



DEPARTMENT OF  
POLITICAL SCIENCE

FOUNDED 1999

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті  
Журналистика және саясаттану факультеті  
Саясаттану кафедрасы

L.N. Gumilyov Eurasian National University  
Faculty of Journalism and Political Science  
Department of Political Science

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева  
Факультет журналистики и политологии  
Кафедра политологии

**«АЙМАҚТЫҚ ЖӘНЕ ЖАҒАНДЫҚ ҚАУІПСІЗДІКТІ  
САҚТАУДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІҢ РӨЛІ»**  
XII-ші Халықаралық ғылыми-практикалық  
конференция материалдары  
7 сәуір 2022 ж.

---

**«THE ROLE OF THE STATE IN MAINTAINING REGIONAL AND  
GLOBAL SECURITY»**

Proceedings of the XII-International Scientific and Practical Conference  
on April 7, 2022

---

**«РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В СОХРАНЕНИИ РЕГИОНАЛЬНОЙ И  
ГЛОБАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»**

Материалы XII-Международной  
научно-практической конференции  
7 апреля 2022 г.

**Нұр-Сұлтан, 2022**

УДК 327(063)

ББК 66.4 (0)

С 69

**Редакционная коллегия:**

Кандидат исторических наук, профессор **Б.А. Габдулина**, Казахстан

Кандидат политических наук, профессор **М.К. Дюсембекова**, Казахстан

Кандидат политических наук, профессор **Е.Л. Нечаева**, Казахстан

Доктор политических наук, профессор **Е.В. Матвеева**, Россия

Магистр социальных наук, преподаватель **Н. Болатұлы**, Казахстан

**«Роль государства в сохранении региональной и глобальной безопасности».** Сборник материалов XII-Международной научно-практической конференции. (7 апреля 2022 г.) – Нур-Султан, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

**ISBN 978-601-337-516-8**

Сборник материалов международной научно-практической конференции содержит тезисы докладов преподавателей, докторантов PhD, магистрантов в области политических наук. Основная тематическая направленность дискуссионных вопросов отражает аспекты реализации социальной политики государства в условиях глобализации, актуальные проблемы политической науки.

В докладах сохранен авторский стиль. Материалы сборника предназначены для широкого круга научной и научно-педагогической общественности, могут быть использованы в теории и практике прикладной политологии и международных отношений.

*Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение закона об интеллектуальной собственности несут авторы публикаций.*

**ISBN 978-601-337-516-8**

**© Кафедра политологии  
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2022.**

### Summary

The increase in the number of foreign-speaking population on the territory of Kazakhstan as a result of the development of virgin lands has led to a decrease in the functions of the Kazakh language, both in the sphere of public life and the language of interethnic communication. The number of Kazakh educational institutions, kindergartens, schools has decreased. The number and circulation of periodicals in the Kazakh language has decreased.

**Keywords:** polyethnicity, development of virgin and fallow lands, nations, people, virgin land.

## РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЭТНИЧЕСКОГО РАССЕЛЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ КАЗАХСТАНА

Жаркенова А.М.  
Доктор исторических наук,  
Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева  
г. Нур-Султан, Республика Казахстан  
[nauka.demopolicy@gmail.com](mailto:nauka.demopolicy@gmail.com)

### Аннотация

Статья посвящена изучению истории и динамики изменения региональной этнической структуры Казахстана. Национальный состав регионов во все периоды истории обладал серьезными различиями. Север, Восток и Центр Казахстана до провозглашения независимости Республики преимущественно были населены русским и другими европейскими этносами при гораздо меньшем представительстве казахов.

В Западном и Южном регионах традиционно преобладало казахское население. Также они имели более тюркский состав населения, представленный узбеками, уйгурами. После обретения суверенитета ситуация заметно изменилась и теперь казахи составляют большинство во всех регионах страны. Тем не менее, сохраняется полиэтничный состав населения как в целом по Казахстану, так и по конкретным регионам. Причиной серьезных трансформаций в региональном расселении явились масштабные эмиграции русскоязычного населения, повышение рождаемости среди коренных жителей и массовая иммиграция этнических казахов из-за рубежа.

Изучение региональных особенностей этнического расселения населения Казахстана имеет высокую актуальность в связи с задачами формирования национальной и гражданской идентичности, базовым вектором которой должна стать общенациональная патриотическая идея «Мәңгілік Ел». Сохранение многонациональности народа Республики Казахстан является главным условием успешного развития страны.

