

<https://doi.org/10.32523/2616-6844>

ISSN (Print) 2616-6844  
ISSN (Online) 2663-1318



EURASIAN  
NATIONAL  
UNIVERSITY

Л.Н.Гумилев атындағы  
Еуразия ұлттық университетінің  
**ХАБАРШЫСЫ**

**BULLETIN**  
of L.N.Gumilyov Eurasian  
National University

№3 (128)/2019

**ВЕСТНИК**  
Евразийского национального  
университета имени Л.Н.Гумилева

ҚҰҚЫҚ сериясы

LAW Series

Серия ПРАВО

[bullaw.enu.kz](http://bullaw.enu.kz)



ISSN (Print) 2616-6844  
ISSN (Online) 2663-1318

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің

# ХАБАРШЫСЫ

---

---

## ВЕСТНИК

Евразийского национального  
университета имени Л.Н. Гумилева

## BULLETIN

of L.N. Gumilyov  
Eurasian National University

ҚҰҚЫҚ сериясы  
LAW Series  
Серия ПРАВО

**№ 3(128)/2019**

1995 жылдан бастап шығады

Founded in 1995

Издается с 1995 года

Жылына 4 рет шығады

Published 4 times a year

Выходит 4 раза в год

Нұр-Сұлтан, 2019

Nur-Sultan, 2019

Нур-Султан, 2019

**Бас редакторы**  
Заң ғылымдарының докторы, профессор  
**Ибрагимов Ж. И.** (Қазақстан)

Бас редактордың орынбасары  
Бас редактордың орынбасары

**Абдрасулов Е. Б.** з.ғ.д., профессор (Қазақстан)  
**Аничкин Е. С.** з.ғ.д., доцент (Россия)

**Редакция алқасы**

|                           |                                     |
|---------------------------|-------------------------------------|
| <b>Абайдельдинов Е.М.</b> | з.ғ.д., проф. (Қазақстан)           |
| <b>Абдилов Қ.С.</b>       | PhD (Қазақстан)                     |
| <b>Ақпанов А.Н.</b>       | з.ғ.д., проф. (Қазақстан)           |
| <b>Амандықова С.К.</b>    | з.ғ.д., проф. (Қазақстан)           |
| <b>Бабкина Е.В.</b>       | з.ғ.к., доцент (Беларусь)           |
| <b>Баймаханов М.Т.</b>    | з.ғ.д., проф., академик (Қазақстан) |
| <b>Балтабаев К.Ж.</b>     | з.ғ.д., проф. (Қазақстан)           |
| <b>Бурибаев Е.А.</b>      | з.ғ.д., проф. (Қазақстан)           |
| <b>Бусурманов Ж.Д.</b>    | з.ғ.д., проф. (Қазақстан)           |
| <b>Винниченко О.Ю.</b>    | з.ғ.д., проф. (Ресей)               |
| <b>Исполинов А.С.</b>     | з.ғ. к., проф. (Ресей)              |
| <b>Коняхин В.П.</b>       | з.ғ.д., проф. (Ресей)               |
| <b>Коробеев А.И.</b>      | з.ғ.д., проф. (Ресей)               |
| <b>Мукашева А.А.</b>      | з.ғ.д., проф. (Қазақстан)           |
| <b>Нургалиева Е.Н.</b>    | з.ғ.д., проф. (Қазақстан)           |
| <b>Сарсенова С.Н.</b>     | з.ғ.к, доцент (Қазақстан)           |
| <b>Тлепина Ш.В.</b>       | з.ғ.д., проф. (Қазақстан)           |
| <b>Томас Давулис</b>      | з.ғ.д., проф. (Литва)               |
| <b>Рейн Мюллерсон</b>     | з.ғ.д., проф. (Эстония)             |
| <b>Трунк А.</b>           | з.ғ.д., проф. (Германия)            |
| <b>Хасенов М.Х.</b>       | PhD (Қазақстан)                     |
| <b>Турлуковский Я.</b>    | з.ғ.к., проф. (Польша)              |

*Жауапты редактор, компьютерде беттеген: **Қ.Ж. Жұмабекова***

Редакцияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Қ.Сәтбаев к-сі, 2, 402 б.  
Тел.: +7(7172) 709-500 (ішкі 31-357)

E-mail: [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz)

**Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Хабаршысы. Құқық сериясы**  
**Меншіктенуші:** ҚР БжҒМ «Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті» ШЖҚ РМК  
27.03.18 ж. № 16992-Ж-тіркеу куәлігімен Қазақстан Республикасының Ақпарат және коммуникациялар министрлігімен тіркелген.  
Мерзімділігі: жылына 4 рет.  
Тиражы: 20 дана  
Типографияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Қажымұқан к-сі, 13/1,  
тел.: +7(7172)709-500 (ішкі 31-357)

© **Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті**

***Editor-in-Chief***

Doctor of Juridical Sciences, Professor  
**Ibragimov Zh.I.** (Kazakhstan)

Deputy Editor-in-Chief **Abdrassulov E.B.** Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)  
Deputy Editor-in-Chief **Anichkin E.S.** Doctor of Juridical Sciences, Assoc.Prof. (Russia)

***Editorial board***

|                          |   |
|--------------------------|---|
| <b>Abayeldinov E.M.</b>  | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)              |
| <b>Abdilov K.S.</b>      | PhD (Kazakhstan)  |
| <b>Akhpanov A.H.</b>     | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)              |
| <b>Amandykova S.K.</b>   | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)              |
| <b>Babkina E.V.</b>      | Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof. (Belarus)             |
| <b>Baymakhanov M.T.</b>  | Doctor of Juridical Sciences, Prof., Academician (Kazakhstan) |
| <b>Baltabayev K.Zh.</b>  | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)              |
| <b>Buribaev E.A.</b>     | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)              |
| <b>Busurmanov Zh.D.</b>  | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)              |
| <b>Vinnichenko O.Yu.</b> | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Russia)                  |
| <b>Ispolinov A.S.</b>    | Can. of Juridical Sciences, Prof. (Russia)                    |
| <b>Konyakhin V.P.</b>    | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Russia)                  |
| <b>Korobeyev A.I.</b>    | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Russia)                  |
| <b>Mukasheva A.A.</b>    | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)              |
| <b>Nurgaliyeva E.N.</b>  | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)              |
| <b>Sarsenova S.N.</b>    | Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof. (Kazakhstan)          |
| <b>Tlepina Sh.V.</b>     | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)              |
| <b>Tomas Davulis</b>     | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Lithuania)               |
| <b>Rain Mullerson</b>    | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Estonia)                 |
| <b>Trunk A.</b>          | Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Germany)                 |
| <b>Khasenov M. Kh.</b>   | PhD (Kazakhstan)  |
| <b>Turlukovsky Ya.</b>   | Can. of Juridical Sciences, Prof. (Poland)                    |

*Responsible secretary, computer layout:* **K.Zh. Zhumabekova**

Editorial address: 2, K.Satpayev str., of.402, Nur-Sultan, Kazakhstan, 010008  
Tel.: +7(7172) 709-500 (ext. 31-357)

E-mail: [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz)

**Bulletin of the L.N.Gumilyov Eurasian National University. Law Series**

**Owner:** Republican State Enterprise in the capacity of economic conduct «L.N.Gumilyov Eurasian National University» Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan  
Registered by Ministry of information and communication of Republic of Kazakhstan.  
Registration certificate No. 16992-Ж from 27.03.2018  
Periodicity: 4 times a year  
Circulation: 20 copies  
Address of printing house: 13/1 Kazhymukan str., Nur-Sultan, Kazakhstan 010008;  
tel.: +7(7172) 709-500 (ext.31-357)

© L.N. Gumilyov Eurasian National University

**Главный редактор**  
Доктор юридических наук, проф.  
**Ибрагимов Ж. И.** (Казахстан)

Зам. главного редактора  
Зам. главного редактора

**Абдрасулов Е. Б.** д.юр.н., проф. (Казахстан)  
**Аничкин Е. С.** д.юр.н., доцент (Россия)

**Редакционная коллегия**

|                           |                                      |
|---------------------------|--------------------------------------|
| <b>Абайдельдинов Е.М.</b> | д.юр.н., проф. (Казахстан)           |
| <b>Абдилов К.С.</b>       | PhD (Казахстан)                      |
| <b>Амандыкова С.К.</b>    | д. юр.н., проф. (Казахстан)          |
| <b>Ахпанов А.Н.</b>       | д.юр.н., проф. (Казахстан)           |
| <b>Бабкина Е.В.</b>       | к.юр.н., доцент (Белоруссия)         |
| <b>Баймаханов М.Т.</b>    | д.юр.н., проф., академик (Казахстан) |
| <b>Балтабаев К.Ж.</b>     | д.юр.н., проф. (Казахстан)           |
| <b>Бурибаев Е.А.</b>      | д.юр.н., проф. (Казахстан)           |
| <b>Бусурманов Ж.Д.</b>    | д.юр.н., проф. (Казахстан)           |
| <b>Винниченко О.Ю.</b>    | д.юр.н., проф (Россия)               |
| <b>Исполинов А.С.</b>     | к.ю.н., проф. (Россия)               |
| <b>Коняхин В.П.</b>       | д.юр.н., проф. (Россия)              |
| <b>Коробеев А.И.</b>      | д.юр.н., проф. (Россия)              |
| <b>Мукашева А.А.</b>      | д.юр.н., проф. (Казахстан)           |
| <b>Нургалиева Е.Н.</b>    | д.юр.н., проф. (Казахстан)           |
| <b>Сарсенова С.Н.</b>     | к.юр.н., доцент (Казахстан)          |
| <b>Тлепина Ш.В.</b>       | д.юр.н., проф. (Казахстан)           |
| <b>Томас Давулис</b>      | д.юр.н., проф. (Литва)               |
| <b>Рейн Мюллерсон</b>     | д.юр.н., проф. (Эстония)             |
| <b>Трунк А.</b>           | д.юр.н., проф. (Германия)            |
| <b>Хасенов М.Х.</b>       | PhD (Казахстан)                      |
| <b>Туркуровский Я.</b>    | к.юр.н., проф. (Польша)              |

*Ответственный редактор, компьютерная верстка: К.Ж. Жумабекова*

Адрес редакции: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. К.Сатпаева, 2, каб. 402

Тел.: +7(7172) 709-500 (вн. 31-357)

E-mail: [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz)

**Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н.Гумилева. Серия: Право**  
**Собственник:** РГП на ПХВ «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева» МОН РК  
Зарегистрирован Министерством информации и коммуникаций Республики Казахстан.  
Регистрационное свидетельство № 16992-Ж от 27.03.18 г.  
Периодичность: 4 раза в год  
Тираж: 20 экземпляров  
Адрес типографии: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Кажымукана, 13/1,  
тел.: +7 (7172) 709-500 (вн.31-357)

## Мазмұны

### *Мемлекет және құқық теориясы, конституциялық құқық*

|   |    |
|---|----|
| <i>Аничкин Е.С.</i> Ресей Федерациясы мен Орта Азия елдерінің конституциялық құқығының ортақтығы  | 8  |
| <i>Ибрагимов Ж.И., Жексекин А.К.</i> Қазақстан Республикасындағы заң шығару процесін жетілдірудің мәселелері  | 14 |
| <i>Қапсәлямов Қ.Ж., Қапсәлямова С.С., Акқулов Р.Т.</i> Орталық Азия мен Қазақстанның балалар құқығын қорғау саласындағы аймақтық ынтымақтастығы және даму перспективалары | 23 |
| <i>Құсайынов А.А.</i> Жоғары білім берудегі сыбайлас жемқорлық тәуекелі   | 31 |
| <i>Нұрмағамбетов А.М., Нұрмағамбетова С.Б.</i> Қазақстан Республикасының құқықтық жүйесінде сот прецедентін қолданудың құқықтық мәселелері                                | 42 |

### *Қылмыстық және қылмыстық-процессуалдық құқық*

|   |     |
|---|-----|
| <i>Абдраманова Н.Қ.</i> 2010-2018 жылдарындағы Қазақстан Республикасы аумағындағы қылмыстың және латентті қылмыстың статистикалық көрсеткіштерін талдау   | 54  |
| <i>Абулкаирова Б.Т.</i> Бала ауыстыруды субъективтік жақ бойынша саралау  | 64  |
| <i>Баймолдина С.М.</i> Сыбайлас жемқорлық теріс әлеуметтік құбылыс ретінде  | 76  |
| <i>Баянова Т.Т.</i> Қылмыстық жауаптылық пен жазаны ауырлататын және жеңілдететін мән-жайлар жөніндегі нормалар бәсекелестігінің мәселелері   | 85  |
| <i>Орсаева Р.А., Сулейменов А. С.</i> Педофилия: алдын-алу және жазалау мәселелері (жас балаларға қарсы жасалатын зорлық-зомбылықтарды қылмыстық-құқықтық саралау)  | 92  |
| <i>Сембекова Б.Р., Шайхаденов Р.Н.</i> Сотқа дейінгі тергеп-тексеру сатысында Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасын жетілдіру мәселелері (практикалық қызметкерлерге жүргізілген сауалнама негізінде) | 105 |

### *Азаматтық құқық*

|   |     |
|---|-----|
| <i>Уткельбаева З.И.</i> Ислам құқығындағы мұрагерлік құқық және оның басқа құқық жүйелерінен айырмашылығы | 114 |
|---|-----|

### *Еңбек құқығы*

|   |     |
|---|-----|
| <i>Есиркенова М.М., Анарова Р.М.</i> Қазақстан Республикасындағы еңбек кемсітушілігін құқықтық реттеу | 127 |
|---|-----|

### *Қаржы құқығы*

|  |     |
|--|-----|
| <i>Қусаинова Л.И., Ахметова Г.И.</i> Қазақстан Республикасында венчурлік қаржыландыру нарығы дамуының құқықтық негіздері | 137 |
|--|-----|

### *Халықаралық құқық*

|  |     |
|--|-----|
| <i>Тлепина Ш.В.</i> Адамның азаматтық және саяси құқықтары мен бостандықтары саласындағы халықаралық-құқықтық нормаларды Қазақстан Республикасында заңнамалық қамтамасыз ету | 145 |
|--|-----|

## Contents

### *The theory of the state and the law, the constitutional law*

- Anichkin E.S.** Commonality of constitutional law of the Russian Federation and Central Asian countries 8
- Ibragimov Zh.I., Zheksekin A.K.** Problems of improving the law – making process in the Republic of Kazakhstan 14
- Kapsalyamov K.Zh., Kapsalyamova S.S., Akkulov R.T.** Regional cooperation and prospects for the development of Central Asia and Kazakhstan in the field of children’s rights 23
- Kussainov A. A.** Corruption risks in higher education 31
- Nurmagambetov A.M., Nurmagambetova S.B.** Legal problems of application of judicial precedent in the legal system of the Republic of Kazakhstan 42

### *Criminal and criminal procedural law*

- Abdramanova N.K.** Analysis of statistical crime indicators in the territory of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2018. and latent crime 54
- Abulkairova B.T.** Qualification of substitution of the child by the mens rea 64
- Baimoldina S. M.** Corruption as a negative social phenomenon 76
- Bapanova T.T.** Issues of competition rules on aggravating and mitigating circumstances of criminal liability and punishment 85
- Orsaeva R. A., Suleimenov A. S.** Domestic criminal rejection of man: the problem of pedophilia and punishment for them (criminal law qualification of violence against young child) 92
- Sembekova B.R., Shaikhadenov R.N.** Issues of improvement of the Criminal procedure legislation of the Republic of Kazakhstan at the stage of pre-trial investigation (based on the analysis of the survey of existing practitioners) 105

### *Civil law*

- Utkelbayeva Z.I.** Inheritance law in Islamic law and its difference from other legal systems 114

### *Labor law*

- Yessirkepova M.M., Anarova R.M.** Legal regulation of labor discrimination in the Republic of Kazakhstan 127

### *Financial law*

- Kussainova L.I., Akhmetova G.I.** Legal basis of development of the market of venture financing in the Republic of Kazakhstan 137

### *International law*

- Tlepina Sh.V.** Legislative support of international legal norms in the field of civil and political human rights and freedoms in the Republic of Kazakhstan 145

## Содержание

### *Теория государства и права, конституционное право*

|   |    |
|---|----|
| <i>Аничкин Е.С.</i> Общность конституционного права Российской Федерации и стран Центральной Азии   | 8  |
| <i>Ибрагимов Ж.И., Жексекин А.К.</i> Проблемы совершенствования законодательного процесса в Республике Казахстан  | 14 |
| <i>Капсаямов К.Ж., Капсаямова С.С., Аккулов Р.Т.</i> Региональное сотрудничество и перспективы развития Центральной Азии и Казахстана в области защиты прав детей | 23 |
| <i>Кусаинов А.А.</i> Коррупционные риски в сфере высшего образования  | 31 |
| <i>Нурмагамбетов А.М., Нурмагамбетова С.Б.</i> Правовые проблемы применения судебного прецедента в правовой системе Республики Казахстан                          | 42 |

### *Уголовное и уголовно-процессуальное право*

|   |     |
|---|-----|
| <i>Абдраманова Н.К.</i> Анализ статистических показателей преступности на территории Республики Казахстан за период с 2010 по 2018 гг. и латентная преступность   | 54  |
| <i>Абулкаирова Б.Т.</i> Квалификация подмены ребенка по субъективной стороне  | 64  |
| <i>Баймолдина С.М.</i> Коррупция как негативное социальное явление  | 76  |
| <i>Баянова Т.Т.</i> Вопросы конкуренции норм об отягчающих и смягчающих обстоятельствах уголовной ответственности и наказания   | 85  |
| <i>Орсаева Р.А., Сулейменов А.С.</i> Педофилия: предупреждение и проблемы наказания (уголовно-правовая квалификация насилия против малолетних детей)  | 92  |
| <i>Сембекова Б.Р., Шайхаденов Р.Н.</i> Вопросы совершенствования Уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан в стадии досудебного расследования (на основе анализа опроса действующих практических работников) | 105 |

### *Гражданское право*

|   |     |
|---|-----|
| <i>Уткельбаева З.И.</i> Наследственное право в исламском законодательстве и его отличие от других правовых систем | 114 |
|---|-----|

### *Трудовое право*

|  |     |
|--|-----|
| <i>Есиркепова, М.М., Анарова Р.М.</i> Правовое регулирование трудовой дискриминации в Республике Казахстан | 127 |
|--|-----|

### *Финансовое право*

|  |     |
|--|-----|
| <i>Кусаинова Л.И., Ахметова Г.И.</i> Правовые основы развития рынка венчурного финансирования в Республике Казахстан | 137 |
|--|-----|

### *Международное право*

|   |     |
|---|-----|
| <i>Тлепина Ш.В.</i> Законодательное обеспечение международно-правовых норм в области гражданских и политических прав и свобод человека в Республике Казахстан | 145 |
|---|-----|



МРНТИ 347.12

**А. А. Кусаинов**

*Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, Нур-Султан,  
Казахстан  
(E-mail: a.kusainov@mail.ru)*

### **Коррупционные риски в сфере высшего образования**

**Аннотация.** В статье рассматриваются отдельные коррупционные риски, существующие в сфере высшего образования. В настоящее время выявление коррупционных рисков в деятельности различных организаций является одним из эффективных механизмов, предупреждающих возникновение коррупции. В связи с этим международные организации уделяют особенное внимание этой проблеме. В работе приведены примеры осуществляемых мероприятий, инициированных как государственными органами - Министерством образования и науки Республики Казахстан, Агентством по противодействию коррупции (Антикоррупционная служба), - так и организациями высшего образования и их ассоциациями (Лига академической честности), которые способствуют выявлению факторов коррупционных рисков. Кратко дана характеристика отдельных видов коррупционных рисков в сфере высшего образования. Среди них: низкий уровень заработной платы, нарушения при распределении государственных грантов, несоблюдение академической честности. Сделаны предложения по снижению изученных коррупционных рисков, в результате которых будут минимизированы факторы коррупционного риска, что приведет к искоренению коррупции в сфере высшего образования.

**Ключевые слова:** коррупционные риски, коррупция, высшие учебные заведения, Саналы ұрпақ, академическая честность, заработная плата, государственный грант, преподаватель, студент.

