

<https://doi.org/10.32523/2616-6844>

ISSN (Print) 2616-6844
ISSN (Online) 2663-1318



EURASIAN
NATIONAL
UNIVERSITY

Л.Н.Гумилев атындағы
Еуразия ұлттық университетінің
ХАБАРШЫСЫ

BULLETIN
of L.N.Gumilyov Eurasian
National University

№3 (128)/2019

ВЕСТНИК
Евразийского национального
университета имени Л.Н.Гумилева

ҚҰҚЫҚ сериясы

LAW Series

Серия ПРАВО

bullaw.enu.kz



ISSN (Print) 2616-6844
ISSN (Online) 2663-1318

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің

ХАБАРШЫСЫ

ВЕСТНИК

Евразийского национального
университета имени Л.Н. Гумилева

BULLETIN

of L.N. Gumilyov
Eurasian National University

ҚҰҚЫҚ сериясы
LAW Series
Серия ПРАВО

№ 3(128)/2019

1995 жылдан бастап шығады

Founded in 1995

Издается с 1995 года

Жылына 4 рет шығады

Published 4 times a year

Выходит 4 раза в год

Нұр-Сұлтан, 2019

Nur-Sultan, 2019

Нур-Султан, 2019

Бас редакторы
Заң ғылымдарының докторы, профессор
Ибрагимов Ж. И. (Қазақстан)

Бас редактордың орынбасары
Бас редактордың орынбасары

Абдрасулов Е. Б. з.ғ.д., профессор (Қазақстан)
Аничкин Е. С. з.ғ.д., доцент (Россия)

Редакция алқасы

Абайдельдинов Е.М.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Абдилов Қ.С.	PhD (Қазақстан)
Ақпанов А.Н.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Амандықова С.К.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Бабкина Е.В.	з.ғ.к., доцент (Беларусь)
Баймаханов М.Т.	з.ғ.д., проф., академик (Қазақстан)
Балтабаев К.Ж.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Бурибаев Е.А.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Бусурманов Ж.Д.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Винниченко О.Ю.	з.ғ.д., проф. (Ресей)
Исполинов А.С.	з.ғ.к., проф. (Ресей)
Коняхин В.П.	з.ғ.д., проф. (Ресей)
Коробеев А.И.	з.ғ.д., проф. (Ресей)
Мукашева А.А.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Нургалиева Е.Н.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Сарсенова С.Н.	з.ғ.к., доцент (Қазақстан)
Тлепина Ш.В.	з.ғ.д., проф. (Қазақстан)
Томас Давулис	з.ғ.д., проф. (Литва)
Рейн Мюллерсон	з.ғ.д., проф. (Эстония)
Трунк А.	з.ғ.д., проф. (Германия)
Хасенов М.Х.	PhD (Қазақстан)
Турлуковский Я.	з.ғ.к., проф. (Польша)

*Жауапты редактор, компьютерде беттеген: **Қ.Ж. Жұмабекова***

Редакцияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Қ.Сәтбаев к-сі, 2, 402 б.
Тел.: +7(7172) 709-500 (ішкі 31-357)

E-mail: vest_law@enu.kz

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Хабаршысы. Құқық сериясы
Меншіктенуші: ҚР БжҒМ «Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті» ШЖҚ РМК
27.03.18 ж. № 16992-Ж-тіркеу куәлігімен Қазақстан Республикасының Ақпарат және коммуникациялар министрлігімен тіркелген.
Мерзімділігі: жылына 4 рет.
Тиражы: 20 дана
Типографияның мекенжайы: 010008, Қазақстан, Нұр-Сұлтан қ., Қажымұқан к-сі, 13/1,
тел.: +7(7172)709-500 (ішкі 31-357)

© **Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті**

Editor-in-Chief

Doctor of Juridical Sciences, Professor
Ibragimov Zh.I. (Kazakhstan)

Deputy Editor-in-Chief **Abdrassulov E.B.** Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Deputy Editor-in-Chief **Anichkin E.S.** Doctor of Juridical Sciences, Assoc.Prof. (Russia)

Editorial board

Abaydeldinov E.M.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Abdilov K.S.	PhD (Kazakhstan)
Akhanov A.H.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Amandykova S.K.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Babkina E.V.	Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof. (Belarus)
Baymakhanov M.T.	Doctor of Juridical Sciences, Prof., Academician (Kazakhstan)
Baltabayev K.Zh.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Buribaev E.A.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Busurmanov Zh.D.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Vinnichenko O.Yu.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Russia)
Ispolinov A.S.	Can. of Juridical Sciences, Prof. (Russia)
Konyakhin V.P.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Russia)
Korobeyev A.I.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Russia)
Mukasheva A.A.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Nurgaliyeva E.N.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Sarsenova S.N.	Can. of Juridical Sciences, Assoc.Prof. (Kazakhstan)
Tlepina Sh.V.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Kazakhstan)
Tomas Davulis	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Lithuania)
Rain Mullerson	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Estonia)
Trunk A.	Doctor of Juridical Sciences, Prof. (Germany)
Khasenov M. Kh.	PhD (Kazakhstan)
Turlukovsky Ya.	Can. of Juridical Sciences, Prof. (Poland)

Responsible secretary, computer layout: **K.Zh. Zhumabekova**

Editorial address: 2, K.Satpayev str., of.402, Nur-Sultan, Kazakhstan, 010008
Tel.: +7(7172) 709-500 (ext. 31-357)

E-mail: vest_law@enu.kz

Bulletin of the L.N.Gumilyov Eurasian National University. Law Series

Owner: Republican State Enterprise in the capacity of economic conduct «L.N.Gumilyov Eurasian National University» Ministry of Education and Science of the Republic of Kazakhstan
Registered by Ministry of information and communication of Republic of Kazakhstan.
Registration certificate No. 16992-Ж from 27.03.2018
Periodicity: 4 times a year
Circulation: 20 copies
Address of printing house: 13/1 Kazhymukan str., Nur-Sultan, Kazakhstan 010008;
tel.: +7(7172) 709-500 (ext.31-357)

© L.N. Gumilyov Eurasian National University

Главный редактор
Доктор юридических наук, проф.
Ибрагимов Ж. И. (Казахстан)

Зам. главного редактора
Зам. главного редактора

Абдрасулов Е. Б. д.юр.н., проф. (Казахстан)
Аничкин Е. С. д.юр.н., доцент (Россия)

Редакционная коллегия

Абайдельдинов Е.М.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Абдилов К.С.	PhD (Казахстан)
Амандыкова С.К.	д. юр.н., проф. (Казахстан)
Ахпанов А.Н.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Бабкина Е.В.	к.юр.н., доцент (Белоруссия)
Баймаханов М.Т.	д.юр.н., проф., академик (Казахстан)
Балтабаев К.Ж.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Бурибаев Е.А.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Бусурманов Ж.Д.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Винниченко О.Ю.	д.юр.н., проф (Россия)
Исполинов А.С.	к.ю.н., проф. (Россия)
Коняхин В.П.	д.юр.н., проф. (Россия)
Коробеев А.И.	д.юр.н., проф. (Россия)
Мукашева А.А.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Нургалиева Е.Н.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Сарсенова С.Н.	к.юр.н., доцент (Казахстан)
Тлепина Ш.В.	д.юр.н., проф. (Казахстан)
Томас Давулис	д.юр.н., проф. (Литва)
Рейн Мюллерсон	д.юр.н., проф. (Эстония)
Трунк А.	д.юр.н., проф. (Германия)
Хасенов М.Х.	PhD (Казахстан)
Туркуровский Я.	к.юр.н., проф. (Польша)

Ответственный редактор, компьютерная верстка: К.Ж. Жумабекова

Адрес редакции: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. К.Сатпаева, 2, каб. 402

Тел.: +7(7172) 709-500 (вн. 31-357)

E-mail: vest_law@enu.kz

Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н.Гумилева. Серия: Право
Собственник: РГП на ПХВ «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева» МОН РК
Зарегистрирован Министерством информации и коммуникаций Республики Казахстан.
Регистрационное свидетельство № 16992-Ж от 27.03.18 г.
Периодичность: 4 раза в год
Тираж: 20 экземпляров
Адрес типографии: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Кажымукана, 13/1,
тел.: +7 (7172) 709-500 (вн.31-357)

Мазмұны

Мемлекет және құқық теориясы, конституциялық құқық

- Аничкин Е.С.* Ресей Федерациясы мен Орта Азия елдерінің конституциялық құқығының ортақтығы 8
- Ибрагимов Ж.И., Жексекин А.К.* Қазақстан Республикасындағы заң шығару процесін жетілдірудің мәселелері 14
- Қапсәлямов Қ.Ж., Қапсәлямова С.С., Акқулов Р.Т.* Орталық Азия мен Қазақстанның балалар құқығын қорғау саласындағы аймақтық ынтымақтастығы және даму перспективалары 23
- Құсайынов А.А.* Жоғары білім берудегі сыбайлас жемқорлық тәуекелі 31
- Нұрмағамбетов А.М., Нұрмағамбетова С.Б.* Қазақстан Республикасының құқықтық жүйесінде сот прецедентін қолданудың құқықтық мәселелері 42

Қылмыстық және қылмыстық-процессуалдық құқық

- Абдраманова Н.Қ.* 2010-2018 жылдарындағы Қазақстан Республикасы аумағындағы қылмыстың және латентті қылмыстың статистикалық көрсеткіштерін талдау 54
- Абулкаирова Б.Т.* Бала ауыстыруды субъективтік жақ бойынша саралау 64
- Баймолдина С.М.* Сыбайлас жемқорлық теріс әлеуметтік құбылыс ретінде 76
- Баянова Т.Т.* Қылмыстық жауаптылық пен жазаны ауырлататын және жеңілдететін мән-жайлар жөніндегі нормалар бәсекелестігінің мәселелері 85
- Орсаева Р.А., Сулейменов А. С.* Педофилия: алдын-алу және жазалау мәселелері (жас балаларға қарсы жасалатын зорлық-зомбылықтарды қылмыстық-құқықтық саралау) 92
- Сембекова Б.Р., Шайхаденов Р.Н.* Сотқа дейінгі тергеп-тексеру сатысында Қазақстан Республикасының қылмыстық іс жүргізу заңнамасын жетілдіру мәселелері (практикалық қызметкерлерге жүргізілген сауалнама негізінде) 105

Азаматтық құқық

- Уткельбаева З.И.* Ислам құқығындағы мұрагерлік құқық және оның басқа құқық жүйелерінен айырмашылығы 114

Еңбек құқығы

- Есиркенова М.М., Анарова Р.М.* Қазақстан Республикасындағы еңбек кемсітушілігін құқықтық реттеу 127

Қаржы құқығы

- Қусаинова Л.И., Ахметова Г.И.* Қазақстан Республикасында венчурлік қаржыландыру нарығы дамуының құқықтық негіздері 137

Халықаралық құқық

- Тлепина Ш.В.* Адамның азаматтық және саяси құқықтары мен бостандықтары саласындағы халықаралық-құқықтық нормаларды Қазақстан Республикасында заңнамалық қамтамасыз ету 145

Contents

The theory of the state and the law, the constitutional law

- Anichkin E.S.** Commonality of constitutional law of the Russian Federation and Central Asian countries 8
- Ibragimov Zh.I., Zheksekin A.K.** Problems of improving the law – making process in the Republic of Kazakhstan 14
- Kapsalyamov K.Zh., Kapsalyamova S.S., Akkulov R.T.** Regional cooperation and prospects for the development of Central Asia and Kazakhstan in the field of children’s rights 23
- Kussainov A. A.** Corruption risks in higher education 31
- Nurmagambetov A.M., Nurmagambetova S.B.** Legal problems of application of judicial precedent in the legal system of the Republic of Kazakhstan 42

