

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2016» атты
XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2016»

PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«SCIENCE AND EDUCATION - 2016»

2016 жыл 14 сәуір
Астана

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2016»
атты XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2016»**

**PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2016»**

2016 жыл 14 сәуір

Астана

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

Ғ 96

Ғ96 «Ғылым және білім – 2016» атты студенттер мен жас ғалымдардың XI Халық. ғыл. конф. = XI Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2016» = The XI International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2016» . – Астана: [http://www.enu.kz/ru/nauka/ nauka-i-obrazovanie/](http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/), 2016. – б. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-764-4

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

ISBN 978-9965-31-764-4

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2016

ПРОБЛЕМЫ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В СОВРЕМЕННЫХ РЕАЛИЯХ

Оспанова Алия Сериковна

aliya95@mail.ru

студент 4 курса специальности «Финансы»

Экономического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилёва, Астана, Казахстан

Научный руководитель – к.э.н., доцент Берстембаева Р.К.

В Послании Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева «Повышение благосостояния граждан Республики Казахстана – главная цель государственной политики» цитируется: «Необходимо привести налоговую и бюджетную системы в соответствие с задачами нового этапа развития Казахстана» [1].

Развитие дестабилизирующих тенденций в экономической сфере требуют усиления социальной защищённости граждан, что, соответственно, предусматривает решение сложной и противоречивой задачи: с одной стороны, необходимо увеличить расходы бюджета на социальную сферу, с другой стороны – создать действенные стимулы для развития предпринимательства.

Как показала практика последних лет, администраторы бюджетных программ испытывают затруднения с разработкой бюджетных программ, обоснованием расчётов, а также освоением бюджетных средств, выделенных из бюджета. Возрастающие объёмы неосвоенных бюджетных средств также является существенной проблемой, напрямую связанной с недостаточно эффективным планированием. По-прежнему остаётся нерешённой проблема недоосвоения бюджетных средств. Имеются недостатки в системе бюджетного планирования доходов и расходов. Сложными остаются взаимоотношения в бюджетном процессе между центром и регионами. В этой связи, проблемы формирования бюджета, надлежащего контроля за его исполнением приобретают особую актуальность.

В настоящее время государственный бюджет в виде его расходной и доходной частей посредством объемов и структуры статей выступает как бюджетная форма регулирования накопления и перераспределения национального богатства общества (в соответствии с таблицей 1).

Таблица 1 – Динамика доходов государственного бюджета РК за 2010-2014 годы

Наименование показателей						
	2010	2011	2012	2013	2014	2014 в % к 2010
Налоговые поступления	2 934 080,7	3 982 338	4 095 366	4 779 004	5 115 743,4	174,4
Неналоговые поступления	104 398,2	138 597	285 144	141 717	179 488	171,9
Поступления от продажи основного капитала	60 653,3	49 891	52 493	56 132	71 045	117,1
Поступления трансфертов	1 200 000,0	1 200 000	1 380 000	1 405 500	1 955 000	162,9
ВСЕГО доходов	4 299 132,2	5 370 826	5 813 003	6 382 353	7321276,6	170,3

Источник: по данным Министерства финансов Республики Казахстан.

Как видно из представленных данных, в 2014 году доходы государственного бюджета выросли в целом на 70,39% по сравнению с 2010 годом. Это произошло преимущественно за счёт роста налоговых поступлений, которые выросли на 74,47%. Темп роста неналоговых поступлений составил 71,98%. При этом объём поступлений от трансфертов составил 62,9%, а поступления от продажи основного капитала выросли в течение анализируемого периода на 17,1%. На наш взгляд, является положительным тот факт, что в течение анализируемого периода темп роста налоговых поступлений опережает темп роста доходов государственного бюджета РК.

Исследуя роль налоговых поступлений в государственный бюджет РК, следует особо подчеркнуть, что их значение в формировании доходной базы республиканского и местных бюджетов существенно различается (в соответствии с рисунком 1).

