

Б.М. Сматлаев¹, А.Д. Жусупов², С. Карибай³

¹НАО «Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева», Астана, Казахстан

^{2,3}АО «Университет КАЗГЮУ имени М.С. Нарикбаева», Астана, Казахстан
(E-mail: SBM3003@gmail.com¹, zh60@inbox.ru², karybayev17@mail.ru³)

Правовые основы денежно-кредитной политики Республики Казахстан и интегративные отношения

Аннотация. В статье авторами затрагиваются вопросы денежно-кредитной политики государства, проводимой в лице Национального Банка Республики Казахстан как одного из центральных органов, отвечающего за финансовую стабильность, и ее правовая реализация с учетом экономических интеграционных отношений. Особое внимание уделяется денежно-кредитной политике как финансово-правовой категории и ее сущности. Авторы с помощью различных методов выявляют проблемы денежно-кредитной политики государства и пути ее решения в правовом поле. Немаловажное значение уделяется глобализационным процессам, которые являются необходимыми на современном этапе развития и имеют также правовые основы, требующие реализации. Помимо прочего, статья содержит правовую характеристику государственных органов, ответственных за проведение денежно-кредитной политики посредством своих прав и обязанностей, но имеющих существенный характер. Также рассмотрены правовые подходы иностранных государств в области денежно-кредитной политики, которые позволяют сравнить и выделить положительные стороны.

Ключевые слова: денежно-кредитная политика; правовое регулирование; конституционные финансы; Национальный Банк; финансовый суверенитет; финансовые нормы; финансовое законодательство.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2023-143-2-41-50>

Введение

Проводимая денежно-кредитная политика и ее правовые основы приобретают особое значение при современных реалиях, где наличествуют требования международных субъектов в виде прав и обязанностей в совокупности. Особым является то, что в Казахстане денежно-кредитная политика, исходя из телеологического толкования Постановления Верховного Совета Казахской ССР от 25 октября 1990 г. № 307-ХІІ «О Декларации о государственном суверенитете Казахской Советской Социалистической Республики» и Конституционного закона Республики Казахстан от 16 декабря 1991 года «О государственной независимости

Республики Казахстан», является частью финансово-кредитной политики. Согласно последнему указанному акту: «Республика Казахстан имеет Государственный национальный банк, вправе создать свою финансово-кредитную, денежную системы, организует республиканские налоговую и таможенную системы» [1].

Само понятие финансово-кредитная политика представляет из себя совокупность форм, методов и инструментов регулирующего воздействия на социально-экономические процессы, связанные с реальным денежным оборотом в следующих направлениях:

- налоговая;
- бюджетная;
- денежно-кредитная;

- социальная;
- инвестиционная;
- в области международных финансов

[2]. Данное понятие показывает тесную взаимосвязь указанных категорий и отсутствие производных или периферийных составляющих. В то же время государственные органы Казахстана принимают концепции развития финансового сектора, что означает приверженность к финансовой политике.

Следуя вышеуказанной логике, денежно-кредитная политика как составная часть финансовой политики определяется в правовой теории как комплекс мероприятий в области денежного обращения и кредита, направленный на регулирование экономического роста, сдерживание инфляции, обеспечение занятости и выравнивание платежного баланса [3].

Существенно новым этапом экономического развития для Казахстана ознаменовалось создание регионального экономического союза в виде Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), куда входят пять государств (Армения, Белоруссия, Казахстан, Киргизия, Россия). Помимо прочего, имеются и иные международные субъекты, где Казахстан является членом, такие, например, как Всемирная торговая организация, Международный валютный фонд и т.п.

Немаловажным является тот факт, что государства-члены ЕАЭС состоят и в иных интеграционных блоках, таких, как БРИКС, Организация тюркских государств, Шанхайская организация сотрудничества и т.д. Членство государств в различных интеграционных блоках имеет если не прямое, то косвенное влияние на финансовую сферу, так как большинство из них преследуют цель свободного движения товаров, рабочей силы, капитала.

