. Н. Гумилева, Астана, Казахстан
Научный руководитель – Куликпаева М. Ж.

Европейский Союз – это интеграция европейских стран в единое экономическое и политическое пространство. Он представляет собой особую политическую систему, в которой имеет место общий рынок, способствующий свободному движению товаров, услуг, капитала, а также людей. [2; 82]

Таможенное право Европейского Союза играет важную роль в его экономическом и политическом развитии. В своих отношениях с остальным миром Союз утверждает и продвигает свои ценности и интересы и содействует защите своих граждан. Он способствует миру, безопасности, устойчивому развитию планеты, солидарности и взаимному уважению народов, свободной и справедливой торговле, искоренению бедности и защите прав человека, в том числе прав ребенка, а также неукоснительному соблюдению и развитию международного права, особенно, соблюдению принципов Устава Организации Объединенных Наций. [3; п. 5 ст. 3]

Таможенное право ЕС это своеобразная система норм, регулирующая, в первую очередь, прохождение товара через таможенную границу, а также правоотношения, связанные с организацией таможенного механизма и ответственность за правонарушения в данной отрасли права. [1; 4]

Согласно Договору о Европейском Союзе, различают две сферы таможенного регулирования – это отношения внутри таможенного союза, образованного государствами-членами ЕС, и торговые отношения ЕС с третьими странами.

Субъекты таможенного права ЕС – это физические и юридические лица, институты и органы Сообщества, государства-члены и их таможенные органы. Таможенное законодательство ЕС выделяет такие категории лиц, наделенных особым статусом в правоотношениях в таможенной сфере, как декларанты, таможенные брокеры и т.д.

Источниками таможенного права ЕС являются акты первичного права (учредительные договоры Европейских сообществ и Европейского Союза), акты вторичного права (нормативно-правовые акты институтов Сообщества), решения Суда Европейских сообществ, международные договоры Сообщества и государств-членов и национальные правовые нормы.

Учредительные договоры ЕЭС, ЕОУС и «Евратом», Единый европейский акт, Маастрихтский и Амстердамский договор представляют собой акты первичного права. Также актами первичного права выступают договоры о присоединении к Сообществам и Союзу новых членов. Они обладают высшей юридической силой и их нормы могут обладать прямым действием. [1; 6]

Регламенты и директивы представляют собой акты вторичного права ЕС и играют важную роль в формировании таможенного права ЕС в целом.

Регламенты – это акты, которые носят обязательный характер и непосредственно

действуют в государствах-членах. Одним из самых важных регламентов ЕС в сфере таможенного дела является Регламент Совета №2913/92 от 12 октября 1992г., который вводит в действие Таможенный Кодекс Сообщества. В форме регламента был закреплен и единый таможенный тариф ЕС. [1; 10]

Таможенный Кодекс ЕС состоит из 9 разделов, объединяющих 253 статьи. Раздел 1 охватывает общие положения, например сферу применения Кодекса и основные понятия, права и обязанности лиц по таможенному праву. Раздел 2 несет название «Принципы измерения в целях определения ввозных и вывозных таможенных пошлин, а также других регулирующих мер, и в нем содержатся такие сведения, как таможенный тариф ЕС и таможенная стоимость товаров. Раздел 3 рассказывает о предписаниях, действующих в отношении ввезенных на таможенную территорию ЕС товаров до проведения в их отношении таможенного оформления. В нем рассказывается о ввозе товаров на территорию ЕС, разгрузке предъявленных товаров и его временном хранении. Раздел 4 называется «Таможенное оформление» и статья 58 содержит общие положения. Также в этом разделе рассказывается о таможенных режимах, таможенном оформлении. Раздел 5 раскрывает тему вывоза товаров с таможенной территории ЕС. Раздел 6 «Преференциальные операции» устанавливает случаи, при которых может предоставляться освобождение от ввозных таможенных платежей при переводе товаров в свободное обращение или освобождение от вывозных таможенных платежей при вывозе товаров. Также в этом разделе говорится о возвратных товарах, то есть о таких товарах, которые были вывезены за пределы ЕС и ввезены обратно на таможенную территорию ЕС в течение трех лет, где их переводят в свободное обращение. В разделе 7 рассказывается об обеспечении суммы таможенного долга, возникновении ввозного и вывозного таможенного долга, его взимании и погашении, а также возврате или зачете платежей. Раздел 8, а именно статья 243 устанавливает, что «любое лицо может получить правовую помощь от решений таможенных органов на территории действия таможенного права, которые их касаются непосредственно и лично». Обеспечение права может быть предоставлено таможенными органами, определенными странами-членами ЕС, и независимой инстанцией, например суде или равнозначном специальном органе. Заключительный раздел 9 содержит заключительные положения. В нем говорится о комиссии по таможенному кодексу и правовых действиях мер, документов, постановлений, принятых в одной стране ЕС на территории другой страны.

