



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ФЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ  
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҮЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ



СОВЕТ МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ  
Еуразийский национальный университет им.Л.Н.Гумилева

**Студенттер мен жас ғалымдардың  
«ФЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2014» атты  
IX қалықаралық ғылыми конференциясы**

**IX Международная научная конференция  
студентов и молодых ученых  
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ - 2014»**

**The IX International Scientific Conference for  
students and young scholars  
«SCIENCE AND EDUCATION-2014»**

2014 жыл 11 сәуір  
11 апреля 2014 года  
April 11, 2014



**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ**  
**Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҮЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың  
«Ғылым және білім - 2014»  
атты IX Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
IX Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«Наука и образование - 2014»**

**PROCEEDINGS  
of the IX International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«Science and education - 2014»**

**2014 жыл 11 сәуір**

**Астана**

**УДК 001(063)**

**ББК 72**

**F 96**

**F 96**

«Ғылым және білім – 2014» атты студенттер мен жас ғалымдардың IX Халықаралық ғылыми конференциясы = IX Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2014» = The IX International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2014». – Астана: <http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2014. – 5831 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-610-4

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

**УДК 001(063)**

**ББК 72**

ISBN 978-9965-31-610-4

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2014

## **Список использованных источников**

1. Международный туризм / А.Ю.Александрова. — Учебник. М.: Аспект Пресс, 2002. — 470 с..
2. <http://www.kit.gov.kz/index.php/ru/> сайт Комитета Индустрии Туризма
3. Концепция развития туризма в Республике Казахстан. О развитии туризма как доходной отрасли экономики в Республике Казахстан. Алматы, Раритет 2001. С.21;

**УДК 630.313**

## **ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТУРИСТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

**Тайлюбек Айман Айдарбекқызы**  
[aiman.com@mail.ru](mailto:aiman.com@mail.ru)

Студентка 3 курса, экономического факультета, специальности «Туризм»

ЕНУ им.Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – Ауезова К.Т., к.т.н., доцент кафедры «Менеджмент» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева

Во многих странах туризм играет значительную роль в формировании валового внутреннего продукта, создании дополнительных рабочих мест и обеспечении занятости населения, активизации внешнеторгового баланса. Туризм оказывает огромное влияние на такие ключевые отрасли экономики, как транспорт и связь, строительство, сельское хозяйство, производство товаров народного потребления и другие, т.е. выступает своеобразным катализатором социально-экономического развития. Туризм стал одним из самых прибыльных видов бизнеса в мире.

Формирование рыночной экономики в Казахстане усилило интерес к формам и методам туристического обслуживания населения. Развитие данной отрасли ускоренными темпами и возрастание негативных последствий конкуренции и коммерциализации туристской деятельности привели к пониманию необходимости государственного регулирования туристского бизнеса.

Государственное регулирование развития туризма — это воздействие государства на деятельность хозяйствующих субъектов и рыночную конъюнктуру для обеспечения нормальных условий функционирования рыночного механизма, реализации государственных социально-экономических приоритетов и выработки единой концепции развития туристской сферы.

Государственное регулирование туристской деятельности в Казахстане осуществляется Комитет индустрии туризма Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан (далее - Комитет) является ведомством, осуществляющим в пределах компетенции Министерства индустрии и новых технологий Республики Казахстан (далее - Министерство) и в соответствии с законодательством Республики Казахстан регулятивные, контрольные и реализационные функции в сфере туристской деятельности.

Основными функциями органов управления туризмом заключается в том, что они координируют и содействуют развитию туризма, принимают нормативно-правовые акты, разрабатывают программы, концепции и проекты для дальнейшего развития туризма в республике - это, я думаю, очень важно, потому что туризм - это одна из приоритетных отраслей экономики, которая сможет принести огромный доход, тем более в нашей стране, обладающей богатейшей культурой, историческими памятниками, природными ресурсами, которые нигде не встречаются так как у нас.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим туристскую деятельность является закон «О туристской деятельности в Республике Казахстан» от 13 июня 2001 года.

Основными принципами государственного регулирования туристской деятельности в Республике Казахстан являются:

- ✓ содействие туристской деятельности и создание благоприятных условий для ее развития;
- ✓ определение и поддержка приоритетных направлений туристской деятельности;
- ✓ формирование представления о Республике Казахстан как о стране, благоприятной для туризма;
- ✓ обеспечение безопасности, защиты прав туристов и туристских организаций Республики Казахстан и их объединений, а также защита их интересов и имущества.

Приоритетными направлениями государственного регулирования туристской деятельности являются:

- ✓ становление туризма как высокорентабельной отрасли экономики Республики Казахстан;
- ✓ учет государственных интересов, защита природного и историко-культурного наследия Республики Казахстан при использовании туристских ресурсов;

Безопасность и защита туристов и уважение их достоинства являются непременным условием развития туризма. Поэтому «обеспечение безопасности, защиты прав туристов и туристских организаций Республики Казахстан и их объединений, а также защита их интересов и имущества» стали приоритетными принципами государственного регулирования в Республике, закрепленными в ст.8 п.4 Закона РК «О туристской деятельности в Республике Казахстан». Под безопасностью туристов понимается личная безопасность туристов, сохранность их имущества и непричинение ущерба окружающей среде во время путешествий, а также комплекс мер, направленных на предотвращение использования туризма в целях незаконной миграции и транзита в третьи страны, сексуальной, трудовой и иной эксплуатации граждан. Безопасность туристов на территории Республики Казахстан гарантируется государством. Гражданам Республики Казахстан гарантируются защита и покровительство за ее пределами (ст. 26 Закона Республики Казахстан «О туристской деятельности в Республике Казахстан»).

