

ISSN (Print) 2616-6844  
ISSN (Online) 2663-1318



EURASIAN  
NATIONAL  
UNIVERSITY

Л.Н.Гумилев атындағы  
Еуразия ұлттық университетінің  
**ХАБАРШЫСЫ**

**BULLETIN**  
of L.N.Gumilyov Eurasian  
National University

№1 (126)/2019

**ВЕСТНИК**  
Евразийского национального  
университета имени Л.Н.Гумилева

ҚҰҚЫҚ сериясы

LAW Series

Серия ПРАВО

[bullaw.enu.kz](http://bullaw.enu.kz)



ISSN (Print) 2616-6844  
ISSN (Online) 2663-1318

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің

# ХАБАРШЫСЫ

---

---

**ВЕСТНИК**

Евразийского национального  
университета имени Л.Н. Гумилева

**BULLETIN**

of the L.N. Gumilyov  
Eurasian National University

**ҚҰҚЫҚ** сериясы  
**LAW Series**  
Серия **ПРАВО**

**№1(126)/2019**

1995 жылдан бастап шығады

Издается с 1995 года

Founded in 1995

Жылына 4 рет шығады

Выходит 4 раза в год

Published 4 times a year

Астана, 2019

Astana, 2019

---

---

### **Бас редакторы**

Заң ғылымдарының докторы, профессор  
**Амандықова С.К.** (Қазақстан)

Бас редактордың орынбасары  
Бас редактордың орынбасары

**Ибрагимов Ж.И.**, з.ғ.д., доцент (Қазақстан)  
**Сарсенова С.Н.**, з.ғ.к., доцент (Қазақстан)

### **Редакция алқасы**

<b>Абайдельдинов Е.М.</b>	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
<b>Абдрасулов Е.Б.</b>	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
<b>Алебастрова И.А.</b>	з.ғ.к., доцент (Ресей)
<b>Ақпанов А.Н.</b>	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
<b>Баймаханов М.Т.</b>	з.ғ.д., проф., академик (Қазақстан)
<b>Балтабаев К.Ж.</b>	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
<b>Букалерова Л.А.</b>	з.ғ.д., проф. (Ресей)
<b>Жумашева Г.С.</b>	з.ғ.к., доцент (Қазақстан)
<b>Коняхин В.П.</b>	з.ғ.д., проф. (Ресей)
<b>Коробеев А.И.</b>	з.ғ.д., проф. (Ресей)
<b>Кристиан Цомпак</b>	д.ю.н., проф. (Польша)
<b>Мукашева А.А.</b>	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
<b>Мурат Тумай</b>	PhD (Түркия)
<b>Нургалиева Е.Н.</b>	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
<b>Тлепина Ш.В.</b>	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
<b>Томас Давулис</b>	з.ғ.д., проф. (Литва)
<b>Тхабисимова Л.А.</b>	з.ғ.д., проф. (Ресей)
<b>Умирзаков П.К.</b>	з.ғ.к. (Қазақстан)
<b>Хайрмуханмедов Н.И.</b>	PhD (Қазақстан)
<b>Явуз Оглу</b>	PhD (Түркия)

*Жауапты редактор, компьютерде беттеген: **І.Р. Құрманғалиев***

Редакцияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Астана қ., Қ.Сәтбаев к-сі, 2, 349 б.  
Тел.: +7(7172) 709-500 (ішкі 31-428)

E-mail: [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz)

**Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Хабаршысы. Құқық сериясы**  
**Меншіктенуші:** ҚР БжҒМ «Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті» ШЖҚ РМК  
27.03.18 ж. № 16992-Ж-тіркеу куәлігімен Қазақстан Республикасының Ақпарат және  
коммуникациялар министрлігімен тіркелген.  
Мерзімділігі: жылына 4 рет.  
Тиражы: 35 дана  
Типографияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Астана қ., Қажымұқан к-сі, 13/1,  
тел.: +7(7172)709-500 (ішкі 31-357)

© Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

---

---

***Editor-in-Chief***

Doctor of of Juridical Sciences, Professor  
**Amandykova S.K.** (Kazakhstan)

Deputy Editor-in-Chief **Ibragimov Zh.I.**, Doctor of Juridical Sciences, Assoc.Prof. (Kazakhstan)  
Deputy Editor-in-Chief **Sarsenova S.N.**, Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof. (Kazakhstan)

***Editorial board***

<b>Abaydeldinov E.M.</b>	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
<b>Abdrassulov E.B.</b>	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
<b>Aleastrova I.A.</b>	Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof. (Russia)
<b>Akhpanov A.H.</b>	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
<b>Baymakhanov M.T.</b>	Doctor of Juridical Sciences, Prof., Academician (Kazakhstan)
<b>Baltabayev K.Zh.</b>	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
<b>Bukalerova L.A.</b>	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Russia)
<b>Khairmuhanmedov N.I.</b>	PhD (Kazakhstan)
<b>Konyakhin V.P.</b>	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Russia)
<b>Korobeyev A.I.</b>	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Russia)
<b>Krystian Complak</b>	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Poland)
<b>Mukasheva A.A.</b>	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
<b>Murat Tumay</b>	PhD (Turkey)
<b>Nurgaliyeva E.N.</b>	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
<b>Tlepina Sh.V.</b>	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
<b>Tomas Davulis</b>	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Lithuania)
<b>Thabisimova L.A.</b>	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Russia)
<b>Umirzakov P.K.</b>	Can. of Juridical Sciences (Kazakhstan)
<b>Yavuz Oglu</b>	PhD (Turkey)
<b>Zhumasheva G.S.</b>	Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof. (Kazakhstan)

*Editor-in-Chief, PC:* **I.R. Kurmangaliyev**

Editorial address: 2, K.Satpayev str., of.349, Astana, Kazakhstan, 010008  
Tel.: +7(7172) 709-500 (ext. 31-428)

E-mail: [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz)

**Bulletin of the L.N.Gumilyov Eurasian National University. Law Series**

**Owner:** Republican State Enterprise in the capacity of economic conduct «L.N.Gumilyov Eurasian National University» Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan  
Registered by Ministry of information and communication of Republic of Kazakhstan.  
Registration certificate No. 16992-Ж from 27.03.2018  
Periodicity: 4 times a year  
Circulation: 35 copies  
Address of printing house: 13/1 Kazhimukan str., Astana, Kazakhstan 010008;  
tel.: +7(7172) 709-500 (ext.31-357)

---

---

**Главный редактор**  
Доктор юридических наук, профессор  
**Амандыкова С.К.** (Казахстан)

Зам. главного редактора  
Зам. главного редактора

**Ибрагимов Ж.И.**, д.юр.н., доцент (Казахстан)  
**Сарсенова С.Н.**, к.юр.н., доцент (Казахстан)

**Редакционная коллегия**

<b>Абайдельдинов Е.М.</b>	д.юр.н., проф. (Казахстан)
<b>Абдрасулов Е.Б.</b>	д.юр.н., проф. (Казахстан)
<b>Алебастрова И.А.</b>	к.юр.н., доцент (Россия)
<b>Ахпанов А.Н.</b>	д.юр.н., проф. (Казахстан)
<b>Баймаханов М.Т.</b>	д.юр.н., проф., академик (Казахстан)
<b>Балтабаев К.Ж.</b>	д.юр.н., проф. (Казахстан)
<b>Букалерова Л.А.</b>	д.юр.н., проф. (Россия)
<b>Жумашева Г.С.</b>	к.юр.н., доцент (Казахстан)
<b>Коняхин В.П.</b>	д.юр.н., проф. (Россия)
<b>Коробеев А.И.</b>	д.юр.н., проф. (Россия)
<b>Кристиан Цомплак</b>	д.юр.н., проф. (Польша)
<b>Мукашева А.А.</b>	д.юр.н., проф. (Казахстан)
<b>Мурат Тумай</b>	PhD (Турция)
<b>Нургалиева Е.Н.</b>	д.юр.н., проф. (Казахстан)
<b>Тлепина Ш.В.</b>	д.юр.н., проф. (Казахстан)
<b>Томас Давулис</b>	д.юр.н., проф. (Литва)
<b>Тхабисимова Л.А.</b>	д.юр.н., проф. (Россия)
<b>Умирзаков П.К.</b>	к.юр.н., (Казахстан)
<b>Хайрмуханмедов Н.И.</b>	PhD (Казахстан)
<b>Явуз Оглу</b>	PhD (Турция)

*Ответственный редактор, компьютерная верстка:* **И.Р. Курмангалиев**

Адрес редакции: 010008, Казахстан, г. Астана, ул. К.Сатпаева, 2, каб. 349  
Тел.: +7(7172) 709-500 (вн. 31-428)