Criminal and criminal procedural law

- Abdramanova N.K.** Analysis of statistical crime indicators in the territory of the Republic of Kazakhstan for the period from 2010 to 2018. and latent crime 54
- Abulkairova B.T.** Qualification of substitution of the child by the mens rea 64
- Baimoldina S. M.** Corruption as a negative social phenomenon 76
- Bapanova T.T.** Issues of competition rules on aggravating and mitigating circumstances of criminal liability and punishment 85
- Orsaeva R. A., Suleimenov A. S.** Domestic criminal rejection of man: the problem of pedophilia and punishment for them (criminal law qualification of violence against young child) 92
- Sembekova B.R., Shaikhadenov R.N.** Issues of improvement of the Criminal procedure legislation of the Republic of Kazakhstan at the stage of pre-trial investigation (based on the analysis of the survey of existing practitioners) 105

Civil law

- Utkelbayeva Z.I.** Inheritance law in Islamic law and its difference from other legal systems 114

Labor law

- Yessirkepova M.M., Anarova R.M.** Legal regulation of labor discrimination in the Republic of Kazakhstan 127

Financial law

- Kussainova L.I., Akhmetova G.I.** Legal basis of development of the market of venture financing in the Republic of Kazakhstan 137

International law

- Tlepina Sh.V.** Legislative support of international legal norms in the field of civil and political human rights and freedoms in the Republic of Kazakhstan 145

Содержание

Теория государства и права, конституционное право

<i>Аничкин Е.С.</i> Общность конституционного права Российской Федерации и стран Центральной Азии	8
<i>Ибрагимов Ж.И., Жексекин А.К.</i> Проблемы совершенствования законодательного процесса в Республике Казахстан	14
<i>Капсалямов К.Ж., Капсалямова С.С., Аккулов Р.Т.</i> Региональное сотрудничество и перспективы развития Центральной Азии и Казахстана в области защиты прав детей	23
<i>Кусаинов А.А.</i> Коррупционные риски в сфере высшего образования	31
<i>Нурмагамбетов А.М., Нурмагамбетова С.Б.</i> Правовые проблемы применения судебного прецедента в правовой системе Республики Казахстан	42

Уголовное и уголовно-процессуальное право

<i>Абдраманова Н.К.</i> Анализ статистических показателей преступности на территории Республики Казахстан за период с 2010 по 2018 гг. и латентная преступность	54
<i>Абулкаирова Б.Т.</i> Квалификация подмены ребенка по субъективной стороне	64
<i>Баймолдина С.М.</i> Коррупция как негативное социальное явление	76
<i>Баянова Т.Т.</i> Вопросы конкуренции норм об отягчающих и смягчающих обстоятельствах уголовной ответственности и наказания	85
<i>Орсаева Р.А., Сулейменов А.С.</i> Педофилия: предупреждение и проблемы наказания (уголовно-правовая квалификация насилия против малолетних детей)	92
<i>Сембекова Б.Р., Шайхаденов Р.Н.</i> Вопросы совершенствования Уголовно-процессуального законодательства Республики Казахстан в стадии досудебного расследования (на основе анализа опроса действующих практических работников)	105

Гражданское право

<i>Уткельбаева З.И.</i> Наследственное право в исламском законодательстве и его отличие от других правовых систем	114
---	-----

Трудовое право

<i>Есиркепова, М.М., Анарова Р.М.</i> Правовое регулирование трудовой дискриминации в Республике Казахстан	127
--	-----

Финансовое право

<i>Кусаинова Л.И., Ахметова Г.И.</i> Правовые основы развития рынка венчурного финансирования в Республике Казахстан	137
--	-----

Международное право

<i>Тлепина Ш.В.</i> Законодательное обеспечение международно-правовых норм в области гражданских и политических прав и свобод человека в Республике Казахстан	145
---	-----



Халықаралық құқық
International law
Международное право

МРНТИ 10.87.27

Ш.В. Глепина

*Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева, Нур-Султан,
Казахстан*

(E-mail: tlepina_shv@enu.kz)

Законодательное обеспечение международно-правовых норм в области гражданских и политических прав и свобод человека в Республике Казахстан¹

Аннотация: Гражданские и политические права имеют более длительную историю, чем другие категории прав и свобод. Признание государством прав и свобод человека означает обязанность государства утвердить эти права в Конституции, законодательстве и в процессе правоприменения. Конституция Республики Казахстан (1995) инкорпорирует в национальную правовую систему подавляющее большинство положений Всеобщей Декларации прав человека (1948), других основных международных источников прав и свобод человека и гражданина. Государство должно обеспечить такое состояние политической и правовой системы, которое гарантировало бы соблюдение соответствующих гражданских и политических прав. Принимая на себя гарантию обеспечения конституционных прав и свобод, государство устанавливает юридические механизмы их осуществления (реализации). К ним относятся: законодательные акты (законодательная база), принимаемые в соответствии с Конституцией РК, и направленные на развитие ее положений, а также система государственных органов (Конституционный Совет РК, Министерство юстиции РК), специальные институты (Комиссия по правам человека при Президенте Республики, Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан). В статье рассмотрены вопросы законодательного и административно-организационного обеспечения международно-правовых норм в области гражданских и политических прав и свобод человека в Республике Казахстан.

Ключевые слова: право, права человека, государство, законодательное обеспечение, функции государства по законодательному обеспечению соблюдения, реализации прав человека, гражданские и политические права, Конституция, Республика Казахстан

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2019-128-3-145-161>

Введение

Взаимодействие с договорными органами ООН в целях адаптации мирового опыта выполнения международно-правовых обязательств и сохранения национальной специфики в процессе модернизации законодательства в Казахстане имеет большое значение в науке и практике международного права. Изучение вопросов законодательного закрепления международно-правовых норм в области гражданских и политических прав и свобод человека

¹Статья подготовлена в рамках научно-исследовательской работы грантового финансирования МОН РК на 2018 – 2020 г.г. по проекту № AP05133075 «Анализ взаимодействия договорных органов ООН со странами ОЭСР и ЕАЭС в целях адаптации в Казахстане мирового опыта выполнения международно-правовых обязательств и сохранения национальной специфики в процессе модернизации законодательства» (руководители – профессор кафедры международного права ЕНУ им. Л.Н. Гумилева Абайдельдинов Е.М., профессор кафедры международного права РУДН Абашидзе А.Х.)

в Республике Казахстан основано на практике законотворческого процесса, научно-исследовательских разработках, нормативных и правовых актах универсальной международной организации и действующего законодательства Республики Казахстан

Конституционная поправка «... порядок и условия действия на территории Республики Казахстан международных договоров, участником которых является Казахстан, определяются законодательством Республики» (10 марта 2017 г.) актуализирует вопрос порядка и пределов действия международного права и его соотношения с законодательством и Конституцией Республики Казахстан. Для нашей страны взаимодействие с договорными органами ООН, наделенных полномочиями по осуществлению международного контроля за соблюдением международных договоров по правам человека, имеет значение содействия реализации Национального плана модернизации старны, реализации конституционных положений об утверждении Республики Казахстан демократическим и правовым, социальным государством, высшими ценностями которого являются человек, его жизнь, права и свободы. Система договорных органов ООН служит предоставлению руководства государствам в выборе эффективных способов обеспечения соответствия их внутренней политики и мер нормам международных договоров по правам человека. Эффективность способов обеспечения соответствия международно-правовым нормам в области гражданских и политических прав и свобод человека выражается в правотворческой и правоприменительной деятельности, в объеме осуществления на национальном уровне рекомендаций по обеспечению соблюдения, реализации, защиты и предотвращению нарушений прав человека. Большое значение имеет совершенствование законодательства Республики Казахстан в сфере прав человека.

Постановка задачи

В статье ставятся задачи – 1) изучение международно-правового и национально-правового закрепления гражданских и политических прав человека и гражданина в Республике Казахстан; 2) гражданские, административные и организационные мероприятия государства и гражданского общества, направленные на реализацию названных прав человека в Казахстане; 3) присоединение Казахстана к международному Пакту о гражданских и политических правах и Факультативным протоколам данного Пакта.

Статья 40 Международного пакта о гражданских и политических правах (1966) обязывает государства, ратифицировавшие названный Пакт, представлять доклады о состоянии прав в их странах и о тех мерах, которые они принимают в процессе соблюдения ими своих обязательств.

Цели

Цель данной статьи заключается в изучении практики реализации международно-правового и национально-правового обеспечения гражданских и политических прав и свобод человека в Республике Казахстан. Реализация международно-правового и национально-правового обеспечения гражданских и политических прав и свобод человека в Республике Казахстан отражается в национальных докладах в сфере осуществления гражданских и политических прав человека и предоставляется в Комитет ООН по правам человека.

История

Позитивные изменения в общественно-политическом сознании населения, уровень правовой компетентности и правовой культуры в вопросах обеспечения, реализации и защиты прав человека детерминировали процесс научного изучения вопросов прав человека. Одновременно в Казахстане исследование проблем взаимодействия с договорными органами ООН по выполнению международно-правовых обязательств в сфере прав человека носит комплексный характер: правовой, социально-экономический, общественно-политический. Исследования в области прав человека получили развитие в условиях независимости. Становление и развитие научных исследований в области международного права, между-

народного права прав человека оказало влияние на рост исследований в рассматриваемой области международно-правовой науки Казахстана. В ряду исследователей многообразных проблем прав человека и, в частности конкретно в вопросах законодательного обеспечения международно-правовых норм в области гражданских и политических прав и свобод человека в Республике Казахстан следует назвать Баймаханову Д.М., Досымбекову М.С., Салимбаеву Ж.Ч., Кулжабаеву Ж.О., др. Ими были рассмотрены вопросы прав человека в системе конституционализма, принципа уважения прав и свобод человека и гражданина, современные тенденции правопонимания в сфере защиты прав человека, международного договора в нормативно-правовом обеспечении в Республике Казахстан.

Методы исследования

При подготовке статьи были использованы методы эмпирического уровня. На основе эмпирического уровня был применен метод корреляционного анализа – согласованное изменение двух признаков: изменчивость одного признака находится в соответствии с изменчивостью другого. Данное мы наблюдаем в соотношении указанных первой и второй задач, их влияние на постановку и реализацию третьей. Эмпирический метод выступает началом теоретического уровня методов исследования. Теоретический уровень содействовал более углубленному изучению научных фактов, установленных эмпирическими данными. Методы теоретического уровня – абстрагирование, общелогические методы составили основу, позволившую провести теоретическое обобщение и анализ поставленных задач, направленных на достижение цели статьи. Получению новых научных знаний способствуют и другие методы научного исследования. Наряду с названными были использованы философские методы – диалектики, общенаучные; общелогические методы : анализ, синтез, др. Общенаучные и общелогические методы оказывают влияние на формирование познавательных средств, способных обеспечить получение новых научных знаний.

Основная часть

Гражданские и политические права имеют более длительную историю, чем другие категории прав и свобод. Поэтому и их нормативное содержание, как правило, весьма четкое и определенное. Это свободы человека от государства, его права перед государством [1, 52 стр.]. Признание государством прав и свобод человека означает обязанность государства утвердить эти права в Конституции, законодательстве и в процессе правоприменения. Конституция Республики Казахстан (далее – РК) (1995) инкорпорирует в национальную правовую систему подавляющее большинство положений Всеобщей Декларации прав человека (1948), других основных международных источников прав и свобод человека и гражданина [2, 114 стр.].

Государство должно обеспечить такое состояние политической и правовой системы, которое гарантировало бы соблюдение соответствующих гражданских и политических прав. Принимая на себя гарантию обеспечения конституционных прав и свобод, государство устанавливает юридические механизмы их осуществления (реализации). К ним относятся: законодательные акты (законодательная база), принимаемые в соответствии с Конституцией РК, и направленные на развитие ее положений, а также система государственных органов (Конституционный Совет РК, Министерство юстиции РК), специальные институты (Комиссия по правам человека при Президенте Республики, Уполномоченный по правам человека в Республике Казахстан) [2, 115 стр.].

