

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ



ЖАС ҒАЛЫМДАР КЕҢЕСІ



Студенттер мен жас ғалымдардың  
**«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2016»** атты  
XI Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
XI Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
**«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2016»**

PROCEEDINGS  
of the XI International Scientific Conference  
for students and young scholars  
**«SCIENCE AND EDUCATION - 2016»**

2016 жыл 14 сәуір  
Астана

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың  
«Ғылым және білім - 2016»  
атты XI Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
XI Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«Наука и образование - 2016»**

**PROCEEDINGS  
of the XI International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«Science and education - 2016»**

**2016 жыл 14 сәуір**

**Астана**

**ӘӨЖ 001:37(063)**

**КБЖ 72:74**

**F 96**

**F96** «Ғылым және білім – 2016» атты студенттер мен жас ғалымдардың XI Халық. ғыл. конф. = XI Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2016» = The XI International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2016» . – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2016. – .... б. (қазақша, орысша, ағылшынша).

**ISBN 978-9965-31-764-4**

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

**ӘӨЖ 001:37(063)**

**КБЖ 72:74**

**ISBN 978-9965-31-764-4**

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2016

производства, предоставил Казахстану шанс для реализации обширной программы восстановления агропродовольственной системы. Это не только существенно дифференцирует экономику нашей страны и ориентирует ее и на внутренний рынок, но и обеспечит решение проблемы продовольственной безопасности, даст дополнительные преимущества в реализации внешнеэкономической политики в Евразийском экономическом союзе.

#### **Список использованных источников:**

1. Аленова К. Формирование и развитие рыночного механизма хозяйствования в аграрном секторе Казахстана// Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук. Алматы, 2007
2. Коробейников М.М. Финансово-кредитный механизм агропромышленного комплекса. - М.: ТЕИС, МАКСПресс, 2010. - 252 с.
3. Евенгалиева С.М. Организационно-экономический механизм развития кооперации в сельском хозяйстве. Диссертация на соиск. уч.степ. к.э.н., Москва, 2015. - 184с.
4. Утибаева Г.Б. Особенности государственного регулирования и финансовой поддержки развития аграрного сектора экономики// Интернет-ресурс: [http://www.rusnauka.com/3\\_ANR\\_2012/Economics/3\\_99445.doc.htm](http://www.rusnauka.com/3_ANR_2012/Economics/3_99445.doc.htm)
5. Калина, А. Регулирование сельскохозяйственного рынка и политика поддержки / А. Калина // АПК: экономика, управление. - 2010. - № 2. - С.45-49.
6. Сайт Всемирного банка [Электронный доступ]. - Режим доступа: <http://www.worldbank.org/>.

**УДК 347.73: 336. 221**

## **РОЛЬ НАЛОГОВ И ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ПЛАТЕЖЕЙ В ФОРМИРОВАНИИ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ**

**Аскербекова А. А.**

*anelya\_1401@gmail.com*

студент 2 курса специальности «Финансы»

Экономического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – д.э.н., профессор Кучукова Н.К.

Доходы местных бюджетов также, как и доходы других уровней бюджетов, формируются за счёт налоговых и неналоговых доходов. К последним относятся доходы от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности, за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных, и доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными казенными учреждениями. Кроме того, в местные бюджеты поступают ассигнования на финансирование осуществления отдельных государственных полномочий, передаваемых органам местного самоуправления; ассигнования на финансирование реализации местными органами местного самоуправления федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации; ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению доходов муниципальных образований, а также другие неналоговые доходы, поступающие в местные бюджеты в порядке и по нормативам, которые установлены федеральными законами, законами субъектов РФ и правовыми актами органов местного самоуправления.

Существование системы местного налогообложения отвечает во-первых, интересам местных исполнительных органов, поскольку они являются стабильным и самостоятельным

источником доходов местных бюджетов. В то же время выполнение ряда общегосударственных социальных задач невозможно без привлечения местных финансов в виде налогов.

Таким образом, важной ролью местных налогов и сборов является то, что они гарантируют финансовую поддержку важных для регионов различных программ. Данные утверждения и обуславливают актуальность темы дипломной работы.

Проанализируем динамику налоговых поступлений за месяц январь 2014-2015 годов, данную на рисунке 1.