E-mail: [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz)

**Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н.Гумилева. Серия: Право**  
**Собственник:** РГП на ПХВ «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева» МОН РК  
Зарегистрирован Министерством информации и коммуникаций Республики Казахстан.  
Регистрационное свидетельство № 16992-Ж от 27.03.18 г.  
Периодичность: 4 раза в год  
Тираж: 25 экземпляров  
Адрес типографии: 010008, Казахстан, г. Астана, ул. Кажымукана, 13/1,  
тел.: +7 (7172) 709-500 (вн.31-357)

© Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева

---

---

## Мазмұны

### *Конституциялық және әкімшілік құқық*

<i>Бәкішев Қ.Ә., Нұрғалиев Б.М.</i> Жол жүрісі қауіпсіздігі шараларының жүйесін жетілдіру туралы .....	8
<i>Жұмағұлов М.И., Жұмағұлов Д.М.</i> «Қолданыстағы ұлттық заңнамаға сәйкес Қазақстан Республикасының Әкімшілік құқығы» курсының мазмұнын бейімдеудің маңыздылығы ..	20
<i>Қазбек Ж.А., Сматаев Б.М.</i> Қазақстан мен Ресейдің мемлекеттік және муниципалды қызметкерлерінің жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың практикалық аспектілері .....	26
<i>Ибрагимов Ж.И.</i> Мемлекеттік қызметшілердің кәсіби құқықтық мәдениетін жетілдірудің мәселелері .....	34
<i>Сыздықова Г. И., Сатыбалды Л.</i> Құқық қорғау органдарының бостандықтарына байланысты заңның ережелері (тәжірибе және ұсыныстар) .....	41

### *Қаржы және салық құқығы*

<i>Аронов А.Қ.</i> Халықаралық инвестициялық арбитраждағы сыбайлас жемқорлық .....	48
<i>Батырбекова Д.С., Үкін С.К.</i> «Астана» Халықаралық қаржы орталығында салық режимінің кейбір мәселелері .....	57

### *Қылмыстық және қылмыстық-процессуалдық құқық*

<i>Ақпанов А.Н., Мадиева А.Ф.</i> Терроризмді және экстремизмді қаржыландыруға қарсы тұрудың кейбір мәселелері .....	66
<i>Кемелбеков С.Т., Булеулиев Б.Т.</i> Қазақстан Республикасының Қылмыстық-процестік кодексінде көзделген «процестік келісім» нормасын қолданудағы кейбір мәселелер .....	72
<i>Рахимова Г.Н., Қуаналиева Г.А., Саулен Н.</i> Қазақстан Республикасының қылмыстық заңнамасын жетілдірудің теориялық және тәжірибелік мәселелері .....	80
<i>Сазымбеков Б.Ж., Қалиасқаров Р.С.</i> Алдын ала тергеуді процессуалды жүргізу туралы мәселе бойынша .....	90
<i>Темірғазин Р.Х., Өтебаев Е.К.</i> Техногенді сипаттағы қылмыстық құқық бұзушылықтармен күрес .....	98
<i>Шабанов В.Б., Даурембеков Е.К.</i> Шетелдердегі қылмыстық сот өндірісіндегі күдіктіге, айыпталушыға, сотталушыға қатысты күзетпен ұстау түрінде бұлтартпау шарасын қолданудың өзекті мәселелері (салыстырмалы-құқықтық талдау) .....	105

### *Азаматтық және экологиялық құқық*

<i>Жаркенова С.Б.</i> Қазақстан Республикасының еңбек заңнамасын жетілдірудің кейбір өзекті мәселелері .....	115
<i>Жуманова М.Х., Кусаинова Л.И.</i> Қазақстандағы қаржылық қызмет көрсету және бақылау типтері .....	123
<i>Жусипова Б.А.</i> Климаттың өзгеруіне бейімделуі аясында заңнамалардың қолданылуы ...	130
<i>Қуаналиева Г.А., Басығараев Ж.М., Шуланбекова Г.К., Саулен Н.</i> «Жасыл экономикаға» көшу және экологиялық құқық бұзушылықтардың кейбір мәселелері .....	138
<i>Серебряков А.А.</i> Ресей Федерациясы мен Қазақстан Республикасында жұмыс істеуге айрықша құқықты мұра ету .....	155

### *Халықаралық құқық*

<i>Гаврилова Ю.А.</i> Халықаралық гуманитарлық құқық жүйесіндегі қарулы қақтығыстар кезеңінде азаматтық халықты қорғау қағидаттары .....	163
<i>Мензюк Г.А., Умитчинова Б.А.</i> ЕАЭО-на мүше мемлекеттер мен АҚШ-тың ұлттық қауіпсіздік жүйесіндегі экспорттық бақылау: салыстырмалы-құқықтық талдау .....	173

---

---

## Contents

### *The constitutional and administrative Law*

<i>Bakishev K.A., Nurgaliev B.M.</i> About improvement of system of measures of traffic safety ...	8
<i>Zhumagulov M.I., Zhumagulov D.</i> The importance of adapting the content of the course “Administrative Law of the Republic of Kazakhstan in accordance with the current national legislation .....	20
<i>Kazbek Z.A., Smatlayev B.M.</i> Practical aspects of anti-corruption implementation for state and municipal employees of Kazakhstan and Russia .....	26
<i>Ibragimov Zh.I.</i> Problems of improving the professional legal culture of civil servants .....	34
<i>Syzdykova G.I., Satybaldi L.</i> Industrial regulations of the law related to freedom of conscience (practice and proposals) .....	41

### *Financial and tax law*

<i>Aronov A.K.</i> Corruption in international investment arbitration .....	48
<i>Batyrbekova D.S., Ukin S.K.</i> Some issues of tax treatment in the International Financial Center «Astana» .....	57

### *Criminal and criminal procedural Law*

<i>Akhpanov A.N., Madiyeva A.G.</i> Some issues of countering financing terrorism and extremism	66
<i>Kemelbekov S.T., Buleuliev B.T.</i> Some application of the norm «procedural agreement» in the Criminal procedure of the code of the Republic of Kazakhstan .....	72
<i>Rakhimova GN, Kuanyalyeva GA, Saulen N.</i> Theoretical and practical issues of improving the criminal legislation of the Republic of Kazakhstan .....	80
<i>Sagymbekov B.Zh., Kaliaskarov R.S.</i> On the issue of procedural management of pre-trial investigation .....	90
<i>Temirgazin R.Kh., Utebayev E.K.</i> Fight against criminal offenses of technogenic characteristics	98
<i>Shabanov V.B., Daurembekov E.K.</i> Actual problems of application of a measure of restraint in the form of detention concerning of suspect, accused, defendant of criminal proceedings of foreign countries (the comparative and legal analysis) .....	105

### *Civi and ecological Law*

<i>Zharkenova S.B.</i> Some topical issues of improving the Labor legislation of the Republic of Kazakhstan .....	115
<i>Zhumanova M.Kh., Kussainova L.I.</i> Types of regulation and supervision of the financial activity in Kazakhstan .....	123
<i>Zhussipova B.A.</i> Application of legislation under climate change adaptation .....	130
<i>Kuanaliyeva G.A., Bassygarayev Z.M., Shulanbekova G.K., Saulen N.</i> The transition to a «green economy» and some problems of environmental offenses .....	138
<i>Serebryakov A.A.</i> Inheritance of the exclusive right to work in Russian Federation and The Republic of Kazakhstan .....	155

### *International Law*

<i>Gavrilova Yu.A.</i> Principles of Protecting Civilians in Armed Conflicts in the System of International Humanitarian Law .....	163
<i>Menzyuk G.A., Umitchinova B.A.</i> Export Controls in the System of National Security in the EAEU Member States and the USA: a Comparative Legal Analysis .....	173

---

---

## Содержание

### *Конституционное и административное право*

<i>Бакишев К.А., Нурғалиев Б.М.</i> О совершенствовании системы мер безопасности дорожного движения .....	8
<i>Жумагулов М.И., Жумагулов Д.</i> Важность адаптации содержания учебного курса «Административное право Республики Казахстан в соответствии с действующим национальным законодательством» .....	20
<i>Казбек Ж.А., Сватлаев Б.М.</i> Практические аспекты реализации противодействия коррупции для государственных и муниципальных служащих Казахстана и России .....	26
<i>Ибрагимов Ж.И.</i> Проблемы совершенствования профессиональной правовой культуры государственных служащих .....	34
<i>Сыздыкова Г. И., Сатыбалди Л.</i> Отраслевые нормы закона, связанные со свободой совести (практика и предложения) .....	41

