

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2016» атты
XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2016»

PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«SCIENCE AND EDUCATION - 2016»

2016 жыл 14 сәуір
Астана

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2016»
атты XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2016»**

**PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2016»**

2016 жыл 14 сәуір

Астана

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

F 96

F96 «Ғылым және білім – 2016» атты студенттер мен жас ғалымдардың XI Халық. ғыл. конф. = XI Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2016» = The XI International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2016» . – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2016. – б. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-764-4

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

ISBN 978-9965-31-764-4

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2016

**ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА РЕСПУБЛИКИ
КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОГО КРИЗИСА**

Абиева Анар Асқарқызы

Abieva.anar@inbox.ru

Төлегенова Алтынай Ерланқызы

Altynai-9595@bk.ru

Муталапов Санжар Жомартович

sanzhar-m@mail.ru

студенты 3 курса специальности «Финансы»

Экономического факультета ЕНУ им Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель - Жубаев С.Д.

Республика Казахстан впервые среди стран СНГ с 2011 года занимает достойное место среди 50 конкурентоспособных стран мира. По итогам 2015 года Казахстан занял 42 место по конкурентоспособности в мире. Также, Всемирный банк, по критериям «Doing business», уже в течение 5 лет определяет Казахстану 42-45 место среди 160 стран мира. На основании достигнутых успехов в 2014 году была принята следующая задача - стать в ряды 30 развитых стран мира.

В Казахстане принимаются радикальные меры по совершенствованию финансово - бюджетной системы страны. Общеизвестно, что эффективность и результативность выполнения функции государства, в основном, зависит от построения соответствующей системы управления **государственным бюджетом страны**. Одной из главных задач управления государственным бюджетом - способствовать устойчивому и эффективному экономическому развитию страны посредством оптимизации формирования Республиканского и Местных бюджетов Республики Казахстан, которые вместе составляют Государственный бюджет страны.

В период системного экономического кризиса, связанные прежде всего со снижением цен на экспортные сырьевые ресурсы, в новом Послании Лидера нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана на 2015 год «Новая экономическая политика Казахстана - «Нұрлы Жол» - была поставлена новая задача на дальнейшее форсированное развитие приоритетных отраслей экономики за счет средств Государственного бюджета Республики Казахстан и Национального фонда. А именно - на развитие транспортной, энергетической, индустриальной и социальной инфраструктуры, малого и среднего бизнеса. [1. стр. 4].

При этом соблюдая основной принцип фискальной политики - произвести расходования бюджетных средств только в пределах возможностей бюджета и добиться эффективности затрат путем развития бизнеса и ростом налоговых поступлений.

Задачей Национального фонда Республики Казахстан, который был образован в 2001 году, для аккумуляции средств сверхприбылей сырьевых отраслей народного хозяйства, в основном за счет роста цены на нефть, является повышение устойчивости экономики страны перед внешними шоками, в том числе и при снижении цен на природные ресурсы. В кризисные 2007-2009-х годы в экономику было направлено 10 миллиардов долларов от Национального фонда. В результате, в кризисные годы Казахстан обеспечил рост ВВП на 2-4 процента ежегодно.

Средства Национального фонда на начало 2016 года составляло 76,0 млрд. долларов США. С учетом золото - валютных резервов Национального банка Казахстана в размере 29,0 млрд. долларов, общие международные резервы Казахстана составляет 105,0 млрд. долларов США.

Законодательные основы развития бюджетной системы действуют и при оптимизации формировании доходов и расходов бюджета Казахстана в переходный период построения социально ориентированной рыночной экономики, естественно, возникает необходимость в

разработке оптимальных моделей определения размеров структуры поступления доходов бюджета. В Бюджетном кодексе Республики Казахстан, принятом 24 апреля 2004 года, и введенном в действие с 1 января 2005 года определены основы устройства и управления бюджетной системой страны и принципы межбюджетных отношений [3. стр. 21].

В Республике Казахстан была принята классическая модель бюджетных отношений, характеризующаяся наличием собственных и регулируемых налогов для каждого уровня бюджетной системы, повышенной ответственностью центра за состояние местных бюджетов и допустимо-оправданное ограничение фактической самостоятельности местных органов власти в вопросах внешних заимствований. Также, установлен развитой механизм перераспределения финансовых средств между уровнями бюджетной системы через трансферты.[2 стр. 34].

Сложности формирования бюджета обусловлены в распределении налоговых поступлений и перераспределении расходов бюджета, которые регулируются разграничениями распределения и прераспределения финансовых ресурсов страны. Перечисленные разграничения, особенно в части формирования доходной части бюджетов, с целью повышения заинтересованности всех уровней органов власти в увеличении доходов, имеют определенные сложности при их реализации.