Доказано, что в перспективе, сохраняя полиэтничность, состав населения регионов будет развиваться в направлении увеличения численности казахов, узбеков и других тюркских народов.

**Ключевые слова:** историческая обусловленность, этническая структура, полиэтничность, эмиграция, иммиграция, репатриация, концентрация этносов, русско-славянские этносы, тюркоязычные этносы.

Этническая география Казахстана, формировавшаяся в течение длительного исторического времени, в период независимости подверглась серьезной трансформации. В настоящее время по всей стране казахи вернули свое численное превосходство, а русско-

**«Аймақтық және жаһандық қауіпсіздікті сақтаудағы мемлекеттің ролі» атты XII-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы**

славянский компонент заметно сдал свои позиции даже в основных ареалах своего расселения – на севере, востоке и в центре Казахстана.

Причинами этого явились масштабная эмиграция русских, высокий естественный прирост коренного этноса, репатриация этнических казахов на историческую родину.

Тем не менее, продолжают сохраняться региональные различия в этническом расселении населения современного Казахстана. Следует отметить основной тренд этнодемографического развития страны. Он заключается в том, что именно казахи формируют демографическую повестку в стране и определяют динамику историко-демографического развития как по всей республике, так и в отдельных регионах.

Перепись 2009 года зафиксировала тенденцию к росту числа жителей РК, сменившую период падения 2000 годов. Это объясняется сокращением эмиграции европейских этносов, увеличением темпов роста численности казахов (с +22,9% в 1989-1999 до +26,2% за 1999-2009 года) и снижением темпов убыли русских (-15,3%) и немцев (-49,6%) за период между 1999-2009 годами. Самыми многочисленными национальностями по итогам переписи являются казахи (10,1 млн.) и русские (3,8 млн.). Доля казахов после переписи 2009 года в населении страны составила 63,1% (53,4% в 1999 г.), русских – 23,7% (30,0%), узбеков – 2,8% (2,5%), украинцев – 2,1% (3,6%), уйгур – 1,4% (1,4%), татар - 1,3% (1,7%), немцев – 1,1% (2,4%), других этносов – 4,5% (5,0%) [1].

В результате неравномерной динамики естественного движения, а также величины и направленности миграций у разных этнических групп украинцы уступили 3-е место узбекам, а немцы - татарам и уйгурам.

Одним из важных факторов, определяющих тенденцию увеличения численности населения страны, является историческая эволюция его этнического состава. После переписи 2009 года еще более заметным стало влияние казахского и других тюркских этносов на динамику численности и этническую структуру населения Казахстана.

Так, если по результатам Национальной переписи число казахов составляло 10,1 млн., то только за год оно выросло на 200 тыс. А к началу 2021 года рост достиг 2-х млн. человек и превысил цифру в 13 млн. человек. Удельный вес казахов в общем составе населения страны приближается к 70 %.

Таблица 1 – Численность этносов РК в 1989-2020 гг. [2]

Национальность	1989	1999	2009	2016	2020
<a href="#">казахи</a>	6 534 616	7 985 039	10 096 763	11 748 179	13 029 227
<a href="#">русские</a>	6 227 549	4 479 620	3 793 764	3 644 529	3 478 287
<a href="#">узбеки</a>	332 017	370 663	456 997	548 841	620 324
<a href="#">уйгуры</a>	185 301	210 365	224 713	256 295	278 869
<a href="#">украинцы</a>	896 240	547 052	333 031	289 724	256 743
<a href="#">татары</a>	327 982	248 954	204 229	202 934	199 427
<a href="#">немцы</a>	957 518	353 441	178 409	181 754	174 632
<a href="#">корейцы</a>	103 315	99 665	100 385	107 169	108 300
<a href="#">турки</a>	49 567	75 900	97 015	107 944	114 891
<a href="#">азербайджанцы</a>	90 083	78 295	85 292	103 514	114 586
<a href="#">белорусы</a>	182 601	111 927	66 476	58 062	52 222
<a href="#">дунгане</a>	30 165	36 945	51 944	66 209	76 297
<a href="#">курды</a>	25 425	32 764	38 325	43 974	47 948
<a href="#">таджики</a>	25 514	25 657	36 277	44 738	51 680
<a href="#">поляки</a>	59 956	47 297	34 057	31 938	29 169
<a href="#">чеченцы</a>	49 507	31 799	31 431	32 695	33 703
<a href="#">киргизы</a>	13 718	10 925	23 274		
<a href="#">башкиры</a>	41 847	23 224	17 263	16 885	16 619

<u>ингуши</u>	19 914	16 893	15 120		
---------------	--------	--------	--------	--	--

За 1989-2020 гг. численность казахов увеличилась в 1,99 раза, узбеков – в 1,86, уйгуров – в 1,5 раза, турок – в 2,3 раза. При этом узбеки и уйгуры стали третьими и четвертыми по численности после казахов и русских. Существенно увеличилась численность азербайджанцев, дунган, курдов, таджиков.

