

С.С. Суркова, И.С. Сактаганова

Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан
(E-mail: Svetlanka_8709@mail.ru, Aridnis@mail.ru)

Социально-правовое обеспечение жертв бытового насилия в Казахстане

Аннотация. Целью настоящей статьи является выявление несовершенства законодательства по социальной защите жертв бытового насилия и предложение некоторых коррективов в законодательство Казахстана. Авторы используют метод сравнительного анализа действующего законодательства Казахстана и других стран в области социальной защиты людей, подвергшихся бытовому насилию и нуждающихся в социальной помощи. В настоящее время в Казахстане принят Социальный кодекс Республики Казахстан, который вступает в силу 01.07.2023 г., и, по мнению авторов, он требует значительной доработки, предложенной в статье. Одной из них является включение в кодекс жертв бытового насилия как категории субъектов социальной защиты.

Оригинальность обусловлена ролью социальной политики государства для нуждающихся граждан, которая должна быть ориентирована на создание более идеальной системы социальной защиты определенных категорий граждан, в том числе и жертв бытового насилия. А также совершенствование законодательства в этой области. В этом заключается не только конституционная гарантия, но и устойчивое развитие и стабильность общества.

Ключевые слова: социальная защита, бытовое насилие, жертвы, социальный кодекс.

DOI: <https://doi.org/10.32523/2616-6844-2023-143-2-51-60>

Введение

В последнее время в Казахстане все чаще уделяется внимание вопросам бытового насилия в стране. Статистика показывает, что наблюдается значительный спад случаев бытового насилия. В 2019 году было зафиксировано 96750, в 2020 году 63644 случая и в 2021 году 61464 случая [1]. Тем не менее насилие продолжается. Объективность статистических данных складывается на основе сведений, опубликованных центром статистики. Статистика кризисных центров отсутствует.

В то же время социальная защита – это конституционное обеспечение определенными правами, предусмотренными законодательством для определенной категории граждан.

О необходимости социальной защищенности граждан высказалась Е.В. Нечуйкина: «это вызвано общественной потребностью наличия в государстве системы законов, которые компенсируют несовершенство организации производства и распределения материальных благ» [2].

В настоящее время при анализе законодательства системы социальной защиты мы столкнулись с некоторыми вопросами, в том числе связанными с рассмотрением и всенародным обсуждением Проекта Социального кодекса Республики Казахстан, который вступил в силу с 1 июля 2023 года.

Актуальность темы исследования заключается в востребованности изучения вопроса социального обеспечения как всех граждан, так и жертв бытового насилия.

Проблематикой данного исследования, по мнению авторов, является отсутствие систематизации некоторых законодательных актов. Также новый Социальный кодекс Республики Казахстан все же нуждается в доработке в вопросах субъектного состава категорий лиц, нуждающихся в социальном обеспечении.

Цель данной работы – выявить проблемы законодательства в обеспечении социальной помощью жертв бытового насилия. Кроме того, исследование авторов включает описание основных направлений социальной поддержки женщин, которые стали жертвами бытового насилия.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

1. Описать основные разновидности бытового насилия (женщинами);
2. Определить основные направления социальной помощи жертвам бытового насилия по законодательству РК;
3. Проанализировать реальное исполнение направлений социальной помощи жертвам бытового насилия;
4. Провести анализ результатов по выявлению проблем организации социальной помощи женщинам-жертвам бытового насилия.

История развития социальной защиты населения уходит в начало приобретения независимости нашего государства. В одном из проектов выделено три первых этапа. Первый отмечен 1991 годом, создание «на базе Целиноградского государственного педагогического института им. С. Сейфуллина учебно-методического центра, следующим этапом стал 1997 год – перевод учебного центра в Карагандинский педагогический институт, затем и расширение социальной работы кафедрой социологии ЕНУ им. Л.Н. Гумилева» [3]. Следующим этапом стало совершенствование ГОСТов в 2000 году.

Мы разделяем мнение Т.К. Бабланова, который в своем труде говорил, что требуется модернизация социальной политики, которая, в свою очередь, обязана решать социальные проблемы [4].

Многими казахстанскими авторами были проведены исследования в области социального развития республики.

Так, к примеру, Н.Д. Есмагулова и А.М. Биржанова высказывают мнение о том, что люди, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации, благодаря социальному законодательству и специализированным структурам, могут преодолеть это [5].

Методология

Изучение темы бытового насилия проводится постоянно. Основными научными деятелями, которые подробно изучали содержание бытового насилия и его разновидности являются Рахметов С.М. [6], Тузельбаев Е.О., Татарян В.Г., Каирова Н.И. [7], Культемирова А.Т. [8] и др.