Данные сложности учтены при разработке Республиканского бюджета на 2016 год в соответствии с Бюджетным кодексом РК на основе Прогноза социально – экономического развития страны на 2015-2019 гг, являющегося одним из основополагающих документов, на основе которых формируется прогнозы бюджетных параметров.

Объемы ВВП, динамика их роста и параметры Республиканского бюджета Республики Казахстан приведенные в таблице 1, приведены по отчетным данным статистического Комитета Министерства Экономики РК, также на основе Прогноза социально-экономического развития Республики Казахстан на 2016 -2019 годы.

Таблица 1 Основные макроэкономические показатели и параметры Республиканского бюджета РК

№	Показатели	2010 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г проект	2017 г прогноз
1	Объем ВВП (млрд тенге)	21815,5	36586,0	41221,5	45121,5	48672,4	52847,2
2	Динамика роста ВВП, в %	107,2	106,5	104,5	101,2	101,5	101,8
3	Курс тенге к доллару США	147,4	150	183	223	300	300
4	Объем ВВП (млрд долларов США)	148,1	234,5	225,5	200,5	162,4	176,2
5	Инфляция, в %	7,8	6,5	4,5	8,0	8,9	6,5
6	Доходы госбюджета (млрд тенге)	4388,8	5415,1	5707,1	6388,2	6847,4	7439,9
7	Доходы госбюджета (млрд долларов США)	29,7	36,1	31,1	28,3	22,8	24,7
8	Расходы госбюджета (млрд тенге)	4916,1	6200,3	6466,0	7124,0	7406,5	8003,0
9	Расходы бюджета (млрд долларов США)	33,3	41,3	35,3	31,9	24,6	26,6
10	Дефицит (млрд тенге)	-527,3	-785,2	-58,9	-35,8	-723 4	-600,8
11	Дефицит (млрд долларов США)	-3,6	5,2	4,2	3,6	1,8	1,9
12	Дефицит к ВВП, в %	2,4	2,1	1,8	1,6	1,4	1,1

Источник: Статистический сборник Казахстан 2014.
Прогноз социально-экономического развития РК 2015-2019гг.

Основные макроэкономические показатели и параметры доходов и расходов Республиканского бюджета Республики Казахстан имеют тенденцию к росту соответственно общему росту ВВП в национальной валюте - тенге, а показатели дефицита будет снижен до 1,4% в 2016 году [4 стр. 34].

В то же время, данные показатели имеют тенденцию к снижению начиная с 2014 года в долларом выражении. Снижение связано с единовременной девальвацией национальной валюты тенге в феврале 2014 года с уровня 1 доллар – 150 тенге, до уровня 1 доллар 185 тенге. С 20 августа 2015 года национальная валюта Казахстана переведена на свободный плавающий курс. Поэтому, средний взвешенный курс тенге в 2015 году определен на уровне 223 тенге, а на 2016 год взят средний обменный курс в размере 300 тенге за доллар США. Хотя, на конец февраля 2016 года курс национальной валюты достиг уровня 345 тенге за доллар США.

За десятилетний период – с 2005 по 2014 годы – казахстанский бюджет в тенговом выражении серьезно вырос: номинальные доходы бюджета 2014 г. в сравнении с доходами 2004 г. выросли почти в 5,7 раза, а затраты за тот же период времени увеличились почти в 6,3 раза. При этом наибольшими темпы роста были в 2005 году, когда доходы и затраты выросли в сравнении с предыдущим годом на 63% и 57% соответственно. Необходимо отметить, что столь бурный рост экономических показателей 10 лет назад имел место на фоне крайне благоприятной внешнеэкономической конъюнктуры, когда рост цен на экспортируемые Казахстаном сырьевые ресурсы сопровождался масштабным привлечением дешевого внешнего фондирования казахстанскими банками и имевшим место в силу этого фактора кредитным бумом.

В целом, рост доходов и затрат бюджета в тенговом выражении за десять предыдущих лет был фактически непрерывным – исключением явился лишь кризисный 2009 год, когда доходы бюджета упали на 13,1% в сравнении с предыдущим годом. Однако, справедливости ради необходимо отметить, что при пересчете этих показателей в доллары США ситуация выглядит уже не столь радужной. Так, в силу проведенной в феврале 2009 году 25%-ной девальвации национальной валюты доходы бюджета в 2009 и 2010 годах в долларом эквиваленте были ниже, чем доходы бюджета в 2008 году. Аналогичная ситуация имела место и в прошлом году: в силу проведенной опять-таки в феврале девальвации при росте доходов и затрат в тенговом выражении они снизились в долларом эквиваленте на 3,3 и 2,5% соответственно. В целом же, рост показателей бюджета за прошедшие десять лет при пересчете на доллары США выглядит уже не столь значительным: доходы и затраты бюджета в 2014 году были выше, чем в 2004 году, примерно в 3,5 и 4 раза соответственно [5 стр. 116].