В зависимости от регулирования финансового сектора экономики государства зависят иные отрасли, которые вступают в конкуренцию как на национальном, так и на международном уровнях. Также финансовый сектор в лице банков и субъектов парабанковской системы позволяют аккумулировать, предоставлять

финансовые средства, проводить финансовые операции. Совокупность осуществляемых указанных операций потребовали публичного вмешательства в их деятельность для надлежащего функционирования и предотвращения негативных последствий. Для этого государство создало Национальный Банк Республики Казахстан (далее – НБ РК), который является главным регулятором и может действовать как банк, финансовый советник и агент государственных органов по соглашению с ними [4].

Стоит заметить, что НБ РК при реализации денежно-кредитной политики использует специальные способы, которые свойственны и необходимы. При этом НБ РК взаимодействует с иными государственными органами, такими, как Агентство Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка, Агентство финансового мониторинга и более тесно с Правительством Республики Казахстан, где одной из его компетенций является разработка и осуществление мер по укреплению финансовой системы республики; обеспечивает государственный контроль за соблюдением законности при образовании и использовании государственных валютных, финансовых и материальных ресурсов [5].

Наличие немалого количества государственных органов в финансовой области и отдельного как НБ РК, отвечающего за денежно-кредитную политику, свидетельствует, что можно говорить о представителях денежной власти, которым также уделено большое внимание международных актов и оказывают влияние на национальное законодательство и финансовую политику.

Особого внимания заслуживает тот факт, что государства-члены ЕАЭС договорились достичь определённых целей, одной из которых выступает гармонизация законодательства. Под последним понимается следующее: гармонизация законодательства – сближение законодательства государств-членов, направленное на установление сходного (сопоставимого) нормативного правового регулирования в отдельных сферах [6].

Указанное означает, что государства-участники ЕАЭС согласно Договору об Евразийском экономическом союзе касательно финансовой части (валютная политика, налоги и налогообложение, регулирование финансового рынка) должны придерживаться аналогичных мер при регулировании, что с учетом требований и иных субъектов международного права создает выработку особых правовых механизмов денежно-кредитной политики.

Методология

При написании статьи использовались различные методы как общенаучного, так и правового характеров в совокупности. Общенаучными методами исследования выступили индукция, дедукция, традукция, анализ, синтез. Правовыми методами выступили конкретно-социологический и формально-догматический. Использование указанных методов в совокупности позволило выявить правовые аспекты денежно-кредитной политики государства в лице его органов.

Обсуждение

Интеграционные отношения как необходимость развития экономики государства требует реализации современных правовых механизмов защиты финансового суверенитета. Последнее понимаемое как независимость в финансовых аспектах государства представляет для Казахстана особую ценность в силу исторических фактов, когда появилась собственная денежная единица – тенге к концу 1993 года.

Уполномоченным органом за эмиссию и организацию наличного обращения тенге является НБ РК, и им же проводится денежно-кредитная политика с целью обеспечения стабильности цен в Республике Казахстан [4].

В качестве инструментариев реализации цели у НБ РК имеются свои пути, такие, как:

- установление базовой ставки Национального Банка Казахстана;
- установление ставок вознаграждения по основным операциям денежно-кредитной политики;

– установление нормативов минимальных резервных требований;

– установление в исключительных случаях прямых количественных ограничений на уровень и объемы отдельных видов операций и виды операций [4].

Также Национальный Банк Казахстана устанавливает целевые ориентиры по инфляции на среднесрочную перспективу [4].

Помимо прочего НБ РК осуществляет следующие виды операций:

– предоставление займов постоянного доступа;

– прием депозитов;

– валютные интервенции;

– выпуск краткосрочных нот Национального Банка Казахстана;

– покупка и продажа государственных и других ценных бумаг, в том числе с правом обратного выкупа;

– другие операции по решению Правления Национального Банка Казахстана [4].

Указанные возможности НБ РК должны соответствовать целям, преследуемым Международным Валютным Фондом, где одной из таких является «способствование стабильности валют, поддерживать упорядоченный валютный режим среди государств-членов и избегать девальвации валют в целях получения преимущества в конкуренции» [7].