### *Финансовое и налоговое право*

<i>Аронов А.К.</i> Коррупция в международном инвестиционном праве .....	48
<i>Батырбекова Д.С., Укин С.К.</i> Некоторые вопросы налогового режима в Международном финансовом центре «Астана» .....	57

### *Уголовное и уголовно-процессуальное право*

<i>Ахпанов А.Н., Мадиева А.Г.</i> Некоторые вопросы противодействия финансированию терроризма и экстремизма .....	66
<i>Кемелбеков С.Т., Булеулиев Б.Т.</i> Некоторые вопросы применения норм «процессуального соглашения», предусмотренных Уголовно-процессуальным кодексом Республики Казахстан .....	72
<i>Рахимова Г.Н., Куаналиева Г.А., Саулен Н.</i> Теоретические и практические проблемы совершенствования уголовного законодательства Республики Казахстан .....	80
<i>Сагымбеков Б.Ж., Калиаскаров Р.С.</i> К вопросу о процессуальном руководстве досудебным расследованием .....	90
<i>Темиргазин Р.Х., Утебаев Э.К.</i> Борьба с уголовными правонарушениями техногенного характера .....	98
<i>Шабанов В.Б., Даурембеков Е.К.</i> Актуальные проблемы применения меры пресечения в виде содержания под стражей в отношении подозреваемого, обвиняемого, подсудимого в уголовном судопроизводстве зарубежных стран (сравнительно-правовой анализ) .....	105

### *Гражданское и экологическое право*

<i>Жаркенова С.Б.</i> О некоторых актуальных вопросах совершенствования трудового законодательства Республики Казахстан .....	115
<i>Жуманова М.Х., Кусаинова Л.И.</i> Виды регулирования и надзора финансовой деятельности в Казахстане .....	123
<i>Жусипова Б.А.</i> Применение законодательства в области адаптации к изменению климата .....	130
<i>Куаналиева Г.А., Басығараев Ж.М., Шуланбекова Г.К., Саулен Н.</i> Переход к «зеленой экономике» и некоторые проблемы экологических правонарушений .....	138
<i>Серебряков А.А.</i> Наследование исключительного права на производство в Российской Федерации и Республике Казахстан .....	155

### *Международное право*

<i>Гаврилова Ю.А.</i> Принципы защиты гражданского населения в период вооруженных конфликтов в системе международного гуманитарного права .....	163
<i>Мензюк Г.А., Умитчинова Б.А.</i> Экспортный контроль в системе национальной безопасности государств - членов ЕАЭС и США: сравнительно-правовой анализ .....	173



МРНТИ 10.77.51

Ж.А. Казбек<sup>1</sup>, Б.М. Сматлаев

Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан  
(E-mail: <sup>1</sup>kazbekzhanserik@gmail.com)

### Практические аспекты реализации противодействия коррупции для государственных и муниципальных служащих Казахстана и России

**Аннотация.** Развитие политических и экономических институтов большинства современных мировых государств неизбежным образом связано с таким явлением, как коррупция. Высокий уровень коррупции в государстве дискредитирует всю государственную систему, формирует устойчивое негативное отношение населения к власти как таковой. Коррупция как одно из наиболее социально-негативных явлений в обществе существовало всегда, как только сформировался управленческий аппарат и была присуща практически всем государствам в любые периоды их развития.

**Ключевые слова:** коррупция, власть, закон, государство.

**DOI:** <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-126-1-26-33>

Масштабы коррупции и в системе государственной власти Казахстана и России, пораженность ими государственного аппарата неэффективная система пресечения такого явления как коррупция в государственной службе в значительной мере связано с субъектным составом корпуса государственных и муниципальных служащих Российской Федерации и Республике Казахстан, как на федеральном, региональном и местных уровнях органов государственной власти и местного самоуправления.

Согласно индексу восприятия коррупции (СРІ), который составляется на основе мнений граждан об их восприятии коррупции в странах, в которых они проживают за 2017 год - исследовании международной организации Transparency International (TI) - Казахстан занял 123-е место (в 2016 году - 126, в 2015 году - 140). Россия заняла 119 место (29 баллов), поднявшись по сравнению с 2016 годом на 17 позиций, с 136 места [1]. Повышение эффективности правоприменения в антикоррупционной сфере, продемонстрированный Российской Федерацией представляет особый интерес для Казахстана.

Для современного Казахстана, где проводятся реформы в сфере государственного управления, крайне важно оценить их результативность, чтобы своевременно скорректировать принимаемые решения, сравнить успехи различных администраций и стимулировать следование единому вектору модернизации.

Как в Российской Федерации, так и в Казахстане перманентное проведение административной реформы реализуется посредством совершенствования системы органов исполнительной власти, разработки законодательных актов об административных процедурах, выработки комплекса мер по искоренению коррупции. В Республике Казахстан, в отличие от Российской Федерации, где нет органа управления государственной службой, в соответствии с Указом Президента от 18 сентября 1998 года «О мерах по дальнейшей оптимизации системы государственных органов Республики Казахстан»[2], было образовано Агентство РК по делам государственной службы, создание которого послужило импульсом проведения единой кадровой политики и организации государственной службы. В последующем данное ведомство было преобразовано в Агентство государственной службы и противодействия коррупции, подотчетное Главе государства.

В рамках существующей в России функциональной специализации органов исполнительной власти наиболее оптимальной организационно-правовой формой органа управления государственной службой стала федеральная служба, руководство деятельностью которой должен осуществлять Президент Российской Федерации.

В рамках антикоррупционной политики разработаны правовые акты, которые регулируют правила служебной этики. В Кодексе чести государственных служащих Республики Казахстан, утвержденном Указом Президента от 3 мая 2005 года № 1567[3], в отличие от общих принципов служебного поведения, которые установлены в Российской Федерации, включены положения, регулирующие отношения, возникающие на государственной службе, которые выходят за рамки правовых и носят морально-этический характер, которые, будучи закрепленными данным нормативным актом, получили юридическую силу.

В Республике Казахстан реестр должностей государственной службы впервые был утвержден в конце 1999 года, а в 2004 году прежний реестр был отменен и утвержден новый реестр должностей административных государственных служащих по категориям. В нем должности административной государственной службы были подразделены на категории А, В, С, D и Е. В целях устранения многозвенности иерархия должностей административных государственных служащих в Реестре была значительно сокращена. В частности: по Администрации Президента Республики Казахстан с 7 до 4; по центральным государственным органам с 9 до 5; по территориальным подразделениям с 7 до 6; по местным исполнительным органам с 6 до 5.

В дополнение к этому, в центральных государственных органах были сокращены промежуточные звенья – заместителя начальника управления, начальника отдела, главного специалиста. В итоге организована новая пятизвенная структура управления: директор департамента, заместитель директора департамента, начальник управления, главный эксперт и эксперт.

Всесторонний анализ развития государственной службы подтвердил широкое распространение неэффективной организации труда в государственных органах, как следствие низкую удовлетворенность государственных служащих условиями труда, размером заработной платы, который не соответствовал фактическому объему и характеру выполняемой работы, перспективами карьерного роста, условиями социальной защиты

Вышеизложенное послужило мощным толчком к разработке Концепции новой модели государственной службы Республики Казахстан, с утверждением которой в 2011 году обозначился пятый этап реформы государственной службы и его кадровой составляющей [4].

При этом 2012 год был полностью посвящен подготовке дополнений и изменений в действующие нормативные правовые акты, разработке отдельных новых документов, их всестороннему обсуждению с привлечением представителей отечественной и зарубежной академической среды, специалистов-практиков разных сфер, общественных организаций и др. В результате, на сегодняшний день издано 18 Указов Президента Республики Казахстан, а также 14 нормативных правовых актов уполномоченного органа по делам государственной службы.

Казахстан современное антикоррупционное законодательство, в себя в силу 1 2016 года Закон Республики от 18 2015 года «О коррупции»[5], Уголовный Республики от 3 июля 2014 года № 226-V, Закон Казахстан от 23 2015 года «О службе Казахстан» [6].

Принципиально факт, что подход в вопросах противодействия обеспечен одновременному ряду таких актов, как «Об советах», «О к информации», «О декларировании», «О закупках», «О государственном и контроле», «Об информатизации», а также Предпринимательского и кодексов.

С международных новым «О противодействии коррупции» уровни норм и служебной от конкретной коррупции. Под правонарушениями пониматься деяние (действие или бездействие), признаки коррупции, за которое установлена уголовная или ответственность.