Цели туристической политики, проводимой государством, зависят от определенных экономических, политических, исторических условий, которые сложились в процессе развития страны и функционирования туристской индустрии.

Президентом Республики Казахстан определены общенациональные задачи страны: удвоение валового внутреннего продукта, уменьшение уровня бедности, рост благосостояния людей, повышение конкурентоспособности Казахстана в мире.

Совершенствование системы государственного регулирования в туризме требует новых подходов, более полно отвечающих изменившимся социально-экономическим условиям, целям, принципам и задачам осуществления туристской деятельности. Сегодня необходимо усилить роль государства в регулировании взаимодействий между органами исполнительной власти и организациями, действующими в сфере туризма.

Только в последнее время были приняты кардинальные меры для эффективного развития туризма в Республике Казахстан. Целями реформирования туристской отрасли определяются: превращение туризма в доходную отрасль экономики путем создания высокорентабельной индустрии туризма, способной производить и реализовывать качественный, конкурентоспособный туристский продукт для международного туристского рынка; развитие туристской инфраструктуры; сохранение и рациональное использование культурно-исторических и природно-рекреационных ресурсов; обеспечение доступности туристских ресурсов для всех слоев населения, максимальное удовлетворение потребностей в туристских услугах; повышение эффективности взаимодействия государственных и частных структур в сфере туризма; развитие малого и среднего предпринимательства в сфере туризма.

Для реализации поставленных целей необходимо решить следующие задачи: активизация государственной политики в области туризма; совершенствование системы

регулирования туристской деятельностью; дальнейшее развитие правовых, организационных и экономических основ индустрии туризма; защита туристского рынка путем предоставления налоговых льгот, государственных гарантий и иных мер государственной поддержки; обеспечение безопасности туристов; формирование имиджа Казахстана как привлекательного туристского рынка; совершенствование системы информационного обеспечения; углубление научных исследований в области туризма и др. Казахстан практически не известен в мире как туристское направление. Создание привлекательного туристского имиджа Казахстана требует проведения соответствующего широкомасштабного комплекса мер.

На мой взгляд, государственная политика должна обратить свой взгляд на некоторые секторы туризма: развивать внутренний и въездной туризм в регионах с малой и снижающейся заселенностью, что позволит стабилизировать или увеличить региональную численность населения; установить отдых как норму жизни, сделать более доступными социальные продукты, такие как спорт, отдых, туризм; регулировать введение гибкого экономического механизма туристской ренты от въездного туризма; вернуть из частного владения и обеспечить государственной поддержкой детские оздоровительные комплексы с обязательным использованием их только для целей детского отдыха; способствовать развитию самодеятельного туризма и пр.; развивать социальный туризм.

Эффективному развитию туризма в Казахстане во многом мешает отсутствие четкого государственного регулирования развития туризма, неразвитость инфраструктуры, а также недостаточность изучения туризма с научной точки зрения.

В начале 2013 года был разработан проект Концепции развития туристской отрасли республики до 2020 года. Целью данной концепции является то, чтобы в нашем государстве создали высокоэффективный и конкурентоспособный туристский комплекс.

Но, как мы все знаем, в стране существует ряд проблем, которые следует незамедлительно решить государству в лице Правительства, это например проблемы в сфере транспортного обеспечения, нехватка квалифицированных специалистов, слабая развитость индустрии гостеприимства и многое другое.

Таким образом, туристская политика должна рассматриваться как составная часть общей политики государства в приложении к туризму, как деятельность, тесно связанная с экономикой, социальной сферой, культурой, экологией и другими общественно значимыми сферами

#### **Литература:**

1. Организация туризма: Учеб.пособие / А.П.Дубрович, Н.И.Кабушкин, Т.М.Сергеева и др.; Под общ. ред.Н.И.Кабушкина и др. — Мн.: Новое издание, 2003. — С. 101.
2. Ковтун М.В. Туристская политика как необходимое условие для развития туризма // Туризм: право и экономика, 1(1), 2003. — С. 17—20
3. Закон Республики Казахстан от 13 июня 2001 года № 211-П «О туристской деятельности в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.01.2014 г.)
4. Концепции развития туризма в Республике Казахстан (Постановление Правительства Республики Казахстан от 6 марта 2001 года N 333).

**УДК 658**

**БАЙҚОҢЫР-ҒАРЫШТЫҚ ЖІБЕК ЖОЛЫ**

**Талпакова Жанар Есенгелдиевна**

**[Zhan—15@mail.ru](mailto:Zhan—15@mail.ru)**

Корқыт Ата атындағы Қызылорда Мемлекеттік Университетінің «Есеп және аудит» мамандығының 3 курс студенті, Қызылорда, Қазақстан