Достижение указанного является целью не только для НБ РК, но и других государственных органов, так как велики риски единоличного регулирования, касающиеся финансового суверенитета. Под другими государственными органами следует понимать те, которые имеют непосредственное отношение к финансовой сфере и являются уполномоченными органами, такими, как Министерство финансов Республики Казахстан, Агентство Республики Казахстан по регулированию и развитию финансового рынка.

Также Казахстан для диверсификации рисков при регулировании финансового сектора государства предусматривает аналогичные операции с ценными бумагами, как у НБ РК. Так, Правительство

Казахстана в лице Министерства финансов как эмитент может осуществлять выпуск, размещение, обращение, обслуживание и погашение следующих видов казначейских обязательств, таких, как:

- 1) краткосрочные казначейские обязательства (МЕККАМ);
- 2) среднесрочные казначейские обязательства (МЕОКАМ);
- 3) долгосрочные казначейские обязательства (МЕУКАМ);
- 4) среднесрочные индексированные казначейские обязательства (МОИКАМ);
- 5) долгосрочные индексированные казначейские обязательства (МУИКАМ);
- 6) долгосрочные сберегательные казначейские обязательства (МЕУЖКАМ);
- 7) специальные среднесрочные казначейские обязательства (МАОКАМ);
- 8) казначейские обязательства, индексированные к ставке TONIA (МЕТИКАМ) [8].

Надо заметить, что с учетом полномочий НБ РК его можно причислить к так называемым денежным властям при сильном влиянии Правительства.

Ни один центральный банк не может быть полностью независимым от влияния правительства, но он должен быть свободен в выборе инструментов для достижения уровня инфляции, который правительство считает целесообразным. Во-первых, центральный банк способен проводить денежно-кредитную политику с определенной степенью независимости. Соображения фискальной политики не могут диктовать монетарной политике. Второе требование – готовность и способность органов денежно-кредитного регулирования не ориентироваться на другие показатели, такие, как заработная плата, уровень занятости или обменный курс [9].

Наличие таких полномочий финансовых органов направлены на стабильное и поступательное развитие в общем экономическом аспекте. Выбор, предоставляемый современными подходами регулирования, должен также координировать деятельность государственных органов в различных секторах экономики при интеграционных

процессах. Экономическая интеграция также служит катализатором интеграционных процессов в других сферах общественной жизни. В теории международной интеграции это явление называют эффектом зубчатой передачи, или эффектом перелива: начавшись в одной сфере общественной жизни, в данном случае в экономике, интеграция впоследствии «захватывает», «переливается» на другие сферы [10].

Согласно Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года, полноценному развитию финансового сектора способствует макроэкономическая стабильность. Для этого действия Агентства, направленные на развитие финансового рынка, должны подкрепляться соответствующими инициативами НБ по повышению эффективности денежно-кредитной политики, а также мерами Правительства в части макроэкономической политики. Это создаст основу для устойчивого роста казахстанской экономики в долгосрочной перспективе [11].

Долгосрочные перспективы, преследуемые Казахстаном, объясняются романо-германской моделью правовой системы государства, которая определяет модель корпоративного управления. Романо-германская модель, именуемая еще инсайдерской, имеет свои особенности, где большая роль банков, наличие пакета акции у средних и крупных акционеров, а также в их перекрестном владении и преобладание долгосрочных целей.

Банки как двигатели финансовой системы экономики занимают важный аспект в ЕАЭС, который, в свою очередь, руководствуется актами Базельского комитета по банковскому надзору. Последний, в свою очередь, является действующим при Банке международных расчетов разрабатывающим стандарты и методики при регулировании банковской деятельности.

Важно заметить, что для достижения макроэкономической стабильности также следует учитывать реалии интеграционных отношений в финансовой сфере. Так до появления ЕАЭС и начала его зарождения

между Россией и Беларусью 8 декабря 1999 года был подписан Договор о создании Союзного государства, где финансово-кредитным вопросам уделено важное значение в виде создания единой валюты, органов государственной власти союзного государства в лице счетной палаты, парламента, совета министров, проведения единой денежно-кредитной, валютной, налоговой и ценовой политики [12].