Важно вводимое новое коррупции, которое предусматривает или лично или посредников имущественных (неимущественных) благ и преимуществ, в том в отношении третьих лиц. поправки внесены в кодекс. Теперь к лицам, на государственных функций, также работники сектора. При этом квазигосударственные организации, в том

и в отрасли, определяются как противодействия коррупции. Для оценки коррупции в и частном секторе на уровне вводится анализ коррупционных рисков. Он осуществляется в госорганах, и субъектов квазигосударственного сектора.

Подобные уже на и уровнях, а закрепление агентства по направлению в значительно повысит их эффективность. Вводится внутренний коррупционных рисков, всеми субъектами коррупции. Кроме того, компании, согласно законодательству будут являться противодействия коррупции, также реализовывать вышеназванные меры.

Новым также обеспечение вовлечения гражданского в новой политики. В с этим понятие мониторинг, позволит на системной проводить эффективности политики, состояния практики в этой сфере. Надо отметить, что вводится понятие, как формирование антикоррупционной культуры, под понимается деятельность, осуществляемая субъектами коррупции, по и в обществе системы ценностей, нетерпимость к коррупции. В 2015 году разработано открытое по против коррупции, к имеют право присоединиться организации, объединения, заведения, граждане.

Также соглашение агентством и палатой предпринимателей, которому антикоррупционная в сфере предпринимательства. Кроме того, обязательность сведений из налоговых госслужащих. специальный законопроект, с 2017 года госслужащих к декларированию (два вида деклараций: о доходах и имуществе, об и активах). Он с целью обеспечения в налобообложения на информации о реальных и как один из противодействия коррупции. Это выявлять между и физических лиц, в том госслужащих.

Среди мер коррупции, новым законом, отметить антикоррупционных в системе госуправления. В комплексный по коррупции в включает такие компоненты, как политика, и мотивации служащих, а формирование культуры в и совершенствование бизнес-процессов при с населением. Реализуются меры, на коррупционных в взаимодействия госаппарата, и бизнеса. С этой разрабатываются и новые и регламенты госуслуг, нормы госслужащих при их оказании. В с Президента Казахстан от 26 декабря 2014 года Антикоррупционная Республики на 2015-2025 гг. [7]

Основные стратегии: коррупции в сфере госслужбы, в и секторах, в и правоохранительных органах, института контроля, повышение антикоррупционной и международного сотрудничества. При ее изучен опыт стран, наиболее впечатляющих в сфере. Ранее противодействия главным была на борьбу с ее и в виновных лиц. в антикоррупционную страны существенные коррективы. Так, акцент в коррупции на ее превенцию, усилий государства и в коррупции [8].

Кроме того, меры по коррупции в госаппарате предусмотрены в действующих с текущего года новых кодексов: уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного и об административных правонарушениях. Из нововведений отметить внедрение меры по всем взяточничества – штрафов в размере, сумме взятки, что международным стандартам. В то же время, большое принципу неотвратимости наказания, в за коррупционных к ответственности должностные лица, на и должности. Их также пожизненное права на государственной или определенной деятельностью.

В на в четко законодательные меры, направленные на и коррупции. Следует отметить, что осуществление направлений по противодействию коррупции, с системы мер без сомнения, дает возможность и лицам и эффективно продолжать по своих направленных на развитие Республики Казахстан.

В российской законодательной базе противодействие коррупционным явлениям в сфере госслужбы реализуется всевозможными методами. Отдельные административно-правовые методы противодействия коррупции будут проанализированы на примере учреждения государственной гражданской службы, т.к. ФЗ «О государственной гражданской службе» фиксирует взаимосвязь правительственной службы и гражданской службы РФ прочих видов.

В начале, необходимо определить ряд обязанностей госслужащего, закрепленных в ст.15 ФЗ «О государственной гражданской службе». Обязательное соблюдение данных обязанностей, обнаруживается одним из административно - правовых орудий противодействия коррупционным явлениям. Так, исходя из п.9 ч.1 ст.15 ФЗ «О государственной гражданской службе» доставлять в определенной последовательности, предусмотренные федеральным законом данные о себе и о представителях своей семьи. А в соответствии с п.11 и п.12 ч.1 ст.15 ФЗ «О государственной гражданской службе» сотрудник обязан придерживаться ограничений, реализовать требования и обязательства к служебному поведению, не нарушать запреты, которые определены действующим законом и другими федеративными законами; заявлять стороне нанимателя о персональной заинтересованности при реализации служебных обязанностей, которая может привести к разногласию интересов, принимать меры по ликвидации такого разногласия.

Также законодателем определены и надлежащие ограничения, провоцирующие снижение коррупционных рисков. Так, субъект не может быть принят на общегражданскую службу, а штатский сотрудник не может находиться на общегражданской службе в случае: непредставления определенных действующим ФЗ данных или представления заведомо ложной информации об имуществе, о доходах и обязательствах имущественной направленности при устройстве на общегражданскую службу; а также лишения стороной нанимателя доверия к общегражданскому представителю в эпизодах несоблюдения запретов и ограничений, запросов о предотвращении или об улаживании разногласий интересов и неисполнения обязанностей, определенных в целях противодействия коррупции действующим законом и ФЗ «О противодействии коррупции в РФ».

Главной административно-правовой мерой в борьбе с коррупцией в области госслужбы является закрепление ограничений в ФЗ «О государственной гражданской службе». Ограничения в сфере государственной службы - это фиксированные нормами правительственного права предписания, не разрешающие сотруднику осуществлять фиксированные законом акты под угрозой реализации правительственного принуждения.

Ограничения выступают в качестве составной части порядка госслужбы. Как замечено в научной литературе, назначение ограничений в сфере госслужбы заключается в том, чтобы снабдить действенную профессиональную активность по реализации прав правительственных органов, определить преграды вероятному злоупотреблению госслужащих, основать обстоятельства для самостоятельности должностной активности и вместе с тем гарантировать реализацию госслужащими общегражданских прав [9].

В ст. 17 ФЗ «О государственной гражданской службе» определено, что штатскому представителю воспрещается: принимать участие на платной основе в работе органа правления коммерческого учреждения, за исключением эпизодов, определенных ФЗ; реализовать предпринимательскую работу; покупать в эпизодах, определенных ФЗ, ценные документы, по которым может быть приобретён доход; выезжать в связи с реализацией служебных обязанностей за границы территории РФ за счет средств юридических и физических лиц, за исключением должностных командировок, реализуемых в соответствии с законодательной базой РФ; применять в целях, не объединенных с осуществлением служебных обязанностей, средства материально-технического и прочего снабжения, другое правительственное владение, а также передавать их другим субъектам; использовать или разглашать в целях, не связанных с общегражданской службой, данные, причисленные в соответствии с федеративным законом к данным закрытого характера, или служебные данные, ставшие ему знакомыми в связи с реализацией должностных обязанностей; принимать без письменного разрешения стороны нанимателя вознаграждения, специальные и почетные звания иностранных стран, интернациональные учреждения, а также политических организаций, других религиозных и социальных объединений, если в его служебные обязанности входит взаимодействие с указанными объединениями и организациями и др.

Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» определяет принцип о том, что, если штатский представитель обладает дающими доход ценными акциями, бумагами и это может привести к разногласию кругозоров, он должен отдать относящиеся ему показанные ценные акции, бумаги в конфиденциальное правление в соответствии с гражданской законодательной базой РФ.

Предоставленное указание соответствующим образом, не снабжено надлежащим организационным и юридическим устройством. Для его реализации следует принять особый акт «О трансляции в конфиденциальное подчинение собственности госслужащих». В данной законодательной базе следует предусматривать публично-правовые гарантии сохранности собственности госслужащего, отданного им в конфиденциальное подчинение. Для реализации осуществления предоставленного акта, а также надлежащего указания ФЗ «О государственной гражданской службе» следует предусматривать границы гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности. ФЗ «О государственной гражданской службе» определяет принцип о том, что за несоблюдение ограничений, объединенных с госслужбой, водворяется ответственность (п. 4 ст. 17). Тем не менее, постановление не включает прямого указания на реализацию дисциплинарных взиманий за нарушение ограничений, объединенных с общегражданской службой, настоящий вывод опирается на оценке ст. ст. 37, 57 ФЗ «О государственной гражданской службе РФ».

Таким образом, невзирая на огромное число ограничений, определенных в ФЗ «О государственной гражданской службе», не все из них могут действительно содействовать борьбе с коррупционными явлениями, из-за отсутствия, надлежащего конструкта осуществления. В ФЗ «О государственной гражданской службе РФ» также фиксированы запросы к должностному поведению. Реализация фактически всех из них так или по-иному содействует противодействию коррупционных явлений, но непринужденно это относится к требованию, закрепленному в п.5 ст.18, где показано, что штатский представитель должен не производить активность, связанную с воздействием каких-либо имущественных, личных и других интересов, мешающих добросовестной реализации служебных обязанностей.

