

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ



Студенттер мен жас ғалымдардың
«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2016» атты
XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2016»

PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«SCIENCE AND EDUCATION - 2016»

2016 жыл 14 сәуір
Астана

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың
«Ғылым және білім - 2016»
атты XI Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XI Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2016»**

**PROCEEDINGS
of the XI International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2016»**

2016 жыл 14 сәуір

Астана

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

F 96

F96 «Ғылым және білім – 2016» атты студенттер мен жас ғалымдардың XI Халық. ғыл. конф. = XI Межд. науч. конф. студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2016» = The XI International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2016» . – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2016. – б. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-764-4

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

ӘӨЖ 001:37(063)

КБЖ 72:74

ISBN 978-9965-31-764-4

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2016

2. Солдатова М.В. Становление национальной прозы в Коре в первой четверти 20 века./ М.В. Солдатов. – Владивосток: Изд-во: Дальневост. ун-та, 2004. – 188с.
3. Жамбыл. Я – тополь столетний!/ Сост. Л.Степанова.- Алматы: Жалын, 1996. –384с.
4. Куанышбеков Н. «Мыржакып Дулатов». Алматы, 2004. –29 с.
5. Коре́йская литература для иностранцев\외국인을 위한 한국 문학사 - 이선이, 김현석, Издат-во: 한국문학사, 2012г.– 203с.
6. Дулатов М. «Где были вы?» <https://www.stihi.ru/2008/05/03/2349> (20.03.2016)
7. Пророк. Стихи, поэмы, рассказы./Магжан Жумабаев. Перевод с казахского языка. /Комментарии Б.Канапьянова. Астана:Аударма, 2010.-368с.
8. Амаду Ж. Дона Флор и два её мужа. Роман. Серия: «Книга на все времена». – М.: АСТ, Астрель, 2010.- 476 с.

УДК 328.185 (510)

НОВАЯ ЭРА БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В КИТАЕ

Саханов Абай Бейбитович

abayka.as@gmail.com

Студент 4 курса специальности «Востоковедение», факультета международных отношений, ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – к.и.н., и.о. доцента факультета международных отношений ЕНУ им. Л.Н.Гумилева М.М. Абишева

Борьба с коррупцией в контексте стратегии «китайской мечты»

В конце 2012 года к власти в Поднебесной пришло «пятое поколение» руководителей Коммунистической партии Китая во главе с Си Цзиньпином. Для нынешнего главы КНР Си Цзиньпина борьба с коррупцией стала задачей, которая досталась в наследство от предшествующих поколений китайских лидеров.

Борьба с коррупцией является важной составной частью выдвинутой им стратегии «китайской мечты». Об этом свидетельствует принятие 4 декабря 2012 года новым составом Политбюро ЦК КПК «Правила из восьми пунктов», которые призваны улучшить работу государственного аппарата и уменьшить расточительность государственных служащих. Все восемь пунктов каждый китайский чиновник должен выучить наизусть и беспрекословно соблюдать. Также в октябре 2014 года был проведен пленум ЦК КПК по «главным вопросам всеобъемлющего продвижения верховенства закона». Повсеместно активизировалась работа партийной комиссии по проверке дисциплины. С конца 2012 года и к началу 2015 года по их проверкам было арестовано около 75 тысяч чиновников за коррупционную деятельность и злоупотребление властными полномочиями. Самой главной, пожалуй, стала беспрецедентная чистка от коррупционеров высшего эшелона партийной и государственной элиты китайского общества.

Всего через неделю после завершения XVIII съезда КПК был выпущен пакет из 12 документов, запрещающие сотрудникам госбанков приобретать автомобили класса люкс и использовать средства компаний для покупки личной жилой недвижимости, ремонта жилья и оплаты его аренды.

В апреле 2013 года Си Цзиньпин принял участие в коллективной учебе членов Политбюро. Он прочитал перед коллегами свой доклад «С помощью исторической мудрости продвигать борьбу против коррупции и за неподкупность партийного аппарата» [1], в котором он отметил, что от правильного стиля правящей прослойки, неподкупности аппарата и борьбы против коррупции «зависит существование или гибель партии и государства». Председатель КНР привел цитату из труда древнекитайского мудреца Шан Яна: «Дерево ломается, подточенное множеством червей, а стена рушится от множества трещин». Далее он подчеркнул, что расслабляться в борьбе с коррупцией нельзя, нельзя

допускать безнаказанность коррупционных преступлений, нужно одновременно истреблять как «мух» (мелких взяточников), так и «крупных чиновников-коррупционеров» без всякого снисхождения. В том, что за борьбу с коррупционерами взялись со всей серьезностью убедились не только тысячи мелких взяточников, но и свирепые «тигры», высокопоставленные партийные и военные функционеры, чиновники правительства. Об этом говорит указание начать расследование против бывшего министра общественной безопасности Китая Чжоу Юнкана.