<b>Динамика налоговых поступлений в Местный бюджет. Регионы Казахстана.</b>					
		Рост к итогу:		млн. тг.	
		%			
		2015	2014	2015	2014
1	Жамбылская	133.1%	165.6%	2.02	3.21
2	Восточно-Казахстанская	126.4%	152.7%	3.78	6.24
3	Атырауская	125.7%	142.7%	8.72	12.75
4	Кызылординская	124.7%	127.1%	1.51	1.63
5	Акмолинская	124.6%	155.4%	2.01	3.62
6	Павлодарская	123.6%	136.3%	3.39	4.73
7	Карагандинская	122.0%	159.2%	4.53	9.32
8	г. Астана	121.2%	136.1%	4.94	7.51
9	Алматинская	121.1%	142.9%	3.86	6.66
10	Южно-Казахстанская	120.3%	144.3%	3.07	5.59
11	Костанайская	119.8%	157.6%	2.04	4.50
12	Северо-Казахстанская	119.7%	138.4%	1.04	1.75
13	г. Алматы	110.5%	126.1%	6.48	14.05
14	Западно-Казахстанская	109.8%	96.0%	1.10	-0.52
15	Актюбинская	109.7%	115.2%	1.56	2.33
16	Мангистауская	97.8%	103.1%	-0.40	0.54
	Казахстан	117.5%	133.7%	49.65	83.91

Рисунок 1. Динамика налоговых поступлений за месяц январь 2014-2015 годов

На сегодняшний день применение налогов является одним из экономических методов управления и обеспечения взаимосвязи общегосударственных интересов с коммерческими интересами предпринимателей, предприятий независимо от ведомственной подчиненности, форм собственности и организационно – правовой формы предприятия. С помощью налогов определяются взаимоотношения предпринимателей, предприятий всех форм собственности с государственными и местными бюджетами, с банками, а также с вышестоящими организациями. При помощи налогов регулируется внешнеэкономическая деятельность, включая привлечение иностранных инвестиций, формируется хозрасчетный доход и прибыль предприятия.

В соответствии со статьей 12 Налогового Кодекса Республики Казахстан, налоги – законодательно установленные государством в одностороннем порядке обязательные денежные платежи в бюджет, производимые в определенных размерах, носящие безвозвратный и безвозмездный характер.

Конкретными формами проявления категории налога являются виды налоговых платежей, устанавливаемые законодательными органами власти.

Совокупность разных видов налогов, в построении и методах исчисления которых реализуются определенные принципы, образуют налоговую систему страны.

Налоговым Кодексом в Республике Казахстан введена двухуровневая система налогообложения предприятий, организаций и физических лиц.

- первый уровень – это республиканские налоги Казахстана. Они действуют на территории всей страны и формируют основу доходной части республиканского бюджета и, поскольку это наиболее доходные источники, за счет них поддерживается финансовая стабильность местных бюджетов;

- второй уровень – налоги областей, районов, городов республиканского значения в составе Республики Казахстан (местные налоги).

Следует отметить, что немаловажное значение в налоговой системе в настоящее время играют местные налоги сборы, поскольку они гарантируют финансовую поддержку важных для региона программ.

Взаимодействие республиканского и местных бюджетов регулируются следующим образом:

а) между республиканским и областным бюджетом, бюджетом города республиканского значения, столицы:

- 1) официальными трансфертами;
- 2) бюджетными кредитами;

б) между областными и районными (городов областного значения) бюджетами:

- 1) официальными трансфертами;
- 2) бюджетными кредитами;
- 3) нормативами распределения доходов.

Необходимо отметить, что на данный момент местное налогообложение в Казахстане построено на следующих принципах:

- принцип обязательности-то есть налогоплательщик обязан исполнять налоговые обязательства в соответствии с налоговым законодательством в полном объеме и в установленные сроки;

- принцип определенности – означает возможность установления в налоговом законодательстве всех оснований и порядка возникновения, исполнения и прекращения налоговых обязательств;

- принцип справедливости – налогообложение является всеобщим и обязательным. запрещается предоставление налоговых льгот индивидуального характера. При всей важности каждого из экономических принципов главным из них является именно этот принцип, однако понимается он по-разному. Проблема здесь заключается в том, что справедливость – категория прежде всего социальная, нравственно-этическая; в экономике же она является «чужеродным» элементом, понятием весьма относительным, субъективным по своей сути и поэтому далеко неоднозначным. Различные понятия о справедливости вызывают различные понятия экономической и налоговой справедливости.