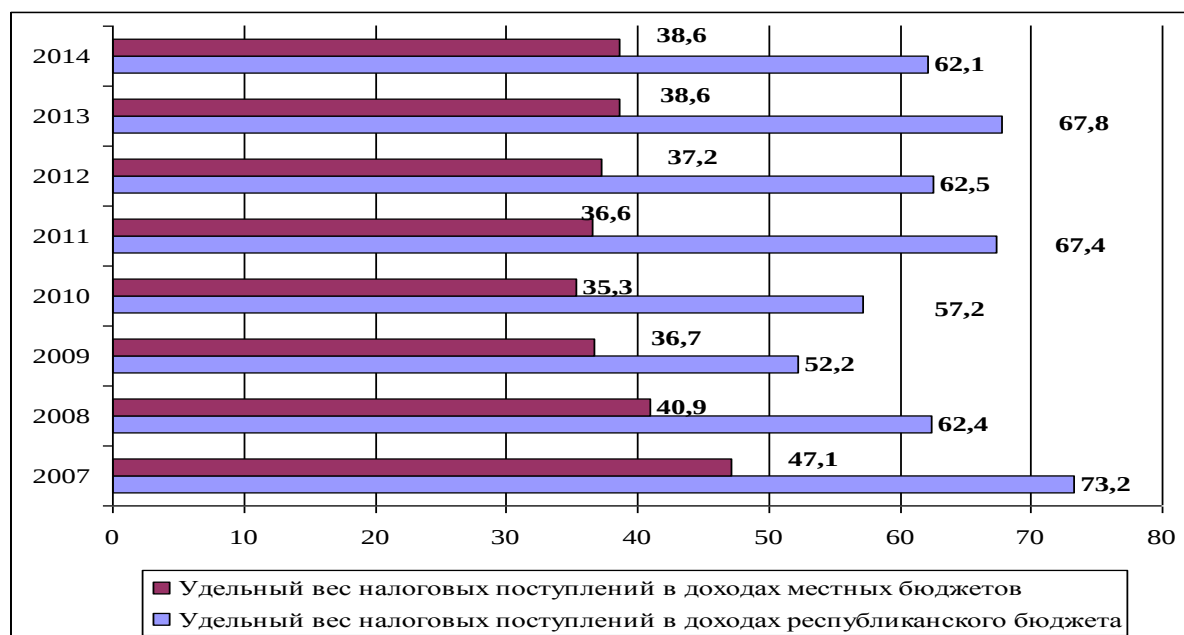


Рисунок 1 – Удельный вес налогов в доходах республиканского и местных бюджетов (в % к общему объёму доходов) за 2007-2014 годы

**Примечание: по данным Министерства финансов Республики Казахстан.*

Расчёты показали, что доля налогов республиканского бюджета в среднем за анализируемый период составляет 63,7%. В 2007 году данный показатель был максимальным за период и составил 73%. К 2009 году доля налогов снизилась, после 2009 года наметилась устойчивая тенденция роста. На фоне снижения доли налоговых поступлений в местных бюджетах наблюдается рост удельного веса трансфертов (в соответствии с рисунком 2).

Доля налогов в доходах местных бюджетов характеризуется устойчивой тенденцией снижения и незначительным ростом к концу анализируемого периода. В среднем за период данный показатель составил 38,9%. Перечисленные тенденции свидетельствуют о наличии вертикального дисбаланса бюджетной системы, т.е. концентрацией налогов в республиканском бюджете на фоне снижения их значимости в доходах местных бюджетов.

Это связано с действующим механизмом разграничения налогов между уровнями бюджетной системы. В соответствии с действующим законодательством, зачислению в республиканский бюджет подлежат корпоративный подоходный налог, НДС, акцизы – т.е. наиболее крупные в фискальном отношении налоги. А в доходы местных бюджетов зачисляются налоги на собственность (земельный, налога на имущество и налога на транспортные средства), индивидуальный подоходный и социальные налоги, а также часть акцизов.