За этот же период произошло сокращение численности русских – в 1,8, украинцев и белорусов – в 3,5, а немцев – в 5,5 раз. Сократилась численность и других европейских этносов – поляков, молдаван и особенно греков.

Этническая картина Казахстана сегодня резко отличается от той, которая наблюдалась в 1989 году. Если в 1989 г. численность казахов и русских была почти равной, то сейчас казахов почти в три раза больше.

На сегодняшний день в РК имеется девять этнических диаспор, число которых превышает 100 тысяч человек. Казахи вернули себе демографическое преимущество, их количество увеличилось до 13029227 чел. На втором месте по численности находятся русские – 3478287, на третьем узбеки – 620324, на четвертом уйгуры – 278869 и на пятой позиции оказались украинцы – 256743 чел. Среди других крупнейших диаспор Казахстана – татары, немцы, турки и азербайджанцы.

Подобная этническая структура соответствует критериям типично полиэтничного государства. Это мнение Н.Мустафаева, с которым мы полностью солидарны, основывается «на применяемых международными организациями, исследователями критериев (свыше 5 % удельного веса нетитульных этносов в составе всего населения)» [3].

На начало 2021 года удельный вес казахов в составе населения составил 69,01 %, а следовательно, доля других этносов в совокупности составляет 29,09 %. При этом доля русских представлена 18,42 %. Удельный вес еще четырех этносов – узбеков, уйгуров, украинцев и татар – превышает один процент. То есть, по всем критериям РК относится к полиэтничным государствам. Говоря об особенностях регионального расселения этносов следует прежде всего отметить, что при определенных различиях, в настоящее время они обладают общими чертами, заключающимися в полиэтничности состава населения и превращения казахов в самый крупный по численности этнос.

На современном этапе в региональном этническом расселении определились следующие характеристики.

Таблица 2 – Региональное расселение этносов РК на 2020 год [4]

этносы	Северный	Восточный	Западный	Центральный	Южный
Всего	2906208	1369597	2882571	1376882	6005391
Казахи	1332383	836506	2475049	720875	4615376
Русские	1126859	486978	290618	482841	427660
Узбеки	5080	1514	6380	4626	380503
Украинцы	154998	3491	32431	39080	6908
Уйгуры	797	937	486	663	164497
Татары	54585	1594	21410	30412	30331
Немцы	92059	12566	1979	31446	14192
Турки	801	215	646	481	90775
Корейцы	6792	1384	6390	12924	32584
Азербайджанцы	10398	1717	9761	4980	31838
Дунгане	478	228	170	517	60976
Белорусы	31666	1021	3261	10549	1017
Таджики	2646	490	129	1653	38786

**«Аймақтық және жаһандық қауіпсіздікті сақтаудағы мемлекеттің ролі» атты XII-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы**

Курды	1219	50	42	1219	37520
Чеченцы	4758	1649	2296	5561	9847
Поляки	20875	182	233	3396	1095
Башкиры	7596	300	1441	3844	1142
Другие	49258	4427	23296	22616	41927

В 2020 году численность казахов превышает количество других этносов во всех регионах. В Северном Казахстане удельный вес казахов составляет почти 46 %, а русских – 38,8 %. Численность казахов больше чем у русских на более чем 205 тысяч. Третьим по количеству идут украинцы, их в регионе насчитывается 154998 чел. Четвертая позиция принадлежит немцам (92059) и пятая – татарам (54585). Из тюркских этносов в регионе больше всего азербайджанцев. Особенностью этнического состава в Северном Казахстане является самая высокая концентрация украинцев, немцев, белорусов и поляков в сравнении с другими регионами. В целом можно говорить о том, что этот регион более европейский по своей структуре. Однако, перемены идут быстро и скорее всего, во втором десятилетии XXI века, казахский компонент еще больше увеличит свою численность и удельный вес. Также будут происходить изменения в количественных характеристиках других тюркских этносов. Большую роль в этом играет влияние столицы, в которой на 2020 год казахи составили 79,8 %. На рисунке 1 представлены сравнительные данные по численности казахов и русских в составе населения Нур-Султана.