**DOI:** <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-128-3-31-41>

**Введение.** В современных условиях полномасштабной модернизации страны на первом плане стоит реализация задачи защиты прав граждан, повышения эффективности государственного управления, инвестиционной привлекательности страны. Достижение этих задач реализуется различными комплексными мероприятиями, в том числе путем внедрения в стране нулевой терпимости к коррупции. Борьба с коррупцией является приоритетным направлением, т.к. она сдерживает социально-экономическое развитие страны. В Республике Казахстан поэтапно и целенаправленно проводится курс по созданию эффективных, соответствующих мировым стандартам институтов и механизмов противодействия коррупции [1]. В Послании народу Казахстана «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» Первый Президент Республики Казахстан Н. Назарбаев сказал: «Мы сделали существенные шаги по снижению уровня коррупции в стране. В то же время основной акцент направлен на борьбу с последствиями коррупции. Необходимо усилить работу по выявлению и искоренению причин и предпосылок коррупции». [16]

Статистические данные антикоррупционной службы Республики Казахстан показывают, что ежегодно, в среднем по стране, выявляется и регистрируется более 2000 коррупционных преступлений, к ответственности привлекается свыше 1000 лиц [19]. В образовательной сфере за 11 месяцев минувшего года зафиксировано 163 правонарушения, связанных с коррупцией. Это составляет примерно 9 % от объема всех зарегистрированных коррупционных нарушений [11]. Такие показатели можно рассматривать как высокий уровень коррупции. Повышение коррупционных проявлений в период активного реформирования образовательной сферы обусловлено низким индексом эффективности управления на всех уровнях. В полной мере это распространяется и на сферу высшего образования. По словам Главы государства, Министерство образования и науки должно с раннего возраста

прививать гражданам основы антикоррупционной культуры [6]. Отметим, что за последние 15 лет произошло практически десятикратное увеличение расходов на образование. За эти годы Казахстан предпринимал активные шаги для интеграции в мировое образовательное пространство. В то же время вузовская среда относится к зоне повышенных коррупционных рисков и необходимость выработки мер по преодолению коррупции получает всестороннюю поддержку.

В настоящее время при формировании антикоррупционной политики уделяется большое внимание факторам коррупционных рисков. Оценивание таких факторов рисков позволяет выработать эффективные способы превентивного противодействия коррупции, а также обеспечивает базовую информацию для разработки мер борьбы с существующими коррупционными схемами. Правоприменительная практика свидетельствует о том, что существует потребность в единой методологии, позволяющей осуществлять системную оценку коррупционных рисков. Это позволит выявить возможные «коррупциогенные» факторы, определить функции организаций, наиболее предрасположенных к риску возникновения коррупции. Проведение анализа коррупционных рисков в сфере высшего образования необходимо для понимания текущей и будущей ситуации, выработки антикоррупционной стратегии и разработки антикоррупционного законодательства. Изучение существующих коррупционных рисков, методологии оценки в последнее время приобретают особую актуальность в Казахстане.

**Основная часть.** Система высшего образования имеет некоторые факторы, которые могут быть отнесены к коррупционным рискам. Коррупционные риски в современном образовательном процессе являются одной из угроз национальной безопасности страны, подрывают основы демократии, равенства и социальной справедливости. Наличие коррупционных факторов в сфере высшего образования приводит к тому, что деятельность вузов становится неполноценной, тормозится их академическое, экономическое и научное развитие.

Вопросы коррупции и коррупционных составляющих в вузах страны неоднократно озвучивались на различных площадках. Так, на семинаре-совещании по антикоррупционной политике в вузах в 2015 году представителями Министерства образования и науки Республики Казахстан была озвучена информация о том, что в системе высшего образования существует теневой оборот, который по оценкам некоторых экспертов может превышать 100 млн долларов в год. [21] По оценкам аналитиков, в России ежегодный оборот денежных средств от коррупции оценивается в 5,5 млрд. долларов [18].

Вопросам противодействия коррупции, снижению коррупционных рисков, в том числе и в сфере высшего образования, уделяется большое внимание, однако реализация государственных антикоррупционных программ показывала недостаточно высокую результативность методов, форм и механизмов социального контроля коррупции в высшем образовании, наличие разрозненных подходов при противодействии данному явлению, что еще более усугубляет сложившуюся ситуацию. Вышеперечисленные факты обусловили необходимость изучения понятия коррупции, коррупционных рисков применительно к высшему образованию, выработки шагов к минимизации коррупциогенных факторов в системе высшего образования, которые будут направлены на консолидацию имеющихся средств в целях комплексной, планомерной борьбы с этим социальным явлением.

Актуальность исследования обусловлена также недостаточной степенью ее научной разработанности. Проблема коррупции в учреждениях высшего образования в настоящее время является актуальной для Республики Казахстан. Однако в научной среде данная проблематика не получила должного освещения. Научных исследований в данном направлении практически не проводилось. Отдельные вопросы коррупционных проявлений в сфере образования встречаются в работах М.Ч. Когамова [8], О. Б. Хусаинова [22], Ж. З. Косыба-

ева [13]. Вопросы коррупции в сфере высшего образования получили свое отражение в работах российских специалистов С. Д. Красноусова, Н. В. Хлонова [12], А. Н. Митина [15], М. М. Полякова [17], М. Н. Макаровой, Р. В. Вахрушева [14]. Исследования коррупционных рисков в сфере среднего образования имеются в Кыргызстане [9].

В последние годы большое внимание уделяется этому вопросу со стороны государственных органов, в том числе Министерства образования и науки Республики Казахстан и Агентства Республики Казахстан по делам государственной службы и противодействия коррупции, а также самих организаций образования. Среди общественно значимых можно отметить проект «Саналы ұрпақ», целью которого является искоренение коррупции в системе образования, формирование среды всеобщего неприятия коррупции через систему образования. В рамках антикоррупционного проекта «Саналы ұрпақ – жарқын болашақ» представителями вузов, колледжей и школ совместно с представителями Агентства по делам государственной службы и противодействию коррупции и уполномоченным органом в сфере образования осуществляются разные мероприятия по устранению возможных коррупционных рисков. В частности, разработана Карта коррупционных рисков в сфере образования. В ней отражена деятельность учреждений образования в различных сферах: управленческая, финансово-хозяйственная, образовательно-научная, социальная и воспитательная. Подготовленный проект Карты оценки коррупционных рисков содержит критерии мониторинга и рейтинговой оценки показателей состояния антикоррупционной деятельности учреждений образования, которые позволят сформировать антикоррупционные технологии и рекомендации для эффективного использования ресурсов образовательных учреждений, направляемых на предупреждение коррупции. Мониторинго-рейтинговая деятельность по оценке коррупционных рисков будет осуществляться посредством проведения социологических опросов по специально разработанной методике. Использование предусмотренных Картой инструментов позволит оценить состояние антикоррупционных мероприятий, выявить их эффективность и составить рейтинг эффективности антикоррупционной деятельности в организациях образования. Антикоррупционный рейтинг будет являться стимулом для организаций образования в вопросах совершенствования антикоррупционной политики [3].

В целях консолидации деятельности по противодействию коррупции и снижению коррупционных рисков ведущими университетами Казахстана была создана ассоциация вузов «Лига академической честности». В нее вошли десять вузов Казахстана, среди которых: Академия государственного управления при Президенте Республики Казахстан, Университет КАЗГЮУ имени М.С. Нарикбаева, Алматы Менеджмент Университет, Казахский национальный исследовательский технический университет имени К. Сатпаева, Казахстанско-Британский технический Университет (КВТУ), Карагандинский государственный медицинский университет, Международный университет информационных технологий, Северо-Казахстанский государственный университет имени М. Козыбаева, Университет имени Сулеймана Демиреля (SDU) и Университет международного бизнеса (UIB). Основная цель Лиги - повысить качество высшего образования посредством применения принципов академической честности. [4]

В соответствии с пп.12. ст.1 Закона Республики Казахстан «О противодействии коррупции» коррупционным риском признается возможность возникновения причин и условий, способствующих совершению коррупционных правонарушений. Природа коррупционных рисков имеет некоторые особенности: принятие решения формируется окружающей средой; лицо имеет представление о последствиях совершаемого деяния и оценивает существующие санкции за нарушение. Методы оценивания коррупционных рисков позволяют оценить не только последствия для лица, совершающего противоправное деяние, но и для третьих лиц, которые могут пострадать в результате коррупционных действий лица. Оцен-

ка рисков определяется как инструмент анализа, направленный на выявление сведений о вероятных возможных исходах и предполагаемом ущербе. Международные организации, такие как Организация Объединенных Наций (ООН), Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Группа государств по борьбе с коррупцией (ГРЕКО) и другие, рассматривают оценку коррупционных рисков как одну из приоритетных задач повестки дня.

В соответствии с исследованием USAID оценка коррупционных рисков осуществляется в целях понимания коррупционной ситуации в государстве, определения целей и первоочередных задач антикоррупционных программ и прогнозирования желаемых результатов антикоррупционной деятельности.

По справедливому мнению ученых, коррупция в сфере высшего образования – это не только взяточничество преподавателей и злоупотребления в рамках учебного процесса, но и нецелевое использование бюджетных средств, помещений и иных активов вуза, отраслевая коррупция в области управления высшим образованием, включая расхищение фондов, нарушения в ходе государственных закупок и иные мошеннические и незаконные действия [8]. Опасность коррупции в академической среде имеет высокий индекс социальной опасности, т.к. она ведет к распаду и деградации общества. К негативным последствиям коррупции в сфере высшего образования можно отнести вовлеченность в коррупционную практику молодежи. Участвующий в таких порочных схемах обучающийся, в дальнейшем выпускник, воспринимает коррупцию как нормальное явление и возможно в дальнейшей деятельности будет распространять такую же порочную социальную практику.

Как правило, данные по уровню коррупции и коррупционных рисков в высших учебных заведениях содержатся в результатах проводимых внешних аудитов вузов страны. Аудиторские проверки особое внимание уделяют рациональному и целевому использованию государственных средств, которые отражаются в финансовой отчетности. Данные результатов ревизии Счетного комитета Республики Казахстан за 2016 год показывают, что за один квартал в высших учебных заведениях страны совершается примерно 110 финансовых правонарушений, оборотная сумма которых составляет около 14,3 млрд. тенге [20]. В 2018 году сумма таких нарушений составила более 58 миллионов тенге [5]. В исследованиях, посвященных коррупционным рискам в образовании, выделяют такие формы коррупционных проявлений, как подкуп и взятки, хищения, действия в обход критериев, мошенничество и злоупотребления в академической среде, неэтичное индивидуальное поведение, фаворитизм, nepотизм, коммерческий подкуп.