Директива, так же как и регламент, является обязательным документом в отношении государства, к которому она обращена. Директивы активно используются как инструмент гармонизации национального законодательства европейских стран, в частности в области таможенной политики.

Решения Суда ЕС образуют третий вид источников таможенного права Европейского Союза. Они носят характер судебного прецедента. Многие решения вошли в основу последующих нормативно-правовых актов ЕС.

Четвертую группу источников таможенного права ЕС составляют международные договоры. Эти акты бывают двух типов: международные договоры, заключаемые Сообществами или совместно Сообществами и государствами-членами, и международные договоры государств-членов с третьими странами или международными организациями, которые касаются юрисдикции Сообществ.

Национальные правовые нормы – это пятая группа источников европейского таможенного права. Национальные законы устанавливают организацию и структуру

таможенных органов, и вопросы ответственности за правонарушения в таможенной сфере.

Согласно статье XXIV Генерального Соглашения по тарифам и торговле «Территориальное применение – Приграничная торговля - Таможенные союзы и зоны свободной торговли», под таможенной территорией понимается любая территория, в отношении которой применяются отдельные тарифы или другие меры регулирования торговли для существенной части торговли такой территории с другими территориями.

Таможенную территорию ЕС можно определить как оговоренная законодательством ЕС совокупность территорий государств либо отдельных регионов, на которых действуют нормы и правила таможенного союза ЕС. Таможенная территория ЕС включает: 1) Сухопутную территорию; при этом статья 3 Кодекса исключает некоторые территории внутри государственных границ стран-членов из территории таможенного союза. Так, в состав таможенной территории ЕС не входят датские Фарерские острова и остров Гренландия, испанские острова Сеута и Мелилья, германский анклав на швейцарской территории Бюсинген и остров Хельголанд. Не являются территорией таможенного союза французские заморские территории и территориальные коллективы с особым статусом, но в качестве части территории Франции в состав таможенной территории ЕС входит княжество Монако. Из таможенной территории Италии изымаются муниципалитеты Ливиньо и Кампионе д'Италия и территориальные воды озера Лугано, но включается территория республики Сан-Марино. Как правило, территории государств-членов ЕС, изъятые из состава таможенной территории Союза - это географически обособленные регионы, наделенные конституциями соответствующих стран правом самостоятельно (автономно) решать вопрос о вхождении в межгосударственные союзы. Что касается присоединенных к таможенной территории Сообщества территорий государств, не являющихся членами ЕС, то их статус, как правило, регулируется специальными международными договорами: Парижская конвенция 1963 г. по таможенному регулированию в отношении Монако; конвенция 1939 г. в отношении Сан-Марино и др.

2) Территориальные воды и воздушное пространство – в соответствии с международными конвенциями (Конвенция ООН о морском праве) и национальным правом государств-членов. [5; ст. 3]

Свободные зоны в ЕС входят в состав таможенной территории.

При пересечении географической территории ЕС имеет место прохождение таможенных формальностей, которые, прежде всего, предполагают уплату так называемых таможенных платежей, а именно пошлин и налогов. Виды таможенных платежей в ЕС:

- таможенные пошлины, включая собственно пошлины (импортные либо экспортные), установленные Общим таможенным тарифом ЕС;
- сельскохозяйственные пошлины и другие сборы в рамках общей сельскохозяйственной политики;
- антидемпинговые и компенсационные пошлины;
- сборы, имеющие равнозначный эффект;
- налоги с оборота (налог на добавленную стоимость);
- акцизы. [1; 34]

От таможенных платежей необходимо отличать таможенные сборы: сборы за таможенное оформление и другие аналогичные сборы, а также взимаемые в силу пересечения товарами таможенной границы. Но их правовой основой являются национальные нормы государств-членов, действующие в пределах, допускаемых правом ЕС.

Таможенные сборы не поступают в бюджет Сообщества.

В таможенном праве ЕС особую позицию занимает Общий таможенный тариф ЕС. Требование о его принятии для регулирования торговых отношений с третьими странами в течение установленного переходного периода содержится в статьях 18-29 (старой нумерации) Договора об учреждении ЕЭС. Он состоит из двух частей: товарной номенклатуры (перечня товаров) и ставок таможенных пошлин и освобождения от них.

Статья 18 Договора об учреждении Европейского экономического сообщества, принятого в Риме в 1957 году, установила: «Государства-члены заявляют о своей готовности содействовать развитию международной торговли и снижению торговых барьеров посредством заключения соглашений, имеющих целью, на основе взаимности и взаимной выгоды, сокращение таможенных пошлин ниже общего уровня, которым они могли бы пользоваться благодаря созданию таможенного союза между ними». В этом же Договоре, в отделе 2, устанавливаются пошлины общего таможенного тарифа. [4; ст. 18]

Товарная номенклатура необходима для того, чтобы взимать таможенные пошлины и обозначать товары, которые подлежат обложению акцизами и другим мерам торговой политики. Она также нужна для ведения внешнеторговой статистики. Существует два вида товарных номенклатур, установленных Таможенным кодексом ЕС – это комбинированная номенклатура, содержащая 8-значные товарные коды и представляющая собой основу Общего таможенного тарифа, и номенклатура ТАРИК, которая содержит 10-значные коды, указываемые при импорте товаров, а также в статистических целях.