В вопросах социальной защиты и обеспечения: Нурмагамбетов А.М., Пиптюк А.В. [9], Сактаганова И.С. [10], Жуманова М., Алдебаева Д. [11] и др.

В общей коллаборации исследование темы социального обеспечения и защиты в Казахстане не проводилось. Тем не менее, наше внимание привлекла работа коллектива авторов Корнейчук С.В., Гладырь Н.С., Ильясова А.К. [12], которые разработали учебное пособие для работников социальной сферы защитников жертв бытового насилия. Данное издание глубоко анализирует необходимость подготовки работников в сфере бытового насилия.

Одним из основных методов при исследовании нашей темы послужил анализ. В то же время метод синтеза также был использован при проведении научного исследования. Частично был использован сравнительно-правовой метод, особенностью которого стало сравнение законодательства, утратившего силу и вновь принятого.

Обсуждение

Рассматривая социальное обеспечение и социальную защиту, в первую очередь следует определить основные виды бытового насилия, а также следует разделить категорию субъектов, которые подвержены издевательствам со стороны членов семьи.

Так, по мнению авторов Еруслановой Р.И. и Милюхина К.В.,

основными видами бытового насилия являются: «по характеру и содержанию взаимодействия — физическое насилие, психологическое (оскорбление, грубость, угрозы, создание постоянных стрессовых ситуаций и т.д.), интеллектуальное насилие (навязывание установок и ценностей через процесс логического убеждения софистическими средствами, т.е. безотносительно к их истинности)» [13].

Кабакова М.П. выделяет насилие «физическое, эмоционально-психологическое, сексуальное, когнитивное, социальное, духовное» [14].

Согласно законодательству РК, основными видами бытового насилия являются: «физическое, психологическое, сексуальное и (или) экономическое» [15].

Немаловажное значение в бытовом насилии имеют дополнительные факторы, такие, как возраст жертв бытового насилия, статус родственного положения, пол, состояние здоровья, образование, социальный статус и другое.

Под категорией возраста подразумевается издевательство над детьми, а также пожилыми, проживающими совместно, либо за которыми периодически ухаживают. В статус родственных отношений входит понятие регистрации брака между супругами. На наш взгляд, данный фактор законодательно не определен конкретно, так как сожительство не является браком, и гражданский брак (сожительство) законом установлено, не признается законным, но тем не менее совместное проживание порождает совместный быт.

Пол — как одна из характеристик в бытовом насилии определяет статистически, над кем совершается насилие. Чаще всего страдают женщины (супруги, матери), очень редко мужчины являются жертвами бытового насилия.

В отношении состояния здоровья одними из субъектов-жертв бытового насилия являются инвалиды либо больные родственники [16].

Также важно само понимание «жертвы». В документе ООН этот феномен раскрывается как лицо, которому был причинен вред, который испытывает

эмоциональные страдания, физические страдания, которые являются результатом действия каких-либо субъектов и является нарушением законодательства. Жертвизм, по некоторым источникам, также подразумевает различные направления, в зависимости от ситуации. В этой связи мы поддерживаем мнение автора, что в зависимости от того, кто страдает, выделяются типы бытового насилия в семьях: «родителей по отношению к детям; одного супруга по отношению к другому; одного ребенка по отношению к другому ребенку» [13, с. 43].

Относительно мнения авторов о том, что бытовое насилие — это не правонарушение, мы в корне не согласны. Но рассматривая законодательство, которое разделяет наказание на уголовное и административное, мы с уверенностью можем сказать, что оно должно быть единым, несмотря на брачно-семейные отношения.

При рассмотрении вопроса бытового насилия мы также задались целью рассмотреть в совокупности законодательство как о бытовом насилии, так и социальное. Основными нормативно-правовыми актами в этой области являются: Кодекс об административном правонарушении РК [17], Закон РК «О профилактике бытового насилия» [15], Приказ министра РК «Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия» [18], Указ Президента РК «Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года» [19].

КоАП РК содержит в себе нормы, которые защищают жертв бытового насилия в случае их совершения, а также четко указывает на то, что правонарушения совершаются в семейно-бытовых отношениях (ст. 73, 73-1, 73-2). Закон РК «О профилактике бытового насилия» раскрывает полномочия компетентных органов в области бытового насилия, а также раскрывает основные меры профилактики бытового насилия. Тем не менее в Законе указано, что создаются специальные организации для оказания помощи

пострадавшим от бытового насилия. В эти организации входит, в том числе, оказание различных видов помощи.