В начале 2014 года Си Цзиньпин встретился с руководством «партийной контрразведки» ЦКПД. Он призвал к активному обновлению институтов и механизмов, созданию институционального обеспечения борьбы с коррупцией, отметив при этом, что «все еще сохраняется очаг порождения коррупции». Си Цзиньпин констатировал прогресс в улучшении качества партийной работы, в создании неподкупного аппарата и борьбе с коррупцией. Эта работа началась на уровне Политбюро, затем продвинулась на нижестоящие уровни.

Борьба с коррупцией в Китае при Си Цзиньпине приняла невиданные масштабы. Такой ротации кадров в правящей партии не было со времен культурной революции. В результате кампании в 2013 году наказанию подверглись более 180 000 чиновников всех уровней. Основным обвинением были злоупотребление властью и коррупция. Чистке подверглись также военные и служба безопасности. За год до IV пленума ЦК КПК была проведена реформа: упразднили систему перевоспитания трудом, которая подразумевала заключения без суда в места лишения свободы по решению местных органов партийной и административной власти.

За 2013 год более 60 высокопоставленных китайских чиновников умерло неестественной смертью. Большинство случаев однозначно определены как самоубийство. Эту эпидемию самоубийств среди чиновников связывают с широкомасштабной антикоррупционной кампанией, которую проводит Генеральный секретарь правящей партии КНР Си Цзиньпин.

Из многочисленных постов в китайской блогосфере становится ясно, что общество не только поддерживает антикоррупционную кампанию председателя Си, но и требует дальнейшего ужесточения наказаний коррумпированных чиновников. В 2014 году популярная молодежная газета «Чжунго цинняньбао» провела опрос, показавший, что 73% респондентов поддерживают вынесение смертных приговоров коррупционерам [2].

Объявление Конституции КНР «ядром» системы с китайской спецификой

22-23 октября 2014 года китайские коммунисты провели IV пленум ЦК КПК 18 созыва. Главные стратегические установки IV пленума ЦК КПК были сформулированы самим Си Цзиньпином. Эти установки можно объединить в четыре группы.

В первую группу входит комплекс нововведений по управлению государством на основе законов, который объявлен важной составной частью реформы политической системы Китая. Центральной темой пленума впервые стала тема верховенства закона. Было принято беспрецедентное решение установить теоретическое и политическое верховенство Конституции с вытекающими из нее законами. Конституция КНР объявлена «ядром» системы социалистического законодательства с китайской спецификой. В коммюнике пленума подчеркивается: «Для реализации принципа верховенства закона все управление страной должно осуществляться в соответствии с Конституцией». Более значимую роль в обеспечении принципов Конституции будут играть органы законодательной власти – Всекитайский совет народных представителей (ВСНП, китайский аналог парламента, собирающийся раз в году) и его действующий в перерывах Постоянный комитет. Также предусматривается расширение и активное использование своих полномочий членами законодательных органов как национального, так и местного уровня.

Директор Китайского центра в американском Институте Брукинга Ли Чэн справедливо отметил, что «решения пленума не приведут моментально компартию к подчинению Конституции и законам. Но это начало сражения за конституционный порядок.

Даже простое обсуждение конституционализма вселяет оптимизм, ведь в последние годы сам этот термин являлся табу» [2]. И действительно, долгое время публичное обсуждение конституционализма или же легитимности власти КПК строго запрещалось. Однако в последнее время данный вопрос становится более открытым для обсуждения. Уже в сентябре 2015 года Ван Цишань, один из самых влиятельных людей партии, член Постоянного комитета Политбюро, отвечающий за антикоррупционную политику, нарушил табу на открытое обсуждение легитимности партии. Он заявил на конференции в Пекине «Диалог Партии и Мира 2015» перед лицом иностранных гостей, что партия должна «управлять со строгостью», чтобы быть подотчетной гражданам. «Легитимность партии является результатом развития истории и определяется широкой поддержкой, это прежде всего народный выбор», - цитата с выступления господина Вана [3]. Данное выступление скорее показывает, что политическая элита Китая видит все проблемы китайского общества, видит непростую ситуацию в экономике и отдает полный отчет своим действиям.