Гражданские и политические права – в чем различие между ними? Какого-то абсолютного раздела между ними не существует. Гражданские права – это те права и свободы, которые принадлежат человеку как члену гражданского общества. Это право на жизнь, свобода от пыток и других форм бесчеловечного обращения, право на свободу и личную неприкосновенность и т. д. Этими правами обладают как граждане данного государства, так и иностранцы и лица без гражданства (апатриды).

Политические права – это, как правило, права только граждан данного государства. Эти права связаны с участием в политической жизни государства, в управлении государственных делами и, следовательно, на обладание ими не могут претендовать все проживающие или находящиеся в пределах страны. Это видно и из формулировок соответствующих статей Пакта о гражданских и политических правах (1966) [3]. Так, ст. 9 говорит, что «каждый человек имеет право на свободу и личную неприкосновенность», ст. 10, что «все лица, лишённые свободы, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности», ст. 14, что «все лица равны перед судами и трибуналами», ст. 19, что «каждый человек имеет право беспрепятственно придерживаться своих мнений» [3].

В отличие от этих статей, ст. 25 определяет, что «каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации право и возможность: а) принимать участие в ведении государственных дел; б) голосовать и быть избранным.; с) допускаться в своей стране на общих условиях равенства к государственной службе» [3].

Конституции различных стран мира провозглашают права и свободы самого различного характера и содержания, прослеживается процесс расширения перечня конституционных прав и свобод, что требует их определенной классификации с целью изучения связанных с данным институтом правовых проблем [1, 52 стр.]. В основе классификации могут быть различные критерии, но следует иметь в виду, что любая классификация весьма условна. Одно и то же право может принадлежать к нескольким классификационным группам. В целом же права человека неделимы и составляют единый комплекс.

Гражданские (личные) права и свободы предоставляются человеку как физическому лицу вне зависимости от того, является он гражданином данной страны или нет.

Гражданские права и свободы выражают гуманистические основы жизни общества, защищают пространство личной жизни человека, индивидуальную свободу от вмешательства извне. Эта группа прав неотчуждаема и принадлежит каждому от рождения. Исходя из определения гражданства как устойчивой политико-правовой связи граждан с государством, следует, что именно граждане постоянно политически связаны с государством, а значит обладают политическими правами и свободами, тесно связанными с управлением государством, с демократией.

Политические права раскрывают социальные позиции граждан по отношению к власти, уровень их политической свободы, вовлеченность в управление государством и участие в политических процессах. Чем шире перечень политических прав свобод, тем больше возможностей у граждан в участии в управлении государством, тем шире демократия [4, 95 стр.].

Большое значение на уровне государственной политики отводится правам и свободам человека. Ученые-юристы-конституционалисты считают, что конституционный строй-это система важных общественных отношений и основных государственно-правовых институтов, основных прав и свобод человека и гражданина, закрепленных в Конституции и защищаемых ею, включая идею подчинения государства Конституции, или систему конституционных установлений, закрепляющих все это [5, 59 стр.].

Изменение и ускорение темпов развития общества, государства и права, усложнение и совершенствование механизма их воздействия на граждан превращают проблему прав человека из рядовой задачи теории и практики управления в одну из главных, оттесняют на задний план многие из прежде приоритетных и модных. От этапа к этапу ее роль, удельный вес, значимость, влияние на другие проблемы постепенно усиливаются. Это объясняется возрастающей ролью прав в жизни каждого члена общества: они позволяют реализовать на практике его природный и социальный потенциал, обеспечивают ему возможность раскрыть свои способности дарования. Если права человека в своей реализации наталкива-

ются на постоянные препятствия со стороны власти, то это несовместимо с демократией и курсом на повышение благосостояния населения. Юридическая наука все полнее, глубже, пристальнее занимается правами человека, превращая их в ведущую составную часть своего предмета.

Историческое развитие института прав человека осуществлялось исключительно внутригосударственным правом. Законодательное закрепление правового положения личности даже в первые годы после принятия Устава ООН (1945) относилось к внутренней компетенции государства. В современном мире положение изменилось, и права человека регулируются не только национальным, но и международным правом. При этом все более возрастает роль международного права, что выражается в более детальной разработке и индивидуализации международных принципов и норм, регулирующих основные права и свободы человека, которые должны соблюдаться субъектами, т.е. государствами, в создании международных органов по контролю над выполнением государствами возложенных ими же на себя обязательств.

В Древнем мире [6, 50 стр.] и в Средние века иностранцы были или бесправны, или же в значительной мере изымались из местной юрисдикции [6, 75 стр.]. Лишь в XIX веке положение стало ощутимо меняться, прежде всего, под влиянием развития международных экономических связей. На иностранных граждан стал распространяться специальный режим, который предусматривал лишь некоторую ограниченность тех прав, которые были у граждан данного государства. Последний режим был типичен для зависимых стран. Так, в странах Ближнего Востока и в Китае существовал так называемый режим капитуляций (он был основан на статьях договора – капитулах).

Наиболее существенный вклад в последующее развитие данных аспектов был сделан, в частности, Францией, так как идеи, выдвинутые в ходе революции и частично закрепленные в Декларации прав человека и гражданина (1789) [7, 26 стр.], в Конституциях Франции (1791) [8, 233 стр.] (1793) [9, 118 стр.] касались таких вопросов, как признание суверенитета народа, невмешательство во внутренние дела, признание неприкосновенности территории, правовое положение иностранцев (иностранцы на территории Франции обладали теми же правами, что и французы). Было введено понятие гражданина, что предполагало наличие у индивида не только обязанностей по отношению к государству, но и прав. Революционные идеи оказали значительное влияние на последующее развитие международного права.

Признание приоритета прав человека и их универсального характера в качестве основы правового сознания и принципов права в XVIII веке сначала во Франции, а потом и в странах западной демократии, расширение сферы международно-правового регулирования и формирование универсальных и региональных стандартов, которых должны придерживаться страны, в определенной степени способствовали нивелированию различий в правовом положении граждан страны и иностранцев.

Новый этап в развитии правового режима иностранцев начинается в XX веке после принятия Устава ООН (1945) [10]. Возникает всестороннее развитие связей между государствами и интернационализация общественной жизни, что, в свою очередь, влечет за собой значительное увеличение численности иностранцев в большинстве стран и усиление их влияния и прежде всего в области экономики. Заинтересованность государств в таком развитии привела к необходимости обеспечить иностранцам достаточно широкий круг прав. В результате широкое распространение получил национальный режим, в силу которого иностранцы за некоторыми исключениями приравниваются в правах к местным гражданам.

Более того, основной формой сотрудничества при защите прав и свобод человека является установление совершенно новых форм международных соглашений, которые содержат в себе определенные стандарты, направленные на правовой статус человека, обязательства государства при соблюдении определенных стандартов в рамках внутреннего

правопорядка, и подавляющее большинство этих соглашений разработано в рамках ООН.

Сейчас под эгидой ООН функционирует разветвленная система органов, занимающихся разработкой международных стандартов и осуществлением международного контроля за соблюдением уже принятых документов. В частности, основной формой контроля со стороны международных структур стала процедура представления докладов, установление фактов и рассмотрение споров в специальных наблюдательных комитетах. Если на начальных этапах становления и развития государственности права человека были предметом регулирования со стороны только (или почти только) национального законодательства, то на последующих этапах начинает возрастать и усиливаться роль международного права в этом процессе. Постепенно международно-правовой компонент регулирования прав человека вовлекает в свою орбиту более широкий круг вопросов жизнедеятельности человека, придает своим принципам и нормам возрастающую весомость и значимость, вступает в конкуренцию с внутригосударственным компонентом. Он как бы приближается по объему и значению к внутригосударственному компоненту, затем в зависимости от конкретных условий отдельных стран, регионов и континентов, а также в зависимости соотношения политических и иных сил на международной арене утверждается либо паритет международно-правового и национального правового регулирования, либо приоритетная роль национального законодательства по отношению к международному праву, либо преобладание воздействия международно-правовых средств над средствами внутригосударственного регулирования. В современный период большое значение имеет гармоническое сочетание международного и национального права. Параллельно этому активизируется исследовательская деятельность, проводимая как наукой международного права, так и смежными с ней юридическими дисциплинами в области прав человека [5, 77 стр.].

Признание большей частью мирового сообщества определенных принципов и норм международного права, независимо от их происхождения и статуса, дает возможность считать эти нормы и принципы общепризнанными [5, 336 стр.]. Во многом благодаря действию международно-правовых принципов и норм постепенно утверждается в сфере прав человека некоторое единообразие подходов к их оценке, преодолеваются крайности регулирования. Большая доля заслуг международного права в том, что теперь интересы, права и свободы человека стоят в центре деятельности государства и общества, а также многих их институтов и структур [5, 326 стр.]. В Казахстане наряду с законодательным обеспечением проводятся организационные мероприятия государственного и самодеятельного [11, 149 стр.] уровня, направленные на реализацию гражданских и политических прав и свобод человека.

Комиссия по правам человека при Президенте Республики Казахстан была создана Указом президента Н. Назарбаева 12 февраля 1994г [12]. Главная цель – усиление общественных механизмов поддержки и защиты прав человека. С тех пор компетенция и направления работы Комиссии неоднократно совершенствовались.

19 марта 2003г. указом Президента Республики Казахстан было утверждено новое положение о Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан [13]. В действующее Положение Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан были внесены изменения и дополнения в пп. 1, 2, 10, 11 в 2004 году. В соответствии с ним, Комиссия по правам человека является консультативно-совещательным органом, содействующим реализации Главой государства его конституционных полномочий гаранта прав и свобод человека и гражданина, признаваемых и гарантируемых в соответствии с Конституцией Республики Казахстан. Координацию деятельности Комиссии осуществляет государственный секретарь Республики Казахстан.

Основными задачами Комиссии являются:

1) создание условий для реализации Президентом Республики Казахстан его консти-

туционного статуса гаранта прав и свобод человека и гражданина в Республике Казахстан;

2) содействие совершенствованию механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

3) содействие деятельности центральных и местных государственных органов по реализации государственной политики в области обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина;

4) участие в разработке концепций и программ государственной политики в сфере обеспечения и защиты прав и свобод человека;

5) содействие укреплению международного сотрудничества в области обеспечения и защиты прав и свобод человека [12].

Комиссия по правам человека в пределах своей компетенции: рассматривает адресованное Главе государства и непосредственно Комиссии обращения граждан Казахстана, иностранных граждан, лиц без гражданства, а также организации, содержащие информацию о фактах нарушения прав и свобод человека и гражданина; составляет ежегодные и специальные доклады о соблюдении прав человека и гражданина в Казахстане на имя главы государства; рассматривает предложения государственных органов, общественных объединений, иных организаций и граждан по вопросам, входящим в компетенцию комиссии; вырабатывает предложения о совершенствовании механизма обеспечения и защиты прав и свобод человека и гражданина и вносит их на рассмотрение Президенту Казахстана; анализирует законодательство республики, затрагивающие вопросы обеспечения и защиты прав и свободы человека и гражданина, участвует в подготовке законопроектов, регулирующих данные вопросы; готовит аналитические материалы, эксперт-рекомендательные заключения и предложения по международным договорам в области прав человека; принимает участие в работе международных организаций по правам человека, других неправительственных правозащитных организаций.

Для проведения экспертно-аналитических исследований при Комиссии создается Экспертный совет из представителей научных учреждений, организаций образования и неправительственных организаций, работающих на общественных началах. Состав Экспертного совета утверждается на заседании Комиссии. Председатель Экспертного совета назначен доктор юридических наук, профессор, советник президента КазГЮУ С.Ф. Ударцев [14].