В настоящее время Закон РК «О специальных социальных услугах» утратил силу в связи с принятием Социального Кодекса РК [20]. Тем не менее, Кодексом предусматривается гарантия обеспечения специальных социальных услуг за счет бюджетных средств. Хотя в Социальном Кодексе и указывается, что жертвы бытового насилия входят в категорию субъектов, нуждающихся в специальных социальных услугах, но больше никаких упоминаний о видах помощи. Следует также обратить внимание на пометку, что подобные услуги применяются в отношении лиц, приведших к социальной дезадаптации, что еще больше усложняет понимание помощи жертвам бытового насилия, поскольку «социальная дезадаптация» связана с психологическим отклонением, вызванным сильным нервным расстройством. Тогда как утративший силу закон РК включал в перечень субъектов «лиц (семьи), находящихся в трудной жизненной ситуации» [21]. По нашему мнению, новая интерпретация «нуждающийся в специальных социальных услугах» не полностью раскрывает свое значение, в отличие от «находящегося в трудной жизненной ситуации».

В понимании социальной помощи в источниках говорится, что это «система мер по оказанию помощи в виде натуральной, гуманитарной помощи, а также в виде услуг и льгот для преодоления или смягчения жизненных трудностей, для поддержания их социального статуса и полной жизнедеятельности» [22].

Но более обширное понятие дает в своей статье Е.В. Нечуйкина [2], что социальная защита является более шире, чем дается в законодательстве, и включает в себя работу государственных структур и социальных работников для реализации основных прав и свобод человека. Как таковое, тут не должно быть каких-либо привилегий для субъектов, а направлено также для помощи лицам, которые оказались в трудной жизненной ситуации. Также автор отмечает, что в основные

обязательства в системе действий является и устранение этих источников. Мы разделяем такую точку зрения, поскольку понимаем, что социальная помощь – это не только работа социальных органов, но и правоохранительных органов.

В Казахстане функционирует 41 специальный кризисный центр, который помогает людям, которые попали в какую-либо трудную ситуацию в жизни [23]. Данные центры оказывают услуги, которые предусмотрены законодательством.

«Это и работа с жертвами бытового насилия, их консультационное сопровождение, профилактика бытового насилия среди школьников, студентов, работающей молодёжи, на предприятиях и тому подобное, работа с агрессорами, работа с семьями в процессе регистрации брака и парами в бракоразводном процессе через РАГС» [23]. Достаточно широкий спектр услуг, и тем не менее, есть много нюансов, с которыми сталкивался сам центр, который находится в Жамбылской области.

Подходы по оказанию социальной помощи могут быть разными. К примеру, психолог Платонов Ю. выделяет несколько, одной из них является психологическая помощь в экстренной ситуации, а другая – это длительная помощь, занимающая какое-то время [24]. Первоначальной помощью может служить телефон доверия. На наш взгляд, недостаточное распространение информации о таких центрах.

Что касается предоставления консультации по линиям телефона доверия – это также один из подходов социальной помощи. Следует отметить, что основной задачей в данной работе правильно оценить ситуацию специалистами. В данной работе эта роль отведена психологам. Но в то же время идет тесное взаимодействие с юристами центра, поскольку вся подобная работа строится на оценивании ситуации по определенным критериям. Данные критерии являются совместным приказом МВД РК, МОН РК и МЗиСР РК от 2014 года «Критерии оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации» [25]. Но данные критерии,

согласно его содержанию, проводятся вживую. И только после наличия полной оценки сотрудниками кризисного центра принимается решение о принятии жертвы в этот центр или отказе.

Причины проявления насилия в семьях могут быть разные. Одни авторы отмечают «семейные традиции», социокультурные обычаи, другие авторы отмечают жестокое воспитание, «низкий уровень образования», а третьи – слабую законодательную базу в государстве по защите жертв, либо отсутствие профилактики бытового насилия.

Невозможно в законе прописать четкую работу кризисных центров, ведь большая часть этой работы зависит от самой ситуации. В то же время мы заметили тот факт, что основная работа кризисных центров основана на взаимодействии с женщинами (потерпевшими), в то время как отсутствует работа с мужчинами. Иногда такой работой занимаются именно участковые инспекторы, которые по факту не имеют какой-либо специализации в этой области. Только в случае вынесения защитного предписания агрессор вносится в профилактический учет с дальнейшим профилактическим контролем над ним [15, п.8 ст.20].

По-другому обстоят дела с установлением особых требований к правонарушителям – это запрет на дальнейшее совместное проживание с потерпевшим как исключительная мера, лишь при наличии другого жилья [15, п.3 ст.22]. Но, по словам представителей кризисных центров, чаще всего жертва вынуждена спасаться бегством и искать место ночлега без денежных средств, иногда даже без необходимой одежды [26].

