

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҚОҒАМДЫҚ САНАНЫ ЖАҢҒЫРТУ ЖАҒДАЙЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕРДІҢ
КӘСІБІ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТИН ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЖӘНЕ НЫГАЙТУ»**

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының **БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ Конституцийлық кеңесі



ZQAI



NURSULTAN NAZARBAEV QORY

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КОНСТИТУЦИЯСЫНЫҢ
25 ЖЫЛДЫҒЫНА АРНАЛҒАН**

**«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҚОҒАМДЫҚ САНАНЫ ЖАҢҒЫРТУ
ЖАҒДАЙЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕРДІҢ КӘСІБІ ҚҰҚЫҚТЫҚ
МӘДЕНИЕТИН ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЖӘНЕ НЫГАЙТУ»**

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының

БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

Международной научно-практической конференции

**«ФОРМИРОВАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
СЛУЖАЩИХ В СВЕТЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ»,
ПОСВЯЩЕННОЙ 25 -ЛЕТИЮ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

PROCEEDINGS

Of the International Scientific and Practical Conference

**«FORMATION AND STRENGTHENING OF THE PROFESSIONAL LEGAL
CULTURE OF PUBLIC SERVANTS IN THE REPUBLIC KAZAKHSTAN IN
LIGHT OF MODERNIZATION OF PUBLIC CONSCIOUSNESS»
DEDICATED TO THE 25TH ANNIVERSARY OF
THE CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

Л.Н.ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТИ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л.Н. ГУМИЛЕВА
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫң КОНСТИТУЦИЯСЫНЫң
25 ЖЫЛДЫҒЫНА АРНАЛҒАН
«ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА ҚОҒАМДЫҚ САНАНЫ ЖАҢҒЫРТУ
ЖАҒДАЙЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕРДІҢ КӘСІБИ ҚҰҚЫҚТЫҚ
МӘДЕНИЕТИН ҚАЛЫПТАСТЫРУ ЖӘНЕ НЫГАЙТУ»
Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
Международной научно-практической конференции
**«ФОРМИРОВАНИЕ И УКРЕПЛЕНИЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН
ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
СЛУЖАЩИХ В СВЕТЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ»,
ПОСВЯЩЕННОЙ 25 -ЛЕТИЮ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**

PROCEEDINGS
Of the International Scientific and Practical Conference
**«FORMATION AND STRENGTHENING OF THE PROFESSIONAL LEGAL
CULTURE OF PUBLIC SERVANTS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN IN LIGHT
OF MODERNIZATION OF PUBLIC CONSCIOUSNESS» DEDICATED TO THE 25TH
ANNIVERSARY OF THE CONSTITUTION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN**

1 сентября 2020, Нур-Султан

УДК 347
ББК 67.404
Қ 18

Редакционная коллегия:

Главный редактор: *Абдрасулов Е.Б.*

Члены редакционной коллегии: *Нурмуханов Б.М., Нургазинов Б.К., Женисов С.К., Жумагулов Д.М.*

Қазақстан Республикасының Конституациясының 25 жылдығына арналған «**Қазақстан Республикасында қоғамдық сананы жаңғыруту жағдайында мемлекеттік қызметшілердің кәсіби құқықтық мәдениетін қалыптастыру және нығайту**» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының баяндамалар жинағы – Нұр-Сұлтан: Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2020. – 373 б.

Сборник материалов международной научно-практической конференции «**Формирование и укрепление в Республике Казахстан профессиональной правовой культуры государственных служащих в свете модернизации общественного сознания**», посвященной 25 -летию Конституции Республики Казахстан – Нур-Султан: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2020. – 373 с.

Proceedings of the international scientific and practical conference «**Formation and strengthening of the professional legal culture of public servants in the Republic of Kazakhstan in light of modernization of public consciousness**» dedicated to the 25th anniversary of the Constitution of the Republic of Kazakhstan - Nur-Sultan, L.N.Gumilyov Eurasian National University, 2020. – 373 p.

ISBN 978-601-337-398-0

Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының баяндамалар жинағында Қазақстан Республикасындағы қоғамдық сананы жаңғырудың жалпы тенденциялары мен заңдылықтарын ескере отырып, мемлекеттік қызметшілердің құқықтық мәдениетін көтеру жолдарына қатысты өзекті мәселелер, оның ішінде мемлекеттік қызметшілердің халқына қызмет көрсетудің шетелдік тәжірибесі бойынша өзекті мәселелер қарастырылған.