Немаловажным является и то, что Россия является членом неформальной интеграции БРИКС, где ее членами также являются Бразилия, Индия, Китай и Южно-Африканская Республика. Хотя БРИКС имеет неформальный характер, но с 2016 года начал функционировать Новый банк развития в Шанхае, учрежденный государствами-членами БРИКС.

Особым преимуществом является также наличие финансовых норм в конституции государств-участников ЕАЭС. Так, согласно Конституции России, «защита и обеспечение устойчивости рубля – основная функция Центрального банка Российской Федерации, которую он осуществляет независимо от других органов государственной власти» [13]. В Конституции Беларуси и вовсе содержится целый раздел под названием финансово-кредитная система.

Множественность участия некоторых государств-участников в иных интеграционных процессах проявляется как диверсификация рисков и преимущества. Последнее может иметь для иных государств-участников интеграционных объединений негативные последствия, которое следует разрешать правовыми механизмами в виде координационных или субординационных отношений в виде договора, властного предписания наднациональных органов или иных.

Результаты

Совокупность факторов влияния на денежно-кредитную политику государства без учета интеграционных отношений показывает сложность регулирования, так как наличие даже незначительных финансово-правовых отношений при международной торговле и движения с ним

финансовых средств требует соответствия международным актам.

Национальное законодательство Казахстана, также имеющее свои особенности, требует совершенствования, которые должны быть универсального характера и оказывать положительный эффект на денежно-кредитную систему государства даже при интеграционных процессах.

Одним из таких моментов в законодательстве является разграничение полномочий, где иные субъекты могут оказывать влияние на денежно-кредитную политику государства при наличии государственного органа, ответственного за ее проведение. Так, например, в Казахстане действует Указ Президента Республики Казахстан от 7 февраля 2001 года № 549 «О некоторых вопросах функционирования национальной валюты Республики Казахстан», согласно которому из денежного оборота изымаются наличные денежные знаки – тьины.

Совокупность прав и обязанностей составляют полномочия, в теории права полномочия предоставляются законом или иным правовым актом конкретному органу или должностному лицу, а термин «компетенция» включает не только права и обязанности, т. е. полномочия, но и предметы ведения [14]. Создание ситуации такого рода может более негативно сказаться в дальнейшем конкуренцией между государственными органами и правовыми нормами, где разрешением будет являться принцип примата конституционного права и его принципов.

Для исключения противоречий полномочий и компетенции следует в законодательных актах предусматривать четкое разграничение, которое исключало бы смещение центров принятия решения. Достижение указанного требует пересмотра нормативных правовых актов в финансовой сфере в общем, так как денежно-кредитная политика тесно переплетается с иными частями финансовой политики государства.

Законодательная инфляция определяется как «непрерывная интенсификация законотворческой деятельности, которая включает два взаимосвязанных направления: во-первых, устойчивое

наращивание нормативных массивов (т.е. принятие новых правовых норм, нормативных правовых актов) и, во-вторых, перманентную новеллизацию, т.е. регулярные правки действующего законодательства» [15].

Также указанные действия позволят избежать инфляции законодательства, а вместе с ней и инфляции судебных актов. Последние могут и даже обязаны своими решениями придерживаться справедливого разрешения, то есть исправлять упущения законодательной власти. Стоит отметить, что реализация судебной ветвью власти пробелов и коллизий законодательства потребует немалое количество времени для систематизации и выработки правовых механизмов и в ограниченном характере в силу системы сдержек и противовесов, нарушение которого является еще более тяжелой формой нарушения упомянутых вопросов полномочности и компетентности.

Необходимо также отметить частое изменение структуры государственных органов. Одним из таких значимых событий является начало функционирования с 1 января 2020 года Агентства по регулированию и развитию финансового рынка, которое было выделено из состава Национального Банка Республики Казахстан. Сосредоточение в одном государственном органе полномочий чревато не только указанными выше аспектами, но и предоставлением диспозитивных норм.