Подводя промежуточные итоги можно отметить, что как для Казахстана так и для России на повестке дня стоят вопросы развития и действенного использования системы антикоррупционных мероприятий для государственной и муниципальной службы, которые должны включать:

- своевременное выявление обязанностей, прав, а также режима правовой ответственности субъектов общественной власти и их сотрудников;
- введение четких операций принятия административных решений;
- применение методики оценки юридических документов на предмет коррупциогенности;
- широкое и детальное разъяснение антисоциальной направленности коррупции и ее негативных последствий для государства, граждан и социума [10].

На сегодняшний день важна совокупность организационных мероприятий, которые относятся к:

- порядку отбора кадров на правительственную службу, а также создания объективных четких составляющих для их карьерного роста, что будет давать возможность заниматься улучшением квалификации, а также созданием положительного имиджа для учреждения общественной службы;
- обеспечению правительственным служащим достойного жалования их работы, а также набора социальных льгот, что в некоторой мере будет активизировать их труд;
- формированию режима информационной публичности в работе правительственных служащих;
- созданию результативных механизмов надзора и контроля за служебной активностью правительственных служащих [11].

**В завершении отметим**, что борьба с коррупционными явлениями не может реализоваться полноценно и комплексно без результативных мер ответственности, применяемых к госслужащим, за реализацию коррупционных проступков.

### Список литературы

- 1 Индекс восприятия коррупции в 2015 году // Агентство TransparencyInternational [Электронный ресурс] - URL: <http://www.transparency.org/cpi2015/results> (Дата обращения: 20.08.2016)
- 2 О мерах по дальнейшей оптимизации системы государственных органов Республики Казахстан: Указ Президента РК от 18 сентября 1998 г. № 4073 // Казахстанская правда. - 1998.
- 3 Указ Президента Республики Казахстан от 3 мая 2005 года № 1567 «О Кодексе чести государственных служащих Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.10.2013 г.). [Электронный ресурс] - URL: // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30009987](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30009987) (Дата обращения 21.08.2016)
- 4 Концепция новой модели государственной службы Республики Казахстан: Указом Президента Республики Казахстан от 21 июля 2011 года №119 [Электронный ресурс] -URL: <http://www.online.zakon.kz> (Дата обращения 15.10.2016)
- 5 Закон Республики Казахстан от 18 ноября 2015 года «О противодействии коррупции». [Электронный ресурс] - URL: <http://online.zakon.kz/> (Дата обращения 05.08.2016)
- 6 Закон Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года «О государственной службе Республики Казахстан» [Электронный ресурс] - URL: <http://online.zakon.kz/>(Дата обращения 05.08.2016)
- 7 Указ Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года об утверждении Антикоррупционной стратегии Республики Казахстан на 2015-2025 гг. [Электронный ресурс] - URL: <http://anticorruption-zko.gov.kz/> (Дата обращения 05.09.2016).
- 8 Агентство Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействию коррупции. Официальный Интернет-ресурс. [Электронный ресурс] - URL:<http://kyzmet.gov.kz/ru> (Дата обращения 05.09.2016)
- 9 Куракин А.В. Административные запреты и проблемы борьбы с коррупцией в системе государственной гражданской службы. / А.В. Куракин // Российская юстиция. - 2015, - № 12, - С. 50-56.
- 10 Епифанов А.Е., Симон А.Л. Теоретические основы механизма противодействия коррупции в отечественном праве / А.Е. Епифанов, А.Л. Симон // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 5. Юриспруденция. - 2015, - № 4 (21), - С. 124.
- 11 Власенко Н.А., Грачева С.А., Рафалюк Е.Е. Теоретический анализ правовых средств и правовых моделей противодействия коррупции / Н.А. Власенко, С.А. Грачева, Е.Е. Рафалюк // Журнал российского права. - 2016, - № 11, - С. 68-80.

**Ж.А. Қазбек, Б.М. Сматлаев**

*Л.Н. Гумилев ат. Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан*

### **Қазақстан мен Ресейдің мемлекеттік және муниципалды қызметкерлеріне жемқорлыққа қарсы іс-қимылдың практикалық аспектілері**

**Андатпа.** Көптеген қазіргі заманғы мемлекеттердің саяси және экономикалық институттарын дамыту жемқорлық феноменімен сөзсіз байланысты. Мемлекеттегі сыбайлас жемқорлықтың жоғары деңгейі бүкіл мемлекеттік жүйені нашарлатады, халықтың үкіметке тұрақты теріс қатынасын қалыптастырады. Әлеуметтік жағымсыз құбылыстардың бірі ретінде сыбайлас жемқорлық әрқашан әкімшілік аппарат қалыптасқаннан кейін және кез келген даму кезеңінде дерлік барлық мемлекеттерге тән болатын.

**Түйін сөздер:** жемқорлық, билік, құқық, мемлекет, саясат.

**Z.A. Kazbek, B.M. Smatlayev**

*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan*

### **Practical aspects of anti-corruption implementation for state and municipal employees of Kazakhstan and Russia**

**Abstract.** The development of the political and economic institutions of most modern world States is inevitably linked to corruption. The high level of corruption in the state discredits the entire state system, forms a stable negative attitude of the population to power as such. Corruption as one of the most socially negative phenomena in society has always existed as soon as the administrative apparatus was formed and was inherent in almost all States in any period of their development.

**Keywords:** corruption, power, law, state, politics.

### **References**

- 1 Indeks vospriatiia korrupsii v 2015 godu Agentstvo Transparency International [Corruption perception index in 2015 Agency Transparency International]. [Electronic resource] Available at: <http://www.transparency.org/cpi2015/results> (Accessed: 08.20.2016). [in Russian]
- 2 O merakh po dalneishei optimizatsii sistemy gosudarstvennykh organov Respubliki Kazakhstan Ukaz Prezidenta RK ot 18 sentiabria 1998 g 4073 [On measures to further optimize the system of state bodies of the Republic of Kazakhstan: Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated September 18, 1998 No. 4073] // *Kazakhstanskaia pravda* [Kazakh truth], 2-6 (1998) [in Russian]
- 3 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 3 maia 2005 goda 1567 O Kodekse chesti gosudarstvennykh sluzhashchikh Respubliki Kazakhstan (s izmeneniiami i dopolneniiami po sostoianiiu na 01.10.2013.g). [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated May 3, 2005 No. 1567 On the Code of Honor of Civil Servants of the Republic of Kazakhstan (with amendments and additions as of 01.10.2013)]. [Electronic resource] Available at: // [http://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30009987](http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30009987) (Accessed: 05.08.2016) [in Russian]
- 4 Kontseptsiiia novoi modeli gosudarstvennoi sluzhby Respubliki Kazakhstan Ukazom Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 21 iiulia 2011 goda. №119. [The concept of a new model of public service of the Republic of Kazakhstan. By the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated July 21, 2011 No. 119]. [Electronic resource] Available at: [www.online.zakon.kz/](http://www.online.zakon.kz/) (Accessed: 05.08.2016) [in Russian]
- 5 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 18 noiabria 2015 goda O protivodeistvii korrupsii [Law of the Republic of Kazakhstan dated November 18, 2015 On Combating Corruption]. [Electronic resource] Available at: <http://online.zakon.kz/> (Accessed: 05.08.2016). [in Russian]
- 6 Zakon Respubliki Kazakhstan ot 23 noiabria 2015 goda O gosudarstvennoi sluzhbe Respubliki Kazakhstan. [Law of the Republic of Kazakhstan dated November 23, 2015 On the civil service of the Republic of Kazakhstan]. [Electronic resource] Available at: <http://online.zakon.kz/> (Accessed: 05.08.2016). [in Russian]
- 7 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazakhstan ot 26 dekabria 2014 goda ob utverzhdenie Antikorrupsionnoi strategii Respubliki Kazakhstan na 2015-2025 gg. [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan of December 26, 2014 on the approval of the Anti-Corruption Strategy of the Republic of Kazakhstan for 2015-2025]. [Electronic resource] Available at: <http://anticorruption-zko.gov.kz/> (Accessed: 09.05.2016). [in Russian]

8 Agentstvo Respubliki Kazakhstan po delam gosudarstvennoi sluzhby i protivodeistviu korruptsii Ofitsialnyi Internet-resurs [Agency of the Republic of Kazakhstan on civil service and anti-corruption. Official Internet resource]. [Electronic resource] Available at: <http://kyzmet.gov.kz/ru> (Accessed: 09.05.2016). [in Russian]

9 Kurakin A.V Administrativnye zaprety i problemy borby s korruptsiei v sisteme gosudarstvennoi grazhdanskoj sluzhby [Administrative prohibitions and problems of combating corruption in the system of state civil service], Russian justice, (12), 50-56 (2015) [in Russian]

10 Epifanov A.E., Simon A.L. Teoreticheskie osnovy mekhanizma protivodeistviia korruptsii v otechestvennom prave [Theoretical foundations of the anti-corruption mechanism in domestic law]. Vestnik Volgogradskogo gosudarstvennogo universiteta. Ser. 5 Iurisprudentsiia [Bulletin of Volgograd State University. Ser. 5. Jurisprudence], 4 (21), 124 (2015). [in Russian]

11 Vlasenko N.A., Gracheva S.A., Rafaliuk E.E. Teoreticheskii analiz pravovykh sredstv i pravovykh modelei protivodeistviia korruptsii [Theoretical analysis of legal means and legal models of anti-corruption] Journal of Russian law, (11), 68-80 (2016) [in Russian]

#### **Авторлар туралы мәлімет:**

**Қазбек Ж.А.** - Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің студенті, Астана, Қазақстан.

**Сматлаев Б.М.** - Заң ғылымдарының докторы, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің «Заңдық-құқықтық пәндер» кафедрасының профессоры, Астана, Қазақстан.