Второй группой установок Си Цзиньпина, освещенных им на IV пленуме ЦК, являются решения пленума, касающиеся незыблемости роли правящей Коммунистической партии Китая в условиях политической реформы и укрепления конституционного порядка. В коммюнике пленума говорится: «Лидерство КПК согласуется с социалистическим верховенством закона. Верховенство закона нуждается в лидерстве КПК, а правление КПК опирается на верховенство закона. Только если КПК будет управлять страной в соответствии с законом, права народа, являющегося хозяином государства, будут реализованы, а государственные и общественные дела будут осуществляться в соответствии с законом».

Китайское руководство, видимо, изучили не совсем удачный опыт КПСС, отказавшейся от 6 статьи Конституции СССР, утверждающей руководство партии и обеспечивавшей ее системообразующую роль в управлении страной. Развал партии, а следствие – развал Советского Союза. Подобный сценарий вряд ли устраивает Си Цзиньпина, осуществляющего политическую реформу постепенно, шаг за шагом, избегая методов «ускорения, перестройки и гласности», которые привели бы к «шоковой терапии» китайского общества.

Третья группа установок включает предоставление судебной ветви власти почти безграничные возможности для обретения независимости. Обещано проведение законодательной реформы, которая ограничит влияние местных чиновников на суды. В перспективе планируется создание системы, согласно которой чиновники, вмешивающиеся в судебные дела, будут получать взыскания или привлекаться к ответственности. Юрисдикция региональных судов и прокуратур будет выходить за пределы административных единиц, именно они призваны разрушать сложившиеся схемы преступного взаимодействия судебных органов с местными властями. Органы прокуратуры смогут возбуждать дела по заявлениям граждан и общественных организаций. Более того, Верховным судом КНР предусматривается создание выездных судов, которые будут заниматься делами по искам общественности, не получившей удовлетворения местным правосудием. Также приняты превентивные меры по противодействию безответственным расследованиям и обвинений прокуроров, а также несправедливым решениям судей. Теперь на судей и прокуроров решено возложить пожизненную ответственность за дела, в которых они принимали участие.

В-четвертых, повысился уровень «мишеней» антикоррупционной борьбы. Под следствие попали даже высокопоставленные военные, бывшие ранее неприкасаемыми для любых следственных органов. В получении взяток был обвинен заместитель председателя Центрального военного совета КНР (2004-2012 годы) генерал Сюй Цайхоу, который был с позором уволен с военной службы с лишением своего звания. При обыске в его доме обнаружили наличности на 87 миллионов юаней, множество изделий из нефрита, бесценных старинных произведений искусства. Конфискованные ценности вывозили на 12 грузовиках.

По инициативе Си Цзиньпина и с одобрения пленума активизировалась «охота на лис». «Лисами» называют коррупционеров, ведущих нелегальные офшорные счета, прячущих свои богатства за границей. В последние годы вывод активов в иностранные банки, вывоз

членов семей в зарубежье приняли огромные масштабы, создающие угрозу национальной безопасности. Таким образом, борьба с коррупцией перешагнула границы Китая.

«Партийная контрразведка» (ЦКПД) многие годы сталкивается с проблемой, когда коррупционеры скрываются за пределами Китая. В таких случаях начинает действовать международное законодательство, и возникают определенные трудности с возвращением украденных средств и возвратом в Китай сбежавшего коррумпированного чиновника. При Си Цзиньпине Комиссия получила полномочия развернуть «охоту на лис» как следует. Одним из подтипов «лис» выделяют так называемых «голых чиновников». Такие чиновники остаются на своих высоких постах в Китае, при этом их жены, дети, родственники и любовницы уже переехали за границу, где куплены квартиры, созданы подставные фирмы, открыты солидные счета в банках. Масштабы трансграничного воровства колоссальные. Таким образом, с начала 2014 года партийные работники, чьи родственники проживают за пределами Китая на постоянной основе, лишились возможности продвижения по службе. Провинция Гуандун заняла лидирующую позицию по количеству выявленных подобных случаев и получила разрешения КПК на проведение отдельной масштабной кампании по борьбе с такими чиновниками, на принятие инструкций и актов локального характера для узаконивания подобного рода мероприятий. На 2014 год всего в Гуандуне было обнаружено 2190 таких служащих, 866 из которых отказались привезти свои семьи обратно в Китай, в результате чего они были понижены в должностях [4].

Экспертами Международного концерна журналистских расследований (ICIJ) было найдено в офшорах 22 тысячи клиентов из КНР и Гонконга, которыми после 2000 года было выведено из КНР нелегальным путем от 1 до 4 триллионов долларов. Общий объем взяток и откатов в Китае, по мнению западных экспертов, эквивалентен не менее 3% ВВП (более 200 миллиардов долларов). Стоит обратить внимание на доклад Банка Китая: с середины 1990 годов по 2008 год около 18 тысяч чиновников и сотрудников государственных компаний вывезли из страны около нелегально заработанных 800 миллиардов юаней (около 120 миллиардов долларов).