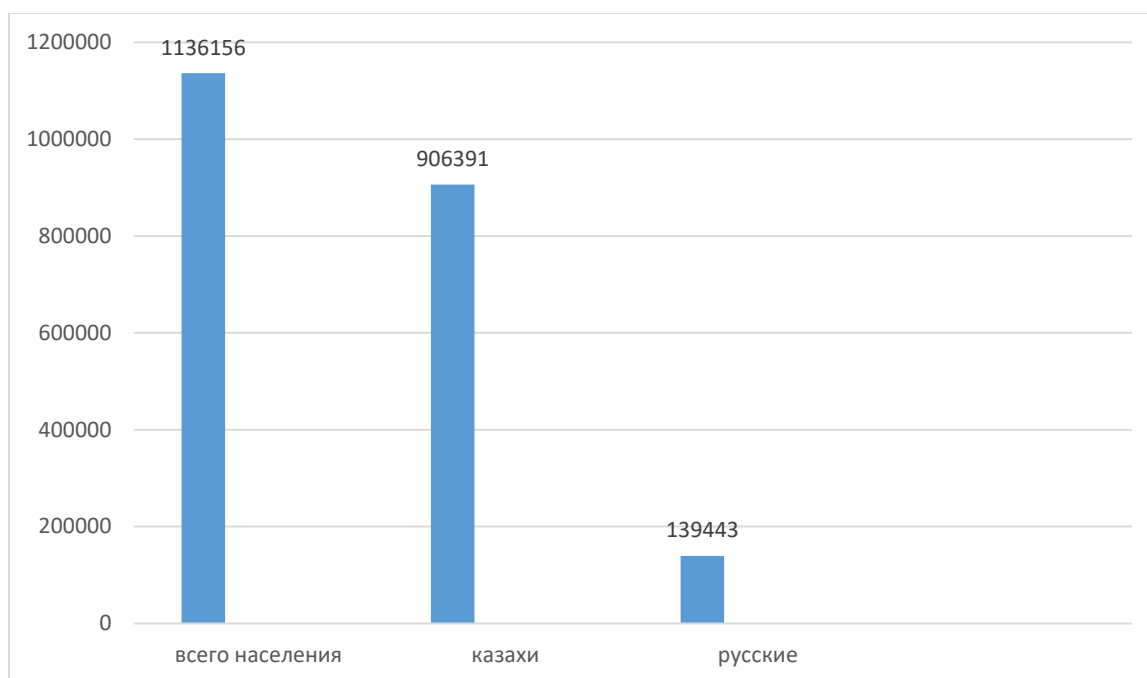


Рис. 1 – Численность казахов и русских в составе населения Нур-Султана [5]

На сегодняшний день русские составляют 12,3 % населения столицы и в связи с дальнейшим развитием города и усилением внутренней миграции их доля будет сокращаться, а численность и удельный вес казахов расти. Эта тенденция, на наш взгляд, окажет заметное влияние на изменение этнической структуры населения всего региона.

В Восточном и Центральном Казахстане также продолжается тренд на повышение численности и доли казахов. Так, в 2020 году казахи составляют свыше 61 % в восточном регионе и 52,6 % от общей численности населения в Центральном Казахстане. Доля русских сократилась до 35,6 % и 35,5 %, соответственно. Третью строчку по численности в Центральном Казахстане занимают украинцы – 2,8 %. В Восточном регионе третье место принадлежит немцам, которых насчитывается 12566 чел. А в Центральном Казахстане

**«Аймақтық және жаһандық қауіпсіздікті сақтаудағы мемлекеттің ролі» атты XII-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы**

немецкий этнос расположился на четвертой позиции с численностью в 31446 чел. Численность других этносов невелика и исчисляется буквально несколькими сотнями до несколько тысяч. В целом эти два региона имеют более европейский образ, нежели восточный. Тем не менее, казахи в них определяют всю демографическую ситуацию.

Своеобразие этнического расселения в Западном Казахстане заключается в том, что исторически он складывался как регион со значительным преобладанием казахского населения. На 2020 год казахи составляют 85,9 % от всего населения. Это самый высокий показатель среди всех регионов Республики Казахстан. Вторая позиция принадлежит русским (290618) и третья украинцам (32431). Четвертое место заняли татары (21410) и пятое азербайджанцы (9761). На наш взгляд, их число будет расти из-за географической близости Азербайджана к Западному региону и его экономической привлекательности.