В соответствии со статьей 50 Бюджетного Кодекса Республики Казахстан, к местным налогам и сборам относятся:

- индивидуальный подоходный налог по нормативам распределения доходов, установленным областными маслихатом;

- социальный налог по нормативам распределения доходов, установленным областными маслихатом;

- налог на имущество физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц;

- земельный налог;

- единый земельный налог;

- налог на транспортные средства с физических и юридических лиц;

- акцизы;

- плата за пользование земельными участками.

- сбор за государственную регистрацию индивидуальных предпринимателей;

- лицензионный сбор за право занятия отдельными видами деятельности;

- сбор за государственную регистрацию юридических лиц;

- сбор с аукционов;

- сбор за государственную регистрацию механических транспортных средств и прицепов;

- сбор за государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним;

- плата за размещение наружной (визуальной) рекламы в полосе отвода автомобильных дорог общего пользования районного значения и в населенных пунктах;
- государственная пошлина, кроме консульского сбора и государственных пошлин, зачисляемых в республиканский бюджет

Данные налоги взимаются на всей территории Казахстана. При этом конкретные ставки этих налогов, определяются законодательными и правовыми актами органов республиканского значения. Однако, например в земельном налоге допускается изменение базовых ставок налога по решению местных представительных органов.

Из перечисленных выше налогов и сборов наибольшее значение в поступлениях местных бюджетов занимают индивидуальный подоходный налог, имущественный налог и налог на землю, акцизы.

В составе поступлений на трехлетний период прогноз доходов сформирован с учетом сохранения нормативов распределения по индивидуальному подоходному налогу и социальному налогу в размере 100% в бюджеты районов и городов.

В условиях формирования новой системы управления рыночной экономикой особое значение имеет создание рычагов и стимулов для повышения эффективности управления бюджетами на региональном и местном уровне. Немалая часть проблем бюджета связана с точностью прогнозов его доходной части.

Как показывает практика формирования региональных бюджетов применяемые методы и подходы не гарантируют в достаточной мере объективное прогнозирование предстоящих поступлений в местные бюджеты и связаны с высоким уровнем неопределенности, что приводит к принятию неверных управленческих и финансовых решений.

Перспективными же направлениями в развитии системы косвенного налогообложения должны стать:

- продолжение автоматизации процессов налогового администрирования;
- улучшение контроля качества и эффективности налогового аудита, внедрение системы электронного контроля налогового аудита;
- развитие методологии прогнозирования и учета поступления доходов в местный бюджет;
- мониторинг деятельности крупных налогоплательщиков;
- совершенствование работы по взиманию акцизов;
- совершенствование процедуры налоговых апелляций.

В заключение хотелось бы отметить, что ни одна мера не будет действенной, если налоговой службой не будут установлены с плательщиками принципиально новые отношения. Поскольку времена угроз, предупреждений и напоминаний о необходимости платить налоги уже прошли. Привычка платить налоги – хорошая привычка. И приучать к налоговому порядку должна налоговая служба, потому что уплата налогов должна стать нормой жизни, добровольной обязанностью, обыкновенной привычкой законопослушного гражданина, живущего в цивилизованной стране в 21 веке.

Мы уверены, что рациональная организация работы с налогоплательщиками и информационно – разъяснительная работа обеспечат высокую эффективность системы местного налогообложения.

#### **Список использованных источников:**

1. Годовой отчет Национального банка РК за 2016 гг // [http://www.nationalbank.kz/cont/publish122943\\_28458.pdf](http://www.nationalbank.kz/cont/publish122943_28458.pdf)
2. Анализ текущего состояния банковского сектора [http://www.nationalbank.kz/cont/publish807344\\_27681.pdf](http://www.nationalbank.kz/cont/publish807344_27681.pdf)
3. Баймуратов, У. Денежно-финансовая система Республики Казахстан: особенности и проблемы. //Банки Казахстана. – 2016. – N4. – С.5-19.