Фактический номинальный рост ВВП в 2015 году был обеспечен за счет диверсификации экономики по результатам первого индустриально – инновационного развития страны в 2011-2014 гг. в объеме 45,1 триллион тенге. На 2016 год рост объема ВВП прогнозируется на уровне 45,7 трлн тенге, с ростом 1,5 % к уровню 2015 года, что в основном обеспечивается сохранением высокого уровня добычи не нефти в 81,8 млн тонн. Второй этап индустриально – инновационного развития страны на 2015- 2019 гг. предусматривают дальнейшую диверсификацию экономики, особенно на развитие транспортной, энергетической, индустриальной и социальной инфраструктуры, малого и среднего бизнеса с целью доведения объема экспорта перерабатывающей отрасли до 30 % от общего объема экспорта. В то же время добыча нефти будет увеличена до 91 млн тонн, за счет пуска перспективного проекта на северном шельфе Каспийского моря – Кашаган, который будет пущен в эксплуатацию в конце 2016 года.

Параметры Республиканского бюджета на 2016-2017 годы, разработанные на прогнозе роста основных макроэкономических показателей на 1,5-2,0% на среднесрочный период, тенденций развития мировой экономики и ценовой ситуации на мировых товарных рынках доходная часть бюджета определена: на 2016 год в размере 6847,4 млрд тенге, на 2017 год в размере 7439,9 млрд тенге, с ростом на 8,6 %., что обеспечит выполнение всех

предусмотренных социальных программ без сокращения. Соответственно, расходы республиканского бюджета прогнозированы в размерах 7406,5 млрд тенге в 2016 году и 8003,0 млрд тенге в 2017 году. Следует отметить, что в январе 2016 года зарплаты работников бюджетной сферы и социальные расходы, пенсионные выплаты были увеличены в среднем на 25-28%. Таким образом, дефициты республиканского бюджета будут снижены с 2,4% в 2010 года до 1,1% в 2017 году.

Президентским Указом утвержден Концепция новой бюджетной политики, принятый в 2014 году, где определены основы для обеспечения сбалансированности государственных расходов и бюджетной эффективности. Проводимая бюджетная политика в предстоящем периоде системного экономического кризиса, будет направлена на стимулирование развитие экономики с одновременным увеличением роста расходов государства на социальные программы, для обеспечения на высоком уровне покупательской способности населения на внутреннем рынке страны.

Вышеприведенного анализа параметров бюджета возможно сделать вывод, что антикризисные меры правительства Казахстана рассчитанный на краткосрочный период нашли свое отражение в бюджетном процессе страны. Как всегда, основными проблемами стабильного роста экономики являются структурные причины кризиса, преодолеть которые можно только повышением производительности труда и изменением структуры экономики, а для этого нужны инвестиции и радикальные меры фискальной политики страны: необходимы улучшение предпринимательского климата, эффективности государственных финансов, прежде всего бюджета, ограничение государственной монополий в сырьевых отраслях промышленности, повышения качества государственного управления, развитие инфраструктуры. Только в этом случае можно обеспечить устойчивый, на стратегическом плане, экономический рост экономики страны с максимальным использованием возможностей интеграции Евразийского экономического Союза.

Список использованных источников:

1. Послание Президента Республики Казахстан – Лидера нации Н.А.Назарбаева народу Казахстана Стратегия «Казахстан - 2050»: новый политический курс состоявшегося государства. Казахстанская правда. 15 декабря 2012 года. № 437-438. Астана,
2. Концепция развития местного самоуправления в Республике Казахстан. Казахстанская правда 29 ноября 2012 года. № 401-402. Астана.
2. Бюджетный кодекс Республики Казахстан. Алматы. 2007.
3. Сайт Министерства финансов Республики Казахстан: www.minfin.kz

УДК 331.56

АЙМАҚТАРДАҒЫ ЕҢБЕК НАРЫҒЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУ ЖАҒДАЙЫ ЖӘНЕ ЖҰМЫССЫЗДЫҚТЫ МЕМЛЕКЕТТІК РЕТТЕУ

Адилханов Азиатхан Адилханович
madina_t_@mail.ru

Қазақ технология және бизнес университетінің магистранты, Астана, Қазақстан
Ғылыми жетекші – М.К. Тузубекова

Жұмыспен қамту және еңбек қатынастары саласына белсенді мемлекеттік саясат қажет. Мемлекеттің реттеуші рөлі экономикалық жаңғырулар бағдарламаларындағы экономикалық басымдықтар мен жұмыспен қамту басымдықтарын ара салмағын үнемі сақтап тұру арқылы жүзеге асуға тиіс.