В 2020 году подавляющее большинство населения Южного Казахстана составляют казахи - 4 615 376, за ними расположились русские - 427 660, на третьем месте узбеки - 380 503 чел. В разрезе областей региона этническая структура представлена следующим образом.

Таблица 3 - Численность населения областей Южного Казахстана по отдельным этносам в 2020 году (чел.) [6]

<b>Националь- ность</b>	<b>Алматин- ская</b>	<b>Жамбыл- ская</b>	<b>Кызылордин- ская</b>	<b>Туркестан- ская</b>	<b>Итого</b>
казахи	1486739	822867	774054	1531716	4615376
русские	269660	108536	14496	34968	427660
узбеки	5264	28721	1581	344937	380503
украинцы	3401	2483	239	785	6908
уйгуры	159110	2876	156	2355	164497
татары	12284	8718	1512	7817	30331
немцы	8502	4276	139	1275	14192
турки	37834	34665	1638	16638	90775
корейцы	14723	8459	7345	2057	32584
азербайджанцы	17750	12873	258	18707	49558
дунгане	1238	59732	4	2	60976
белорусы	492	356	69	100	1017
таджики	938	752	123	37640	39453
курды	15219	15595	10	6696	37520
чеченцы	5872	2218	791	966	9847
поляки	992	85	11	7	1095
башкиры	302	339	162	339	1142
другие	15404	16548	943	9032	41927

В настоящее время имеется серьезная дифференциация по соотношению этносов в составе населения областей Южного Казахстана. Больше всего казахов проживает в Туркестанской области, что и понятно, поскольку она исторически является наиболее многочисленной. Их количество составляет 1531716 чел. На втором месте по численности идут узбеки – 344937 чел. и на третьем оказались таджики - 37640 чел. и только четвертую позицию заняли русские – 34968 чел. На пятом месте расположились азербайджанцы – 18707 чел.

В Алматинской области по численности лидируют казахи – 1486739, на втором месте русские – 269660 и на третьем уйгуры – 159110 чел. Четвертая позиция принадлежит туркам (37834), пятая азербайджанцам (17750), шестая курдам (15219) и седьмая корейцам (14723).

**«Аймақтық және жаһандық қауіпсіздікті сақтаудағы мемлекеттің ролі» атты ХІІ-ші Халықаралық ғылыми-практикалық конференция жинағы**

В Жамбылской области, как и по всему региону, казахи занимают первое место по численности – 822867, следом идут русские – 108536, далее дунгане – 59732. Пятое, шестое и седьмое места заняли турки (34665), узбеки (28721) и курды (15595).

Кызылординскую область отличает то, что казахи составляют свыше 96 % населения – 774054, численность русских всего – 14496 и замыкают тройку корейцы – 7345 чел. Четвертая строчка принадлежит туркам – 1638 и пятая татарам – 1512 чел. Остальные этносы в области представлены небольшими группами от десятка до несколько сотен человек.

На 2020 год по Южному Казахстану этническая структура населения представлена 7 наиболее крупными этносами. Среди них: казахи – 4615376, русские – 427660, узбеки – 380503, уйгуры – 164497, турки – 90775, дунгане – 60976, азербайджанцы – 49558 чел.

Казахи составляют абсолютное большинство населения Южного Казахстана, два других крупных этносов в регионе по численности практически сравнялись друг с другом, но значительно отстают от коренных жителей.

В целом этнический состав населения региона изменился по сравнению с 1991 годом, теперь ранее многочисленные русские и украинцы значительно сократили свое представительство, в особенности это касается украинцев. Но увеличили свою численность тюркские этносы – узбеки, уйгуры, турки, азербайджанцы и эта тенденция продолжает расти.

Сегодня этническая структура регионов Казахстана не утратив полиэтничности, проходит через историческую трансформацию, увеличивая при этом количество и удельный вес казахов и сокращая представительство русского и других европейских этносов. Во всех регионах казахи стали первым по численности этносом, русские сохранили за собой вторую позицию. Тем не менее, на юге в скором времени возможно, что узбеки оттеснят их на третью позицию, учитывая эмиграцию и старение русского населения и напротив взрыв рождаемости среди тюркских народов.