Важным событием в развитии механизмов обеспечения прав человека в Казахстане является создание в сентябре 2002 г. института Омбудсмана-Уполномоченного по правам человека [15]. Это независимый государственный институт, который в соответствии с законодательством Республики Казахстан, осуществляет наблюдение за соблюдением прав человека, рассматривает жалобы на действия государственных органов и должностных лиц, приведших к нарушению прав человека, содействует развитию национального законодательства в строгом соответствии с международными стандартами в области прав человека, поощряет развитие образования в сфере прав человека.

Согласно законодательству Казахстана, Уполномоченный по правам человека назначается Президентом страны после консультации с Комитетами Парламента. Эта процедура отражает высокий общественно-политический статус Уполномоченного и соответствует международной практике. Хотя в большинстве случаев омбудсмен избирается парламентом, в ряде стран он назначается президентом. К последним, как известно, относятся такие страны как Кипр, Ирландия, Мальта, Новая Зеландия и ряд других государств, где практика назначения омбудсмана схожа с казахстанской [11, 16 стр.].

Международная Ассоциация юристов определила понятие «омбудсмана» как «службу, предусмотренную Конституцией или иным актом законодательной власти и возглавляемая независимым публичным должностным лицом высокого ранга, которая ответственна перед законодательной властью, получает от пострадавших лиц обращения на действия

государственных органов и служащих нанимателей и действует по своему усмотрению и уполномочена проводить расследования, рекомендовать корректирующие действия и предоставлять доклады» [16].

В Казахстане институт народного защитника был создан указом Президента РК «Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека» от 19 сентября 2002 года № 947 [15]. В данном указе отмечается, что должность Уполномоченного по правам человека утверждается с целью совершенствования системы защиты конституционных прав и свобод граждан. Этим указом утверждено Положение об Уполномоченном по правам человека, состоящее из 6 разделов и 36 пунктов.

В п. 1 Положения отмечается, что «Уполномоченный по правам человека (далее – Уполномоченный) – должностное лицо, осуществляющее наблюдение за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, наделенное в пределах своей компетенции полномочиями принимать меры по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина» [15]. Уполномоченный своей деятельностью дополняет существующие государственные средства защиты прав и свобод человека и гражданина. Он назначается на должность на срок 5 лет Президентом РК после консультации с Комитетами Палат Парламента, перечень которых определяет Президент РК. Уполномоченный после назначения на должность в торжественной обстановке приводится Президентом РК к присяге [15].

В п.18 Положения отмечается, что Уполномоченный не рассматривает жалобы на действия и решения Президента, Парламента РК и его депутатов, Правительства РК, Конституционного Совета, Генерального прокурора, Центральной избирательной комиссии, судов РК [15].

Уполномоченный в установленном законодательстве порядке имеет право: запрашивать от должностных лиц и организаций, за исключением вышеперечисленных, необходимые для рассмотрения жалобы сведения; на безотлагательный прием руководителями и другими должностными лицами государственных органов, иных организаций; привлекать на договорной основе организации и специалистов к выполнению экспертных и консультационных работ для подготовки заключений по подлежащим выяснению обстоятельствам, связанным с нарушением прав человека и гражданина; принимать меры по защите нарушенных прав и свобод человека и гражданина, по предъявлению служебного удостоверения входить и находиться на территории и в помещениях государственных органов и организаций, в том числе воинских частях и соединениях, а также посещать места лишения свободы, встречаться и беседовать с лицами, содержащимися в них; вносить предложения в соответствующие государственные органы о привлечении к установленной законом ответственности лиц, действия которых повлекли нарушение прав и свобод человека и гражданина, а также о принятии мер к возмещению материального и морального вреда; публиковать в средствах массовой информации официальные сообщения по результатам проведенных проверок.

6 декабря 2004 года Указом Президента РК были расширены правозащитные возможности казахстанского омбудсмена. В частности, ему были предоставлены следующие новые права: с целью защиты нарушенных прав и свобод человека и гражданина принимать участие в судебном рассмотрении дела; обращаться в суд и прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу решения, приговора суда, определения или постановления суда; по результатам рассмотрения жалоб граждан РК, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также при получении иным путем информации о нарушениях их прав и свобод обращаться к палатам парламента с предложениями провести по этим вопросам парламентские слушания; обращаться к уполномоченным госорганам или должностным лицам с ходатайством о возбуждении дисциплинарного или административного производства, либо уголовного дела в отношении должностного лица, нарушившего права

и свободы человека и гражданина, а также о принятии мер к возмещению материального или морального ущерба [17].

В то же время Комиссия по правам человека при Президенте РК, взаимодействуя с Уполномоченным по правам человека и другими органами, будет также обеспечивать защиту прав и свобод человека. Актами реагирования Уполномоченного являются рекомендации. По результатам проверки обращений Уполномоченный вправе направить должностному лицу, действиями которого нарушены права и свободы заявителя, рекомендации, обязательные для восстановления нарушенных прав. [18, 18 стр.]

Для обеспечения деятельности уполномоченного создан Национальный центр по правам человека [19]. «Положение о Национальном центре по правам человека» утверждено Президентом Республики Казахстан от 10 декабря 2002 г. № 992 [20, 17 стр.] При Уполномоченном по правам человека действует Комиссия по избранию членов Координационного совета при Уполномоченном по правам человека (10 декабря 2013 года № 29) [20, 18 стр.], также Экспертный совет и Консультативный совет неправительственных организаций г. Астаны. В перспективе планируется открытие региональных представительств [21].

Принципами работы уполномоченного является гласность, объективность и беспристрастность. Срок действия его полномочий законодательно зафиксирован и составляет пять лет, что является одной из гарантий его независимости. В своей деятельности уполномоченные выделяют пять основных приоритетов: защита прав детей, женщин, национальных меньшинств, осужденных и лиц, содержащихся под арестом, социально уязвимых групп населения. Большое внимание в этой работе уделяется сотрудничеству с неправительственными организациями, средствами массовой информации и международными организациями. Одной из первоочередных задач Уполномоченного является развитие и совершенствование законодательства Республики Казахстан в области прав и свобод человека, приведение его в соответствии с международными стандартами.

Международное сотрудничество является неотъемлемой частью работы Уполномоченного по правам человека. В марте 2003 года Уполномоченный по правам человека участвовал в работе заседаний 59-й сессии Комиссии по правам человека ООН (Женева). В своем выступлении о состоянии и перспективах демократических преобразований ситуации в области прав человека в Казахстане уполномоченный отметил о прогрессе, достигнутом в этой области за 2002 год, в частности о мерах, предпринятых для приближения казахстанского законодательства к международным стандартам по правам человека, развитие институтов защиты прав человека, других изменениях в сфере демократизации [22].

Во время проведения 59-й сессии Комиссии Уполномоченный посетил ряд ключевых комитетов и управление Верховного Комиссара ООН по правам человека, которые выразили готовность оказать необходимую помощь новому правозащитному государственному институту [23].

Проводятся встречи, налажены взаимоотношения Уполномоченного с Председателями иностранных государств, международных организаций таких, как Программа Развития ООН (UNDP), Управление Верховного Комиссара ООН по правам человека (UN HCHR), Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев (UNHCR), Детский фонд ООН (UNICEF), Фонд ООН по делам женщин (UNIFEM), ОБСЕ, Европейская комиссия, Норвежский институт международных отношений и других. Налаживаются связи с институтами омбудсменов стран Финляндии, Литвы, СНГ [11, 17 стр.].

С первых дней независимости Республика Казахстан провозгласила себя демократическим, светским, правовым и социально ориентированным государством. Высшими ценностями государства явились человек, его права и свободы. Казахстан развернул активную программу демократизации. Эта программа нацелена на неуклонное соблюдение прав и свобод личности, недопущение любых форм дискриминации. Обеспечение эффективной

защиты прав и свобод человека является одним из приоритетных направлений как внешней, так и внутренней политики Республики Казахстан. Большое значение приобретают международные стандарты прав человека.

Казахстан взял на себя обязательства законодательного обеспечения гражданских и политических прав и свобод человека. Республика стала участником основных международных конвенций в области прав человека.

Гражданские и политические права являются своего рода фундаментом, лежащим в основе всего комплекса прав человека, базовым элементом демократического общественного устройства, основанного на верховенстве закона, уважении принципа равенства и достоинства человеческой личности. Законодательное обеспечение осуществления гражданских и политических прав и свобод актуальны для всех государств, независимо от уровня их социально-экономического развития.

2 декабря 2003 года Республика Казахстан присоединилась к Международному пакту о гражданских и политических правах и Международному пакту об экономических, социальных и культурных правах 1966 года [11, 31 стр.].

Присоединение к Пактам подтвердило намерение Казахстана следовать курсу демократических реформ. Ратифицировав Пакты, Казахстан взял на себя обязательства гарантировать права человека, провозглашенные в ней, и предоставлять эффективные средства правовой защиты на национальном уровне в случае нарушений прав человека [24].

Заинтересованным министерствам и ведомствам также было поручено внести предложения по вопросу о присоединении Республики Казахстан к Первому и Второму Факультативным протоколам к Международному пакту о гражданских и политических правах [25].

Имплементация Пактов в законодательство и применение их норм в правоприменительной практике Казахстана позволит влиять на совершенствование реализации и дальнейшего обеспечения гражданских и политических прав человека на территории государства [11, 34 стр.].

В Законе Республики Казахстан «Об органах юстиции» [26] закрепляются положения о том, что «... органами исполнительной власти, в пределах своей компетенции осуществляющими правовое обеспечение деятельности государства, поддерживающими режим законности в работе государственных органов, организаций, должностных лиц и граждан, обеспечивающими защиту прав и законных интересов граждан и организаций» [11, 35 стр.]. В вопросах обеспечения конституционных прав и законных интересов граждан на органы юстиции Республики возлагаются ответственные задачи, поскольку органы юстиции непосредственно обеспечивают соблюдение прав и законных интересов граждан.

Министерство юстиции, руководствуясь требованиями закона принимает участие в формировании национального законодательства, направленного на обеспечение верховенства прав и свободы человека и гражданина. В этой связи его законотворческая деятельность тесно связана с процессом реформирования существующих институтов в области политических прав человека.

Наибольший интерес в этом плане могут вызвать изменения и дополнения в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан», ряд других законодательных актов в сфере поддержки регулирования других политических и гражданских прав [11, 69 стр.].

Конституция Республики Казахстан закрепила статьей 39 Конституции то, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены только законами и лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, охраны общественного порядка, прав и свобод человека, здоровья и нравственности населения [2, 283 стр.]. Конституция устанавливает не общий приоритет норм международного права, а приоритет

применения. Если придерживаться теории общего приоритета, то это означает, что в случае противоречия международной норме закон прекращает свое действие [27, 24 стр.]. Конституция страны содержит права человека, которые не подлежат ограничению: приобретение гражданства, недопустимость изгнания из страны, защита и покровительство гражданину республики за ее пределами, признание правосубъектности человека и др. В целях надежной защиты закрепленных в Конституции положений функционирует Конституционный Совет Республики Казахстан, определяющий соответствие Конституции принятых законов и подзаконных актов. Принятое Конституционным Советом решение является обязательным для исполнения и обжалованию не подлежит [11, 74 стр.]. Казахстан, как полноправный субъект международного права, взял на себя обязательства, связанные с соблюдением и защитой прав и свобод человека. Казахстан является участником многосторонних международных конвенций, регулирующих различные аспекты прав человека. Значительным шагом Казахстана на пути развития демократии и гражданского общества стало подписание Международных пактов 1966 года о гражданских и политических правах, об экономических, социальных и культурных правах.

Результаты

Содержание статьи соответствует основным направлениям развития государства, изложенным в политико-правовых документах: Стратегия «Казахстан – 2050: Новый политический курс состоявшегося государства» (14 декабря 2012 г.), посланию Президента К.К. Токаева народу Казахстана «Конструктивный общественный диалог – основа стабильности и процветания Казахстана» (2 сентября 2019 г.). Республика Казахстан последовательно утверждает себя демократическим и правовым государством, совершенствует законодательство в сфере обеспечения гражданских и политических прав человека.