Следует отметить работу Caroline C. Piotrowski and Nicole Letourneau которые убеждены в необходимости защиты детей от семейно-бытовых конфликтов, которые также негативно сказываются на психике детей. Детям, которые стали участниками бытовых конфликтов и насилия, также необходима защита, помощь, поскольку они наименее защищены [27]. Семейно-бытовое насилие на детей имеет негативное восприятие и познание, травматический

стресс и проблемы с физическим здоровьем, межличностными отношениями или социальной компетентностью. Поэтому научные исследования, сосредоточенные на выявлении факторов риска и защиты, которые не только объясняют индивидуальные различия в адаптации, но также могут быть изменены для улучшения программ профилактики и вмешательства, должны быть подспорьем для законодательного регулирования этих аспектов.

Авторы Северной Ирландии провели исследование (Travers A), в котором выявили влияние травматического и неблагоприятного опыта в жизни человека на возможность совершения насилия интимным партнером в будущем в своей семье, то есть насилие, совершаемое взрослыми над детьми, приводит к катастрофическим последствиям, превращая этих детей в жертв, в последующем побочным эффектом которого служит мщение уже во взрослом возрасте [28]. Разделяя точку зрения авторов, мы также поддерживаем мнение, что раннее вмешательство в подобные действия со стороны специальных кризисных центров и правоохранительных органов поможет избежать риска виктимизации детей.

Выводы

Изучив подробно Указ Президента РК от 6.12.2016 года № 384, мы с уверенностью можем сказать, что не все так гладко в этой Концепции. К примеру, информационно-просветительская акция с населением, целью которой является распространение информации о проблемах насилия над женщинами и девочками. В Казахстане это мероприятие проводится 25 ноября каждого года в течение 16 дней. Реальность такова, мы можем посмотреть краткий отчет на сайте Департамента полиции Мангистауской области [29].

Подводя итоги научного исследования, на наш взгляд, в первую очередь, требуется доработка Социального кодекса РК. В особенности включение категории лиц, попавшие в трудную жизненную ситуацию – для жертв бытового насилия. Поскольку, на наш взгляд, п.1 статьи 10

(пп.1 и пп.4) не обозначают, как таковое, жертв бытового насилия, но сам Кодекс не отрицает их наличие.

В отношении работы кризисных центров, на которых ложится весь труд по работе с потерпевшими. На наш взгляд, необходим систематический отчет на официальных страницах о проделанной работе. Создание дополнительных баннеров поможет лучше информировать общественность.

Проведение реальных мероприятий с привлечением специалистов на ежегодные информативные акции с привлечением общественности.

Ученые выдвигают и предлагают эффективные методы реабилитации женщин, которые должны стать основными

правилами и инструкциями в работе с потерпевшими от бытового насилия. «Все они могут применяться на практике и использоваться в качестве основных методов реабилитации в кризисных центрах для женщин».

В то же время важным, на наш взгляд, остается необходимость дополнительного рассмотрения вопроса работы с агрессорами. Точнее, необходимость работы со специалистами-психологами семейного дебошира. Также предусмотреть открытие центра для мужчин.

Внедрение механизма взаимодействия межведомственных структур, как, к примеру, центры поддержки семей и кризисные центры, а также центры занятости населения.

Список литературы

1. Количество зарегистрированных случаев бытового насилия в отношении женщин. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=85&slug=70&cat_id=4&lang=ru (дата обращения: 16.05.2023).
2. Нечуйкина Е.В. Социальная защита: понятие, категории, терминология // Известия РГПУ им. А.И. Герцена. Общественные и гуманитарные науки. – 2008 Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-zaschita-ponyatie-kategorii-terminologiya> (дата обращения: 16.05.2023).
3. Концептуальное видение развития системы многоуровневой подготовки социальных работников нового поколения. Проект. Режим доступа: https://inva.gov.kz/storage/documents/01_ru.pdf (дата обращения: 16.05.2023).
4. Бабланов Т.К., Мурзатаева Г.К. Некоторые аспекты модернизации социальной политики государства // Вестник ЕНУ. – 2016. – № 1. – С. 3-12.
5. Есмагулова Н.Д., Бержанова А.М. Анализ социальной политики Республики Казахстан // Жаһандану жағдайында жаңа индустрияландыру – Қазақстанның экономикалық өсуінің драйвері: IX Астана экономикалық форумы аясындағы жас ғалымдардың халықаралық ғылыми конференциясының еңбектер жинағы. – Астана, 2016. – С. 29-33.
6. Рахметов С.М. Проблемы совершенствования законодательства Республики Казахстан по противодействию семейно-бытовому насилию // Вестник Института законодательства и правовой информации РК. – 2020. – №5 (63). – С. 127-134.
7. Тузельбаев Е.О., Татарян В.Г., Каирова Н.И. Организационные и правовые основы деятельности правоохранительных органов во взаимодействии с органами государственного управления и общественными формированиями по профилактике насилия в семейно-бытовых отношениях // Вестник Московского университета МВД России. – 2020. – №1. – С. 201–205.
8. Культемирова Л.Т. Предупреждение бытового насилия как одно из направлений семейной и гендерной политики в Республике Казахстан // Современные проблемы предупреждения преступлений в сфере семейно-бытовых отношений. Материалы международной научно-практической конференции. – Алматы, 2019 г. – С. 35- 42.
9. Право социального обеспечения Республики Казахстан. Общая и Особенная части: учебное пособие / под общей редакцией А.М. Нурмагамбетова, А.В. Пиптюк; ГУ «Институт законодательства Республики Казахстан». – Астана: Кристалл, 2012. – 313с.
10. Сактаганова, И.С. Понятие принципов прав социального обеспечения и их классификация // Конституция-қоғам мен мемлекет дамуының динамикалық және тұрақты негізі: Қазақстан Республикасының Конституция күніне арналған халықаралық ғылыми-практикалық конференция. Астана 2016. – С. 222-227.