Одним из факторов коррупционного риска является система распределения *государственных образовательных грантов*. Государственный образовательный грант на обучение в вузах РК распределяется республиканской конкурсной комиссией и является основным источником государственной поддержки студентов в РК. Образовательный грант присуждается после окончания среднего или средне-специального образования. В случаях, когда в процессе получения высшего образования высвобождается грант, на него могут претендовать студенты, обучающиеся на платной основе. Из-за высокой стоимости высшего образования, освободившиеся гранты очень востребованы. Коррупционный риск в данном случае заключается в слабой прозрачности при распределении свободного гранта. Студенты зачастую не знают о том, что появляются высвободившиеся гранты. Если первичные гранты распределяются республиканской конкурсной комиссией, то получение студентом освободившегося гранта зависит от университета. Данный процесс регламентирован «Правилами присуждения образовательного гранта для оплаты высшего или послевузовского образования с присуждением степени «бакалавр» или «магистр», утвержденных постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 января 2008 года № 58. Указанные Правила регулируют порядок предоставления свободного гранта, также в них описан поряд-

док, требования к кандидатам, процесс подачи заявлений и оформления грантов. При этом в Правилах не устанавливается обязанность вуза по обеспечению прозрачности процесса выделения грантов, в частности, своевременного опубликования информации об освобожденных грантах. Правилами не регламентировано право на обжалование решения об отказе в выдаче гранта. Согласно отчету «Антикоррупционные реформы в Казахстане» в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией, данный коррупционный риск указывается как один из основных при анализе коррупции в секторе высшего образования [2]. Данный фактор коррупционного риска является серьезной угрозой для добросовестного распределения бюджетных средств.

В связи с этим необходимо предпринять следующие меры:

- обеспечить распределение государственного образовательного гранта в рамках прозрачного процесса, в том числе путем заблаговременного опубликования информации об освобожденных грантах, их распределении и решениях;
- предоставить возможность подачи апелляции при несогласии с решением об отказе в выдаче гранта с четко прописанной процедурой;
- обеспечить качественное рассмотрение жалоб и применение санкций к нарушителям.

Отметим также, что на различных уровнях предпринимаются меры для снижения коррупционных рисков в процессе распределения государственных грантов. Так, в 2018 году по инициативе Агентства по делам госслужбы и противодействия коррупции РК и Министерством образования и науки РК был разработан проект «Карта общественного контроля» с вовлечением граждан Казахстана в процесс распределения образовательных грантов. Заинтересованные граждане в качестве независимых наблюдателей участвовали в работе конкурсных комиссий, распределяющих гранты на поступление в вузы и колледжи Казахстана. Усиление общественного контроля станет одним из действенных механизмов по предупреждению коррупционных проявлений в данной сфере [22].

В настоящее время ответственность за обеспечение *академической честности при подготовке письменных работ*, т.е. признание академической нечестности нарушением, несут отдельные вузы.

Предполагается, что они самостоятельно разрабатывают правила соблюдения академической честности, охватывающие выполнение письменных заданий, подготовку научных работ и письменных ответов в ходе зачетов и экзаменов. Хотя принятие таких правил является одним из условий аккредитации, рамочные стандарты не требуют, чтобы правила и проявления академической нечестности были сформулированы каким-либо определенным образом.

Единственным уточнением можно считать, что они должны быть ориентированы прежде всего на студентов, а не на преподавателей. Учитывая, что рамочные стандарты сформулированы самым общим образом, можно предположить, что, по всей вероятности, в документах всех учреждений высшего образования есть формальное упоминание принципа академической честности.

Кодекс РК об административных правонарушениях предусматривает санкции в отношении учреждений высшего образования, не выполняющих требования о разработке правил против академической нечестности. Что касается выбора наказаний для отдельных нарушителей, он является прерогативой вузов. В Типовых правилах проведения аттестации содержится лишь косвенное указание на то, что вузы могут исключать студентов, прибегающих к списыванию и иным формам обмана. Тем не менее, по сведениям, полученным во время визита, эта мера применяется крайне редко. С точки зрения экспертов, слабость контроля в этой области может объясняться ограниченным набором санкций. Независимо от тяжести содеянного, единственной санкцией, предусмотренной Типовыми правилами,

---

---

является отчисление студента из вуза.

На наш взгляд, данную проблему можно решить путем изменения санкций в сторону возможности наложения более мягких наказаний вместе с введением эффективного внешнего мониторинга. Это поспособствует выявлению случаев академической недобропорядочности при выполнении письменных работ. Благоприятным фактором, минимизирующим факторы коррупционных рисков, будет принятие вузами страны единых правил академической добропорядочности.

Установлено, что низкий *уровень заработной платы* является одной из причин процветания коррупции в различных отраслях государственного сектора, в том числе сфере образования. Система высшего образования РК подтверждает данный факт.

Как гражданские служащие работники сферы высшего образования РК получают зарплату в соответствии с существующей системой оплаты труда. Зарплата преподавателей и сотрудников управленческого аппарата вузов повышается с ростом стажа и научными заслугами, при этом повышение может быть весьма значительным.

Например, различие в уровне ежемесячного дохода между лекторами самой низкой и высшей категории составляет примерно 45%, а между начинающими преподавателями и их коллегами, стоящими на пороге выхода на пенсию, – свыше 20%. Те, кто находится в верхней части шкалы зарплат, получают на 76% больше, чем их коллеги, только начинающие свою профессиональную карьеру [2].

Даже те из преподавателей государственных университетов, кто имеет самые высокие оклады, зарабатывают меньше, чем представители других профессий, обладающие аналогичной квалификацией.

Согласно данным ОЭСР [2], преподаватели вузов получают почти в два раза меньше, чем работники сопоставимого уровня в других сферах.

По итогам за 2018 год заработная плата преподавателя высшего учебного заведения в среднем по стране составила около 137 тыс.тенге [7]. Большинство преподавателей зарабатывают еще меньше, поскольку у более чем половины из них отсутствует квалификация, требуемая для продвижения к более высоким профессиональным категориям, а многие работают на неполной ставке.

По результатам проведенного исследования в области академической честности в других странах выявлено, что только лишь повышение заработной платы, без применения других антикоррупционных мер, не приводит к снижению коррупционных рисков. Для преподавателей вузов стало нормальным явлением трудиться на нескольких местах работы, при этом многие стараются найти неофициальные источники заработка. Само по себе осуществление дополнительной деятельности не противоречит законодательству, однако эксперты считают, что данная практика способствует появлению коррупции, т.к. из-за нехватки времени и отсутствия мотивации преподаватели относятся халатно к своим профессиональным обязанностям. В связи с этим осуществление преподавателями деятельности по совместительству на нескольких местах также способствует появлению коррупции.

По мнению экспертов, приведение заработной платы в сфере высшего образования в соответствие с профессиями в других сферах экономики необходимо для устранения коррупционного риска.

**Заключение.** Как показал анализ, коррупционные риски в сфере высшего образования являются одним из актуальных вопросов, требующих научного изучения, и до настоящего времени не получили надлежащего освещения в трудах казахстанских ученых. В результате исследования выявлены некоторые коррупционные риски, являющиеся наиболее критичными для сферы высшего образования, среди которых: низкий уровень заработной платы, академическая нечестность, нарушения при распределении государственных грантов. В целях снижения изученных коррупционных рисков требуется системная работа

по противодействию академической коррупции; необходим комплекс организационных антикоррупционных мер, применение которых позволит снизить факторы коррупционного риска, и, возможно, исключит их последующее возникновение. Деятельность по предупреждению вышеуказанных коррупционных рисков в сфере высшего образования может способствовать значительному снижению коррупции, что несомненно отразится как на качестве, эффективности обучения, так и на имидже высшего образования.

### Список литературы

- 1 Антикоррупционная стратегия Республики Казахстан на 2015–2025 годы, утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 26 декабря 2014 года № 986 [Элект. ресурс] - URL: Информационно-правовая система нормативных правовых актов «Әділет» <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000986>. (дата обращения: 08.06.2019).
- 2 Антикоррупционные реформы в Казахстане. 4-й раунд мониторинга в рамках Стамбульского плана действий по борьбе с коррупцией [Элект. ресурс]. - URL: <https://www.oecd.org/corruption/acn/OECD-ACN-Kazakhstan-4thRound-Monitoring-Report-RUS.pdf>. (дата обращения: 08.06.2019).
- 3 В Алматы обсудили коррупционные риски в сфере образования [Элект. ресурс] - URL: <https://www.kaznu.kz/RU/18288/news/one/14182/>. (дата обращения: 08.06.2019).
- 4 В КАЗГЮУ созвана «Лига Академической Честности» [Элект. ресурс] - URL: <http://kazguu.kz/ru/2018/09/03/v-kazgyuu-sozvana-liga-akademicheskoy-chestnosti/>. (дата обращения: 08.06.2019).
- 5 Выявлены финансовые нарушения в сфере образования и науки [Элект. ресурс] - URL: <https://24.kz/ru/news/economy/item/286620-vyavleny-finansovye-narusheniya-v-sfere-obrazovaniya-i-nauki>. (дата обращения: 08.06.2019).
- 6 Глава государства Касым-Жомарт Токаев провел совещание по вопросам борьбы с коррупцией [Элект. ресурс] - URL: [http://www.akorda.kz/ru/events/akorda\\_news/meetings\\_and\\_sittings/glava-gosudarstva-kasym-zhomart-tokaev-provel-soveshchanie-po-voprosam-borby-s-korruptsiei](http://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_sittings/glava-gosudarstva-kasym-zhomart-tokaev-provel-soveshchanie-po-voprosam-borby-s-korruptsiei). (дата обращения: 08.06.2019).
- 7 Десять самых низкооплачиваемых и высокооплачиваемых профессий и должностей в 2017 году в Казахстане [Элект. ресурс] - URL: <https://kursiv.kz/news/obschestvo/2018-01/10-samykh-nizkooplachivaemykh-i-vyskooplachivaemykh-professiy-i>. (дата обращения: 08.06.2019).
- 8 Когамов М.Ч. Организационная система противодействия академической коррупции в высших учебных заведениях // Право и государство –2017. - №3-4 С. 76-77, [Элект. ресурс] - URL: <http://repository.kazguu.kz/bitstream/handle/123456789/497/1.%20%D0%9A%D0%BE%D0%B3%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D0%B2%20%D0%9C.%D0%A7.%2C%20%D0%91%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B1%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B0%20%D0%9E.%D0%A1.%20%D0%A1.%204-11..pdf?sequence=1&isAllowed=y>. (дата обращения: 08.06.2019).
- 9 Акматжанова А., Асамбаева А., Шаршенбаев А. Коррупционные риски в системе среднего образования. Неформальные платежи в школах. – Бишкек. – 2014. –71с.
- 10 Коррупция в образовании: казахстанцы смогут наблюдать за распределением грантов [Элект. ресурс] - URL: <https://rezonans.kz/obshchestvo/7192-korruptsiya-v-obrazovanii-kazakhstantsy-smogut-nablyudat-za-raspredeleniem-grantov>. (дата обращения: 08.06.2019).
- 11 Коррупция в образовании. Официальные данные [Элект. ресурс] - URL: <https://rus.azattyq.org/a/29727812.html>. (дата обращения: 08.06.2019).
- 12 Красноусов, С. Д., Хлонова Н. В. Оценка коррупционных рисков в образовательной

организации (на примере г. Красноярска) // Актуальные проблемы экономики и права. - 2015. - № 1 (33). - С. 254–261.