**Kazbek Z.A.** - Student of L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.

**Smatlayev B.M.** - Doctor of Law, Professor of the Department of Corner-Legal Disciplines at the L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.



**«Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Хабаршысы.  
Құқық сериясы» журналында мақала жариялау ережесі**

1. **Журнал мақсаты.** Заң ғылымдары бойынша мұқият тексеруден өткен ғылыми құндылығы бар мақалалар жариялау.

2. Журналда мақала жариялаушы автор мақаланың қол қойылған бір дана қағаз нұсқасын Ғылыми басылымдар бөліміне (редакцияға, мекенжайы: 010008, Қазақстан республикасы, Астана қаласы, Қ. Сәтпаев көшесі, 2, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Бас ғимарат, 349 кабинет) және **vest\_law@enu.kz** электрондық поштасына Word форматындағы нұсқаларын жіберу қажет. Мақала мәтінінің қағаз нұсқасы мен электронды нұсқалары бірдей болулары қажет.

Мақалалар *қазақ, орыс, ағылшын* тілдерінде қабылданады.

3. **Автордың қолжазбаны редакцияға жіберуі мақаланың Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің хабаршысында басуға келісімін, шетел тіліне аударылып қайта басылуына келісімін білдіреді. Автор мақаланы редакцияға жіберу арқылы автор туралы мәліметтің дұрыстығына, мақала көшірілмегендігіне (плагиаттың жоқтығына) және басқа да заңсыз көшірмелердің жоқтығына кепілдеме береді.**

4. Мақаланың көлемі: 8 беттен 18 бетке дейінгі көлемде қабылданады;

*Мақаланың құрылымы: ( А4 бетінде, кітап өлшемінде, жолдың барлық жақтауы – 20 мм. Шрифт: Times New Roman, размер (кегель) - 14);*

5. **XҒТАР** <http://grnti.ru/> - *бірінші жолдың сол жақтауында;*

*Автор(лар)дың аты-жөні – жолдың ортасында;*

*Мекеменің толық атауы, қаласы, мемлекеті* (егер авторлар әртүрлі мекемеде жұмыс жасайтын болса, онда әр автор мен оның жұмыс мекемесі қасында бірдей белгі қойылу керек) – жолдың ортасында;

*Автор(лар)дың Е-mail-ы – жақша ішінде, курсивпен, жолдың ортасында;*

Мақала атауы – жолдың ортасында, **жартылай қою кіші әріппен** жазылады;

*Аннотация* (100-200 сөз; формуласыз, мақаланың атауын мейлінше қайталамауы қажет; әдебиеттерге сілтемелер болмауы қажет; мақаланың құрылысын (кіріспесі, мақаланың мақсаты, міндеттері, қарастырылып отырған сұрақтың тарихы, зерттеу әдістері, нәтижелер/талқылау, қорытынды) сақтай отырып, мақаланың қысқаша мазмұны берілуі қажет).

*Түйін сөздер* (6-8 сөз не сөз тіркесі)

Түйін сөздер мақала мазмұнын көрсетіп, мейлінше мақала атауы мен аннотациядағы сөздерді қайталамай, мақала мазмұнындағы сөздерді қолдану қажет. Сонымен қатар, ақпараттық-іздістіру жүйелерінде мақаланы жеңіл табуға мүмкіндік беретін ғылым салаларының терминдерін қолдану қажет.

Негізгі мәтін мақаланың мақсаты, міндеттері, қарастырылып отырған сұрақтың тарихы, зерттеу әдістері, нәтижелер/талқылау, қорытынды бөлімдерін қамтуы қажет – *жоларалық интервал - 1, азат жол «қызыл жолдан» - 1,25см, беттеу жолағы – еніне сай жасалады.*

Таблица, суреттер – аталғаннан кейін орналастырылады. Әр таблица, сурет қасында оның аталуы болуы қажет. Сурет айқын, сканерден өтпеген болуы керек.

Мақаладағы формулалар тек мәтінде оларға сілтеме берілсе ғана номерленеді.

Жалпы қолданыста бар аббревиатуралар мен қысқартулардан басқалары міндетті түрде алғаш қолданғанда түсіндірілуі берілуі қажет.

Қаржылай көмек туралы ақпарат бірінші бетте көрсетіледі.

## *Әдебиеттер тізімі*

Мәтінде әдібиеттерге сілтемелер тікжақшаға алынады. Мәтіндегі әдебиеттер тізіміне сілтемелердің номерленуі мәтінде қолданылуына қатысты жүргізіліде: мәтінде кездескен әдебиетке алғашқы сілтеме [1] арқылы, екінші сілтеме [2] арқылы т.с.с. жүргізіледі. Кітапқа жасалатын сілтемелерде қолданылған беттері де көрсетілуі керек (мысалы, [1, 45 бет]). Жарияланбаған еңбектерге сілтемелер жасалмайды. Сонымен қатар, рецензиядан өтпейтін басылымдарға да сілтемелер жасалмайды (әдебиеттер тізімін әзірлеу үлгілерін төмендегі **мақаланы рәсімдеу үлгісінен қараңыз**).

**6. Мақала соңындағы әдебиеттер тізімінен кейін библиографиялық мәліметтер орыс және ағылшын тілінде (егер мақала қазақ тілінде жазылса), қазақ және ағылшын тілінде (егер мақала орыс тілінде жазылса), орыс және қазақ тілінде (егер мақала ағылшын тілінде жазылған болса) беріледі.**

**Авторлар туралы мәлімет:** автордың аты-жөні, ғылыми атағы, қызметі, жұмыс орны мен мекенжайы, телефон, e-mail – **қазақ, ағылшын тілдерінде толтырылады.**

**7. Қолжазба мұқият тексерілген болуы қажет.** Техникалық талаптарға сай келмеген қолжазбалар қайта өңдеуге қайтарылады. Қолжазбаның қайтарылуы оның журналда басылуына жіберілуін білдірмейді.

Редакцияға түскен мақала жабық (анонимді) тексеруге жіберіледі. Барлық рецензиялар авторға жіберіледі. Автор (рецензент мақаланы түзетуге ұсыныс берген жағдайда) үш күн аралығында қайта қарап, қолжазбаның түзетілген нұсқасын редакцияға қайта жіберуі керек. **Рецензент жарамсыз деп таныған мақала қайтара қарастырылмайды.** Мақаланың түзетілген нұсқасы мен автордың рецензентке жауабы редакцияға жіберіледі.

**8. Төлемақы.** Басылымға рұқсат етілген мақала авторларына төлем жасау туралы ескертіледі. 2019 жылға төлемақы көлемі ЕҰУ қызметкерлері үшін - 4500 теңге, басқа ұйым мен мекеме қызметкерлері үшін - 5,500 теңге.

### **Рекзивизиттер:**

**АО «Банк ЦентрКредит»**  
**БИК банка: КСЖВКЗКХ**  
**ИИК: KZ978562203105747338 (KZT)**  
**Кнп 861**  
**Кбе 16**

**АО «Bank RBK»**  
**Бик банка: KINCKZKA**  
**ИИК: KZ498210439858161073 (KZT)**

**АО «ForteBank»**  
**БИК Банка: IRTYKZKA**  
**ИИК: KZ599650000040502847**

## Положение о рукописях, представляемых в журнал «Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н.Гумилева. Серия: Право»

**1. Цель журнала.** Публикация тщательно отобранных оригинальных научных работ по юридическому направлению.

**2.** Автору, желающему опубликовать статью в журнале необходимо представить рукопись в твердой копии (распечатанном варианте) в одном экземпляре, подписанном автором в Отдел научных изданий (по адресу: 010008, Казахстан, г. Астана, ул. Сатпаева, 2, Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева, Учебно-административный корпус, каб. 349) и по e-mail [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz). При этом должно быть строго выдержано соответствие между Word-файлом и твердой копией.