В сборнике материалов международной научно-практической конференции рассмотрены актуальные вопросы, касающиеся путей совершенствования правовой культуры государственных служащих с учетом общих тенденций и закономерностей модернизации общественного сознания в Республике Казахстан, включая зарубежный опыт служения народу государственного аппарата.

Proceedings of the international scientific and practical conference discusses topical issues related to ways to improve the legal culture of civil servants, taking into account General trends and patterns of modernization of public consciousness in the Republic of Kazakhstan, including foreign experience in serving the people of civil servants.

УДК 347
ББК 67.404

ISBN 978-601-337-398-0

© Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2020
© Евразийский Национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2020
© L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Абдрасулов Е.Б. Предисловие к материалам научно-практической конференции

9

ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ

1	Сыдыков Е.Б.	ОТКРЫТИЕ КОНФЕРЕНЦИИ	11
2	Мами К.А.	ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ	13
3	Рогов И.И.	ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ	15
4	Сарпеков Р.К.	ПРИВЕТСТВЕННОЕ СЛОВО УЧАСТНИКАМ КОНФЕРЕНЦИИ	17
5	Сабикенов С.Н.	КОНСТИТУЦИЯ РК КАК ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ И УКРЕПЛЕНИЯ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ	19
6	Шапак У.	КОНСТИТУЦИЯ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ҮСТЕМДІГІ	20
7	Рысбекова Ж.К., Таскужин Т.Ж.	НАУЧНАЯ АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРОЕКТОВ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ	25
8	Fryderyk Zoll	THE ROLE OF THE GERMAN LAW STATE CLERKS LAW IN THE FUNCTIONING OF THE MODERN STATE – A MODEL FOR THE REFORMING STATES?	29
9	Кунтуов Н.Ж.	РУХАНИ ЖАҢЫРУ БАҒДАРЛАМАСЫН ІСКЕ АСЫРУ ШЕҢБЕРІНДЕ, ОНЫҢ ШИНДЕ ЖАҢА ЖАҢАНДЫҚ СЫН-ҚАТЕРЛЕР ЖАҒДАЙЫНДА АТҚАРЫЛҒАН ЖҰМЫСТАР	34
10	Глушаченко С.Б., Агеева Е.А.	НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО СОЗНАНИЯ В СОВРЕМЕННОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	37
11	Нургазинов Б.К.	КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РК	44
12	Panych Nazar	„СЛУЖИТЬ ВСЕМУ НАРОДУ...“ - ЧИНОВНИЦЫ, ЧИНОВНИКИ И СИСТЕМА ЮСТИЦИИ В НЕМЕЦКОМ ПРАВЕ	50
13	Nicolas Hayoz	CORE ASPECTS OF THE SWISS PUBLIC ADMINISTRATION: RULE OF LAW, EFFICIENCY, TRUST	60
14	Рябцева Е.В.	ФОРМИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОГО ПРАВОСознания СУДЕЙ И РАБОТНИКОВ АППАРАТА СУДА: ОПЫТ РФ.	67

СЕКЦИОННЫЕ ДОКЛАДЫ

СЕКЦИЯ 1

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УКРЕПЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СВЕТЕ МОДЕРНИЗАЦИИ ОБЩЕСТВЕННОГО СОЗНАНИЯ