Международно-правовые и национально-правовые механизмы реализации, обеспечения и защиты гражданских и политических прав человека и гражданина в Республике Казахстан оказывают непосредственное влияние на внутреннюю и внешнюю политику государства.

Гражданские, административные и организационные мероприятия государства и гражданского общества, направленные на реализацию прав человека подтверждают приверженность Республики принципам международного права.

Присоединение Казахстана к международному Пакту о гражданских и политических правах и Факультативным протоколам данного Пакта дает возможность развития национального права, совершенствования международного права с учетом устоявшихся конституционных норм государства – Республика Казахстан в сфере прав человека.

Заключение

Несомненно, что укреплению законодательной базы на национальном уровне соответствует присоединение к международным договорам. Для этого должны быть конструктивно предусмотрены соответствующие механизмы. Так, в соответствии с упомянутыми международными конвенциями Республике Казахстан принят ряд законов, регламентирующих гражданские и политические права человека, ведется большая работа по их соблюдению и защите. Многие положения данных конвенций имплементированы в национальное законодательство Казахстана. Реализация ратифицированных Казахстаном норм Международных конвенций ООН по правам человека способствует укреплению законодательной базы республики, развитию национальной системы защиты прав человека в Казахстане [11, 89 стр.].

Деятельность государственных органов власти и управления направлена на законодательное обеспечение, фактическую реализацию, комплексную защиту гражданских и политических прав человека и гражданина в Республике Казахстан. Государственные органы, государственные служащие, институты гражданского общества, казахстанское общество

в целом заинтересовано в обеспечении прав и свобод человека и гражданина. Отдельные международно-правовые нормы имплементированы в национальное законодательство Республики. Республика Казахстан присоединилась к Факультативным протоколам Международного Пакта о гражданских и политических правах (1966). Для Республики Казахстан характерна положительная динамика исполнения обязательств, принятых в соответствии с Международным пактом, которые способствуют раскрытию широких возможностей в политическом, экономическом и социальном формате для обеспечения более эффективной защиты прав человека. Данное обязывает Республику Казахстан соблюдать принципы международного права, во внутренней политике руководствоваться законодательным и фактическим обеспечением реализации, соблюдения и защиты гражданских и политических прав человека.

Список литературы

- 1 Мюллерсон Р.А. Права человека: идеи, нормы, реальность. - М.: Юридическая литература, 1991. – 160 с.
- 2 Конституция Республики Казахстан. Научно-практический комментарий. – Астана: 2018. – 640 с.
- 3 Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966 года. [Электронный ресурс] – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (Дата обращения: 22.10.2019г.)
- 4 Исакова Г.К. Права человека в РК. – Алматы: Білім, 1999. – 192 с.
- 5 Баймаханова Д.М. Проблемы прав человека в системе конституционализма в РК. – Алматы., 2010. – 368 с.
- 6 Тлепина Ш.В. История международного права: учебно-методическое пособие. – Астана: ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2016. – 169 с.
- 7 Французская Республика: Конституция и законодательные акты. / Сост.: Маклаков В.В., Энтин В.Л. / Редкол.: Барабашев Г.В., Жидков О.А., Ильинский И.П., Калямин Г.П., Страшун Б.А., Туманов В.А. (Под ред. и со вступ. ст.), Чиркин В.Е. / Пер.: Маклаков В.В., Пучинский В.К., Энтин В.Л. – М.: Издательство: Прогресс, 1989. – 448 с.
- 8 Конституции и законодательные акты буржуазных государств XVII-XIX. – М.: Государственное издательство юридической литературы, 1957. – 588 с.
- 9 Документы истории Великой французской революции. Т.1. / Отв. ред. А.В. Адо. – М.: Издательство Московского университета, 1990. – 528 с.
- 10 Устав ООН [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/> (Дата обращения: 01.11.2019 г.)
- 11 Развитие механизмов защиты прав человека в Казахстане / Под общ. Ред. Е.Ж. Бабакумарова, Л.А. Байшиной. – Астана: Изд-во LEM, 2004. – 244 с.
- 12 Указ Президента Республики Казахстан от 12 февраля 1994 года № 1567 «Об образовании Республиканской комиссии по правам человека» // САПП. – 1994. – № 9. – Ст. 89. Утратил силу с 22.04.1997 г. [Электронный ресурс]. – URL: <https://bestprofi.com/document/500637525;jsessionid=EF8A3FB798C87888D09BF35B3C73803C?0> (Дата обращения: 31.10.2019 г.); Положение о Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан. Указ Президента Республики Казахстан от 19 марта 2003 года N 1042 [Электронный ресурс]. – URL: https://zakon.uchet.kz/rus/history/U030001042_/19.03.2003 (Дата обращения: 31.10.2019 г.)
- 13 Комиссия по правам человека. Положение о Комиссии по правам человека при Президенте Республики Казахстан [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.akorda.kz/ru/>

executive_office/presidential_commissions/komissiya-po-pravam-cheloveka (Дата обращения: 31.10. 2019 г.)

14 [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.automan.kz/217583-v-sostave-jekspertno-konsultativnogo-soveta.html> (Дата обращения: 31.10. 2019 г.)

15 Положение об Уполномоченном по правам человека в Республике Казахстан. Об учреждении должности Уполномоченного по правам человека Указ Президента Республики Казахстан от 19 сентября 2002 года № 947 [Электронный ресурс]. – URL: <https://ombudsman.kz/ru/zakon/polozhenie-ob-upolnomochennom-po-pravam-cheloveka-v-respublike-kazakhstan> (Дата обращения: 01.11. 2019 г.)

16 Информация о ИВА – Международной Ассоциации юристов. Резолюции, принципы, стандарты, заявления и другие документы [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.i-b-a.ru> (Дата обращения: 01.11. 2019 г.)

17 6 декабря 2004 года Указом Президента РК были расширены правозащитные возможности уполномоченного по правам человека – казахстанского омбудсмена [Электронный ресурс]. – URL: <https://articlekz.com/article/16310> (Дата обращения: 01.11. 2019 г.)

18 Досымбекова М.С. Реализация принципа уважения прав и свобод человека и гражданина // Права человека: международный опыт, проблемы и перспективы. Сборник материалов научно-технической конференции, посвященной международному Дню защиты прав человека, Алматы, 2004 / Отв. ред. Айдарбаев С.Ж. – Алматы: Қазақ университеті, 2005. – С. 13-18.

19 Положение о Национальном центре по правам человека. Утверждено Указом Президента Республики Казахстан от 10 декабря 2002 года N 992 [Электронный ресурс]. – URL: <https://ombudsman.kz/ru/zakon/polozhenie-o-natsionalnom-tsentre-po-pravam-cheloveka> (Дата обращения: 01.11. 2019 г.)

20 Салимбаева Ж.Ч. Защита прав человека: современные тенденции правопонимания. // Права и свободы человека и гражданина: актуальные проблемы правовой науки и практики: коллективная монография. – Алматы: АФ НОУ ВПО СПб, гуманитарный университет профсоюзов, 2016. – С. 19-20.

21 Консультативный совет [Электронный ресурс]. – URL: http://astana.gov.kz/ru/news/konsultativnyy_sovet (Дата обращения: 01.11. 2019 г.)

22 В Женеве на сессии Комиссии ООН по правам человека выступил Уполномоченный по правам человека в РК [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.caravan.kz/news/v-zheneve-na-sessii-komissii-oon-po-pravam-cheloveka-vystupil-upolnomochennyjj-po-pravam-cheloveka-v-rk-182918/> (Дата обращения: 01.11. 2019 г.)

23 Резолюции 59-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций [Электронный ресурс]. – URL: <https://www.un.org/ru/ga/59/docs/59res2.shtml> (Дата обращения: 01.11. 2019 г.)

24 Закон Республики Казахстан от 11 февраля 2009 года № 130-IV «О ратификации Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах» [Электронный ресурс]. – URL: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000130_ (Дата обращения: 01.11. 2019 г.)

25 Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах Принят резолюцией 2200 А (XXI) Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1966года [Электронный ресурс]. – URL: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/ractpro1.shtml (Дата обращения: 01.11. 2019 г.)

26 Закон Республики Казахстан от 18 марта 2002 года N 304-III «Об органах юстиции» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.04.2019). [Электронный ресурс]. – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1029934#pos=3;-156 (Дата обращения: 01.11. 2019 г.)

27 Құлжабаева Ж.О. Роль и значение международного договора в нормативно-правовом обеспечении в Республике Казахстан // Материалы международной научной конференции «Международное право и международные отношения в XXI в.: состояние и тенденции развития» (13 ноября 2007 г., Алматы). – Алматы, 2007. – 147 с.

Ш.В. Тлепина

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан

Адамның азаматтық және саяси құқықтары мен бостандықтары саласындағы халықаралық-құқықтық нормаларды Қазақстан Республикасында заңнамалық қамтамасыз ету

Аңдатпа: Азаматтық және саяси құқықтардың адамның басқа да санаттағы құқықтары мен бостандықтарына қарағанда тарихы ұзақ. Мемлекеттің адам құқықтары мен бостандықтарын мойындауы мемлекеттің бұл құқықтарды Конституцияда, заңнамада және құқық қолдану процесінде бекіту міндетін білдіреді. Қазақстан Республикасының Конституциясы (1995) Адам құқықтарының жалпы декларациясының (1948), адам мен азаматтың құқықтары мен бостандықтары туралы негізгі халықаралық шарттардың басым көпшілігін ұлттық құқықтық жүйеге инкорпорациялаған. Мемлекет тиісті азаматтық және саяси құқықтардың сақталуына кепілдік беретін саяси және құқықтық жүйенің жағдайын қамтамасыз етуге тиіс. Конституциялық құқықтар мен бостандықтарды қамтамасыз ету кепілдігін өзіне ала отырып, мемлекет оларды жүзеге асырудың (іске асырудың) заңды тетіктерін белгілейді. Оларға ҚР Конституциясына сәйкес қабылданатын және оның ережелерін дамытуға бағытталған заңнамалық актілер (заңнамалық база), сондай-ақ, мемлекеттік органдар жүйесі (ҚР Конституциялық Кеңесі, ҚР Әділет министрлігі), арнайы институттар (Республика Президенті жанындағы Адам құқықтары жөніндегі Комиссия, Қазақстан Республикасындағы Адам құқықтары жөніндегі уәкіл) жатады. Мақалада Қазақстан Республикасындағы адамның азаматтық және саяси құқықтары мен бостандықтары саласындағы халықаралық-құқықтық нормаларды заңнамалық және әкімшілік-ұйымдастырушылық қамтамасыз ету мәселелері қарастырылған.

Түйін сөздер: құқық, адам құқықтары, мемлекет, заңнамалық қамтамасыз ету, адам құқықтарының сақталуын, іске асырылуын заңнамалық қамтамасыз ету жөніндегі мемлекеттің функциялары, азаматтық және саяси құқықтар, Конституция, Қазақстан Республикасы.

Sh. V. Tlepina

L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan

Legislative support of international legal norms in the field of civil and political human rights and freedoms in the Republic of Kazakhstan

Abstract: Civil and political rights have a longer history than any other categories of rights and freedoms. The recognition of human rights and freedoms by the state means the obligation of the state to affirm these rights in the Constitution, legal system and in the process of enforcement. The Constitution of the Republic of Kazakhstan (1995) incorporates into the national legal system the overwhelming majority of the provisions of the Universal Declaration of Human Rights (1948), and other major international sources of human and civil rights and freedoms. The state must ensure a state of the political and legal system that guarantees the observance of relevant civil and political rights. Accepting the guarantee of ensuring constitutional rights and freedoms, the state establishes legal mechanisms for their implementation (realization). These include: legislative acts (legislative framework) adopted in accordance with the Constitution of the Republic of Kazakhstan and aimed at developing its provisions, as well as a system of state bodies (Constitutional Council of the Republic of Kazakhstan, Ministry of Justice of the Republic

of Kazakhstan), special institutions (Commission on Human Rights under the President of the Republic Commissioner for Human Rights in the Republic of Kazakhstan). The article considers the issues of legislative and administrative-organizational support of international legal norms in the field of civil and political human rights and freedoms in the Republic of Kazakhstan.