11. Жуманова М. Система законодательства социального обеспечения // «Құқық жүйесі мен заманауи мемлекет: мәселелері, даму үрдістері және келешегі»: халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференция. – Нұр-Сұлтан, 2019. – С. 115-119.
12. Корнейчук С.В., Гладырь Н.С., Ильясова А.К. Руководство для социальных защитников жертв бытового насилия (учебное пособие). – Алматы: ТОО «Классика». – 2016. – 41 с.
13. Насилие в семье: учебное пособие / Р.И. Ерусланова, К.В. Милюхин. – М.: «Дашков и К». – 2015. – 128 с.
14. Семейно-бытовое насилие: теория и практика: учебно-методическое пособие / Под общ. Ред. М.П. Кабаковой. Автор-составители: Кабакова М.П., Садвакасова З.М., Семененко Н.Н., Полякова В.В., Габдулина А.Ж., Сулеймен М.М. – Алматы: Қазақ университеті. – 2021. – 127 с.
15. Закон Республики Казахстан «О профилактике бытового насилия» от 4 декабря 2009 года № 214-IV (с изменениями и дополнениями по состоянию на 24.11.2021 г.). [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680 (дата обращения: 16.05.2023).
16. Бирюкова А.С. Насилие как социальная проблема: организационно-правовой аспект // Вестник Кемеровского государственного университета. – 2012. – № 3. – С.150-155.
17. Об административных правонарушениях. Кодекс Республики Казахстан от 5 июля 2014 года № 235-V ЗРК.
18. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 21 декабря 2016 года № 1079. Об утверждении стандарта оказания специальных социальных услуг жертвам бытового насилия. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600014701/info> (дата обращения: 16.05.2023).
19. Указ Президента Республики Казахстан от 6 декабря 2016 года № 384. Об утверждении Концепции семейной и гендерной политики в Республике Казахстан до 2030 года. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000384#:~:text=%D0%A3%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%20%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B8%20%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%20%D0%BE%D1%82,%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0%20\(%D0%B4%D0%B0%D0%BB%D0%B5%D0%B5%20%2D%20%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F\)](https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1600000384#:~:text=%D0%A3%D0%BA%D0%B0%D0%B7%20%D0%9F%D1%80%D0%B5%D0%B7%D0%B8%D0%B4%D0%B5%D0%BD%D1%82%D0%B0%20%D0%A0%D0%B5%D1%81%D0%BF%D1%83%D0%B1%D0%BB%D0%B8%D0%BA%D0%B8%20%D0%9A%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD%20%D0%BE%D1%82,%D0%B3%D0%BE%D0%B4%D0%B0%20(%D0%B4%D0%B0%D0%BB%D0%B5%D0%B5%20%2D%20%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%86%D0%B5%D0%BF%D1%86%D0%B8%D1%8F)) (дата обращения: 16.05.2023).
20. Социальный Кодекс Республики Казахстан. Кодекс Республики Казахстан от 20 апреля 2023 года № 224-VII ЗРК.
21. О специальных социальных услугах. Закон Республики Казахстан от 29 декабря 2008 года № 114-IV. Закон утрачивает силу Кодексом РК от 20.04.2023 № 224-VII
22. Еремينا О.А. Социальная политика государства в преодолении бедности // Журнал Human Progress, Материалы международной заочной научно-практической конференции «Человеческое развитие: вызовы и перспективы». – Екатеринбург. – 2016. – Том 2, №3.
23. Помощь жертвам бытового насилия: как в Казахстане работают кризисные центры. – 2023. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://informburo.kz/stati/pomoshh-zertvam-bytovogo-nasilija-kak-v-kazaxstane-rabotayut-krizisnye-centry> (дата обращения: 16.05.2023).
24. Платонов Ю.П. Психологическое сопровождение лиц, переживших насилие в семье. – СПб: Звезда. – 2015. – С. 135.
25. Об утверждении Критериев оценки наличия жестокого обращения, приведшего к социальной дезадаптации и социальной депривации. Совместный приказ Министра внутренних дел Республики Казахстан от 22 сентября 2014 года № 630, Министра образования и науки Республики Казахстан от 26 сентября 2014 года № 399 и Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 19 ноября 2014 года № 240.
26. Электронный ресурс. – Режим доступа: <https://dulaty.kz/ru/2020-01-21-04-05-40/item/5173-otchet-o-provedenii-otkrytogo-nauchnoo-seminara-kafedry-grazhdanskoe-pravo-i-protsess.html> (дата обращения: 16.05.2023).
27. Caroline C. Piotrowski, Nicole Letourneau. Domestic Violence Family in Childhood // Maltreatment. – 2020. <https://doi.org/10.1002/9781119171492.wecad228>
28. Áine Travers, Tracey McDonagh, Margaret McLafferty and etc. Adverse experiences and mental health problems in perpetrators of intimate partner violence in Northern Ireland: A latent class analysis // Child Abuse & Neglect. – 2022. – Vol. 125.
29. Электронный ресурс. – Режим доступа: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mvd-mangystau/press/events/details/5?lang=ru> (дата обращения: 16.05.2023).