15	Абдрасулов Е.Б.	ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА В СИСТЕМЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ОБЩЕСТВА	71
16	Абдрасурова А.Е.	ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС В СИСТЕМЕ ЮРИДИЧЕСКОГО ПРОЦЕССА И МЕХАНИЗМЕ ПРАВОРЕАЛИЗАЦИИ	75
17	Абдрасурова Г.Э., Онланбекова Г.М.	ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА В СИСТЕМЕ ОБЩЕЙ КУЛЬТУРЫ И ЦИВИЛИЗАЦИИ	78
18	Агеева Е. А., Максина С.В.	ПРАВОСОЗНАНИЕ И ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	82
19	Адильмуратова Р.А.	ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ПЕРЕВОДЧИКА КАК УЧАСТНИКА СУДЕБНОГО ПРОЦЕССА	86
20	Аханова С.М.	ҚАЗАҚСТАН КОНСТИТУЦИЯСЫНДАҒЫ ТҮЛҒА МӘРТЕБЕСІ	91
21	Ахметов Е.Б.	ВОПРОСЫ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	95
22	Ашигалиев Р.П.	"ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ НАУЧНОГО ИССЛЕДОВАНИЯ: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННО-АДМИНИСТРАТИВНОГО УПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН"	99
23	Бажай Хуандаг	ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДА АДАМ ҚҰҚЫҚТАРЫ ЖӨНІНДЕГІ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ПРИНЦИПТЕРДІХАЛЫҚАРАЛЫҚ СТАНДАРТАРҒА СӘЙКЕСТІРУ ЖӘНЕ ӘЛЕМДІК ТӘЖІРИБЕ	106
24	Губайдуллин М.Г.	ЖЕТИ ЖАРҒЫ» ҚАЗАҚ ХАНДЫҒЫНЫҢ СОТ ӘДІЛЕТТІЛІГІНІҢ ТАРИХИ-ҚҰҚЫҚТЫҚ ЕСКЕРТКІШІ	112
25	Губайдуллин М.Г.	ДӘСТҮРЛІ ҚАЗАҚ ҚОҒАМЫНДАҒЫ ҚОҒАМДЫҚ САНА ЖӘНЕ ОНЫҢ ҰЖЫМДЫҚ, ЖЕКЕ ҚҰҚЫҚТЫҚ САНАЛАРҒА ӘСЕРІ	116
26	Жармаханбетова Б.А.	АЗАМАТТАРДЫҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ МІНДЕТТЕРІНІҢ ТҮРЛЕРІ ЖӘНЕ ОЛАРДЫҢ НОРМАТИВТІК МАЗМУНЫ	120
27	Жадауова Ж.А.	О НЕКОТОРЫХ АСПЕКТАХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В УСЛОВИЯХ ПАНДЕМИИ	127
28	Женисов С.К.	СУДЬЯЛАРДЫҢ КӘСІБИ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТІ СОТ ТӨРЕЛІГІ САПАСЫНЫҢ КӨРСЕТКІШІ РЕТИНДЕ	131
29	Жумагулов Д.М.	СУЩНОСТЬ, ФУНКЦИИ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ РЕГУЛЯТОРЫ ФОРМИРОВАНИЯ	

	ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ	135
30	Жумагулов М. И. ПОВЫШЕНИЕ ПРАВОВОГО СОЗНАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В УСЛОВИЯХ ВВЕДЕНИЯ ЧРЕЗВЫЧАЙНОГО ПОЛОЖЕНИЯ	142
31	Ибрагимов Ж.И. КОНСТИТУЦИЯ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘДЕНИЕТТІ ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ НЕГІЗІ	146
32	Кайжакпарова А.Б. К ВОПРОСУ О ФОРМИРОВАНИИ, РАЗВИТИИ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ ИНСТИТУТА МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	150
33	Кусаинов А.А. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МИГРАЦИИ МОЛОДЕЖИ	157
34	Кысыкова Г.Б. К ВОПРОСУ О ПРАВОВЫХ ПРОБЕЛАХ РЕГЛАМЕНТИРОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ СФЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ УСЛУГ	159
35	Қамал А.Қ., Сактаганова И.С. ГОСУДАРСТВЕННО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ	164
36	Мырзатаев Н.Д. БІЛІМ САЛАСЫН РЕТТЕУДЕГІ МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕРДІҢ КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕРІ МЕН ДАМУ ЖОЛДАРЫ	168
37	Нурмагамбетова С.Б. ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	172
38	Сактаганова И.С. ВЛИЯНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ «ЦИФРОВОГО КАЗАХСТАНА» ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АКИМОВ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ	175
39	Темиржанова Л.А. АКТ АМНИСТИИ: ЗАДАЧИ И ПЕРСПЕКТИВЫ	181
40	Толеуханова Г.А. ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА В СИСТЕМЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ОБЩЕСТВА	184
41	Төлеубеков А. Т., Шаукентаев Ж.К. СОВРЕМЕННЫЕ МЕТОДЫ РАЗВИТИЯ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМ РАЗВИТИЕМ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО	189

СЕКЦИЯ 2
ЧАСТНОПРАВОВЫЕ НАЧАЛА КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