13 Косыбаев Ж.З. Противодействие коррупции в ВУЗах Казахстана: новые механизмы, подходы и способы. // Право и государство - 2014. - № 2 (63). - С. 12-14. [Элект. ресурс] - URL: <http://repository.kazguu.kz/bitstream/handle/123456789/310/2%20%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%8B%D0%B1%D0%B0%D0%B5%D0%B2%2012-14.pdf?sequence=1&isAllowed=y>. (дата обращения: 08.06.2019).

14 Макарова М.Н., Вахрушев Р.В. Коррупция в высшем образовании и академическая этика // Высшее образование в России. - 2014. - № 12. - С.55-63.

15 Митин А.Н. О контроле за рисками коррупционного свойства в сфере высшего образования // Российское право: образование и наука. - 2018. - №1. - С.13-19. [Элект. ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/o-kontrole-za-riskami-korruptsionnogo-svoystva-v-sfere-vysshego-obrazovaniya>. (дата обращения: 08.06.2019).

16 Назарбаев Н.А.: Необходимо усилить работу по выявлению и искоренению причин коррупции [Элект. ресурс] - URL: <https://www.zakon.kz/4841781-nazarbaev-neobkhodimosilit-rabotu-po.html>. (дата обращения: 08.06.2019).

17 Поляков М.М. Противодействие коррупции в сфере высшего образования и научно-исследовательской деятельности // Актуальные проблемы российского права. - 2016. - № 11. - С. 54-62. [Элект. ресурс] - URL: <https://cyberleninka.ru/article/v/protivodeystvie-korruptsii-v-sfere-vysshego-obrazovaniya-i-nauchno-issledovatel'skoy-deyatelnosti>. (дата обращения: 08.06.2019).

18 Почем нынче экзамен, аттестат, диплом? // Ежедневная газета ГУ МВД РФ по г. Москве и Благотворительного фонда «Петровка, 38» №24 (164) 23 июня 2010 года.

19 Президент назвал семь задач по искоренению коррупции [Элект. ресурс] - URL: <https://kapital.kz/gosudarstvo/78350/prezident-nazval-sem-zadach-po-iskoreneniyu-korruptcii.html>. (дата обращения: 08.06.2019).

20 Счетный комитет нашел нарушения в работе МОН РК [Элект. ресурс] - URL: [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/schetnyiy-komitet-nashel-narusheniya-v-rabote-mon-rk-330379/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/schetnyiy-komitet-nashel-narusheniya-v-rabote-mon-rk-330379/). (дата обращения: 08.06.2019).

21 Теневой оборот в системе высшего образования может превышать 100 млн. долларов в год [Элект. ресурс] - URL: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31540574#pos=3;-49](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31540574#pos=3;-49). (дата обращения: 08.06.2019).

22 Хусаинов О.Б. Некоторые аспекты решения проблем коррупционных правонарушений в образовательной сфере на примере Казахстана и России [Элект. ресурс] - URL: <https://articlekz.com/article/19022>. (дата обращения: 08.06.2019).

#### **А.А. Құсайынов**

*Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан*

### **Жоғары білім берудегі сыбайлас жемқорлық тәуекелі**

**Аңдатпа.** Мақалада жоғары білім саласындағы белгілі бір сыбайлас жемқорлықтың тәуекелдері қарастырылады. Қазіргі таңда, түрлі ұйымдардың қызметінде сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін анықтау жемқорлықтың алдын-алудың тиімді механизмдерінің бірі болып табылады. Осыған байланысты халықаралық ұйымдар тарапынан осы мәселеге ерекше көңіл бөлінеді. Жұмыста мемлекеттік органдардың: Қазақстан Республикасының Білім және ғылым министрлігі, Сыбайлас жемқорлыққа қарсы іс-қимыл агенттігі (Сыбайлас жемқорлыққа қарсы қызмет) сонымен қатар жоғары оқу орындары мен олардың қауымдастығының (Академиялық адалдық лигасы)



бастамашылық етуімен сыбайлас жемқорлық тәуекелділігі факторларын анықтауға ықпал ететін іс-шаралардың мысалдары келтірілген. Жоғары білім саласындағы сыбайлас жемқорлықтың белгілі бір түрлерінің қысқаша сипаттамасы келтірілген. Олардың ішінде: төменгі еңбекақы, мемлекеттік гранттар бөлудегі бұзушылықтар, академиялық адалдықты сақтамау көзделген. Жоғары білім саласындағы жемқорлықты жою мақсатында, зерттелген сыбайлас жемқорлық тәуекелдерін төмендету бойынша ұсыныстар жасалып, нәтижесінде сыбайлас жемқорлықтың тәуекелдік факторлары азайтылады.

**Түйін сөздер:** Сыбайлас жемқорлық тәуекелдері, сыбайлас жемқорлық, жоғары оқу орындары, саналы ұрпақ, академиялық адалдық, еңбекақы, мемлекеттік грант, мұғалім, студент.

**Kussainov A. A.**

*L. N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan*

### **Corruption risks in higher education**

**Abstract:** The article deals with corruption risks in higher education. Identification of corruption risks in the activities of organizations is one of the effective mechanisms to prevent the occurrence of corruption. In this regard, international organizations pay special attention to this problem. The paper provides examples of activities initiated by both state bodies (Ministry of education and science of the Republic of Kazakhstan, anti-Corruption service) and higher education organizations and their associations (League of academic integrity), which contribute to the identification of corruption risk factors. The characteristic of certain types of corruption risks in the sphere of higher education is briefly given. Among them: low wages, violations in the distribution of state grants, failure to comply with academic integrity. The measures to reduce the considered corruption risks are proposed, as a result, corruption risk factors will be minimized, which will lead to the eradication of corruption in higher education.

**Key words:** corruption risks, corruption, higher education institutions, Sanali Urapak, academic honesty, wages, state grant, teacher, student.

### **References**

- 1 Antikorrupcionnaya strategiya Respubliki Kazahstan na 2015–2025 gody, utverzhennaya Ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 26 dekabrya 2014 goda № 986 [The anti-corruption strategy of the Republic of Kazakhstan for 2015–2025, approved by Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated December 26, 2014 No. 986], Informacionno-pravovaya sistema normativnyh pravovyh aktov «Әdilet» [The legal information system of regulatory acts «Әділет»] [Electronic resource]. Available at: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/U1400000986>. [in Russian]. (accessed 08.06.2019).
- 2 Antikorrupcionnye reformy v Kazahstane. 4-j raund monitoringa v ramkah Stambul'skogo plana dejstvij po bor'be s korrupciej [Anti-corruption reforms in Kazakhstan. 4th round of monitoring under the Istanbul Anti-Corruption Action Plan.] [Electronic resource]. Available at: <https://www.oecd.org/corruption/acn/OECD-ACN-Kazakhstan-4thRound-Monitoring-Report-RUS.pdf> [in Russian]. (accessed 08.06.2019).
- 3 V Almaty obsudili korrupcionnye riski v sfere obrazovaniya [Corruption risks in education discussed in Almaty] [Electronic resource]. Available at: <https://www.kaznu.kz/RU/18288/news/one/14182/> [in Russian].
- 4 V KAZGYUU sozvana «Liga Akademicheskoy Chestnosti» [A league of academic honesty has been convened in KAZGUU] [Electronic resource]. Available at: <http://kazguu.kz/ru/2018/09/03/v-kazgyuu-sozvana-liga-akademicheskoy-chestnosti/> [in Russian]. (accessed 08.06.2019).
- 5 Vyyavleny finansovye narusheniya v sfere obrazovaniya i nauki [Identified financial

---

irregularities in the field of education and science] [Electronic resource]. Available at: <https://24.kz/ru/news/economy/item/286620-vyyavleny-finansovye-narusheniya-v-sfere-obrazovaniya-i-nauki> [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

6 Glava gosudarstva Kasym-Zhomart Tokaev provel soveshchanie po voprosam bor'by s korrupciej [The Head of State Kassym-Zhomart Tokayev held a meeting on combating corruption] [Electronic resource]. Available at: [http://www.akorda.kz/ru/events/akorda\\_news/meetings\\_and\\_sittings/glava-gosudarstva-kasym-zhomart-tokaev-provel-soveshchanie-po-voprosam-borby-s-korrupciei](http://www.akorda.kz/ru/events/akorda_news/meetings_and_sittings/glava-gosudarstva-kasym-zhomart-tokaev-provel-soveshchanie-po-voprosam-borby-s-korrupciei) [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

7 Desyat' samyh nizkooplachivaemyh i vyskooplachivaemyh professij i dolzhnostej v 2017 godu v Kazahstane [The ten lowest paid and highest paid professions and positions in 2017 in Kazakhstan] [Electronic resource]. Available at: <https://kursiv.kz/news/obshchestvo/2018-01/10-samykh-nizkooplachivaemykh-i-vyskooplachivaemykh-professiy-i> [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

8 Kogamov M.CH. Organizacionnaya sistema protivodejstviya akademicheskoy korrupcii v vysshih uchebnyh zavedeniyah [Kogamov M.Ch. The organizational system of combating academic corruption in higher educational institutions] // Pravo i gosudarstvo [Law and State], 3-4 (76-77), 2017 [Electronic resource]. Available at: <http://repository.kazguu.kz/bitstream/handle/123456789/497/1.%20%D0%9A%D0%BE%D0%B3%D0%B0%D0%BC%D0%BE%D0%B2%20%D0%9C.%D0%A7.%2C%20%D0%91%D0%B5%D0%BA%D1%82%D0%B8%D0%B1%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B0%20%D0%9E.%D0%A1.%20%D0%A1.%204-11..pdf?sequence=1&isAllowed=y> [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

9 Akmatzhanova A., Asambaeva A., SHarshenbaev A. Bishkek, Korrupcionnye riski v sisteme srednego obrazovaniya. Neformal'nye platezhi v shkolah. [Corruption risks in the secondary education system. Informal payments in schools]. 2014, 71 p. [in Russian].