Китайские богачи все реже связывают свое будущее с Китаем. Согласно исследованию, проведенному совместно Банком Китая и компанией Hurun Report, специализирующейся на издании каталогов предметов роскоши, навсегда уехать из КНР изъявили желание 46% опрошенных китайских миллионеров, чей капитал превышает 1,6 миллиона долларов. Интересный факт, что самые богатые китайцы пользуются программой EB-5 Visa в иммиграционном законодательстве США, которая позволяет получить «зеленую карту» в максимально короткие сроки, а стоит такой пропуск свыше 500 тысяч долларов. В 2006 году заявку на получение данной визы подали 63 граждан Китая. В 2012 году количество составило уже 2900 человек. При всем этом, нельзя причислять всех богатых граждан Китая к коррупционерам. Часть из них заработала свои капиталы честным трудом, однако мошенников и коррупционеров в числе уезжающих за рубеж достаточно много.

«Охота на лис» уже дает свои результаты. В сентябре 2015 года Филиппины выдали КНР шесть беглых коррумпированных чиновников, по сообщению агентства «Синьхуа». В этом же году число пойманных за границей «лис» достигло 180 человек.

Методы системной борьбы с коррупцией Си Цзиньпина

Си Цзиньпин перешел к системной, а не кампанейской борьбе с коррупцией и за верховенство закона. Яркая иллюстрация такого системного подхода в борьбе с «казнокрадством» в Китае – это ротация кадров во всех органах власти, которая способствует тому, что у чиновников нет возможности использовать уже сложившиеся служебные, родственные, дружеские и другие связи, способствующие незаконным действиям. В современной китайской системе строгая меритократия. Перед тем, как занять высшую должность в государственной структуре, требуется пройти весьма долгий путь, начиная от члена самой низшей партийной ячейки. Лишь спустя многие годы и практикуя обязательную упорную, плодотворную работу можно получить повышение и возможность

руководить. Немногие достигают высших эшелонов власти. Весь этот процесс занимает в целом около 20-30 лет.

На юге Китая в партийных школах для государственных служащих проходит специальная программа «Упражнений по выработке навыков самодисциплины по борьбе с коррупцией», названная «антикоррупционное тай-чи». Посредством медитаций, восточных единоборств и силовых упражнений они помогают бороться с соблазном принять взятку. Задействована и игровая технология – создана игра «Неподкупный борец», в которой пользователи уничтожают коррумпированных чиновников. Также снят фильм «Роковое решение», его просмотр является обязательным для всех государственных чиновников. Работает «горячая линия», по которой любой житель Китая может анонимно сообщить о превышении своих служебных положений конкретных лиц.

Генеральный секретарь неоднократно высказывался о недопустимости терпимого отношения к членам партии, не соблюдающим нормы морали. Чиновникам предписывается скромность во всем и близость к народу, говорится о борьбе с разложением, за чистоту управленческого стиля.

Во многих коррупционных скандалах последних лет оказались замешаны любовницы руководителей, что послужило появлению особого явления и особого термина – борьбы с «секс-коррупцией» (фань сэфу). По сведениям китайских СМИ, большинство разоблаченных китайских коррупционеров содержали одну или нескольких любовниц. В декабре 2012 года агентство «Синьхуа» опубликовало статистические данные о том, что в 95% случаев снятые с должностей чиновники имели «вторых жен» (бао эр най, цинфу, сяосань или сяоми), более чем в 60% случаев коррупционные преступления совершались из-за любовниц [5].

Международная политика Китая по борьбе с коррупцией

В антикоррупционной кампании для КНР было принципиально важно привести собственное законодательство в соответствие с нормами «Конвенции ООН против коррупции», так как это позволяло вывести международное направление борьбы с коррупцией на качественно новый уровень. Поэтому в конце 2010 года Канцелярия Госсовета опубликовала Белую книгу «Усилия Китая по борьбе с коррупцией и формированию неподкупного партийного и правительственного аппаратов», в которой указывается, что большое внимание Китая к международному сотрудничеству и обменам в сфере борьбы с коррупцией стало важной силой в международной антикоррупционной борьбе [6]. Белая книга Китая по борьбе с коррупцией обозначила для международной общественности наиболее важные, ключевые направления стратегии КПК КНР по этому вопросу. Стоит подчеркнуть, что на момент выхода Белой книги, Китай уже подписал 106 судебных договоров различных типов с 68 странами и регионами.