Так наличие столь большого количества прав и обязанностей предоставляет для государственного органа дискреционные полномочия, которые в дальнейшем становятся дискреционно-дискредитирующими, которые могут сформироваться в виде обыкновения, а в дальнейшем в обычай делового оборота.

В целях исключения описанных проблем с денежными властями при учреждении ЕАЭС государства-члены договорились создать в 2025 году наднациональный орган по регулированию финансового рынка, который направлен на урегулирование правоотношений в банковской, страховой сферах и на рынке

ценных бумаг. Регулирование единым органом на наднациональном органе, где возможно отсутствие согласия государств-участников по тем или иным вопросам предназначен для снятия проблемы так называемого «регуляторного арбитража», т. е. проблемы регулирования разными органами одних и тех же отношений [14].

Наднациональный орган в финансовой сфере в ЕАЭС, учитывая отсутствие норм о создании единой валюты, будет иметь ограниченный набор полномочий, но оставив за собой косвенное влияние на денежно-кредитную политику государств-участников ЕАЭС. При этом НБ РК останется ответственным за проведение денежно-кредитной политики согласно законодательству, где прописывается, что «регулирующие, контрольные и надзорные функции Национального Банка Республики Казахстан в пределах компетенции в отношении банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций, направлены на поддержание стабильности денежно-кредитной системы Республики Казахстан, защиту интересов кредиторов банков, их вкладчиков и клиентов» [16].

Весьма важную роль, если не самую главную, играет понятие денежно-кредитной политики, которое отсутствует в законодательных актах. Так, согласно официальному сайту НБ РК под денежно-кредитной политикой Национального Банка понимается комплекс мер, направленных на регулирование стоимости денег в экономике для обеспечения стабильности цен. Достижение стабильного уровня инфляции в среднесрочной перспективе является основополагающим фактором устойчивого экономического роста [17].

Понятие НБ РК в отношении денежно-кредитной политики имеет разночтение, согласно ранее упомянутой Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года, где под экономическим ростом, связанным с денежно-кредитной политикой, понимается долгосрочная перспектива. Коллизии понятийных начал демонстрируют разрозненность понимания

регулирования и претворения в жизнь денежно-кредитной политики Республики Казахстан, что может грозить национальной безопасности в экономической сфере.

Устранение такого противоречия требует незамедлительных действий, где приоритет следует отдавать не срокам в ближайшем или в далеком будущем, а перманентному характеру действий государственных органов для экономического развития на благо всего народа [18].

Выводы

Исходя из вышесказанного следует подчеркнуть, что вопросы денежно-кредитной политики не являются только финансового характера, а также имеют и правовые основы, разрешение которых может даже иметь первостепенный характер.

Соотношение финансового и правового следует воспринимать как единое целое, так как правовые нормы, зарождающие полномочия и разграничивая компетенции, реализуют денежно-кредитную поли-

тику государства как во внутреннем регулировании, так и на внешнем. Реакция на внешние факторы в современных реалиях является первостепенной, поскольку вопросы, связанные с быстрым движением капиталов, приобретает особый характер, влияющий на вопросы безопасности. При этом в вопросах защиты финансового сектора государства не следует руководствоваться ограничительными действиями.

Также при реализации предложенных идей требуется системный подход, который позволит избежать негативных моментов, что можно наблюдать из понятийного аппарата, порождающего непонимание и разносторонний подход и механизм действий денежно-кредитной политики.

Совокупность указанных предложений, направленных на развитие денежно-кредитной политики как части финансово-кредитной политики, требуют в дальнейшем развития после преодоления первоочередных проблем, связанных с основами, заложенными в конституционных актах и в самом законодательстве.