10 Korrupciya v obrazovanii: kazahstancy smogut nablyudat' za raspredeleniem grantov [Corruption in education: Kazakhstanis will be able to observe the distribution of grants] [Electronic resource]. Available at: <https://rezonans.kz/obshchestvo/7192-korrupciya-v-obrazovanii-kazahstantsy-smogut-nablyudat-za-raspredeleniem-grantov> [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

11 Korrupciya v obrazovanii. Oficial'nye dannye [Corruption in education. Official data] [Electronic resource]. Available at: <https://rus.azattyq.org/a/29727812.html> [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

12 Krasnousov, S. D., Hlonova N. V. Ocenka korrupcionnyh riskov v obrazovatel'noj organizacii (na primere g. Krasnoyarska) [Assessment of corruption risks in an educational organization (for example, the city of Krasnoyarsk)] // Aktual'nye problemy ekonomiki i prava [Actual problems of economics and law], 1 (33), 254–261 (2015). [in Russian].

13 Kosybaev ZH.Z. Protivodejstvie korrupcii v VUZah Kazahstana: novye mekhanizmy, podhody i sposoby [Anti-corruption in the universities of Kazakhstan: new mechanisms, approaches and methods] // Pravo i gosudarstvo [Law and state], 2(63), 12-14 (2014) [Electronic resource]. Available at: <http://repository.kazguu.kz/bitstream/handle/123456789/310/2/%D0%9A%D0%BE%D1%81%D1%8B%D0%B1%D0%B0%D0%B5%D0%B2%2012-14.pdf?sequence=1&isAllowed=y> [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

14 Makarova M.N., Vahrushev R.V. Korrupciya v vysshem obrazovanii i akademicheskaya etika [Corruption in higher education and academic ethics] // Vysshee obrazovanie v Rossii [Higher education in Russia.], 12, 55-63 (2014) [in Russian].

15 Mitin A.N. O kontrole za riskami korrupcionnogo svojstva v sfere vysshego obrazovaniya [On controlling the risks of corruption in higher education] // Rossijskoe pravo: obrazovanie i nauka [Russian Law: Education and Science]. 1, 13-19 (2018) [Electronic resource]. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/v/o-kontrole-za-riskami-korrupcionnogo-svoystva-v-sfere->

vysshego-obrazovaniya [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

16 Nazarbaev N.A.: Neobhodimo usilit' rabotu po vyyavleniyu i iskoreneniyu prichin korrupcii [Nazarbayev: It is necessary to strengthen work to identify and eradicate the causes of corruption] [Electronic resource]. Available at: <https://www.zakon.kz/4841781-nazarbaev-neobkhodimo-usilit-rabotu-po.html> [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

17 Polyakov M.M. Protivodejstvie korrupcii v sfere vysshego obrazovaniya i nauchno-issledovatel'skoj deyatelnosti [Anti-corruption in higher education and research activities] // Aktual'nye problemy rossijskogo prava [Actual problems of Russian law.]. 11, 54-62 (2016) [Electronic resource]. Available at: <https://cyberleninka.ru/article/v/protivodeystvie-korrupcii-v-sfere-vysshego-obrazovaniya-i-nauchno-issledovatel'skoj-deyatelnosti> [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

18 Pochem nynche ekzamen, attestat, diplom? [How much is the exam, certificate, diploma now?] // Ezhenedel'naya gazeta GU MVD RF po g. Moskve i Blagotvoritel'nogo fonda «Petrovka, 38» [Weekly newspaper of the Main Directorate of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation for Moscow and the Petrovka 38 Charitable Fund]. 24 (164), (2010) [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

19 Prezident nazval sem' zadach po iskoreneniyu korrupcii [The President named the seven tasks to eradicate corruption] [Electronic resource]. Available at: <https://kapital.kz/gosudarstvo/78350/prezident-nazval-sem-zadach-po-iskoreneniyu-korrupcii.html> [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

20 Schetnyj komitet nashel narusheniya v rabote MON RK [The Accounts Committee found violations in the work of the Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan] [Electronic resource]. Available at: [https://tengrinews.kz/kazakhstan\\_news/schetnyiy-komitet-nashel-narusheniya-v-rabote-mon-rk-330379/](https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/schetnyiy-komitet-nashel-narusheniya-v-rabote-mon-rk-330379/) [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

21 Tenevoj oborot v sisteme vysshego obrazovaniya mozhet prevyshit' 100 mln. dollarov v god [Shadow turnover in the higher education system may exceed \$ 100 million per year] [Electronic resource]. Available at: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=31540574#pos=3;-49](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31540574#pos=3;-49) [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

22 Husainov O.B. Nekotorye aspekty resheniya problem korrupcionnyh pravonarushenij v obrazovatel'noj sfere na primere Kazahstana i Rossii [Some aspects of solving the problems of corruption offenses in the educational sphere by the example of Kazakhstan and Russia] [Electronic resource]. Available at: <https://articlekz.com/article/19022> [in Russian]. (accessed 08.06.2019).

**Сведения об авторе:**

**Кусаинов А.А.** – Младший научный сотрудник юридического факультета, Евразийский национальный университет имени Л.Н.Гумилева, ул. Сатпаева 2, Нур-Султан, Казахстан.

**Kussainov A.A.** – Junior researcher of the Law faculty of L.N.Gumilyov Eurasian National University, Satpayev Str., 2, Nur-Sultam, Republic of Kazakhstan.

**«Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Хабаршысы.  
Құқық сериясы» журналында мақала жариялау ережесі**

**1. Журнал мақсаты.** Заң ғылымдары бойынша мұқият тексеруден өткен ғылыми құндылығы бар мақалалар жариялау.

2. Журналда мақала жариялаушы автор мақаланың қол қойылған бір дана қағаз нұсқасын Ғылыми басылымдар бөліміне (редакцияға, мекенжайы: 010008, Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қаласы, Қ. Сәтпаев көшесі, 2, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті,

Бас ғимарат, 402 кабинет) және vest\_law@enu.kz электрондық поштасына Word форматындағы нұсқаларын жіберу қажет. Мақала мәтінінің қағаз нұсқасы мен электронды нұсқалары бірдей болулары қажет.

Мақалалар қазақ, орыс, ағылшын тілдерінде қабылданады.

**3. Автордың қолжазбаны редакцияға жіберуі мақаланың Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің хабаршысында басуға келісімін, шетел тіліне аударылып қайта басылуына келісімін білдіреді. Автор мақаланы редакцияға жіберу арқылы автор туралы мәліметтің дұрыстығына, мақала көшірілмегендігіне (плагиаттың жоқтығына) және басқа да заңсыз көшірмелердің жоқтығына кепілдеме береді.**

4. Мақаланың көлемі: 8 беттен 18 бетке дейінгі көлемде қабылданады;

**Мақаланың құрылымы:** ( А4 беттінде, кітап өлшемінде, жолдың барлық жақтауы – 20 мм. Шрифт: Times New Roman, размер (кегель) - 14);

**5. ХҒТАР** <http://grnti.ru/> - бірінші жолдың сол жақтауында;

**Автор(лар)дың аты-жөні** – жолдың ортасында;

**Мекеменің толық атауы, қаласы, мемлекеті** (егер авторлар әртүрлі мекемеде жұмыс жасайтын болса, онда әр автор мен оның жұмыс мекемесі қасында бірдей белгі қойылу керек) – жолдың ортасында;

Автор(лар)дың E-mail-ы – жақша ішінде, курсивпен, жолдың ортасында;

Мақала атауы – жолдың ортасында, жартылай қою кіші әріппен жазылады;

**Аннотация** (100-200 сөз; мақаланың атауын мейлінше қайталамауы қажет; әдебиеттерге сілтемелер болмауы қажет; мақаланың құрылысын (кіріспесі, мақаланың мақсаты, міндеттері, қарастырылып отырған сұрақтың тарихы, зерттеу әдістері, нәтижелер/талқылау, қорытынды) сақтай отырып, мақаланың қысқаша мазмұны берілуі қажет).

**Түйін сөздер** (6-8 сөз не сөз тіркесі)

Түйін сөздер мақала мазмұнын көрсетіп, мейлінше мақала атауы мен аннотациядағы сөздерді қайталамай, мақала мазмұнындағы сөздерді қолдану қажет. Сонымен қатар, ақпараттық-іздістіру жүйелерінде мақаланы жеңіл табуға мүмкіндік беретін ғылым салаларының терминдерін қолдану қажет.

Негізгі мәтін мақаланың мақсаты, міндеттері, қарастырылып отырған сұрақтың тарихы, зерттеу әдістері, нәтижелер/талқылау, қорытынды бөлімдерін қамтуы қажет – жоларалық интервал - 1, азат жол «қызыл жолдан» - 1,25см, беттеу жолағы – еніне сай жасалады.

Таблица, суреттер – аталғаннан кейін орналастырылады. Әр таблица, сурет қасында оның аталуы болу қажет. Сурет айқын, сканерден өтпеген болуы керек.

Мақаладағы формулалар тек мәтінде оларға сілтеме берілсе ғана номерленеді.

Жалпы қолданыста бар аббревиатуралар мен қысқартулардан басқалары міндетті түрде алғаш қолданғанда түсіндірілуі берілуі қажет.

Қаржылай көмек туралы ақпарат бірінші бетте көрсетіледі.