42	Т.М. Abaydeldinov, А.В. Zhumabayeva	QUESTIONS OF AN EMPLOYMENT CONTRACT IN KAZAKHSTAN AND THE EEU'S STATES.	194
43	Ахметжан Л.З.	КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	200
44	Бердиярова Ж.С.	ҚҰҚЫҚТЫҚ МЕМЛЕКЕТТЕ КОНСТИТУЦИЯНЫҢ МӘНІ МЕН МАҢЫЗЫ	205
45	Галиакбарова Г.Г.	ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ МЕМЛЕКЕТТІК БАСҚАРУДЫ ЦИФРЛАНДЫРУДЫҢ КЕЙБІР ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТИЛЕРИ	209
46	Джунисбекова Л.М.	ГАРМОНИЗАЦИЯ И УНИФИКАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ЕВРАЗИЙСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ СОЮЗЕ – ВЕЛЕНИЕ ВРЕМЕНИ	211
47	Жаркенова С.Б.	КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ТРУДОВЫХ ПРАВ ГРАЖДАН	216
48	Жумагулов Д.М.	ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОГРАНИЧЕННЫХ ВЕЩНЫХ ПРАВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ	221
49	Ихсанов Е.У.	КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН – ОСНОВА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ СОБСТВЕННОСТИ	226
50	Крецу В.А.	КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ ЗАКОННОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА В РЕСПУБЛИКЕ МОЛДОВА	229
51	Курбанова Д.К.	НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ СДЕЛОК С НЕДВИЖИМОСТЬЮ	234
52	Молдабеков Е.Б.	ВОПРОСЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ	239
53	Мукашева А.А.	ПРОБЛЕМЫ ВЕЩНЫХ ПРАВ НА ЗЕМЛЮ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ КРИЗИСА ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	243
54	Нургалиева Е.Н.	КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РАБОТНИКОВ НА ЗАКОННУЮ ЗАБАСТОВКУ	248
55	Оспанова Б.А.	ЗАЩИТА ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ТРУДОВЫХ ПРАВ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ.	253

СЕКЦИЯ 3
**КОНСТИТУЦИЯ РК И АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ
ОБЩЕУГОЛОВНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ**

56	Адилова Д.	ВИКТИМОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОФИЛАКТИКА ПРАВОНАРУШЕНИЙ НАСИЛЬСТВЕННОГО ХАРАКТЕРА	257
----	-------------------	---	-----

57	Баймодина С.М.	УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ МЕДИЦИНСКИХ РАБОТНИКОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН	261
58	Балмагамбетов А.С.	ОБЕСПЕЧЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН- ОСНОВА НЕЗЫБЛЕМОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ	266
59	Жакупов Б.А., Майлышбаева Н.Б., Исетова Ж.М., Сагандыкова А.А.	СУДЕБНОЕ ПРОИЗВОДСТВО И ДОСУДЕБНОЕ РАССЛЕДОВАНИЕ: НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ СООТНОШЕНИЯ ВИДОВ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	269
60	Исмагулова Д.М.	МОЛЕКУЛЯРНО-ГЕНЕТИЧЕСКАЯ ЭКСПЕРТИЗА ПРИ РАССЛЕДОВАНИИ ИЗНАСИЛОВАНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	273
61	Капалбекова А.Е.	ПСИХОЛОГИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ В МЕХАНИЗМЕ ПРЕСТУПНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	278
62	Каржаубаев С.С.	КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ УГОЛОВНО- ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ОТ НАСИЛИЯ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ	283
63	Ким К.В.	КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ КВАЛИФИЦИРОВАННОЙ ЮРИДИЧЕСКОЙ ПОМОЩИ	287
64	Мергембаева Н.Б.	УГОЛОВНО ПРОЦЕССУАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В СИСТЕМЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ТЕРРОРИЗМУ И РЕЛИГИОЗНОМУ ЭКСТРЕМИЗМУ	291
65	Муратханова М.Б.	МЕМЛЕКЕТТІҚ ЭКОНОМИКАЛЫҚ, ӘЛЕУМЕТТІК ЖӘНЕ САЯСИ САЛАЛАРЫНДАҒЫ СЫБАЙЛАС ЖЕМҚОРЛЫҚ ҚЫЛМЫСТАРЫНЫң ДЕТЕРМИНАНТТАРЫ	296
66	Рақымбаева М.К., Муратханова М.Б.	АДАМДЫ ӨЗІН-ӨЗІ ӨЛТІРУГЕ ДЕЙИН ЖЕТКІЗУДІҢ АДАМ ӨЛТІРУДЕҢ АЙЫРМАШЫЛЫҒЫ	300
67	Рахметов С.М.	О НЕКОТОРЫХ ВОПРОСАХ УГОЛОВНОГО ПРАВА РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН, РЕГУЛИРУЕМЫХ НОРМАМИ КОНСТИТУЦИИ	302
68	Сартаева Н.А. Нурлумбаева Л.Е.	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В СЕМЕЙНО-БЫТОВОЙ СФЕРЕ: ОПЫТ СТРАН СОДРУЖЕСТВА НЕЗАВИСИМЫХ ГОСУДАРСТВ	306
69	Скаков А.Б.	О ТЕНДЕНЦИЯХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЙ ПО ПРОГРЕССИВНОЙ СИСТЕМЕ	314
70	Сматлаев Б.М.	РОЛЬ ОРГАНОВ ПРОКУРАТУРЫ В СТАНОВЛЕНИИ И УКРЕПЛЕНИИ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН	322
71	Тұрсынбек А.А.	ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ КАК ОДИН ИЗ ОСНОВОПОЛАГАЮЩИХ ПРИНЦИПОВ КОНСТИТУЦИИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН В ЭПОХУ РАЗВИТИЯ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ	325