**Язык публикаций:** казахский, русский, английский.

**3.** Отправление статей в редакцию означает согласие авторов на право Издателя, Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева, издания статей в журнале и переиздания их на любом иностранном языке. Представляя текст работы для публикации в журнале, автор гарантирует правильность всех сведений о себе, отсутствие плагиата и других форм неправомерного заимствования в рукописи, надлежащее оформление всех заимствований текста, таблиц, схем, иллюстраций.

**4.** Объем статьи не должен превышать 18 страниц (от 8 страниц).

**5. Схема построения статьи** (страница – А4, книжная ориентация, поля со всех сторон – 20 мм. Шрифт: min – Times New Roman, размер (кегель) - 14):

**МРНТИ** <http://grnti.ru/> - первая строка, слева

**Инициалы и Фамилию автора(ов)**- выравнивание по центру, курсив

**Полное наименование организации, город, страна** (если авторы работают в разных организациях, необходимо поставить одинаковый значок около фамилии автора и соответствующей организации)

**E-mail автора(ов)** – в скобках курсив

**Название статьи** – выравнивание по центру полужирным шрифтом

**Аннотация** (100-200 слов; не должна содержать формулы, по содержанию повторять название статьи; не должна содержать библиографические ссылки; должна отражать краткое содержание статьи, сохраняя структуру статьи – введение, постановка задачи, цели, история, методы исследования, результаты/обсуждение, заключение/выводы).

**Ключевые слова** (6-8 слов/словосочетаний).

Ключевые слова должны отражать основное содержание статьи, использовать термины из текста статьи, а также термины, определяющие предметную область и включающие другие важные понятия, позволяющие облегчить и расширить возможности нахождения статьи средствами информационно-поисковой системы).

**Основной текст статьи** должен содержать введение, постановка задачи, цели, история, методы исследования, результаты/обсуждение, заключение/выводы – *межстрочный интервал – 1, отступ «красной строки» -1,25 см, выравнивание по ширине.*

Таблицы, рисунки необходимо располагать после упоминания. С каждой иллюстрацией должна следовать надпись. Рисунки должны быть четкими, чистыми, несканированными. В статье нумеруются лишь те формулы, на которые по тексту есть ссылки.

Все аббревиатуры и сокращения, за исключением заведомо общеизвестных, должны быть расшифрованы при первом употреблении в тексте.

Сведения о финансовой поддержке работы указываются на первой странице в виде сноски.

## *Список литературы*

В тексте ссылки обозначаются в квадратных скобках. Ссылки должны быть пронумерованы строго по порядку упоминания в тексте. Первая ссылка в тексте на литературу должна иметь номер [1], вторая - [2] и т.д. Ссылка на книгу в основном тексте статьи должна сопровождаться указанием использованных страниц (например, [1, 45 стр.]). Ссылки на неопубликованные работы не допускаются. Нежелательны ссылки на рецензируемые издания (примеры описания списка литературы, описания списка литературы на английском языке см. ниже в образце оформления статьи).

В конце статьи, после списка литературы, необходимо указать библиографические данные на русском и английском языках (если статья оформлена на казахском языке), на казахском и английском языках (если статья оформлена на русском языке) и на русском и казахском языках (если статья оформлена на английском языке).

Сведения об авторах: фамилия, имя, отчество, научная степень, должность, место работы, полный служебный адрес, телефон, e-mail – на казахском, русском и английском языках.

**6.** Рукопись должна быть тщательно выверена. Рукописи, не соответствующие техническим требованиям, будут возвращены на доработку. Возвращение на доработку не означает, что рукопись принята к опубликованию.

**7. Работа с электронной корректурой.** Статьи, поступившие в Отдел научных изданий (редакция), отправляются на анонимное рецензирование. Все рецензии по статье отправляются автору. Авторам в течение трех дней необходимо отправить корректуру статьи. Статьи, получившие отрицательную рецензию к повторному рассмотрению не принимаются. Исправленные варианты статей и ответ автора рецензенту присылаются в редакцию. Статьи, имеющие положительные рецензии, представляются редколлегии журнала для обсуждения и утверждения для публикации.

**Периодичность журнала: 4 раза в год.**

**8. Оплата.** Авторам, получившим положительное заключение к опубликованию необходимо произвести оплату по следующим реквизитам (для сотрудников ЕНУ – 4500 тенге, для сторонних организаций – 5500 тенге):

**Реквизиты:**

**АО «Банк ЦентрКредит»**  
**БИК банка: КСЖВКЗКХ**  
**ИИК: KZ978562203105747338 (KZT)**  
**Кнп 861**  
**Кбе 16**

**АО «Bank RBK»**  
**Бик банка: KINCKZKA**  
**ИИК: KZ498210439858161073 (KZT)**

**АО «ForteBank»**  
**БИК Банка: IRTYKZKA**  
**ИИК: KZ599650000040502847**

**Provision on articles submitted to the journal  
“Bulletin of L.N. Gumilyov Eurasian National University. Law Series”**

**1. Purpose of the journal.** Publication of carefully selected original scientific works in the fields of Juridical sciences.

**2.** An author who wishes to publish an article in a journal must submit the article in hard copy (printed version) in one copy, signed by the author to the scientific publication office (at the address: 010008, Republic of Kazakhstan, Astana, Satpayev St., 2. L.N. Gumilyov Eurasian National University, Main Building, room 349) and by e-mail **vest\_law@enu.kz** in Word format. At the same time, the correspondence between Word-version and the hard copy must be strictly maintained.

**Language of publications:** *Kazakh, Russian, English.*

**3.** Submission of articles to the scientific publication office means the authors' consent to the right of the Publisher, L.N. Gumilyov Eurasian National University, to publish articles in the journal and the re-publication of it in any foreign language. Submitting the text of the work for publication in the journal, the author guarantees the correctness of all information about himself, the lack of plagiarism and other forms of improper borrowing in the article, the proper formulation of all borrowings of text, tables, diagrams, illustrations.

**3.** The volume of the article should not exceed 18 pages (from 8 pages).

**4.** **Structure** of the article (page – A4 format, portrait orientation, page margins on all sides - 20 mm. Font: type - Times New Roman, font size - 14)

**IRSTI** <http://grnti.ru/> - *first line, left*

**Initials and Surname of the author (s)** - *center alignment, italics*

**Full name of the organization, city, country** (if the authors work in different organizations, you need to put the same icon next to the name of the author and the corresponding organization) - *center alignment, italics*

**Author's e-mail (s)**- *in brackets, italics*

**Article title** - *center alignment, bold*

**Abstract** (100-200 words, it should not contain a formula, the article title should not repeat in the content, it should not contain bibliographic references, it should reflect the summary of the article, preserving the structure of the article - introduction, problem statement, goals, history, research methods, results /discussion, conclusion).

**Key words** (6-8 words/word combination. Keywords should reflect the main content of the article, use terms from the article, as well as terms that define the subject area and include other important concepts that make it easier and more convenient to find the article using the information retrieval system).

**The main text of the article** should contain an introduction, problem statement, goals, history, research methods, results / discussion, conclusion - *line spacing - 1, indent of the “red line” -1.25 cm, alignment in width.*

Tables, figures should be placed after the mention. Each illustration should be followed by an inscription. Figures should be clear, clean, not scanned.

In the article, only those **formulas** are numbered, to which the text has references.

All **abbreviations**, with the exception of those known to be generally known, must be deciphered when first used in the text.

Information on **the financial support** of the article is indicated on the first page in the form of a footnote.

## *References*

In the text references are indicated in square brackets. References should be numbered strictly in the order of the mention in the text. The first reference in the text to the literature should have the number [1], the second - [2], etc. The reference to the book in the main text of the article should be accompanied by an indication of the pages used (for example, [1, 45 p.]). References to unpublished works are not allowed. Unreasonable references to unreviewed publications (examples of the description of the list of literature, descriptions of the list of literature in English, see below in the sample of article design).

At the end of the article, after the list of references, it is necessary to indicate bibliographic data in Russian and English (if the article is in Kazakh), in Kazakh and English (if the article is in Russian) and in Russian and Kazakh languages (if the article is English language).

**Information about authors:** surname, name, patronymic, scientific degree, position, place of work, full work address, telephone, e-mail - in Kazakh, Russian and English.