## Әдебиеттер тізімі

Мәтінде әдібиеттерге сілтемелер тікжақшаға алынады. Мәтіндегі әдебиеттер тізіміне сілтемелердің номерленуі мәтінде қолданылуына қатысты жүргізіледі: мәтінде кездескен әдебиетке алғашқы сілтеме [1] арқылы, екінші сілтеме [2] арқылы т.с.с. жүргізіледі. Кітапқа жасалатын сілтемелерде қолданылған беттері де көрсетілуі керек (мысалы, [1, 45 бет]). Жарияланбаған еңбектерге сілтемелер жасалмайды. Сонымен қатар, рецензиядан өтпейтін басылымдарға да сілтемелер жасалмайды (әдебиеттер тізімін әзірлеу үлгілерін төмендегі **мақаланы рәсімдеу үлгісінен қараңыз**).

6. Мақала соңындағы әдебиеттер тізімінен кейін библиографиялық мәліметтер орыс және ағылшын тілінде (егер мақала қазақ тілінде жазылса), қазақ және ағылшын тілінде (егер мақала орыс тілінде жазылса), орыс және қазақ тілінде (егер мақала ағылшын тілінде жазылған болса) беріледі.

**Авторлар туралы мәлімет:** автордың аты-жөні, ғылыми атағы, қызметі, жұмыс орны мен мекенжайы, телефон, e-mail – **қазақ, орыс, ағылшын тілдерінде толтырылады.**

**7. Қолжазба мұқият тексерілген болуы қажет.** Техникалық талаптарға сай келмеген қолжазбалар қайта өңдеуге қайтарылады. Қолжазбаның қайтарылуы оның журналда басылуына жіберілуін білдірмейді.

Редакцияға түскен мақала жабық (анонимді) тексеруге жіберіледі. Барлық рецензиялар авторға жіберіледі. Автор (рецензент мақаланы түзетуге ұсыныс берген жағдайда) ескертулерді күн аралығында қайта қарап, қолжазбаның түзетілген нұсқасын редакцияға қайта жіберуі керек. **Рецензент жарамсыз деп таныған мақала қайтара қарастырылмайды.** Мақаланың түзетілген нұсқасы мен автордың рецензентке жауабы редакцияға жіберіледі.

**8. Төлемақы.** Басылымға рұқсат етілген мақала авторларына төлем жасау туралы ескертіледі. 2019 жылға төлемақы көлемі ЕҰУ қызметкерлері үшін - 4500 теңге, басқа ұйым мен мекеме қызметкерлері үшін - 5,500 теңге.

### Реквизиттер:

**РГП на ПХВ «Евразийский Национальный Университет имени Л.Н. Гумилева»  
БИН 010140003594**

**АО «Банк ЦентрКредит»  
БИК банка: КСJBKZKX  
ИИК: KZ978562203105747338 (KZT)  
Кнп 859  
Кбе 16**

**АО «Bank RBK»  
Бик банка: KINCKZKA  
ИИК: KZ498210439858161073 (KZT)**

**АО «ForteBank»  
БИК Банка: IRTYKZKA  
ИИК: KZ599650000040502847**

**АО «НародныйБанкКазахстан»**

**БИК Банка: HSBKZKX**  
**ИИК: KZ946010111000382181**

**Положение о рукописях, представляемых в журнал «Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н.Гумилева. Серия: Право»**

- 1. Цель журнала.** Публикация тщательно отобранных оригинальных научных работ по юридическому направлению.
- 2. Автору,** желающему опубликовать статью в журнале необходимо представить рукопись в твердой копии (распечатанном варианте) в одном экземпляре, подписанном автором в Отдел научных изданий (по адресу: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Сатпаева, 2, Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева, Учебно-административный корпус, каб. 402) и по e-mail [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz). При этом должно быть строго выдержано соответствие между Word-файлом и твердой копией.

**Язык публикаций:** казахский, русский, английский.

- 3. Отправление статей** в редакцию означает согласие авторов на право Издателя, Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева, издания статей в журнале и переиздания их на любом иностранном языке. Представляя текст работы для публикации в журнале, автор гарантирует правильность всех сведений о себе, отсутствие плагиата и других форм неправомерного заимствования в рукописи, надлежащее оформление всех заимствований текста, таблиц, схем, иллюстраций.
- 4. Объем статьи** не должен превышать 18 страниц (от 8 страниц).
- 5. Схема построения статьи** (страница – А4, книжная ориентация, поля со всех сторон – 20 мм. Шрифт: тип – Times New Roman, размер (кегель) - 14):

**MPНТИ** <http://grnti.ru/> - первая строка, слева

**Инициалы и Фамилию автора(ов)**- выравнивание по центру, курсив

**Полное наименование организации, город, страна** (если авторы работают в разных организациях, необходимо поставить одинаковый значок около фамилии автора и соответствующей организации)

**E-mail автора(ов)** – в скобках курсив

**Название статьи** – выравнивание по центру полужирным шрифтом

**Аннотация** (100-200 слов; не должна содержать формулы, по содержанию повторять название статьи; не должна содержать библиографические ссылки; должна отражать краткое содержание статьи, сохраняя структуру статьи – введение, постановка задачи, цели, история, методы исследования, результаты/обсуждение, заключение/выводы).

**Ключевые слова** (6-8 слов/словосочетаний).

Ключевые слова должны отражать основное содержание статьи, использовать термины из текста статьи, а также термины, определяющие предметную область и включающие другие важные понятия, позволяющие облегчить и расширить возможности нахождения статьи средствами информационно-поисковой системы).

**Основной текст статьи** должен содержать введение, постановка задачи, цели, история, методы исследования, результаты/обсуждение, заключение/выводы – межстрочный интервал – 1, отступ «красной строки» -1,25 см, выравнивание по ширине.

Таблицы, рисунки необходимо располагать после упоминания. С каждой иллюстрацией должна следовать надпись. Рисунки должны быть четкими, чистыми, несканированными. В статье нумеруются лишь те формулы, на которые по тексту есть ссылки.

Все аббревиатуры и сокращения, за исключением заведомо общеизвестных, должны быть расшифрованы при первом употреблении в тексте.

Сведения о финансовой поддержке работы указываются на первой странице в виде сноски.

## Список литературы

В тексте ссылки обозначаются в квадратных скобках. Ссылки должны быть пронумерованы строго по порядку упоминания в тексте. Первая ссылка в тексте на литературу должна иметь номер [1], вторая - [2] и т.д. Ссылка на книгу в основном тексте статьи должна сопровождаться указанием использованных страниц (например, [1, 45 стр.]). Ссылки на неопубликованные работы не допускаются. Нежелательны ссылки на нерецензируемые издания (примеры описания списка литературы, описания списка литературы на английском языке см. ниже в образце оформления статьи).

В конце статьи, после списка литературы, необходимо указать библиографические данные на русском и английском языках (если статья оформлена на казахском языке), на казахском и английском языках (если статья оформлена на русском языке) и на русском и казахском языках (если статья оформлена на английском языке).

Сведения об авторах: фамилия, имя, отчество, научная степень, должность, место работы, полный служебный адрес, телефон, e-mail – на казахском, русском и английском языках.

**6.** Рукопись должна быть тщательно выверена. Рукописи, не соответствующие техническим требованиям, будут возвращены на доработку. Возвращение на доработку не означает, что рукопись принята к опубликованию.

**7.** Работа с электронной корректурой. Статьи, поступившие в Отдел научных изданий (редакция), отправляются на анонимное рецензирование. Все рецензии по статье отправляются автору. Авторам в течение трех дней необходимо отправить корректуру статьи. Статьи, получившие отрицательную рецензию к повторному рассмотрению не принимаются. Исправленные варианты статей и ответ автора рецензенту присылаются в редакцию. Статьи, имеющие положительные рецензии, представляются редколлегии журнала для обсуждения и утверждения для публикации.

**Периодичность журнала: 4 раза в год.**

**8. Оплата.** Авторам, получившим положительное заключение к опубликованию необходимо произвести оплату по следующим реквизитам (для сотрудников ЕНУ – 4500 тенге, для сторонних организаций – 5500 тенге):

**Реквизиты:**

**РГП на ПХВ «Евразийский Национальный Университет имени Л.Н. Гумилева»**

**БИН 010140003594**

**АО «Банк ЦентрКредит»**

**БИК банка: КСЖВКЗКХ**

**ИИК: KZ978562203105747338 (KZT)**

**Кнп 859**

**Кбе 16**

**АО «Bank RBK»**

**Бик банка: KINCKZKA**

**ИИК: KZ498210439858161073 (KZT)**

**АО «ForteBank»**

**БИК Банка: IRTYKZKA**

**ИИК: KZ599650000040502847**

**АО «НародныйБанкКазахстан»**

**БИК Банка: HSBKKZKX**

**ИИК: KZ946010111000382181**

**Provision on articles submitted to the journal**  
**“Bulletin of L.N. Gumilyov Eurasian National University. Law Series”**

**1. Purpose of the journal.** Publication of carefully selected original scientific works in the fields of Juridical sciences.

**2.** An author who wishes to publish an article in a journal must submit the article in hard copy (printed version) in one copy, signed by the author to the scientific publication office (at the address: 010008, Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Satpayev St., 2. L.N. Gumilyov Eurasian National University, Main Building, room 402) and by e-mail [vest\\_law@enu.kz](mailto:vest_law@enu.kz) in Word format. At the same time, the correspondence between Word-version and the hard copy must be strictly maintained.

**Language of publications:** Kazakh, Russian, English.

**3.** Submission of articles to the scientific publication office means the authors' consent to the right of the Publisher, L.N. Gumilyov Eurasian National University, to publish articles in the journal and the re-publication of it in any foreign language. Submitting the text of the work for publication in the journal, the author guarantees the correctness of all information about himself, the lack of plagiarism and other forms of improper borrowing in the article, the proper formulation of all borrowings of text, tables, diagrams, illustrations.

**3.** The volume of the article should not exceed 18 pages (from 8 pages).

**4. Structure** of the article (page – A4 format, portrait orientation, page margins on all sides - 20 mm. Font: type - Times New Roman, font size - 14)

**IRSTI** <http://grnti.ru/> - first line, left

**Initials and Surname of the author (s)** - center alignment, italics

**Full name of the organization, city, country** (if the authors work in different organizations, you need to put the same icon next to the name of the author and the corresponding organization) - center alignment, italics

**Author's e-mail (s)** - in brackets, italics

**Article title** - center alignment, bold

**Abstract** (100-200 words, it should not contain a formula, the article title should not repeat in the content, it should not contain bibliographic references, it should reflect the summary of the article, preserving the structure of the article - introduction, problem statement, goals, history, research methods, results /discussion, conclusion).