Список литературы

1. Конституционный закон Республики Казахстан от 16 декабря 1991 года. «О государственной независимости Республики Казахстан» [Электрон. ресурс] URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z910004400_ (дата обращения 02.01.2023).
2. Бабич А.М., Павлова Л.Н. Государственные и муниципальные финансы: Учебник для вузов. – 2-е изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – с. 111.
3. Шохина Э.Х. Особенности юридических конструкций денежно-кредитной политики России на среднесрочную перспективу // Юридический мир. 2007. №12. С. 28-32.
4. Закон Республики Казахстан от 30 марта 1995 года № 2155 «О Национальном Банке Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями от 01.01.2023) [Электрон. ресурс] URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002155_ (дата обращения 02.01.2023).
5. Конституционный закон Республики Казахстан «О Правительстве Республики Казахстан» от 18 декабря 1995 г. №2688. (с изменениями и дополнениями от 01.01.2023) [Электрон. ресурс] URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002688_ (дата обращения 02.01.2023).
6. Закон Республики Казахстан от 14 октября 2014 года № 240-V ЗРК О ратификации Договора об Евразийском экономическом союзе (с изменениями и дополнениями на 02.11.2022) [Электрон. ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000240> (дата обращения 10.01.2023).
7. Статьи соглашения Международного Валютного Фонда [Электрон. ресурс] URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/aa/rus/index.pdf> (дата обращения 10.01.2023).
8. Постановление Правительства Республики Казахстан от 3 апреля 2009 года № 466 «Об утверждении Правил выпуска, размещения, обращения, обслуживания и погашения государственных казначейских обязательств Республики Казахстан» (с изменениями и дополнениями от 08.07.2022) [Электрон. ресурс] URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P090000466_#z4 (дата обращения 10.01.2023).
9. Inflation Targeting: Holding the Line Central banks use interest rates to steer price increases toward a publicly announced goal Sarwat Jahan [Электрон. ресурс] URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/basics/pdf/jahpan-inflation-targeting.pdf> (дата обращения 10.01.2023).

10. Saurugger S. Théories et concept de l'intégration européenne. Paris: Les Presses de Sciences Po, 2009. p. 79-84.

11. Указ Президента Республики Казахстан от 26 сентября 2022 года № 1021 «Об утверждении Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года» [Электрон. ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200001021> (дата обращения 10.01.2023).

12. Договор о создании Союзного государства [Электрон. ресурс] // Информационно-аналитический портал Союзного государства. URL: <https://soyuz.by/dogovor-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva> (дата обращения 15.01.2023).

13. Конституция Российской Федерации (с изменениями и дополнениями на 01.07.2020) [Электрон. ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/000120200704000> (дата обращения 20.01.2023).

14. Грачева Е.Ю. Финансовое право: учебник для бакалавров – Москва: Проспект, 2014. – с. 130.

15. Демин А. В. Законодательная инфляция и судебный активизм как способ ее преодоления: на примере налоговых споров // Право и образование. 2016. № 2. С. 88.

16. Закон Республики Казахстан от 31 августа 1995 года № 2444 «О банках и банковской деятельности в Республике Казахстан» (с изменениями и дополнениями от 01.01.2023) [Электрон. ресурс] URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002444_ (дата обращения 20.01.2023).

17. Официальный сайт Национального Банка Республики Казахстан // Электрон. ресурс] URL: <https://nationalbank.kz/ru/links/dkr> (дата обращения 20.01.2023).

18. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.01.2023) [Электрон. ресурс] URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (дата обращения 15.01.2023).

Б.М. Сматлаев¹, А.Д. Жусупов², С. Карибай³

¹КеАК «Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті», Астана, Қазақстан

^{2,3}«М.С. Нарикбаев атындағы КАЗГЮУ Университеті» АҚ, Астана, Қазақстан

Қазақстан Республикасының ақша-кредит саясатының құқықтық негіздері және интегративті қатынастар