С.С. Суркова, И.С. Сактаганова

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Астана, Қазақстан

Қазақстандағы тұрмыстық зорлық-зомбылық құрбандарын әлеуметтік-құқықтық қамсыздандыру

Аңдатпа. Бұл мақаланың мақсаты тұрмыстық зорлық-зомбылық құрбандарын әлеуметтік қорғау туралы заңнаманың жетілдірілмегендігін анықтау және Қазақстан заңнамасына кейбір өзгерістер мен толықтырулар енгізу болып табылады. Авторлар тұрмыстық зорлық-зомбылыққа ұшыраған және әлеуметтік көмекке мұқтаж адамдарды әлеуметтік қорғау саласындағы Қазақстан мен басқа елдердің қолданыстағы заңнамасын салыстырмалы талдау әдісін пайдаланады. Қазіргі уақытта Қазақстанда 01.07.2023 жылы күшіне енетін Қазақстан Республикасының Әлеуметтік кодексі қабылданды және авторлардың пікірінше, ол мақалада ұсынылған айтарлықтай жетілдіруді қажет етеді. Соның бірі – тұрмыстық зорлық-зомбылық құрбандарын әлеуметтік қорғау субъектілерінің санаты ретінде кодекске енгізу.

Түпнұсқалық мемлекеттің мұқтаж азаматтарға арналған әлеуметтік саясатының рөліне байланысты, ол азаматтардың жекелеген санаттарын, оның ішінде тұрмыстық зорлық-зомбылық құрбандарын әлеуметтік қорғаудың неғұрлым идеалды жүйесін құруға бағытталуы тиіс. Сондай-ақ, осы саладағы заңнаманы жетілдіру. Бұл конституциялық кепілдік қана емес, қоғамның тұрақты дамуы мен тұрақтылығы.

Түйін сөздер: әлеуметтік қорғау, тұрмыстық зорлық-зомбылық, құрбандар, әлеуметтік кодекс.

S.S. Surkova, I.S. Saktaganova

L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan

Social legal security for victims of domestic violence in Kazakhstan

Abstract. The purpose of this article is to identify the imperfection of the legislation on social protection of victims of domestic violence and to propose some amendments to the legislation of Kazakhstan. The authors use the method of comparative analysis of the current legislation of Kazakhstan and other countries in the field of social protection of people subjected to domestic violence and in need of social assistance. Currently, Kazakhstan has adopted the Social Code of the Republic of Kazakhstan, which comes into force on 07/01/2023, and according to the authors, it requires significant improvement proposed in the article. One of them is the inclusion in the code of victims of domestic violence as a category of subjects of social protection.

The originality is due to the role of the state's social policy for needy citizens, which should be focused on creating a more ideal system of social protection for certain categories of citizens, including victims of domestic violence. And also, the improvement of legislation in this area. This is not only a constitutional guarantee, but also the sustainable development and stability of society.

Keywords: social protection, domestic violence, victims, social code.

References

1. Kolichestvo zaregistrirrovannykh sluchayev bytovogo nasiliya v otnoshenii zhenshchin [Number of reported cases of domestic violence against women]. Stat.gov.kz. Retrieved from: https://gender.stat.gov.kz/page/frontend/detail?id=85&slug=-70&cat_id=4&lang=ru (Accessed: 16.05.2023).