**Список литературы:**

1. Аналитический отчет. Итоги Национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 года. Под ред. Смаилова А.А./ Астана, 2011 - 65 с.
2. Сост. по Статистический сборник по отдельным показателям всесоюзных переписей населения 1989 г. Алма-Ата, 1991. — с. 7-70; Национальный состав населения РК. Том 1. Итоги переписи населения 1999 г. в РК. Алматы, 2000. — с. 6-8; Аналитический отчет. Итоги Национальной переписи населения Республики Казахстан 2009 года, Динамические ряды. Отрасль демографическая статистика. Сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https:// stat.gov.kz/ official/industry/61/ statistic/8](https://stat.gov.kz/official/industry/61/statistic/8)
3. Мустафаев Н. Особенности этнического расселения населения Казахстана // <http://www.demoscope.ru/weekly/2006/0235/analit09.php>
4. Сост. По Численность населения Республики Казахстан по отдельным этносам // Сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https:// stat.gov.kz/ official/industry/61/ statistic/8](https://stat.gov.kz/official/industry/61/statistic/8)
5. Постр. По Численность населения Республики Казахстан по отдельным этносам // Сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https:// stat.gov.kz/ official/industry/61/ statistic/8](https://stat.gov.kz/official/industry/61/statistic/8)
6. Сост. по Демографическая статистика. Сайт Бюро национальной статистики Агентства по стратегическому планированию и реформам Республики Казахстан. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://stat.gov.kz/official/industry/61/statistic/8>



### Summary

The article is devoted to the study of the history and dynamics of changes in the regional ethnic structure of Kazakhstan. The ethnic composition of the regions in all periods of history had serious differences. The North, East and Center of Kazakhstan before the proclamation of the independence of the Republic were mainly inhabited by Russians and other European ethnic groups with a much smaller representation of Kazakhs. The Kazakh population traditionally prevailed in the Western and Southern regions. They also had a more Turkic composition of the population, represented by Uzbeks, Uighurs. After gaining sovereignty, the situation has changed markedly and now Kazakhs make up the majority in all regions of the country. Nevertheless, the multi-ethnic composition of the population remains, both in Kazakhstan as a whole and in specific regions. The reason for serious transformations in the regional settlement was the large-scale emigration of the Russian-speaking population, an increase in the birth rate among the indigenous population and the massive immigration of ethnic Kazakhs from abroad. The study of the regional features of the ethnic settlement of the population of Kazakhstan is of high relevance in connection with the tasks of the formation of national and civic identity, the basic vector of which should be the national patriotic idea "Mangilik El". The preservation of the multinationality of the people of the Republic of Kazakhstan is the main condition for the successful development of the country. It has been proved that in the long term, while maintaining polyethnicity, the composition of the population of the regions will develop in the direction of an increase in the number of Kazakhs, Uzbeks and other Turkic peoples.

**Key words:** historical conditioning, ethnic structure, polyethnicity, emigration, immigration, repatriation, concentration of ethnic groups, Russian-Slavic ethnic groups, Turkic-speaking ethnic groups.

## ӘЙЕЛДЕР КӨШБАСШЫЛЫҒЫНЫҢ ЖӘНЕ САЯСИ ҚАТЫСУДЫҢ НЕГІЗДЕРІ (ӘЙЕЛДЕРДІҢ САЯСАТТАҒЫ РӨЛІ)

Идрисова Адина Берикқызы  
Бюлегенова Бибигуль Бисенбаевна с.ғ.к. профессор м.а.  
[adina\\_0810@mail.ru](mailto:adina_0810@mail.ru)

Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті  
«Саясаттану» мамандығының 1-курс магистранты,  
Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

### Аннотация

В статье рассматриваются участие женщин в политической деятельность. Основное внимание уделено гендерной, а так же женской политике в обществе. Статья показывает политическую жизнь времен казахской-советской идеологии и связывает ее с сегодняшним днем.

### Abstract

The article deals with the participation of women in political activities. The main attention is paid to gender, as well as women's policy in society. The article shows the political life of the times of the Kazakh-Soviet ideology and connects it with today.

Саясаттағы әйел - сирек кездесетін құбылыс. Шешім қабылдау деңгейіне әйелдердің қатысу тақырыбы өте маңызды және өзекті. Оны асыра бағалау қиын, өйткені оны түсінбей, байқамай, қоғамдағы әйелдердің саяси ілгерілеуіне нақты қадамдар жасай алмаймыз. Әйелдердің саясаттағы рөлі қоғамда үстемдік ететін идеологияға, сондай-ақ еліміздің даму кезеңінің әлеуметтік-экономикалық және саяси ерекшеліктеріне байланысты екені кім-кімге де түсінікті.