Аңдатпа. Мақалада авторлар экономикалық интеграциялық қатынастарды ескере отырып, қаржылық тұрақтылық пен оны құқықтық іске асыруға жауапты орталық органдардың бірі ретінде Қазақстан Республикасының Ұлттық Банкі атынан жүргізілетін мемлекеттің ақша-кредит саясаты мәселелерін қозғайды. Қаржы-құқықтық категория және оның мәні ретінде ақша-несие саясатына ерекше назар аударылады. Авторлар әртүрлі әдістерді қолдана отырып, мемлекеттің ақша-несие саясатының мәселелерін және оны құқықтық салада шешу жолдарын анықтайды. Дамудың қазіргі кезеңінде қажет болып табылатын және іске асыруды талап ететін құқықтық негіздері бар жаһандану процестеріне маңызды мән беріледі. Сонымен қатар, мақалада ақша-несие саясатын жүргізуге жауапты мемлекеттік органдардың өз құқықтары мен міндеттері арқылы, бірақ маңызды сипатқа ие құқықтық сипаттамалары бар. Сондай-ақ, шет мемлекеттердің ақша-кредит саясаты саласындағы оң жақтарын салыстыруға және бөліп көрсетуге мүмкіндік беретін құқықтық тәсілдері қаралды.

Түйін сөздер: ақша-кредит саясаты, құқықтық реттеу, Конституциялық қаржы, Ұлттық банк, қаржы егемендігі, қаржы нормалары, қаржы заңнамасы.

B.M. Smatlayev¹, A.D. Zhussupov², S.K. Karybay³

¹L.N. Gumilyov Eurasian National University NJC, Astana, Kazakhstan

^{2,3}M. Narikbayev KAZGUU University JSC, Astana, Kazakhstan

Legal bases of monetary policy of the Republic of Kazakhstan and integrative relations

Abstract. In the article, the authors touch upon the issues of the monetary policy of the state carried out in the person of the National Bank of the Republic of Kazakhstan as one of the central bodies responsible for financial stability and its legal implementation, taking into account economic integration relations. Particular attention is paid to monetary policy as a financial and legal category and its essence. The authors,

using various methods, identify the problems of the state's monetary policy and ways to solve it in the legal field. Great importance is given to globalization processes, which are necessary at the present stage of development and also have legal foundations that require implementation. Among other things, the article contains a legal description of the state bodies responsible for conducting monetary policy through their rights and obligations, but of a significant nature. The legal approaches of foreign states in the field of monetary policy are also considered, which allow comparing and highlighting the positive aspects.

Keywords: money-credit policy; legal regulation; constitutional finance; National Bank; financial sovereignty; financial regulations; financial legislation.