2. Nechujkina E.V. Social'naya zashchita: ponyatie, kategorii, terminologiya [Social protection: concept, categories, terminology] // Izvestiya RGPU im. A.I. Gercena. Obshchestvennye i gumanitarnye nauki. – 2008 Rezhim dostupa: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-zaschita-ponyatie-kategorii-terminologiya> (Accessed: 16.05.2023).

3. Konceptual'noe videnie razvitiya sistemy mnogourovnevoj podgotovki social'nyh rabotnikov novogo pokoleniya [Conceptual vision of the development of a system of multi-level training of social workers of a new generation]. Proekt. Rezhim dostupa: https://inva.gov.kz/storage/documents/01_ru.pdf (Accessed: 16.05.2023).

4. Bablanov T.K., Murzatayeva G.K. Nekotorye aspekty modernizatsii social'noj politiki gosudarstva [Some aspects of the modernization of the social policy of the state] // Vestnik ENU. – 2016. – № 1. – S. 3-12.
5. Yesmagulova N.D., Berzhanova A.M. Analiz social'noj politiki Respubliki Kazahstan // ZHahandanu zhadajaynda zhana industriyalandyru – Kazakhstannyn ekonomikalық osuinin drajveri: IX Astana ekonomikalық forumy ayasyndagy zhas galymdardyn halykaralық gylymi konferencyasynyn enbekter zhinagy. – Astana, 2016. – S. 29-33.
6. Rakhmetov S.M. Problemy sovershenstvovaniya zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan po protivodejstviyu semejno-bytovomu nasiliyu [Problems of improving the legislation of the Republic of Kazakhstan on combating domestic violence] // Vestnik Instituta zakonodatel'stva i pravovoj informacii RK. – 2020. – №5 (63). – S. 127-134.
7. Tuzel'bayev E.O., Tataryan V.G., Kairova N.I. Organizacionnye i pravovye osnovy deyatel'nosti pravoohranitel'nyh organov vo vzaimodejstvii s organami gosudarstvennogo upravleniya i obshchestvennymi formirovaniyami po profilaktike nasiliya v semejno-bytovyh otnosheniyah [Organizational and legal framework for the activities of law enforcement agencies in cooperation with government bodies and public formations for the prevention of violence in family and domestic relations] // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii. – 2020. – №1. – S. 201–205. Doi: 10.24411/2073-0454-2020-10044.
8. Kul'temirova L.T. Preduprezhdenie bytovogo nasiliya kak odno iz napravlenij semejnoy i gendernoj politiki v Respublike Kazahstan [Prevention of domestic violence as one of the directions of family and gender policy in the Republic of Kazakhstan] // Sovremennye problem preduprezhdeniya prestuplenij v sfere semejno-bytovyh otnoshenij. Materialy mezhdunarodnoj nauchno-prakticheskoy konferencii. – Almaty, 2019 g. – S. 35- 42.
9. Pravo social'nogo obespecheniya Respubliki Kazahstan [Social Security Law of the Republic of Kazakhstan]. Obshchaya i Osobennaya chasti: uchebnoe posobie / pod obshchej redakciej A.M. Nurmagambetova, A.V. Piptyuk; GU "Institut zakonodatel'stva Respubliki Kazahstan". – Astana: Kristall, 2012. – 313s.
10. Saktaganova, I.S. Ponyatie principov prav social'nogo obespecheniya i ih klassifikaciya [The concept of the principles of social security rights and their classification] // Konstituciya-kogam men memleket damuynyn dinamikalық zhane turakty negizi: Kazahstan Respublikasynyn Konstituciya kunine arналган halykaralық gylymi-praktikalық konferenciya. Astana 2016. – S. 222-227.
11. Zhumanova M. Sistema zakonodatel'stva social'nogo obespecheniya [Social Security Legislation System] // «Kykyk zhyesi men zamanai memleket: maseleleri, damu yrdisteri zhane keleshegi»: halykaralық gylymi-tazhiribelik konferenciya. – Nyr-Syltan, 2019. – S. 115-119.
12. Kornejchuk S.V., Gladyr' N.S., Il'yasova A.K. Rukovodstvo dlya social'nyh zashchitnikov zhertv bytovogo nasiliya (uchebnoe posobie) [Guide for Social Advocates for Victims of Domestic Violence (Tutorial)]. – Almaty: TOO «Klassika». – 2016. – 41 s.
13. Nasilie v sem'e: Uchebnoe posobie [Domestic Violence: A Study Guide] / R.I. Eruslanova, K.V. Milyuhin. – M.: «Dashkov i K». – 2015. – 128 s.
14. Kabakova M.P. (2021). Semeyno-bytovoye nasiliye: teoriya i praktika: Uchebno-metodicheskoye posobiye [Domestic violence: theory and practice: Educational and methodological manual]. Almaty: Kazak® universiteti Publishing
15. Zakon Respubliki Kazahstan «O profilaktike bytovogo nasiliya» ot 4 dekabrya 2009 goda № 214-IV (s izmeneniyami i dopolneniyami po sostoyaniyu na 24.11.2021 g.). [Law of the Republic of Kazakhstan *On the Prevention of Domestic Violence* dated December 4, 2009 No. 214-IV (as amended and supplemented as of November 24, 2021)]. Retrieved from: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30525680 (Accessed: 16.05.2023).
16. Biryukova A.S. Nasilie kak social'naya problema: organizacionno-pravovoj aspect [Violence as a social problem: organizational and legal aspect] // Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta. – 2012. – № 3. – S.150-155.
17. Ob administrativnykh pravonarusheniyakh. Kodeks Respubliki Kazahstan ot 5 iyulya 2014 goda № 235-V ZRK [About administrative offenses. Code of the Republic of Kazakhstan dated July 5, 2014 No. 235-V ZRK]. Yurist-Paragraf. Retrieved from <https://www/http://online.zakon.kz> (Accessed: 16.05.2023).
18. Ob utverzhdenii standarta okazaniya special'nyh social'nyh uslug zhertvam bytovogo nasiliya [On approval of the standard for the provision of special social services to victims of domestic violence]. Prikaz Ministra zdavoohraneniya i social'nogo razvitiya Respubliki Kazahstan ot 21 dekabrya 2016 goda № 1079. – [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1600014701/info> (Accessed: 16.05.2023).