Keywords: law, human rights, state, legislative support, state functions on legislative enforcement, implementation of human rights, civil and political rights, Constitution, Republic of Kazakhstan.

References

- 1 Mjullerson R.A. Prava cheloveka: idei, normy, real'nost' [Human rights: ideas, norms, reality] (Juridicheskaja literatura, Moscow, 1991) [in Russian]
- 2 Konstitucija Respubliki Kazahstan. Nauchno-prakticheskij kommentarij [Constitution of Kazakhstan. Scientific and practical commentary] (Astana: 2018) [in Russian]
- 3 Mezhdunarodnyj pakt o grazhdanskih i politicheskikh pravah. Prinjat rezoljuciej 2200 A (XXI) General'noj Assamblei ot 16 dekabrja 1966 goda. [International Covenant on civil and political rights] [Electron. resource], Available at: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpol.shtml (accessed: 22.10.2019) [in Russian]
- 4 Iskakova G.K. Prava cheloveka v RK [Human rights in Kazakhstan] (Bilim, Almaty, 1999) [in Russian]
- 5 Bajmahanova D.M. Problemy prav cheloveka v sisteme konstitucionalizma v RK [Problems of human rights in the system of constitutionalism in Kazakhstan] (Almaty, 2010) [in Russian]
- 6 Tlepina Sh.V. Istorija mezhdunarodnogo prava: uchebno-metodicheskoe posobie [History of International Law] (ENU im. L.N. Gumileva, Astana, 2016) [in Russian]
- 7 Francuzskaja Respublika: Konstitucija i zakonodatel'nye akty. (Pod red. i so vstup. st. Chirkin V.E.) [French Republic: Constitution and legislative acts] (Izdatel'stvo: Progress, Moscow, 1989) [in Russian]
- 8 Tekst vosproizveden po izdaniju: Konstitucija Francii ot 3 sentjabrja 1791 g [The French Constitution of 3 September 1791] Konstitucii i zakonodatel'nye akty burzhuaznyh gosudarstv XVII-XIX [the Constitution and legislative acts of bourgeois States of XVII-XIX] (Gosudarstvennoe izdatel'stvo juridicheskoi literatury, Moscow, 1957) [in Russian]
- 9 Konstitucija Francii 1791 g. [The Constitution of France 1791] Deklaracija prav cheloveka i grazhdanina 3 sentjabrja 1791 g. g [Declaration of human and civil rights of 1789] Dokumenty istorii Velikoj francuzskoj revoljucii. T.1. [Documents of the history of the great French revolution] (Izdatel'stvo Moskovskogo universiteta, Moscow, 1990) [in Russian]
- 10 Ustav OON [Charter of the United Nations] [Electron. resource], Available at: <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/> (accessed: 01.11.2019) [in Russian]
- 11 Razvitie mehanizmov zashhity prav cheloveka v Kazahstane [Development of human rights protection mechanisms in Kazakhstan] (LEM, Astana, 2004) [in Russian]
- 12 Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 12 fevralja 1994 goda № 1567 «Ob obrazovanii Respublikanskoj komissii po pravam cheloveka» [Decree of the President of the Republic of Kazakhstan No. 1567 of 12 February 1994 «On the establishment of the Republican Commission on human rights»] (SAPP, Almaty), (9), (1994) Utratil silu s 22.04.1997 [expired at 22.04.1997] [Electron. resource], Available at: <https://bestprofi.com/document/500637525;jsessionid=EF8A3FB798C87888D09BF35B3C73803C?0> [in Russian]; Polozhenie o Komissii po pravam cheloveka pri Prezidente Respubliki Kazahstan. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 19 marta 2003 goda N 1042 [Electron. resource], Available at: https://zakon.uchet.kz/rus/history/U030001042_/19.03.2003 (accessed: 31.10.2019) [in Russian]
- 13 Komissija po pravam cheloveka. Polozhenie o Komissii po pravam cheloveka pri Prezidente Respubliki Kazahstan [Commission on human rights. Regulations on the Commission on human

rights under the President of the Republic of Kazakhstan] [Electron. resource], Available at: https://www.akorda.kz/ru/executive_office/presidential_commissions/komissiya-po-pravam-cheloveka (accessed: 31.10.2019) [in Russian]

14 [Electron. resource], Available at: <http://www.automan.kz/217583-v-sostave-jekspertno-konsultativnogo-soveta.html> (accessed: 31.10.2019) [in Russian]

15 Polozhenie ob Upolnomochennom po pravam cheloveka v Respublike Kazahstan. Ob uchrezhdenii dolzhnosti Upolnomochennogo po pravam cheloveka Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 19 sentjabrja 2002 goda № 947 [Regulations on the Commissioner for human rights in the Republic of Kazakhstan. On the establishment of the post of Commissioner for human rights presidential Decree No. 947 of 19 September 2002] [Electron. resource], Available at: <https://ombudsman.kz/ru/zakon/polozhenie-ob-upolnomochennom-po-pravam-cheloveka-v-respublike-kazahstan> (accessed: 01.11.2019) [in Russian]

16 Informacija o IBA – Mezhdunarodnoj Associacii juristov. Rezoljucii, principy, standarty, zajavlenija i drugie dokumenty [Information about IBA-International bar Association. Resolutions, principles, standards, statements and other documents] [Electron. resource], Available at: <http://www.i-b-a.ru> (accessed: 01.11.2019) [in Russian]

17 6 dekabrja 2004 goda Ukazom Prezidenta RK byli rasshireny pravozashitnye vozmozhnosti upolnomochennogo po pravam cheloveka – kazahstanskogo ombudsmena [On December 6, 2004, the presidential decree expanded the human rights capabilities of the Commissioner for human rights-the Kazakh Ombudsman] [Electron. resource], Available at: <https://articlekz.com/article/16310> (accessed: 01.11.2019) [in Russian]

18 Dosymbekova M.S. Realizacija principa uvazhenija prav i svobod cheloveka i grazhdanina [Implementation of the principle of respect for human and civil rights and freedoms.] Prava cheloveka: mezhdunarodnyj opyt, problemy i perspektivy. Sbornik materialov nauchno-tehnicheskoy konferencii, posvjashennoj mezhdunarodnomu Dnju zashhity prav cheloveka [Human rights: international experience, problems and prospects. Collection of materials of scientific and technical conference dedicated to the international Human rights day] (Kazak universiteti, Almaty, 2005) [in Russian]

19 Polozhenie o Nacional'nom centre po pravam cheloveka. Utverzhdeno Ukazom Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 10 dekabrja 2002 goda N 992 [Regulation on the National centre for human rights. Approved by the decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated December 10 2002 N 992] [Electron. resource], Available at: <https://ombudsman.kz/ru/zakon/polozhenie-o-natsionalnom-tsentre-po-pravam-cheloveka> (accessed: 01.11.2019) [in Russian]

20 Salimbaeva Zh.Ch. Zashita prav cheloveka: sovremennye tendencii pravoponimaniya [Protection of human rights: modern trends of law understanding] Prava i svobody cheloveka i grazhdanina: aktual'nye problemy pravovoj nauki i praktiki [Human and civil rights and freedoms: actual problems of legal science and practice] (Gumanitarnyj universitet profsojuzov, Almaty, 2016) [in Russian]

21 Konsul'tativnyj sovet [Constitutional Council] [Electron. resource], Available at: http://astana.gov.kz/ru/news/konsultativnyj_sovet (accessed: 01.11.2019) [in Russian]

22 V Zheneve na sessii Komissii OON po pravam cheloveka vystupil Upolnomochennyj po pravam cheloveka v RK [The Commissioner for human rights in Kazakhstan addressed the session of the UN Commission on human rights in Geneva] [Electron. resource], Available at: <https://www.caravan.kz/news/v-zheneve-na-sessii-komissii-oon-po-pravam-cheloveka-vystupil-upolnomochennyj-po-pravam-cheloveka-v-rk-182918/> (accessed: 01.11.2019) [in Russian]

23 Rezoljucii 59-j sessii General'noj Assamblei Organizacii Ob'edinennyh Nacij [Resolutions of the 59th session of the United Nations General Assembly] [Electron. resource], Available at: <https://www.un.org/ru/ga/59/docs/59res2.shtml> (accessed: 01.11.2019) [in Russian]

24 Zakon Respubliki Kazahstan ot 11 fevralja 2009 goda № 130-IV «O ratifikacii Fakul'tativnogo

protokola k Mezhdunarodnomu paktu o grazhdanskikh i politicheskikh pravah» [Act No. 130-IV of 11 February 2009 on ratification of the optional Protocol to The international Covenant on civil and political rights»] [Electron. resource], Available at: http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z090000130_ (accessed: 01.11.2019) [in Russian]

25 Fakul'tativnyj protokol k Mezhdunarodnomu paktu o grazhdanskikh i politicheskikh pravah. Prinjat rezoljuciej 2200 A (XXI) General'noj Assamblei ot 16 dekabrja 1966goda [Optional Protocol to The international Covenant on civil and political rights] [Electron. resource], Available at: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/pactpro1.shtml (accessed: 01.11.2019) [in Russian]

26 Zakon Respubliki Kazahstan ot 18 marta 2002 goda N 304-II «Ob organah justicii» (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 02.04.2019) [Law of the Republic of Kazakhstan of 18 March 2002 N 304-II «On justice bodies»] [Electron. resource], Available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1029934#pos=3;-156 (accessed: 01.11.2019) [in Russian]

27 Kulzhabaeva Zh.O. Rol' i znachenie mezhdunarodnogo dogovora v normativno-pravovom obespechenii v Respublike Kazahstan [The role and importance of the international Treaty in the legal support in the Republic of Kazakhstan] Materialy mezhdunarodnoj nauchnoj konferencii «Mezhdunarodnoe pravo i mezhdunarodnye otnoshenija v XXI v.: sostojanie i tendencii razvitija» [Proceedings of the international scientific conference « International law and international relations in the XIX century: state and trends of development»] (Almaty, 2007) [in Russian]

Сведения об авторе:

Тлепина Ш.В. – доктор юридических наук, профессор, заведующая кафедрой международного права, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, ул. Сатпаева 2, Нур-Султан, Казахстан.

Tlepina Sch.V. – doctor of law, professor, head of the International law department, L.N.Gumilyov Eurasian National University, Satpayev str., Nur-Sultan, Kazakhstan.

**«Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің Хабаршысы.
Құқық сериясы» журналында мақала жариялау ережесі**

1. Журнал мақсаты. Заң ғылымдары бойынша мұқият тексеруден өткен ғылыми құндылығы бар мақалалар жариялау.

2. Журналда мақала жариялаушы автор мақаланың қол қойылған бір дана қағаз нұсқасын Ғылыми басылымдар бөліміне (редакцияға, мекенжайы: 010008, Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қаласы, Қ. Сәтпаев көшесі, 2, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті,

Бас ғимарат, 402 кабинет) және vest_law@enu.kz электрондық поштасына Word форматындағы нұсқаларын жіберу қажет. Мақала мәтінінің қағаз нұсқасы мен электронды нұсқалары бірдей болулары қажет.

Мақалалар қазақ, орыс, ағылшын тілдерінде қабылданады.