СЕКЦИЯ 4
КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

72 Абаева Х.А.	ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОСМИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ	329
73 Маммадов Р.Э.	КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ МИГРАНТОВ КАЗАХСТАНА В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	333
74 Ойнарова А.А.	ФОРМИРОВАНИЕ ПРАВОВОЙ КУЛЬТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В СТРАНАХ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА	341
75 Панов С.К.	МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ КОНСТИТУЦИОННЫХ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА НА ПРИМЕРЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И СПЕЦИАЛЬНЫХ ПРОЦЕДУР ООН	344
76 Сарсембаев М.А.	25-ЛЕТИЕ КАЗАХСТАНСКОЙ КОНСТИТУЦИИ 1995 ГОДА, ПРАВОВАЯ КУЛЬТУРА И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО	348
77 Сарсенова С.Н.	ЖАПОНИЯ МЫСАЛЫНДА МЕМЛЕКЕТТІК ҚЫЗМЕТШІЛЕРДІ ДАЯРЛАУ ЖӘНЕ ЫНТАЛАНДЫРУ	356
78 Тлепина Ш.В.	ТЕНДЕНЦИИ И ЧЕРТЫ РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В XX ВЕКЕ	359
79 Тлепина Ш.В.	ИСТОРИКО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ УТВЕРЖДЕНИЯ КОНСТИТУЦИОННОГО КОНТРОЛЯ В КАЗАХСТАНЕ	363
РЕКОМЕНДАЦИИ УЧАСТНИКОВ МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО- ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ		371

СЕКЦИЯ 4

КОНСТИТУЦИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН И МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ КОСМИЧЕСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ

Абаева Хава Абубакаровна

Магистр юридических наук, преподаватель кафедры Международного права
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева
abaeva.xava@bk.ru
Нур-Султан, Астана

Аннотация:

Стремление исследовать космическое пространство всегда было частью человеческого сознания, о чем свидетельствуют мифы и легенды многочисленных культур, описывающих путешествия к небесным телам и влияние космических объектов на повседневную жизнь. Удивительно, что большинству планет¹³ были даны имена в период зарождения греческой и римской мифологии¹⁴. В основном это произошло из-за того, что люди использовали планеты для навигации (то есть для навигации по небесам). В наши дни люди по-прежнему используют космическое пространство для навигации, но совсем по-другому. Теперь мы используем глобальные навигационные спутниковые системы (далее GNSS), которые необходимы для обеспечения точности времени и местоположения.

Международное космическое право развивалось параллельно с развитием космической техники и, как следствие, оставалось незначительным до начала космической гонки. Следовательно, он состоял в основном из предложений, дискуссий, предположений и человеческого воображения, которые пробуждали страсть к исследованию неизвестного.

Необходимо подчеркнуть важность космической науки, которая по-прежнему является «движащей силой» всего, что связано с международным космическим правом. Без научных открытий не было бы необходимости регулировать космические дела законодательно.

Ключевые слова: международное космическое право, космические технологии, национальное право, космический туризм, спутники, космическое оружие, коммерциализация, Великие Державы, кибербезопасность, NewSpace.

4 октября 1957 года был запущен советский космический объект "Спутник-1", который в последующие три месяца совершил более 1400 облетов вокруг Земли. Эта веха знаменовала начало космической эры, космической гонки (первоначально между Советским Союзом и Соединенными Штатами) и правового регулирования использования и исследования космического пространства.

С тех пор были разработаны некоторые основополагающие международно-правовые принципы, которые значительно улучшают уровень жизни всего человечества, например, за счет упрощения таких общественных услуг, как спутниковая связь, глобальные системы позиционирования, технологии дистанционного зондирования для прогнозирования погоды и управления стихийными бедствиями, а также телетрансляция со спутников. Перспективы использования космического пространства в будущем открывают перед человечеством как огромные возможности, так и вызовы, и право как на международном, так и на национальном уровне будет по-прежнему играть решающую роль в этом отношении.

Я кратко обозначу некоторые из различных проблем, которые предстоит решить в области правового регулирования в этой сфере. Я считаю, что настоятельно необходимо изучить фундаментальные элементы структуры наднационального правового управления для решения глобальных проблем, например, воздействия изменения климата, мировой бедности, всеобщего достояния и международного уголовного правосудия, при этом вид на их значительную практическую актуальность в настоящее время. Это подчеркивается, например, взаимодействием между космическими технологиями и другой областью, имеющей большое значение для будущего глобального / международного регулирования, - киберправом и кибербезопасностью.