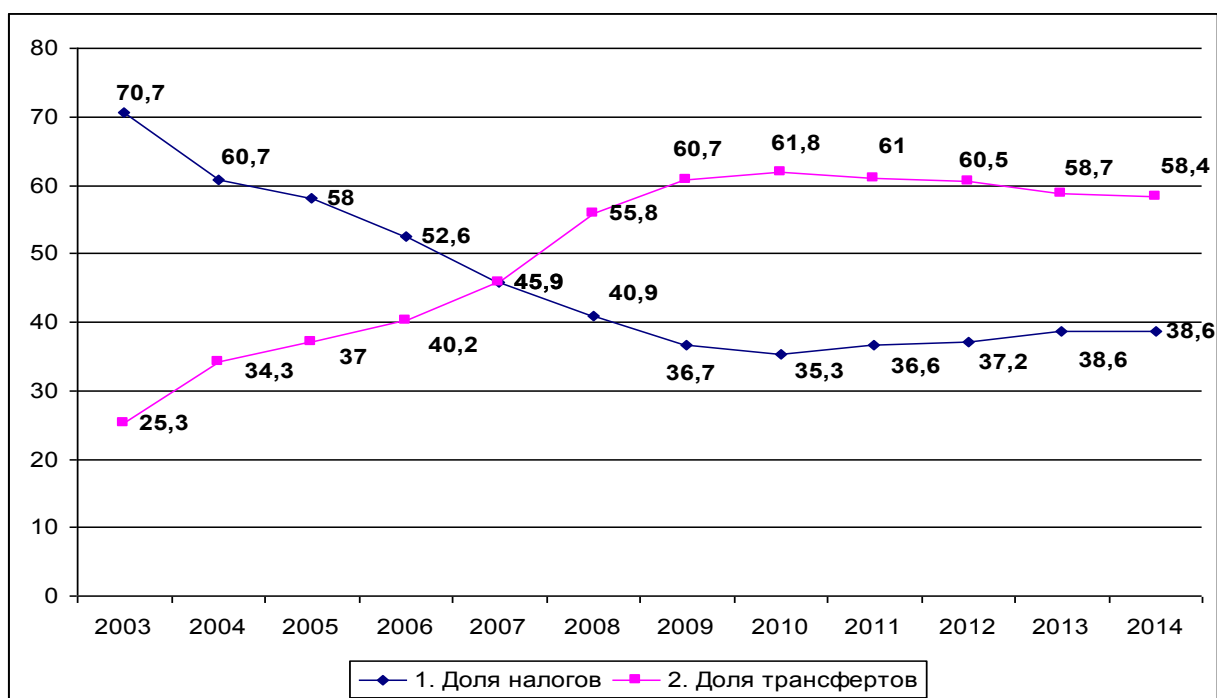


Рисунок 2 - Доля налогов и трансфертов в доходах местных бюджетов РК за 2003-2014 годы, в %

*Пр и м е ч а н и е: по данным Министерства финансов РК

Выделенные в анализируемом периоде из республиканского бюджета официальные трансферты и средства из Резерва Правительства Республики Казахстан в бюджете отдельных регионов составили от 50 до 70% от объема бюджета. В частности, в Жамбылской области удельный вес официальных трансфертов составил 70,6% от всех поступлений, Кызылординской области - 55,0%, Южно-Казахстанской области - 52,4%. Кроме того, действующая система межбюджетных трансфертов, служащая инструментом бюджетного выравнивания, на местном уровне государственного управления воспринимается как непрозрачный механизм выравнивания местных бюджетов, ограничивающий экономические стимулы развития регионов.

Дискуссионной является и действующая система бюджетных изъятий, которая зачастую имеет отрицательный эффект на стремление регионов значительно пополнять доходную часть своих бюджетов. На наш взгляд, задача укрепления местных бюджетов должна быть решена не за счёт расходов республиканского бюджета, а за счёт:

- механизмов развития частной инициативы на местах,
- реформирования действующей практики разграничения налогов между уровнями бюджетной системы,
- расширения полномочий местных исполнительных органов в формировании и расходовании средств местных бюджетов при условии усиления контроля за процессами, протекающими в налогово-бюджетной сфере.

Предлагаемые меры направлены на интеграцию реформы налоговой системы и системы совершенствования межбюджетных отношений. В этом смысле налоговая реформа становится важнейшим фактором стимулирования социально-экономического развития регионов, повышения самостоятельности региональных органов власти в управлении бюджетным потенциалом через налоговый механизм.

Реализация намеченных мероприятий в области финансирования социальной сферы, экономических и политических функций государства может быть поставлена под угрозу при ненадлежащей организации контрольных мероприятий. В республике осуществляется масштабная модернизация финансовой системы республики, активно проводится административная реформа. Одной из базовых составляющих является преобразование системы государственного финансового контроля.

В 1 полугодии 2015 года Комитетом финансового контроля Министерства финансов РК было проведено 2 957 контрольных мероприятий, в ходе которых контролем охвачено 2580 объектов контроля. Общая сумма выявленных нарушений составила 291 743,8 млн.тенге, из них:

- нарушения бюджетного законодательства и иные финансовые нарушения составили 217 807,4 млн.тенге;

- нарушения при проведении государственных закупок – 73 936,4 млн.тенге.

Из подлежащих восстановлению и возмещению в бюджет 63 670 млн.тенге всего было восстановлено и возмещено 58 161,1 млн.тенге.

272 материала контроля на сумму 41 623,5 млн.тенге направлены в правоохранительные органы, которыми было возбуждено 63 уголовных дела. К дисциплинарной ответственности за допущенные нарушения привлечены 2 947 работников проверенных объектов контроля. По итогам контрольных мероприятий за допущенные нарушения бюджетного законодательства и законодательства о государственных закупках к административной ответственности привлечены 868 должностных лиц, при этом общая сумма наложенных административных штрафов составила 119 млн.тенге, из них уже в бюджет поступило 85,1 млн.тенге.

Особое внимание сегодня уделяется совместной работе контрольных и правоохранительных органов. В течение 1 полугодия 2015 года работниками Комитета финансового контроля составлено 818 заключений, согласно которым установлено нарушений законодательства на общую сумму 86 321,3 млн.тенге, из них:

- нарушения бюджетного законодательства и иные финансовые нарушения составили 58 257,6 млн.тенге;

- нарушения при проведении государственных закупок – 28 063,7 млн.тенге.