3. Автордың қолжазбаны редакцияға жіберуі мақаланың Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің хабаршысында басуға келісімін, шетел тіліне аударылып қайта басылуына келісімін білдіреді. Автор мақаланы редакцияға жіберу арқылы автор туралы мәліметтің дұрыстығына, мақала көшірілмегендігіне (плагиаттың жоқтығына) және басқа да заңсыз көшірмелердің жоқтығына кепілдеме береді.

4. Мақаланың көлемі: 8 беттен 18 бетке дейінгі көлемде қабылданады;

Мақаланың құрылымы: (А4 беттінде, кітап өлшемінде, жолдың барлық жақтауы – 20 мм. Шрифт: Times New Roman, размер (кегель) - 14);

5. XFTAP <http://grnti.ru/> - бірінші жолдың сол жақтауында;

Автор(лар)дың аты-жөні – жолдың ортасында;

Мекеменің толық атауы, қаласы, мемлекеті (егер авторлар әртүрлі мекемеде жұмыс жасайтын болса, онда әр автор мен оның жұмыс мекемесі қасында бірдей белгі қойылу керек) – жолдың ортасында;

Автор(лар)дың E-mail-ы – жақша ішінде, курсивпен, жолдың ортасында;

Мақала атауы – жолдың ортасында, жартылай қою кіші әріппен жазылады;

Аннотация (100-200 сөз; мақаланың атауын мейлінше қайталамауы қажет; әдебиеттерге сілтемелер болмауы қажет; мақаланың құрылысын (кіріспесі, мақаланың мақсаты, міндеттері, қарастырылып отырған сұрақтың тарихы, зерттеу әдістері, нәтижелер/талқылау, қорытынды) сақтай отырып, мақаланың қысқаша мазмұны берілуі қажет).

Түйін сөздер (6-8 сөз не сөз тіркесі)

Түйін сөздер мақала мазмұнын көрсетіп, мейлінше мақала атауы мен аннотациядағы сөздерді қайталамай, мақала мазмұнындағы сөздерді қолдану қажет. Сонымен қатар, ақпараттық-іздістіру жүйелерінде мақаланы жеңіл табуға мүмкіндік беретін ғылым салаларының терминдерін қолдану қажет.

Негізгі мәтін мақаланың мақсаты, міндеттері, қарастырылып отырған сұрақтың тарихы, зерттеу әдістері, нәтижелер/талқылау, қорытынды бөлімдерін қамтуы қажет – жоларалық интервал - 1, азат жол «қызыл жолдан» - 1,25см, беттеу жолағы – еніне сай жасалады.

Таблица, суреттер – аталғаннан кейін орналастырылады. Әр таблица, сурет қасында оның аталуы болуы қажет. Сурет айқын, сканерден өтпеген болуы керек.

Мақаладағы формулалар тек мәтінде оларға сілтеме берілсе ғана номерленеді.

Жалпы қолданыста бар аббревиатуралар мен қысқартулардан басқалары міндетті түрде алғаш қолданғанда түсіндірілуі берілуі қажет.

Қаржылай көмек туралы ақпарат бірінші бетте көрсетіледі.

Әдебиеттер тізімі

Мәтінде әдібиеттерге сілтемелер тікжақшаға алынады. Мәтіндегі әдебиеттер тізіміне сілтемелердің номерленуі мәтінде қолданылуына қатысты жүргізіледі: мәтінде кездескен әдебиетке алғашқы сілтеме [1] арқылы, екінші сілтеме [2] арқылы т.с.с. жүргізіледі. Кітапқа жасалатын сілтемелерде қолданылған беттері де көрсетілуі керек (мысалы, [1, 45 бет]). Жарияланбаған еңбектерге сілтемелер жасалмайды. Сонымен қатар, рецензиядан өтпейтін басылымдарға да сілтемелер жасалмайды (әдебиеттер тізімін әзірлеу үлгілерін төмендегі **мақаланы рәсімдеу үлгісінен қараңыз**).

6. Мақала соңындағы әдебиеттер тізімінен кейін библиографиялық мәліметтер орыс және ағылшын тілінде (егер мақала қазақ тілінде жазылса), қазақ және ағылшын тілінде (егер мақала орыс тілінде жазылса), орыс және қазақ тілінде (егер мақала ағылшын тілінде жазылған болса) беріледі.

Авторлар туралы мәлімет: автордың аты-жөні, ғылыми атағы, қызметі, жұмыс орны мен мекенжайы, телефон, e-mail – **қазақ, орыс, ағылшын тілдерінде толтырылады.**

7. Қолжазба мұқият тексерілген болуы қажет. Техникалық талаптарға сай келмеген қолжазбалар қайта өңдеуге қайтарылады. Қолжазбаның қайтарылуы оның журналда басылуына жіберілуін білдірмейді.

Редакцияға түскен мақала жабық (анонимді) тексеруге жіберіледі. Барлық рецензиялар авторға жіберіледі. Автор (рецензент мақаланы түзетуге ұсыныс берген жағдайда) ескертулерді күн аралығында қайта қарап, қолжазбаның түзетілген нұсқасын редакцияға қайта жіберуі керек. **Рецензент жарамсыз деп таныған мақала қайтара қарастырылмайды.** Мақаланың түзетілген нұсқасы мен автордың рецензентке жауабы редакцияға жіберіледі.

8. Төлемақы. Басылымға рұқсат етілген мақала авторларына төлем жасау туралы ескертіледі. 2019 жылға төлемақы көлемі ЕҰУ қызметкерлері үшін - 4500 теңге, басқа ұйым мен мекеме қызметкерлері үшін - 5,500 теңге.

Реквизиттер:

**РГП на ПХВ «Евразийский Национальный Университет имени Л.Н. Гумилева»
БИН 010140003594**

**АО «Банк ЦентрКредит»
БИК банка: KСJBKZKX
ИИК: KZ978562203105747338 (KZT)
Кнп 859
Кбе 16**

**АО «Bank RBK»
Бик банка: KINCKZKA
ИИК: KZ498210439858161073 (KZT)**

**АО «ForteBank»
БИК Банка: IRTYKZKA
ИИК: KZ599650000040502847**

АО «НародныйБанкКазахстан»

БИК Банка: HSBKZZKX
ИИК: KZ946010111000382181

Положение о рукописях, представляемых в журнал «Вестник Евразийского национального университета имени Л.Н.Гумилева. Серия: Право»

- 1. Цель журнала.** Публикация тщательно отобранных оригинальных научных работ по юридическому направлению.
- 2. Автору,** желающему опубликовать статью в журнале необходимо представить рукопись в твердой копии (распечатанном варианте) в одном экземпляре, подписанном автором в Отдел научных изданий (по адресу: 010008, Казахстан, г. Нур-Султан, ул. Сатпаева, 2, Евразийский национальный университет им. Л.Н.Гумилева, Учебно-административный корпус, каб. 402) и по e-mail vest_law@enu.kz. При этом должно быть строго выдержано соответствие между Word-файлом и твердой копией.

Язык публикаций: казахский, русский, английский.

- 3. Отправление статей** в редакцию означает согласие авторов на право Издателя, Евразийского национального университета имени Л.Н. Гумилева, издания статей в журнале и переиздания их на любом иностранном языке. Представляя текст работы для публикации в журнале, автор гарантирует правильность всех сведений о себе, отсутствие плагиата и других форм неправомерного заимствования в рукописи, надлежащее оформление всех заимствований текста, таблиц, схем, иллюстраций.
- 4. Объем статьи** не должен превышать 18 страниц (от 8 страниц).
- 5. Схема построения статьи** (страница – А4, книжная ориентация, поля со всех сторон – 20 мм. Шрифт: тип – Times New Roman, размер (кегель) - 14):

MPНТИ <http://grnti.ru/> - первая строка, слева

Инициалы и Фамилию автора(ов)- выравнивание по центру, курсив

Полное наименование организации, город, страна (если авторы работают в разных организациях, необходимо поставить одинаковый значок около фамилии автора и соответствующей организации)

E-mail автора(ов) – в скобках курсив

Название статьи – выравнивание по центру полужирным шрифтом

Аннотация (100-200 слов; не должна содержать формулы, по содержанию повторять название статьи; не должна содержать библиографические ссылки; должна отражать краткое содержание статьи, сохраняя структуру статьи – введение, постановка задачи, цели, история, методы исследования, результаты/обсуждение, заключение/выводы).

Ключевые слова (6-8 слов/словосочетаний).

Ключевые слова должны отражать основное содержание статьи, использовать термины из текста статьи, а также термины, определяющие предметную область и включающие другие важные понятия, позволяющие облегчить и расширить возможности нахождения статьи средствами информационно-поисковой системы).

Основной текст статьи должен содержать введение, постановка задачи, цели, история, методы исследования, результаты/обсуждение, заключение/выводы – межстрочный интервал – 1, отступ «красной строки» -1,25 см, выравнивание по ширине.

Таблицы, рисунки необходимо располагать после упоминания. С каждой иллюстрацией должна следовать надпись. Рисунки должны быть четкими, чистыми, несканированными. В статье нумеруются лишь те формулы, на которые по тексту есть ссылки.

Все аббревиатуры и сокращения, за исключением заведомо общеизвестных, должны быть расшифрованы при первом употреблении в тексте.

Сведения о финансовой поддержке работы указываются на первой странице в виде сноски.

Список литературы

В тексте ссылки обозначаются в квадратных скобках. Ссылки должны быть пронумерованы строго по порядку упоминания в тексте. Первая ссылка в тексте на литературу должна иметь номер [1], вторая - [2] и т.д. Ссылка на книгу в основном тексте статьи должна сопровождаться указанием использованных страниц (например, [1, 45 стр.]). Ссылки на неопубликованные работы не допускаются. Нежелательны ссылки на нерецензируемые издания (примеры описания списка литературы, описания списка литературы на английском языке см. ниже в образце оформления статьи).

В конце статьи, после списка литературы, необходимо указать библиографические данные на русском и английском языках (если статья оформлена на казахском языке), на казахском и английском языках (если статья оформлена на русском языке) и на русском и казахском языках (если статья оформлена на английском языке).

Сведения об авторах: фамилия, имя, отчество, научная степень, должность, место работы, полный служебный адрес, телефон, e-mail – на казахском, русском и английском языках.

6. Рукопись должна быть тщательно выверена. Рукописи, не соответствующие техническим требованиям, будут возвращены на доработку. Возвращение на доработку не означает, что рукопись принята к опубликованию.

7. Работа с электронной корректурой. Статьи, поступившие в Отдел научных изданий (редакция), отправляются на анонимное рецензирование. Все рецензии по статье отправляются автору. Авторам в течение трех дней необходимо отправить корректуру статьи. Статьи, получившие отрицательную рецензию к повторному рассмотрению не принимаются. Исправленные варианты статей и ответ автора рецензенту присылаются в редакцию. Статьи, имеющие положительные рецензии, представляются редколлегии журнала для обсуждения и утверждения для публикации.

Периодичность журнала: 4 раза в год.

8. Оплата. Авторам, получившим положительное заключение к опубликованию необходимо произвести оплату по следующим реквизитам (для сотрудников ЕНУ – 4500 тенге, для сторонних организаций – 5500 тенге):

Реквизиты:

РГП на ПХВ «Евразийский Национальный Университет имени Л.Н. Гумилева»

БИН 010140003594

АО «Банк ЦентрКредит»

БИК банка: КСЖВКЗКХ

ИИК: KZ978562203105747338 (KZT)

Кнп 859

Кбе 16

АО «Bank RBK»

Бик банка: KINCKZKA

ИИК: KZ498210439858161073 (KZT)

АО «ForteBank»

БИК Банка: IRTYKZKA

ИИК: KZ599650000040502847

АО «НародныйБанкКазахстан»

БИК Банка: HSBKKZKX

ИИК: KZ946010111000382181

Provision on articles submitted to the journal
“Bulletin of L.N. Gumilyov Eurasian National University. Law Series”

1. Purpose of the journal. Publication of carefully selected original scientific works in the fields of Juridical sciences.