Эволюция космической деятельности и связанных с ней законов, регулирующих эту деятельность, от эпохи, когда первоначально на арене доминировали только два государства, до эпохи, когда число космических держав растет (в настоящее время их насчитывается около 60-70) в сочетании с экспоненциальным ростом коммерческих возможностей, в результате которого в первую очередь крупные и хорошо финансируемые компании вкладывают значительные средства в космические технологии с целью получения значительной экономической прибыли.

Мне кажется совершенно необычным в наши дни, что одна из величайших проблем, стоящих перед космическим правом, это заставить людей действительно серьезно относиться к нему. Те из нас, кто обсуждал с нашими соответствующими правительствами необходимость создания рациональных, практических и надлежащих правовых и нормативных рамок для развития жизнеспособной космической отрасли на национальном уровне, в прошлом иногда сталкивались с контраргументами, простирающимися из инерции и консерватизма, финансовые проблемы, разные приоритеты и, к сожалению, непонимание.

Эта ситуация теперь довольно заметно изменилась во многих странах, и правда в том, что космос, конечно, очень реальный и не то, что нужно высмеивать, а что-то, что жизненно важно для самого будущего нашей жизни здесь, на Земле. Ни одна страна не может позволить себе отставать от своих друзей и соседей в важных аспектах освоения космоса.

Действительно, мы стоим на пороге новой эры в космической деятельности, которая потребует очень серьезных размышлений о том, как именно адаптировать и принять соответствующие правовые рамки, которые способны обеспечить наиболее подходящий баланс между иногда конкурирующими интересами. Существует острая необходимость во всесторонней оценке этих проблем, а также в разработке и проектировании структуры и содержания этих рамок. Чтобы быть актуальными, новаторскими и достаточно «дальновидными» для должного продвижения в области космического права, разработка этих рамок для решения задач 21 века должна включать комплексный подход, разрушающий «разрозненный» менталитет, который традиционно характеризует не только существующие правовые исследования, но и текущие космические «законотворческие» и регуляторные процессы. По сути, задача - и даже настоятельная необходимость - заключается в разработке нормативно-правовой базы для надлежащего удовлетворения требований и неизбежности технологических инноваций и все более глобализированного и взаимосвязанного мира, а не наоборот.

Это представляет соблазнительную возможность для космических юристов играть еще более важную роль в контексте феномена NewSpace, более активно взаимодействуя с новыми участниками в космосе и, таким образом, выступая за надлежащим образом сбалансированные «разрешающие» законы и законы, позволяющие добиться наилучших результатов.

Впереди у космического права есть и другие примеры юридических проблем. Чтобы систематически подходить к этим вызовам, мы должны сначала понять проблемы, которые они порождают, - только тогда мы сможем разработать на основе сотрудничества и междисциплинарного подхода законы и стандарты, которые позволят человечеству максимизировать выгоды для извлекающихся из исследования и использования космического пространства. Положение настолько динамично и изменчиво - учитывая скорость, с которой развиваются инновации и технологии, - что невозможно и нецелесообразно больше полагаться исключительно на традиционные принципы - какими бы важными они ни были, - которые должны быть найдены в договорах Организации Объединенных Наций по космическому праву.

И тогда мы не можем полагаться на простую транспозицию «копировать / вставить» наземных принципов международного права, чтобы каким-то образом заполнить пробелы во внеземном регулировании деятельности, которые явно выходят за рамки задумки первоначальных составителей договоров. Я с интересом слушаю комментаторов, которые цепляются за статью III Договора о космосе [1], которая, как все мы знаем, предусматривает, что деятельность в космическом пространстве должна осуществляться в соответствии с

международным правом, а затем совершают качественный скачок к моменту «эврики», чтобы постулировать, что законы, которые были разработаны на Земле для земной деятельности, могут каким-то образом волшебным образом вписаться в уникальную среду - космическое пространство. Это соблазнительный вывод, но слишком упрощенный, чтобы адекватно соответствовать действительности.

Действительно, что касается двух наиболее актуальных проблем космического права - долгосрочной устойчивости космоса и потенциальной милитаризации / размещения оружия в космосе - существующие принципы земной окружающей среды, с одной стороны, и законы вооруженного конфликта - с другой., хотя и актуальны, они, безусловно, не достаточны для того, чтобы в полной мере решить те сложности, которые представляют собой эти проблемы. Оба этих неотложных вопроса требуют специально разработанных правовых норм, которые, даже если они основаны на земном праве для некоторого вдохновения или сравнения, специально разработаны с учетом особенностей, вытекающих из нашей правовой характеристики космического пространства, а также сложных некоммерческих аспектов. юридические факторы, которые влияют и определяют широкий спектр космической деятельности и уникальность самого космоса.