Кроме двух основных составных частей – Комбинированной номенклатуры и Ставок таможенных пошлин, Общий таможенный тариф ЕС содержит следующие элементы:

- непреференциальные тарифные изъятия и квоты;
- преференциальные (льготные) тарифные меры, предусмотренные соглашениями Сообщества с отдельными третьими странами или их группами (конвенциональные тарифные преференции);
- преференциальные тарифные меры, принятые Сообществом в одностороннем порядке в отношении отдельных стран, групп стран или территорий (автономные тарифные преференции);
- автономные дополнительные меры, снижающие либо устраняющие таможенное обложение для отдельных товаров по причине их природы или конечного назначения (благоприятные тарифные режимы);
- другие тарифные меры, предусмотренные законодательством Сообщества.

Непреференциальные тарифные изъятия и квоты. Тарифным изъятием называется временное (целевое) снижение пошлин, применяемое в автономных целях Сообщества на основе отдельных нормативных актов. Некоторые тарифные изъятия содержатся в Регламенте 2658/87, например освобождение от пошлин деталей для плавучих буровых установок.

Непреференциальные тарифные квоты – это предоставление тарифных изъятий для ограниченного количества товаров, импортируемых или экспортируемых в определенный срок. Используются в целях выполнения обязательств Сообщества перед ВТО или для ограничения льготного доступа товаров на внутренний рынок ЕС. Иногда вводятся в автономных экономических интересах Сообщества на основании регламентов Совета.

К примеру, двусторонние торговые отношения между ЕС и Казахстаном строятся на основе Соглашения о партнерстве и сотрудничестве (РСА) подписанного в 1999 г. Данный

документ предусматривает заключение соглашений о непреференциальной торговле, согласно которым стороны предоставляют друг другу режим наибольшего благоприятствования (MFN) в отношении таможенных тарифов и запрещают введение количественных ограничений в двусторонней торговле. Соглашение также предусматривают постепенное приведение национальных законодательных актов и практик в соответствие со стандартами ЕС в сфере торговли, включая технические нормы, санитарные и фитосанитарные требования, защиту прав интеллектуальной собственности и таможенные вопросы.

Говоря о таможенном праве ЕС, нельзя не назвать таможенные режимы, установленные Таможенным Кодексом ЕС. Товары помещают под одну из таможенных процедур, таких как выпуск товара в свободное обращение, транзит, помещение на таможенный склад, переработка под таможенным контролем и внутри таможенной территории, временный ввоз, переработка за пределами таможенной территории и экспорт. Существуют также такие таможенные режимы, как помещение товаров в свободную зону или на свободный склад, реэкспорт товаров из таможенной территории Сообщества, уничтожение товаров и отказ от них. Отличие режимов от процедур состоит в том, что на товары, помещенные под какую-либо процедуру, должна быть таможенная декларация, посредством которой лицо выражает волеизъявление поместить товар под определенную таможенную процедуру. Что касается таможенных процедур, то различают суспенсивные и экономические процедуры. Суспенсивные процедуры – это внешний транзит, таможенный склад, внутренняя переработка по отлагательной системе, переработка под таможенным контролем, временный ввоз. Смысл суспенсивных процедур состоит в том, что они позволяют отсрочить уплату таможенных пошлин. Экономические же процедуры – это 3 переработки, временный ввоз и таможенный склад. Для экономических процедур требуется специальное разрешение таможенных органов.

Таможенное право Европейского Союза – это очень обширная отрасль европейского права, которая охватывает одну из важнейших сфер жизни общества, не только стран Европейского Союза, но и третьих стран, которые взаимодействуют с ними. Так как Европейский Союз с 1999 года является торговым партнером Республики Казахстан, то знание европейского таможенного права, его источников, очень важно для юриста-международника.

Список использованных источников:

1. А.А. Наку. Таможенное право ЕС. Учебное пособие. Москва, 2003г. - 120 с.
2. С.Т. Алибеков. Международное таможенное право. Электронный учебник. Алматы, 2012 г. – 1454 с.
3. Договор о Европейском Союзе. Маастрихт, от 7 февраля 1992г.
4. Договор об учреждении Европейского Экономического Сообщества. Рим, от 25 марта 1957г.
5. Таможенный Кодекс Европейского Сообщества. Регламент Совета 2913/92 от 12 октября 1992 года.