4. Совместное Заявление Правительства РК и Национального Банка РК о переходе к новой экономической политике: реформам в реальной экономике и новому режиму денежно-кредитной политики // <http://www.nationalbank.kz/?docid=1545&switch=russian>
5. О денежно-кредитной политике Республики Казахстан до 2020 года // <http://www.nomad.su/?a=3-201605180040>.

УДК 368.031.33

## АЙМАҚТАРДА МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУДЫҢ ШЕТЕЛДІК ТӘЖІРИБЕСІ

**Байбекова Нази Күзембекқызы**

*[nazi\\_baibekova@mail.ru](mailto:nazi_baibekova@mail.ru)*

Қазақ технология және бизнес университетінің магистранты, Астана, Қазақстан  
Ғылыми жетекші – М.К.Тузубекова

Дамыған шет мемлекеттердің аймақтық саясатты жүзеге асыру барысындағы тәжірибелерін ескеру қажет екендігі айқын. Өйткені, экономиканы басқарудағы жинақталған әлемдік тәжірибені оқып-үйренбей, оларды жан-жақтылы зерттемей экономиканы мемлекеттік басқарудың жаңа сатысына өту мүмкін емес.

Ел экономикасын басқарудың орталықсыздандырылған жаңа жүйесіне өту барысында әлемдік тәжірибеде бар модельдерді, тұжырымдарды ескере отырып, елдің саяси, әлеуметтік-экономикалық дамуына, ұлттық ерекшеліктерше қарай алмай экономикасын басқарудың өз мемлекетімізге тән үлгісін қалыптастыруға тиіспіз. Осы орайда бірқатар шет мемлекеттердің аймақтық саясатты қалыптастыру, оны жүзеге асыру бағытындағы оңды тәжірибелерін ұсынуды жөн санаймыз.

Мемлекеттің құрылымы аймақтық саясат саласындағы өкілеттіліктерді орталықсыздандыру немесе бөлу деңгейін анықтайды. Егер «интеграцияланған» мемлекеттер тәжірибесіне сүйенсек, онда Ирландия, Португалия, Греция сияқты мемлекеттерде аймақтық саясат мәселелеріне қатысты орталықтандырылған әдіс қолданылады. Бұл мемлекеттерде шағын жобаларға қатысты жауапкершілікті аумақтық деңгейге жүктеуге әрекет жасалынғанымен, жергілікті жерлерде қажетті тәжірибенің болмауы салдарынан одан әрі жалғасын таппады.

Италия мен Германия мемлекеттерінің басқару құрылымын «интеграцияланған» мемлекеттердің басқару құрылымынан түбегейлі түрде ерекшеленеді. Бұл, әрине, аймақтық саясаттың жасақталу, жүзеге асу барысын айқындайды. Мысалы, Германияда аймақтық саясатты жүргізу жауапкершілігі «Жерлерге» жүктелген, ал итальяндық жүйенің көпшілік элементтері орталықтандырылған сипатқа ие. Германияда аймақтық саясат саласындағы федералды үкіметтің негізгі функциясы - ОА (Біріккен оперативті топ) шеңберінде Жерлермен серіктестік қатынастар құру. Жоспарлау жөніндегі Комитет ОА құрамын анықтап, жыл сайынғы бас жоспар жобасын және аймақтың даму басымдықтарын қалыптастырады. Бас жоспар жобасы аймақтарға қажетті көмек көрсету шаралары мен шарттарынан тұрады. Аймақтық саясатты жүзеге асыру екі жақтан (Федерал-ды үкіметпен және Жерлермен) бірдей үлеспен қаржыландыру негізінде жүргізіледі. Жерлер әкімшілігі аймақтық саясатты іске асуына жауапты болады.

Финляндияда аймақтық саясаттың құрылуына, яғни, аймақтық саясатты үйлестіруге, заңдарды жасақтауға, проблемалы аймақтарды анықтауға т.б. Ішкі істер министрлігі жауап береді. Аймақтық саясатты жүргізу жауапкершілігі әр түрлі орталыққа министрліктерге жүктелген финляндияның аймақтары жекеген шешімдерді (шағын жобаларды) қабылдайды, ал негізгі шешімдер орталықтан қабылданады.

Швецияда қалыптасқан жүйе бойынша аймақтық әкімшіліктер жалпыұлттық директиваларды іске асырады. Бұл күйеде өнеркәсіп және сауда министрлігі басты орынға