References

1. Konstitucionnyj zakon Respubliki Kazahstan ot 16 dekabrya 1991 goda. «O gosudarstvennoj nezavisimosti Respubliki Kazahstan» [Elektron. resurs] URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z910004400_ (accessed: 02.01.2023)
2. Babich A.M., Pavlova L.N. Gosudarstvennye i municipal'nye finansy: Uchebnik dlya vuzov. – 2-e izd., pererab. i dop. – M.: YUNITI-DANA, 2012. – s. 111
3. Shohina E.H. Osobennosti yuridicheskikh konstrukcij denezhno-kreditnoj politiki Rossii na srednesrochnuyu perspektivu // YUridicheskij mir. 2007. №12. S. 28-32.
4. Zakon Respubliki Kazahstan ot 30 marta 1995 goda № 2155 «O Nacional'nom Banke Respubliki Kazahstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami ot 01.01.2023) [Elektron. resurs] URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002155_ (accessed:02.01.2023)
5. Konstitucionnyj zakon Respubliki Kazahstan «O Pravitel'stve Respubliki Kazahstan» ot 18 dekabrya 1995 g. №2688. (s izmeneniyami i dopolneniyami ot 01.01.2023) [Elektron. resurs] URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002688_ (accessed:02.01.2023)
6. Zakon Respubliki Kazahstan ot 14 oktyabrya 2014 goda № 240-V ZRK O ratifikacii Dogovora o Evrazijskom ekonomicheskom soyuze (s izmeneniyami i dopolneniyami na 02.11.2022) [Elektron. resurs] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1400000240> (accessed:10.01.2023)
7. Stat'i soglasheniya Mezhdunarodnogo Valyutnogo Fonda [Elektron. resurs] URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/aa/rus/index.pdf> (accessed:10.01.2023)
8. Postanovlenie Pravitel'stva Respubliki Kazahstan ot 3 aprelya 2009 goda № 466 «Ob utverzhdenii Pravil vypuska, razmeshcheniya, obrashcheniya, obsluzhivaniya i pogasheniya gosudarstvennykh kaznachejskikh obyazatel'stv Respubliki Kazahstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami ot 08.07.2022) [Elektron. resurs] URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/P090000466_#z4 (accessed:10.01.2023)
9. Inflation Targeting: Holding the Line Central banks use interest rates to steer price increases toward a publicly announced goal Sarwat Jahan [Elektron. resurs] URL: <https://www.imf.org/external/pubs/ft/fandd/basics/pdf/jahpan-inflation-targeting.pdf> (accessed:10.01.2023)
10. Saurugger S. Théories et concept de l'intégration européenne. Paris: Les Presses de Sciences Po, 2009. p. 79-84
11. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 26 sentyabrya 2022 goda № 1021 «Ob utverzhdenii Konceptii razvitiya finansovogo sektora Respubliki Kazahstan do 2030 goda» [Elektron. resurs] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U2200001021> (accessed:10.01.2023)
12. Dogovor o sozdanii Soyuznogo gosudarstva [Elektron. resurs] // Informacionno-analiticheskij portal Soyuznogo gosudarstva. URL: <https://soyuz.by/dogovor-o-sozdanii-soyuznogo-gosudarstva> (accessed:15.01.2023)
13. Konstituciya Rossijskoj Federacii (s izmeneniyami i dopolneniyami na 01.07.2020) [Elektron. resurs] // Oficial'nyj internet-portal pravovoj informacii URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/000120200704000> (accessed: 20.01.2023)
14. Gracheva E.YU. Finansovoe pravo: uchebnik dlya bakalavrov – Moskva: Prospekt, 2014. – s. 130
15. Demin A. V. Zakonodatel'naya inflyaciya i sudebnyj aktivizm kak sposob ee preodoleniya: na primere nalogovyh sporov // Pravo i obrazovanie. 2016. No 2. S. 88.
16. Zakon Respubliki Kazahstan ot 31 avgusta 1995 goda № 2444 «O bankah i bankovskoj deyatel'nosti v Respublike Kazahstan» (s izmeneniyami i dopolneniyami ot 01.01.2023) [Elektron. resurs] URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z950002444_ (accessed: 20.01.2023)
17. Oficial'nyj sajt Nacional'nogo Banka Respubliki Kazahstan // [Elektron. resurs] URL: <https://nationalbank.kz/ru/links/dkp> (accessed: 20.01.2023)
18. Konstituciya Respubliki Kazahstan (prinyata na respublikanskom referendumе 30 avgusta 1995 goda) (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 01.01.2023) [Elektron. resurs] URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_ (accessed: 15.01.2023)

Сведения об авторах:

Сматлаев Б.М. – доктор юридических наук, профессор, НАО «Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева», ул. Каныша Сатпаева, 2, Астана, Казахстан.

Жусупов А.Д. – доктор юридических наук, профессор, АО «Университет КАЗГЮУ имени М.С. Нарикбаева», шоссе Корғалжын, 8, Астана, Казахстан.

Карибай С. – докторант PhD, АО «Университет КАЗГЮУ имени М.С. Нарикбаева», шоссе Корғалжын, 8, Астана, Казахстан.

Smatlayev B.M. – Doctor of Juridical Science, Professor, L.N. Gumilyov Eurasian National University JSC, 2 Satpayev Str., Astana, Kazakhstan.

Zhussupov A.D. – Doctor of Juridical Science, Professor, M. Narikbayev KAZGUU University JSC, 8 Korgaldzhin Highway, Astana, Kazakhstan.

Karybay S. – PhD student, 8 Korgaldzhin Highway, Astana, Kazakhstan.