2. An author who wishes to publish an article in a journal must submit the article in hard copy (printed version) in one copy, signed by the author to the scientific publication office (at the address: 010008, Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan, Satpayev St., 2. L.N. Gumilyov Eurasian National University, Main Building, room 402) and by e-mail vest_law@enu.kz in Word format. At the same time, the correspondence between Word-version and the hard copy must be strictly maintained.

Language of publications: Kazakh, Russian, English.

3. Submission of articles to the scientific publication office means the authors' consent to the right of the Publisher, L.N. Gumilyov Eurasian National University, to publish articles in the journal and the re-publication of it in any foreign language. Submitting the text of the work for publication in the journal, the author guarantees the correctness of all information about himself, the lack of plagiarism and other forms of improper borrowing in the article, the proper formulation of all borrowings of text, tables, diagrams, illustrations.

3. The volume of the article should not exceed 18 pages (from 8 pages).

4. Structure of the article (page – A4 format, portrait orientation, page margins on all sides - 20 mm. Font: type - Times New Roman, font size - 14)

IRSTI <http://grnti.ru/> - first line, left

Initials and Surname of the author (s) - center alignment, italics

Full name of the organization, city, country (if the authors work in different organizations, you need to put the same icon next to the name of the author and the corresponding organization) - center alignment, italics

Author's e-mail (s) - in brackets, italics

Article title - center alignment, bold

Abstract (100-200 words, it should not contain a formula, the article title should not repeat in the content, it should not contain bibliographic references, it should reflect the summary of the article, preserving the structure of the article - introduction, problem statement, goals, history, research methods, results /discussion, conclusion).

Key words (6-8 words/word combination. Keywords should reflect the main content of the article, use terms from the article, as well as terms that define the subject area and include other important concepts that make it easier and more convenient to find the article using the information retrieval system).

The main text of the article should contain an introduction, problem statement, goals, history, research methods, results / discussion, conclusion - line spacing - 1, indent of the “red line”-1.25 cm, alignment in width.

Tables, figures should be placed after the mention. Each illustration should be followed by an inscription. Figures should be clear, clean, not scanned.

In the article, only those **formulas** are numbered, to which the text has references.

All **abbreviations**, with the exception of those known to be generally known, must be deciphered when first used in the text.

Information on **the financial support** of the article is indicated on the first page in the form of a footnote.

References

In the text references are indicated in square brackets. References should be numbered strictly in the order of the mention in the text. The first reference in the text to the literature should have the number [1], the second - [2], etc. The reference to the book in the main text of the article should be accompanied by an indication of the pages used (for example, [1, 45 p.]). References to unpublished works are not allowed. Unreasonable references to unreviewed publications (examples of the description of the list of literature, descriptions of the list of literature in English, see below in the sample of article design).

At the end of the article, after the list of references, it is necessary to indicate bibliographic data in Russian and English (if the article is in Kazakh), in Kazakh and English (if the article is in Russian) and in Russian and Kazakh languages (if the article is English language).

Information about authors: surname, name, patronymic, scientific degree, position, place of work, full work address, telephone, e-mail - in Kazakh, Russian and English.

6. The article must be carefully verified. Articles that do not meet technical requirements will be returned for revision. Returning for revision does not mean that the article has been accepted for publication.

7. Work with electronic proofreading. Articles received by the Department of Scientific Publications (editorial office) are sent to anonymous review. All reviews of the article are sent to the

author. The authors must send the proof of the article within three days. Articles that receive a negative review for a second review are not accepted. Corrected versions of articles and the author's response to the reviewer are sent to the editorial office. Articles that have positive reviews are submitted to the editorial boards of the journal for discussion and approval for publication.

Periodicity of the journal: 4 times a year.

8. Payment. Authors who have received a positive conclusion for publication should make payment on the following requisites (for ENU employees - 4,500 tenge, for outside organizations - 5,500 tenge):

Requisites:

RSE on PVC «Eurasian National University named after L.N. Gumileva»

BIN 010140003594

АО “Банк ЦентрКредит”

БИК банка: КСЖВКЗКХ

ИИК: KZ978562203105747338 (KZT)

Кнп 859

Кбе 16

АО “Bank RBK”

Бик банка: KINCKZKA

ИИК: KZ498210439858161073 (KZT)

АО “ForteBank”

БИК Банка: IRTYKZKA

ИИК: KZ599650000040502847

АО «НародныйБанкКазахстан»

БИК Банка: HSBKKZKX

ИИК: KZ946010111000382181

Мақаланы рәсімдеу үлгісі
Образец оформления статьи
Template

МРНТИ 10.27.23 (IRSTI 10.27.23), (ХФТАР 10.27.23)

С.Б. Жаркенова¹, Т.А. Филиппова²

¹*Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан*

²*Алтайский государственный университет, Барнаул, Россия*

(E-mail: ¹zharkenova_sb@enu.kz, ²philippova@law.asu.ru)

**Совершенствование сферы государственной регистрации прав
на недвижимое имущество**

Аннотация. На основе сравнительного анализа правовых актов о государственной регистрации прав на недвижимое имущество двух стран, Республики Казахстан и Российской Федерации, была предпринята попытка выявить проблемные аспекты казахстанского законодательства. Во введении к статье раскрыто значение недвижимости в гражданском обороте, обоснована потребность в обязательной государственной регистрации прав на недвижимое имущество [100-200 слов].

Ключевые слова: Гражданское законодательство, объекты гражданских прав, недвижимость, государственная регистрация, момент возникновения права собственности у приобретателя, процедура регистрации, сроки и формы обращения [5-7 слов / словосочетаний].

Основной текст статьи

Основной текст статьи должен содержать введение, постановку задачи, цели, историю, методы исследования, результаты/обсуждение, заключение/выводы – межстрочный интервал - 1, отступ «красной строки» - 1,25 см., выравнивание – по ширине.

Список литературы

- 1 Уголовно-процессуальное право Российской Федерации: учебник / отв. ред. П.А. Лупинская. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва: Норма, 2009. - 1072 с. - учебник
- 2 Барабанов П.К. Уголовный процесс в Великобритании. / П.К. Барабанов - Москва: Издательство «Спутник +», 2015. – 702 с. . – книга
- 3 Уголовно-процессуальное право. [Электронный ресурс] - URL: https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/other/05_irrc_857_zayas_rus.pdf. (Дата обращения: 12.01.2019) - **интернет источник**
- 4 О науке: закон Республики Казахстан от 18 февраля 2011 года № 407-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.04.2019 г.) [Электронный ресурс] – URL: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30938581 (Дата обращения: 15.05.2019). – нормативный акт, **электронный ресурс**
- 5 Walker C.J. Inside Agency Statutory Interpretation // Stanford Law Review. - 2015. – Т. 67. - № 5. - С. 999-1079. – **статья**

С.Б. Жаркенова¹, Т.А. Филиппова²

¹*Л.Н. Гумилев ат. Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан, Қазақстан*

²*Алтай мемлекеттік университеті, Барнаул, Ресей*

Жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу саласын жетілдіру

Андатпа. Екі мемлекеттің - Қазақстан Республикасы мен Ресей Федерациясының жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеу туралы құқықтық актілерін салыстыру негізінде қазақстандық заңнаманың өзекті мәселелерін анықтау бойынша әрекет жасалды. Мақалаға кіріспеде жылжымайтын мүліктің азаматтық айналымда маңызы анықталып, жылжымайтын мүлікке құқықтарды мемлекеттік тіркеудің қажеттілігі негізделді [100-200 сөз].

Түйін сөздер: Азаматтық заңнама, азаматтық құқықтардың объектілері, жылжымайтын мүлік, мемлекеттік тіркеу, мүлік алушының меншік құқығы пайда болатын кез, тіркеу процедурасы, өтінішпен жүгіну мерзімдері мен нысандары [5-7 сөз / сөз тіркесі].

S.B. Zharkanova¹, T.A. Filippova²

¹*L.N. Gumilyov Eurasian National University, Nur-Sultan, Kazakhstan*

²*Altai State University, Barnaul, Russia*

Improvement of the sphere of state registration rights to real estate

Abstract. Based on a comparative analysis of legal acts on state registration of rights to immovable property of two countries, the Republic of Kazakhstan and the Russian Federation, an attempt to identify problematic aspects of Kazakhstan's legislation was made. In the introduction of the article, the value of real estate in public circulation is disclosed, the need for mandatory state registration of rights to real estate is substantiated [100-200 words].

Key words: Civil law, civil rights objects, real estate, state registration, the moment of occurrence of the right of ownership of the acquirer, registration procedure, terms and forms of appeal [5-7 keywords].

References

- 1 Ugolovno-processual'noe pravo Rossijskoj Federacii: uchebnik / otv. red. P.A. Lupinskaja. – 2-e izd., pererab. i dop. [Criminal Procedure Law of the Russian Federation: textbook / resp. ed. P.A. Lupinskaya. - 2nd ed., Pererab. and add.]. (Norma, Moscow, 2009, 1072 p.). [in Russian]
- 2 Barabanov P.K. Ugolovnyj process v Velikobritanii [Criminal procedure in the UK]. (Izdatel'stvo «Sputnik +», Moscow, 2015, 702 p.). [in Russian].
- 3 Ugolovno-protsessual'noye pravo [Criminal Procedure Law]. [Electronic resource]. Available at: https://www.icrc.org/ru/doc/assets/files/other/05_irrc_857_zayas_rus.pdf (Accessed 12.01.2019) [in Russian]
- 4 O nauke: zakon Respubliki Kazahstan ot 18 fevralja 2011 goda № 407-IV (s izmenenijami i dopolnenijami po sostojaniju na 10.04.2019 g.) [On Science: Law of the Republic of Kazakhstan dated February 18, 2011 No. 407-IV (with changes and additions as of April 10, 2019)]. [Electronic resource]. Available at: https://online.zakon.kz/document/?doc_id=30938581 (Accessed: 15.05.2019). [in Russian]
- 5 Walker C.J. Inside Agency Statutory Interpretation, Stanford Law Review, 67(5), 999-1079(2015). [in English]

Авторлар туралы мәлімет:

Жаркенова С.Б. – Заң ғылымдарының кандидаты, профессор м.а., азаматтық және экологиялық құқық кафедрасының профессоры, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Қ.Сәтбаев көш. 2, Астана, Қазақстан.

Филиппова Т.А. – Заң ғылымдарының кандидаты, профессор м.а., азаматтық құқық кафедрасының меңгерушісі, Алтай мемлекеттік университеті, Социалистический пр., 68, Барнаул, Ресей.

Zharkenova S.B. – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of Civil and Environmental Law, L.N.Gumilyov Eurasian National University, K.Satpayev str., 2, Nur-Sultan, Kazakhstan.

Filippova T.A. – Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Civil Law, Altai State University, Sotsialisticheskiy avenue, 68, Barnaul, Russia.

Жаркенова С.Б. - кандидат юридических наук, и.о.профессора кафедры гражданского и экологического права; Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, ул. К. Сатпаева 2, Нур-Султан, Казахстан.

Филиппова Т.А. - кандидат юридических наук, профессор, заведующий кафедрой гражданского права, Алтайский государственный университет, пр. Социалистическая, 68, Барнаул, Россия.

Бас редактор: **Ж.И.Ибрагимов**

Шығарушы редактор: **Қ.Ж. Жұмабекова**

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің
ХАБАРШЫСЫ. Құқық сериясы.
- 2019. - 3 (128). - Нұр-Сұлтан: ЕҰУ. 171 б.
Шартты б.т. - 9.5 Таралымы - 20 дана

Мәтін мазмұнына типография жауап бермейді.

Редакция мекенжайы: 010008, Қазақстан Республикасы,
Нұр-Сұлтан қаласы, Қ. Сәтбаев көшесі, 2.
Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті
Тел.: +7(7172) 709-500 (ішкі 31-357)

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің
баспасында басылды