**6.** The article must be **carefully verified**. Articles that do not meet technical requirements will be returned for revision. Returning for revision does not mean that the article has been accepted for publication.

**7. Work with electronic proofreading.** Articles received by the Department of Scientific Publications (editorial office) are sent to anonymous review. All reviews of the article are sent to the author. The authors must send the proof of the article within three days. Articles that receive a negative review for a second review are not accepted. Corrected versions of articles and the author's response to the reviewer are sent to the editorial office. Articles that have positive reviews are submitted to the editorial boards of the journal for discussion and approval for publication.

**Periodicity of the journal:** 4 times a year.

**8. Payment.** Authors who have received a positive conclusion for publication should make payment on the following requisites (for ENU employees - 4,500 tenge, for outside organizations - 5,500 tenge):

### **Requisites:**

**АО “Банк ЦентрКредит”**  
**БИК банка: КСЖВКЗКХ**  
**ИИК: KZ978562203105747338 (KZT)**  
**Кнп 861**  
**Кбе 16**

**АО “Bank RBK”**  
**Бик банка: KINCKZKA**  
**ИИК: KZ498210439858161073 (KZT)**

**АО “ForteBank”**  
**БИК Банка: IRTYKZKA**  
**ИИК: KZ599650000040502847**

*Мақаланы рәсімдеу үлгісі*  
*Образец оформления статьи*  
*Template*

МРНТИ 10.27.23 (IRSTI 10.27.23), (ХҒТАР 10.27.23)

**С.Б. Жаркенова<sup>1</sup>, Т.А. Филиппова<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>*Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан*

<sup>2</sup>*Алтайский государственный университет, Барнаул, Россия*

*(E-mail: <sup>1</sup>zharkenova\_sb@enu.kz, <sup>2</sup>philippova@law.asu.ru)*

**Совершенствование сферы государственной регистрации прав  
на недвижимое имущество**

**Аннотация.** На основе сравнительного анализа правовых актов о государственной регистрации прав на недвижимое имущество двух стран, Республики Казахстан и Российской Федерации, была предпринята попытка выявить проблемные аспекты казахстанского законодательства. Во введении к статье раскрыто значение недвижимости в гражданском обороте, обоснована потребность в обязательной государственной регистрации прав на недвижимое имущество [**100-200 слов**].

**Ключевые слова:** Гражданское законодательство, объекты гражданских прав, недвижимость, государственная регистрация, момент возникновения права собственности у приобретателя, процедура регистрации, сроки и формы обращения [**5-7 слов / словосочетаний**].

**Основной текст статьи**

Основной текст статьи должен содержать введение, постановку задачи, цели, историю, методы исследования, результаты/обсуждение, заключение/выводы – межстрочный интервал - 1, отступ «красной строки» - 1,25 см., выравнивание – по ширине.

**Список литературы**

1 Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: учебник / отв. ред. П.А. Лупинская. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Норма, 2009. - 1072 с. - **учебник**

2 Барабанов П.К. Уголовный процесс в Великобритании. / П.К. Барабанов - Москва: Издательство «Спутник +», 2015. – 702 с. . – **книга**

3 Уголовно-процессуальное право. [Электронный ресурс] - URL: [https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/other/05\\_irc\\_857\\_zayas\\_rus.pdf](https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/other/05_irc_857_zayas_rus.pdf). (Дата обращения: 12.01.2019) - **интернет источник**

4 О науке: закон Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года № 407-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.04.2019 г.) [Электронный ресурс] – URL: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=30938581](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30938581) (Дата обращения: 15.05.2019). – **нормативный акт, электронный ресурс**

5 Walker C.J. Inside Agency Statutory Interpretation // Stanford Law Review. - 2015. – Т. 67. - № 5. - С. 999-1079. – **статья**

**С.Б. Жаркенова<sup>1</sup>, Т.А. Филиппова<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>*Л.Н. Гумилев ат. Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан*

<sup>2</sup>*Алтай мемлекеттік университеті, Барнаул, Ресей*

### **Жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу саласын жетілдіру**

**Аңдатпа.** Екі мемлекеттің - Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу туралы құқықтық актілерін салыстыру негізінде қазақстандық заңнаманың өзекті мәселелерін анықтау бойынша әрекет жасалды. Мақалаға кіріспеде жылжымайтын мүліктің азаматтық айналымда маңызы анықталып, жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеудің қажеттілігі негізделді **[100-200 сөз]**.

**Түйін сөздер:** Азаматтық заңнама, азаматтық құқықтардың объектілері, жылжымайтын мүлік, мемлекеттік тіркеу, мүлік алушының меншік құқығы пайда болатын кез, тіркеу процедурасы, өтінішпен жүгіну мерзімдері мен нысандары **[5-7 сөз / сөз тіркесі]**.

**S.B. Zharkenova<sup>1</sup>, T.A. Filippova<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan*

<sup>2</sup>*Altai State University, Barnaul, Russia*

### **Improvement of the sphere of state registration rights to real estate**

**Abstract.** Based on a comparative analysis of legal acts on state registration of rights to immovable property of two countries, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation, an attempt to identify problematic aspects of Kazakhstan's legislation was made. In the introduction of the article, the value of real estate in public circulation is disclosed, the need for mandatory state registration of rights to real estate is substantiated **[100-200 words]**.

**Key words:** Civil law, civil rights objects, real estate, state registration, the moment of occurrence of the right of ownership of the acquirer, registration procedure, terms and forms of appeal **[5-7 keywords]**.

### **References**

1 Ugolovno-processual'noe pravo Rossijskoj Federacii: uchebnik / otv. red. P.A. Lupinskaja. – 2-e izd., pererab. i dop. [Criminal Procedure Law of the Russian Federation: textbook / resp. ed. P.A. Lupinskaya. - 2nd ed., Pererab. and add.]. (Norma, Moscow, 2009, 1072 p.). [in Russian]

2 Barabanov P.K. Ugolovnyj process v Velikobritanii [Criminal procedure in the UK]. (Izdatel'stvo «Sputnik +», Moscow, 2015, 702 p.). [in Russian].

3 Ugolovno-protsessual'noye pravo [Criminal Procedure Law]. [Electronic resource]. Available at: [https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/other/05\\_irrc\\_857\\_zayas\\_rus.pdf](https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/other/05_irrc_857_zayas_rus.pdf) (Accessed 12.01.2019). [in Russian]

4 O nauke: zakon Respubliki Kazahstan ot 18 fevralja 2011 goda № 407-IV (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 10.04.2019 g.) [On Science: Law of the Republic of Kazakhstan dated February 18, 2011 No. 407-IV (with changes and additions as of April 10, 2019)]. [Electronic resource]. Available at: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=30938581](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30938581) (Accessed: 15.05.2019). [in Russian]

5 Walker C.J. Inside Agency Statutory Interpretation, Stanford Law Review, 67(5), 999-1079(2015). [in English]



**Авторлар туралы мәлімет:**

**Жаркенова С.Б.** – Заң ғылымдарының кандидаты, профессор м.а., азаматтық және экологиялық құқық кафедрасының профессоры, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Қ.Сәтбаев көш. 2, Астана, Қазақстан.

**Филиппова Т.А.** – Заң ғылымдарының кандидаты, профессор м.а., азаматтық құқық кафедрасының меңгерушісі, Алтай мемлекеттік университеті, Социалистический пр., 68, Барнаул, Ресей.

**Zharkenova S.B.** – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Civil and Environmental Law, L.N.Gumilyov Eurasian National University, K.Satpayev str., 2, Astana, Kazakhstan.

**Filipova T.A.** – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Civil Law, Altai State University, Sotsialisticheskiy avenue, 68, Barnaul, Russia.

**Жаркенова С.Б.** - кандидат юридических наук, и.о.профессора кафедры гражданского и экологического права; Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, ул. К. Сатпаева 2, Астана, Казахстан.

**Филиппова Т.А.** - кандидат юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права, Алтайский государственный университет, пр. Социалистическая, 68, Барнаул, Россия.

Бас редактор: **С.Қ. Аамандыкова**

Шығарушы редактор: **І.Р. Құрманғалиев**

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің  
ХАБАРШЫСЫ. Құқық сериясы.  
- 2019. - 1 (126). - Астана: ЕҰУ. 189-б.  
Шартты б.т. - 23,0   Таралымы - 35 дана

Мәтін мазмұнына типография жауап бермейді.

Редакция мекенжайы: 010008, Қазақстан Республикасы,  
Астана қаласы, Қ. Сәтбаев көшесі, 2.  
Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті  
Тел.: +7(7172) 709-500 (ішкі 31-357)

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің  
баспасында басылды