Попытки решить эти проблемы до сих пор в основном носили исследовательский, обобщенный характер и осуществлялись на необязательной и добровольной основе. Несмотря на то, что многое было сказано о важности инструментов мягкого права в формировании облика режима космического регулирования, у меня есть некоторые оговорки относительно того, будет ли такой подход служить нам хорошо в долгосрочной перспективе, особенно в отношении таких важных вопросов в контексте о нашем будущем использовании космического пространства и, действительно, во многих отношениях для будущего выживания человечества.

В самом деле, несмотря на правовую «ценность», которую могут иметь некоторые такие инструменты, по своей сути они являются просто руководящими принципами или рекомендациями, которые не обязательно имеют силу закона, если только они не должны рассматриваться как отражающие нормы обычного международного права, которые сами по себе являются очень трудно обосновать утверждение в отсутствие, скажем, вывода по этому поводу Международного Суда.

Учитывая, что мы все больше полагаемся на такие необязательные меры по целому ряду вопросов, связанных с космосом, не рискуем ли мы, что они будут работать только до тех пор, пока не перестанут работать? Разве их не следует всегда рассматривать только как временные меры до тех пор, пока не будут согласованы и применены традиционные принципы международного права? И действительно, возможен ли этот подход с учетом множества проблем, связанных с продолжающимся развитием космических оружейных технологий, а также экологических (и других) рисков, которые они представляют?

В идеале обязательные договорные нормы должны быть предметом переговоров, чтобы все соответствующие государства добросовестно соблюдали их. Конечно, в отсутствие изменения подхода, в частности, между крупными космическими державами, договорные правила вряд ли будут реализованы в отношении этих вопросов в краткосрочной и, возможно, среднесрочной перспективе. Это представляет собой серьезную предстоящую задачу для всех, кто понимает роль закона в содействии мирному и устойчивому использованию космического пространства в будущем. Но это цель, к которой мы все должны стремиться - тот факт, что у нас еще нет такого договорного режима, не означает, что этого не может быть.

Я уже упоминала о растущем использовании малых,nano- и микроспутников. Эта технология может стать важным предшественником создания местных и независимых космических программ в государствах, которые ранее не могли и предполагать осуществление такой деятельности. Устраняя некоторые существенные препятствия для выхода на рынок, технология малых спутников может способствовать наращиванию потенциала, расширению возможностей для сотрудничества и программам обучения / подготовки, а также восполнению (некоторых) технологических пробелов для государств, которые до сих пор не освоили

космос. Это также откроет еще более разнообразные коммерческие возможности для гораздо более широкого круга потенциальных поставщиков услуг.

Я сравниваю потенциал малых спутников для космической деятельности с тем, как мобильные телефоны произвели революцию в области наземной связи. Мы просто не знаем, к чему в конечном итоге может привести эта технология и что она позволит нам делать. Однако мы можем с уверенностью ожидать, что это откроет двери для еще более широкого спектра коммерческих возможностей.

Это неизбежно представляет собой вызов космическому праву. Например, каково влияние этой технологии на космический «рынок»? Какие формы нормативно-правовой базы необходимы, чтобы уравновесить интересы конкретного государства с требованиями предпринимателей?

Еще одна проблема, которая возникает, это развитие аэрокосмических технологий и правовое регулирование аэрокосмических и космических полетов человека. Требуется много дискуссий о будущем правовом регулировании этой деятельности и, что не менее важно, о том, кто и как возьмет на себя ответственность за структуры управления, которые потребуются. В этом отношении необходимо будет изучить масштабы и юридические / нормативные последствия, например, предложений по (пере) разделению областей воздушного и космического пространства на отдельные зоны, соответствующие различным видам использования космических и высотных объектов. технологии (дроны, воздушные шары, воздушные путешествия, аэрокосмические полеты, суборбитальные полеты, орбитальные полеты, космические станции, постоянные населенные пункты и т. д.)?

И, конечно же, ни один обзор проблем, с которыми сталкивается космическое право, не будет полным без рассмотрения возможности коммерческого использования природных ресурсов космического пространства. Как хорошо известно, Конгресс Соединенных Штатов принял Закон об исследовании и использовании космических ресурсов 2015 года. Это поднимает некоторые острые правовые вопросы [2], но также выдвинуло на первый план острые геополитические разногласия на уровне обсуждения в Организации Объединенных Наций. Даже если отложить это в сторону, как технологии в конечном итоге позволят осуществить эту коммерческую эксплуатацию? Существует ли потенциальная нормативно-правовая модель, которая будет адекватно поддерживать эту деятельность, особенно в свете опасений, связанных с существующим договорным режимом?