Службами внутреннего контроля центральных государственных органов и местных исполнительных органов в 1 полугодии 2015 года проведено 525 контрольных мероприятий, в ходе которых контролем охвачено 3 128 309,9 млн.тенге бюджетных средств. Общая сумма выявленных нарушений законодательства за данный период составила 26 973,6 млн.тенге, принятыми мерами всего восстановлено и возмещено в бюджет 18 725,2 млн.тенге. в целях предупреждения и недопущения впредь нарушений службами внутреннего контроля направлено 390 представлений, из которых объектами контроля исполнено 260. В правоохранительные органы передан 31 материал контроля на сумму нарушений 892,7 млн.тенге. к административной ответственности привлечены 17 должностных лиц объектов контроля на сумму штрафа 3,9 млн.тенге, из которых в бюджет поступило 1,2 млн.тенге. кроме того, к дисциплинарной ответственности привлечены 487 должностных лиц [2].

В 2013 году уровень удовлетворенности качеством налоговых услуг для бизнеса составил 87%, а для населения – 86%. В то же время, в системе исполнения доходов республиканского бюджета имеется ряд проблем, которые нуждаются в детальном исследовании и решении. Принятые в кризисный период меры в сфере налогообложения позволили значительно смягчить последствия мирового финансового кризиса для отечественных предпринимателей. Если налоговые реформы ведущих мировых стран планируются как меры в посткризисный период, а в отдельных странах, в частности европейских, были направлены на увеличение нагрузки с целью исключения дефицита бюджета, то казахстанская экономика в данном направлении имела преимущества на начальной стадии кризисных явлений в мировой экономике.

В настоящее время в республике не один государственный орган не осуществляет комплексную оценку эффективности налоговой системы, налогового администрирования. Поэтому целесообразно рассмотреть в Налоговом Кодексе одним из основных принципов налогообложения «принцип эффективности налогообложения» с указанием механизма контроля эффективности налогового администрирования [3; 51].

Утверждены критерии оценки деятельности налоговых органов, которые учитывают не только эффективность мероприятий по контролю за соблюдением налогового

законодательства, но и состояние работы с налогоплательщиками в целом. Анализ результатов в соответствии с этими критериями позволит более точно оценить результативность работы налоговых органов, в том числе и в отношении налогов, поступающих в бюджеты субъектов и местные бюджеты. На основании этих критериев утверждена и начала применяться система премирования сотрудников налоговых органов в зависимости от достигнутых результатов.

Показатели результативности и эффективности бюджетных расходов должны стать инструментами оценки эффективности целевых программ и видов расходов бюджета. С целью оценки устойчивости и стабильности осуществления расходов в рамках бюджетной системы государства, а также качества управления всей совокупностью расходов предлагается определять эффективность расходного бюджетного менеджмента, который представляет собой степень реализации целей и задач бюджетной политики в целом и достижения запланированных параметров развития бюджетной системы в области расходов. Также считаем целесообразным:

- рассмотреть возможность пересмотра порядка разграничения доходов между уровнями бюджетной системы; в частности, в целях укрепления доходов местных бюджетов зачислять в них НДС по внутренним товарам, а также платежи от субъектов малого и среднего бизнеса;
- разработать методику оценки эффективности предоставления налоговых и таможенных льгот с определением критериев по видам налогов и секторам экономики;
- совершенствовать систему управления государственными активами путем разработки законопроекта о государственных активах, уточнения видов активов, определения стратегических видов государственных активов и приоритетности права на покупку, персонификации ответственности за эффективность использования активов;
- принять комплекс мер по обеспечению эффективного использования финансовых ресурсов, включая кредитные ресурсы, привлекаемые национальными компаниями и акционерными обществами с участием государства из внешнего финансового рынка;
- повысить требования стандартов финансового контроля с целью повышения уровня эффективности финансового контроля над исполнением государственного бюджета.

Реализация названных рекомендаций будет способствовать повышению эффективности налогово-бюджетной политики РК. Необходимо дальнейшее совершенствование действующего законодательства, призванное способствовать развитию методологической базы, терминологического единообразия и механизма формирования и функционирования бюджетной системы республики.

Список использованных источников:

1. Послание Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева к народу и нации «Повышение благосостояния граждан Республики Казахстан - главная цель государственной политики» - Астана, Аккорда, 2013
2. Медеубаева А.Ж. Об итогах контрольной деятельности Комитета финансового контроля Министерства финансов РК за 1 полугодие 2015 года. – Каржы – Финансы, №7, 2015 г., с.39-43
3. Зейнельгабдин А.Б. О проблемах налоговой системы РК – Материалы Международной научно-практической конференции «Актуальные проблемы налогов, бюджета и системы подготовки экономических кадров» Казахского университета экономики, финансов и международной торговли. – Астана, 2011 г., с.51