**Key words** (6-8 words/word combination. Keywords should reflect the main content of the article, use terms from the article, as well as terms that define the subject area and include other important concepts that make it easier and more convenient to find the article using the information retrieval system).

**The main text of the article** should contain an introduction, problem statement, goals, history, research methods, results / discussion, conclusion - line spacing - 1, indent of the “red line”-1.25 cm, alignment in width.

Tables, figures should be placed after the mention. Each illustration should be followed by an inscription. Figures should be clear, clean, not scanned.

In the article, only those *formulas* are numbered, to which the text has references.

All *abbreviations*, with the exception of those known to be generally known, must be deciphered when first used in the text.

Information on *the financial support* of the article is indicated on the first page in the form of a footnote.



## References

In the text references are indicated in square brackets. References should be numbered strictly in the order of the mention in the text. The first reference in the text to the literature should have the number [1], the second - [2], etc. The reference to the book in the main text of the article should be accompanied by an indication of the pages used (for example, [1, 45 p.]). References to unpublished works are not allowed. Unreasonable references to unreviewed publications (examples of the description of the list of literature, descriptions of the list of literature in English, see below in the sample of article design).

At the end of the article, after the list of references, it is necessary to indicate bibliographic data in Russian and English (if the article is in Kazakh), in Kazakh and English (if the article is in Russian) and in Russian and Kazakh languages (if the article is English language).

**Information about authors:** surname, name, patronymic, scientific degree, position, place of work, full work address, telephone, e-mail - in Kazakh, Russian and English.

**6.** The article must be **carefully verified**. Articles that do not meet technical requirements will be returned for revision. Returning for revision does not mean that the article has been accepted for publication.

**7. Work with electronic proofreading.** Articles received by the Department of Scientific Publications (editorial office) are sent to anonymous review. All reviews of the article are sent to the

author. The authors must send the proof of the article within three days. Articles that receive a negative review for a second review are not accepted. Corrected versions of articles and the author's response to the reviewer are sent to the editorial office. Articles that have positive reviews are submitted to the editorial boards of the journal for discussion and approval for publication.

**Periodicity of the journal:** 4 times a year.

**8. Payment.** Authors who have received a positive conclusion for publication should make payment on the following requisites (for ENU employees - 4,500 tenge, for outside organizations - 5,500 tenge):

**Requisites:**

**RSE on PVC «Eurasian National University named after L.N. Gumileva»**

**BIN 010140003594**

**АО “Банк ЦентрКредит”**

**БИК банка: КСJBKZKX**

**ИИК: KZ978562203105747338 (KZT)**

**Кнп 859**

**Кбе 16**

**АО “Bank RBK”**

**Бик банка: KINCKZKA**

**ИИК: KZ498210439858161073 (KZT)**

**АО “ForteBank”**

**БИК Банка: IRTYKZKA**

**ИИК: KZ599650000040502847**

**АО «НародныйБанкКазakhstan»**

**БИК Банка: HSBKKZKX**

**ИИК: KZ946010111000382181**

*Мақаланы рәсімдеу үлгісі*  
*Образец оформления статьи*  
*Template*

МРНТИ 10.27.23 (IRSTI 10.27.23), (ХФТАР 10.27.23)

**С.Б. Жаркенова<sup>1</sup>, Т.А. Филиппова<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>*Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан*

<sup>2</sup>*Алтайский государственный университет, Барнаул, Россия*

*(E-mail: <sup>1</sup>zharkenova\_sb@enu.kz, <sup>2</sup>philippova@law.asu.ru)*

**Совершенствование сферы государственной регистрации прав  
на недвижимое имущество**

**Аннотация.** На основе сравнительного анализа правовых актов о государственной регистрации прав на недвижимое имущество двух стран, Республики Казахстан и Российской Федерации, была предпринята попытка выявить проблемные аспекты казахстанского законодательства. Во введении к статье раскрыто значение недвижимости в гражданском обороте, обоснована потребность в обязательной государственной регистрации прав на недвижимое имущество [100-200 слов].

**Ключевые слова:** Гражданское законодательство, объекты гражданских прав, недвижимость, государственная регистрация, момент возникновения права собственности у приобретателя, процедура регистрации, сроки и формы обращения [5-7 слов / словосочетаний].

**Основной текст статьи**

Основной текст статьи должен содержать введение, постановку задачи, цели, историю, методы исследования, результаты/обсуждение, заключение/выводы – межстрочный интервал - 1, отступ «красной строки» - 1,25 см., выравнивание – по ширине.

**Список литературы**

- 1 Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: учебник / отв. ред. П.А. Лупинская. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Норма, 2009. - 1072 с. - учебник
- 2 Барабанов П.К. Уголовный процесс в Великобритании. / П.К. Барабанов - Москва: Издательство «Спутник +», 2015. – 702 с. . – книга
- 3 Уголовно-процессуальное право. [Электронный ресурс] - URL: [https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/other/05\\_irrc\\_857\\_zayas\\_rus.pdf](https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/other/05_irrc_857_zayas_rus.pdf). (Дата обращения: 12.01.2019) - **интернет источник**
- 4 О науке: закон Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года № 407-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.04.2019 г.) [Электронный ресурс] – URL: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=30938581](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30938581) (Дата обращения: 15.05.2019). – нормативный акт, **электронный ресурс**
- 5 Walker C.J. Inside Agency Statutory Interpretation // Stanford Law Review. - 2015. – Т. 67. - № 5. - С. 999-1079. – **статья**

**С.Б. Жаркенова<sup>1</sup>, Т.А. Филиппова<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>*Л.Н. Гумилев ат. Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан*

<sup>2</sup>*Алтай мемлекеттік университеті, Барнаул, Ресей*

### **Жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу саласын жетілдіру**

**Андатпа.** Екі мемлекеттің - Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу туралы құқықтық актілерін салыстыру негізінде қазақстандық заңнаманың өзекті мәселелерін анықтау бойынша әрекет жасалды. Мақалаға кіріспеде жылжымайтын мүліктің азаматтық айналымда маңызы анықталып, жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеудің қажеттілігі негізделді [100-200 сөз].

**Түйін сөздер:** Азаматтық заңнама, азаматтық құқықтардың объектілері, жылжымайтын мүлік, мемлекеттік тіркеу, мүлік алушының меншік құқығы пайда болатын кез, тіркеу процедурасы, өтінішпен жүгіну мерзімдері мен нысандары [5-7 сөз / сөз тіркесі].

**S.B. Zharkanova<sup>1</sup>, T.A. Filippova<sup>2</sup>**

<sup>1</sup>*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan*

<sup>2</sup>*Altai State University, Barnaul, Russia*

### **Improvement of the sphere of state registration rights to real estate**

**Abstract.** Based on a comparative analysis of legal acts on state registration of rights to immovable property of two countries, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation, an attempt to identify problematic aspects of Kazakhstan's legislation was made. In the introduction of the article, the value of real estate in public circulation is disclosed, the need for mandatory state registration of rights to real estate is substantiated [100-200 words].

**Key words:** Civil law, civil rights objects, real estate, state registration, the moment of occurrence of the right of ownership of the acquirer, registration procedure, terms and forms of appeal [5-7 keywords].

### **References**

- 1 Ugolovno-processual'noe pravo Rossijskoj Federacii: uchebnik / otv. red. P.A. Lupinskaja. – 2-e izd., pererab. i dop. [Criminal Procedure Law of the Russian Federation: textbook / resp. ed. P.A. Lupinskaya. - 2nd ed., Pererab. and add.]. (Norma, Moscow, 2009, 1072 p.). [in Russian]
- 2 Barabanov P.K. Ugolovnyj process v Velikobritanii [Criminal procedure in the UK]. (Izdatel'stvo «Sputnik +», Moscow, 2015, 702 p.). [in Russian].
- 3 Ugolovno-protsessual'noye pravo [Criminal Procedure Law]. [Electronic resource]. Available at: [https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/other/05\\_irrc\\_857\\_zayas\\_rus.pdf](https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/other/05_irrc_857_zayas_rus.pdf) (Accessed 12.01.2019) [in Russian]
- 4 O nauke: zakon Respubliki Kazahstan ot 18 fevralja 2011 goda № 407-IV (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 10.04.2019 g.) [On Science: Law of the Republic of Kazakhstan dated February 18, 2011 No. 407-IV (with changes and additions as of April 10, 2019)]. [Electronic resource]. Available at: [https://online.zakon.kz/document/?doc\\_id=30938581](https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30938581) (Accessed: 15.05.2019). [in Russian]
- 5 Walker C.J. Inside Agency Statutory Interpretation, Stanford Law Review, 67(5), 999-1079(2015). [in English]

**Авторлар туралы мәлімет:**

**Жаркенова С.Б.** – Заң ғылымдарының кандидаты, профессор м.а., азаматтық және экологиялық құқық кафедрасының профессоры, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Қ.Сәтбаев көш. 2, Астана, Қазақстан.

**Филиппова Т.А.** – Заң ғылымдарының кандидаты, профессор м.а., азаматтық құқық кафедрасының меңгерушісі, Алтай мемлекеттік университеті, Социалистический пр., 68, Барнаул, Ресей.

**Zharkenova S.B.** – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Civil and Environmental Law, L.N.Gumilyov Eurasian National University, K.Satpayev str., 2, Nur-Sultan, Kazakhstan.

**Filipova T.A.** – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Civil Law, Altai State University, Sotsialisticheskiy avenue, 68, Barnaul, Russia.

**Жаркенова С.Б.** - кандидат юридических наук, и.о.профессора кафедры гражданского и экологического права; Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, ул. К. Сатпаева 2, Нур-Султан, Казахстан.

**Филиппова Т.А.** - кандидат юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права, Алтайский государственный университет, пр. Социалистическая, 68, Барнаул, Россия.

Бас редактор: **Ж.И.Ибрагимов**

Шығарушы редактор: **Қ.Ж. Жұмабекова**

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің  
ХАБАРШЫСЫ. Құқық сериясы.  
- 2019. - 3 (128). - Нұр-Сұлтан: ЕҰУ. 171 б.  
Шартты б.т. - 9.5 Таралымы - 20 дана

Мәтін мазмұнына типография жауап бермейді.

Редакция мекенжайы: 010008, Қазақстан Республикасы,  
Нұр-Сұлтан қаласы, Қ. Сәтбаев көшесі, 2.  
Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті  
Тел.: +7(7172) 709-500 (ішкі 31-357)

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің  
баспасында басылды