Таким образом, мы переживаем интересное время. Потребность в более всеобъемлющей и подробной нормативно-правовой базе для космического пространства представляет собой одну из наиболее политизированных и сложных задач, стоящих перед нашим и будущими поколениями. Все заинтересованные стороны должны работать вместе, чтобы найти путь вперед и решить проблемы. Существующая международная нормативно-правовая база, хотя и важна, сама по себе не может противостоять нагрузкам, которые создают постоянно расширяющийся спектр космической деятельности - и возможности, которые все еще открываются перед нами. Эта возможность предоставляет правительствам, промышленности, ученым, предпринимателям и гражданскому обществу возможность работать вместе для разработки соответствующих будущих правовых рамок.

Это подводит, вероятно, к самому важному вопросу, который я могу задать. Как следует измерять влияние нашего неумолимого марша в космос на общество, общество и людей? Почему до сих пор сделано так мало работы в том, что касается аспектов прав человека при исследовании и использовании космического пространства? Какие правовые и регулирующие режимы лучше всего защищают более широкие интересы общества без чрезмерного ограничения развития соответствующей космической деятельности в будущем? И действительно, каковы критерии, по которым мы должны определять приоритеты в отношении того, что составляет «соответствующую» будущую космическую деятельность? Какую роль играет закон в формировании этого выбора?

Отвечая на эти вопросы, важно, чтобы мы всегда осознавали и придерживались основных принципов «человечности», лежащих в основе космического права, чтобы избежать

возможности сценариев, которые, возможно, не подлежат рассмотрению. В конце концов, принцип гуманности должен лежать в основе всех глобальных правовых режимов, включая регулирование исследования и использования космического пространства.

В этом отношении закон будет продолжать играть решающую роль. Но сами юристы точно не могут. У них просто нет для этого инструментов. Все соответствующие заинтересованные стороны должны обмениваться идеями, знаниями и опытом и понимать, как каждый может внести свой вклад в соответствующее будущее, в котором космос продолжает играть жизненно важную роль в деятельности человечества. В конце концов, эти обсуждения станут наиболее важным способом продвижения всех интересных инноваций и разработок, о которых мы все мечтаем.

Библиография:

- [1] Статья III Договора по космосу., стр.3
- [2] Стивен Фриланд, «Общее наследие, а не общее право: как международное право будет регулировать предложения по использованию космических ресурсов» (2017)., стр.5

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ МИГРАНТОВ КАЗАХСТАНА В КОНТЕКСТЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Рашад Эйнаддин оглы Маммадов

Казахский национальный университет им. аль. Фараби (г. Алматы, Казахстан),
докторант PhD
r.e.mammadov@gmail.com

Понятие «миграция», в общем случае по определению, неизменно включает международный аспект. В этой связи правовое регулирование миграционных процессов будет всегда опираться на положения актуального международного законодательства.

В статье излагаются вопросы обеспечения конституционных гарантий прав мигрантов Казахстана с точки зрения действующих положений международных документов в этой сфере, порядок применения международного права и его использования во внутригосударственных юридических процедурах Республики Казахстан.

Рассматривается классификация международных актов, позволяющая, по мнению автора, прицельно сформировать политику противодействия существующим актуальным проблемам преступности мигрантов в Республике Казахстан.

Ключевые слова: миграция, преступность, преступность мигрантов, конституционные гарантии, международное право, классификация международных актов, Республика Казахстан.

Динамическое развитие современного мира характеризуется распространением и расширением миграционных процессов. Так, по данным Международной организации по миграции (МОМ), численность мигрантов в 1990 г. составляла 120 млн. чел., в 2019 году – 272 млн. чел., по прогнозам в 2030 г. показатель миграционной активности населения превысит 300 млн. человек.

В основе возникновения этих массовых явлений лежат самые разнообразные причины – политические, экономические, социальные, демографические и др. В общем случае, основополагающие международные документы содержат широкие гуманистические принципы в отношении соблюдения прав и свобод для всех категорий мигрантов. Так, в статье 12 Международного пакта о гражданских и политических правах [1] отмечается, что «Каждому ... принадлежит... право на свободное передвижение и свободу выбора местожительства» и далее там же - «Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая собственную». Конституция Республики Казахстан, являясь приверженцем общечеловеческих ценностей, в п. 4 статьи 12 гарантирует, что иностранцы и лица без гражданства пользуются в Республике, наряду с гражданами Республики Казахстан, всеми правами и свободами [2].