Китай также поддержал реализацию идеи создания сети антикоррупционных и правоохранительных органов Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС) (от англ. Asia-Pacific Economic Cooperation, АРЕС), которая появилась в декабре 2013 года. Благодаря объединению антикоррупционных структур всех экономик АТЭС, в рамках антикоррупционной работы АТЭС теперь укрепляется сотрудничество по возвращению взяток в принудительном порядке, обмену опытом и наращиванию потенциала. Секретариат данной организации расположен в Китае, Пекине, в помещении учебного отдела Комиссии по проверке дисциплины при КПК; США выступают в качестве сопредседателя. Сеть антикоррупционных и правоохранительных органов АТЭС (АСТ-NET) поддерживает прагматическое сотрудничество в противодействии коррупции, особенно в таких ключевых областях, как недопущение создания так называемых «безопасных гаваней» для беглых коррупционеров, их экстрадиция или репатриация, улучшение работы по возвращению незаконно выведенных активов.

Создание АСТ-NET можно рассматривать как реализацию конкретных инициатив Конвенции ООН. Примечательно, что международное сотрудничество по борьбе с коррупцией ведется не только для того, чтобы защитить собственные интересы. В сложившихся условиях, как считают партийные власти Китая, необходимо избавиться от

идеологических предрассудков и вести совместную антикоррупционную работу с международным сообществом.

На саммите «G20» в Брисбене в конце 2014 года китайская делегация предлагала свой проект налаживания антикоррупционного взаимодействия ведущих мировых государств. Китай является одним из самых активных и эффективных членов Международной организации уголовной полиции – Интерпола.

Антикоррупционный опыт Китая для Казахстана

Главный стратегический документ нашей страны «Стратегия «Казахстан-2050»: Новый политический курс состоявшегося государства» отражает принципиальную позицию Казахстана по борьбе с коррупцией. Подготовленная на его основе «Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015-2025 годы», принятая 26 декабря 2014 года, служит основой антикоррупционной политики государства в предстоящие годы.

В нашей стране действует современное антикоррупционное законодательство, основой которого являются законы «О борьбе с коррупцией» и «О государственной службе», реализуется ряд программных документов, образован специальный уполномоченный орган, комплексно реализующий функции в сфере государственной службы и противодействия коррупции, активно осуществляется международное сотрудничество в сфере антикоррупционной деятельности. Также, как и в Китае, в Казахстане провозглашены и активно практикуются принципы меритократии, при которой руководящие посты занимают способные и профессионально подготовленные люди, независимо от их социального происхождения и имущественного положения, сформирована система государственной службы, в том числе с четким разграничением и определением функций и полномочий каждого органа и должностного лица государства.

Данная научная работа может помочь улучшить принятые в Казахстане комплексные меры, минимизирующие условия для коррупционных явлений. Особенно актуальным представляется дальнейшее совершенствование антикоррупционного законодательства Казахстана с учетом специфики «азиатской культуры» материкового Китая и опыта Гонконга, а также расширения международных форматов сотрудничества по направлениям борьбы с коррупцией.

В Казахстане, как и в Китае, активно практикуются принципы меритократии, согласно которым руководящие посты занимают способные и профессионально подготовленные люди, вне зависимости от их социального происхождения и имущественного положения. Также сформирована система государственной службы, в том числе с четким разграничением и определением функций и полномочий каждого органа и должностного лица государства.

Практический опыт Китая по противодействию коррупции заслуживает огромного внимания и достоин тщательного изучения казахстанскими специалистами.

Список использованных источников:

1. Си Цзиньпин О государственном управлении. Пекин, Издательство литературы на иностранных языках, 2014. – 630 с. (ISBN 978-7-119-09061-0).
2. Тавровский, Ю.В. Си Цзиньпин: По ступеням китайской мечты / Ю.В.Тавровский – Москва: Эксмо, 2015. – 272 с. : ил. – (Юрий Тавровский. Авторская серия). (ISBN 978-5-699-80009-4).
3. Трухина Т. SCMP: Почему однопартийная система в Китае переживает кризис легитимности? [Электронный ресурс] URL:<http://south-insight.com> (14)
4. Панкратенко И. «Великая чистка» председателя Си. [Электронный ресурс] URL: <http://www.stoletie.ru>
5. Карнеев А. Сюрприз для «дядюшки». [Электронный ресурс] URL: <http://lenta.ru/>
6. В Китае опубликована Белая книга "Усилия Китая по борьбе с коррупцией и формированию неподкупного партийного и правительственного аппаратов". [Электронный ресурс] // Веб-сайт газеты «Жэньминь Жибао». URL: <http://russian.people.com.cn>