19. Ob utverzhenii Konceptii semejnoi i gendernoj politiki v Respublike Kazahstan do 2030 goda [On approval of the Concept of family and gender policy in the Republic of Kazakhstan until 2030]. Ukaz Prezidenta Respubliki Kazahstan ot 6 dekabrya 2016 goda № 384. (Accessed: 16.05.2023).

20. SOCIAL'NYJ KODEKS RESPUBLIKI KAZAHSTAN [SOCIAL CODE OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN]. Kodeks Respubliki Kazahstan ot 20 aprelya 2023 goda № 224-VII ZRK.

21. O special'nyh social'nyh uslugah [About special social services]. Zakon Respubliki Kazahstan ot 29 dekabrya 2008 goda № 114-IV. Zakon utrachivaet silu Kodeksom RK ot 20.04.2023 № 224-VII

22. Eremina O.A. Social'naya politika gosudarstva v preodolenii bednosti [Social policy of the state in overcoming poverty] // ZHurnal Human Progress, Materialy Mezhdunarodnoj zaochnoj nauchno-prakticheskoj konferencii «CHelovecheskie razvitie: vyzovy i perspektivy». – Ekaterinburg. – 2016. – Tom 2, №3.

23. Pomoshch' zhertvam bytovogo nasiliya: kak v Kazahstane rabotayut krizisnye centry [Helping Victims of Domestic Violence: How Crisis Centers Work in Kazakhstan]. – 2023. – [Elektronnyj resurs]. – Rezhim dostupa: <https://informburo.kz/stati/pomoshh-zertvam-bytovogo-nasiliya-kak-v-kazahstane-rabotayut-krizisnye-centry> (Accessed: 16.05.2023).

24. Platonov YU.P. Psihologicheskoe soprovozhdenie lic, perezhhivshih nasilie v sem'e [Psychological support for survivors of domestic violence]. – SPb: Zvezda. – 2015. – S. 135.

25. Ob utverzhenii Kriteriev ocenki nalichiya zhestokogo obrashcheniya, privedshego k social'noj dezadaptacii i social'noj deprivacii [On the approval of the Criteria for assessing the presence of ill-treatment that led to social maladaptation and social deprivation]. Sovmestnyj prikaz Ministra vnutrennih del Respubliki Kazahstan ot 22 sentyabrya 2014 goda № 630, Ministra obrazovaniya i nauki Respubliki Kazahstan ot 26 sentyabrya 2014 goda № 399 i Ministra zdavoohraneniya i social'nogo razvitiya Respubliki Kazahstan ot 19 noyabrya 2014 goda № 240.

26. Electronic resource: <https://dulaty.kz/ru/2020-01-21-04-05-40/item/5173-otchet-o-provedenii-otkrytogo-nauchnogo-seminara-kafedry-grazhdanskoe-pravo-i-protsess.html> (Accessed: 16.05.2023).

27. Caroline C. Piotrowski, Nicole Letourneau. Domestic Violence Family in Childhood // Maltreatment. – 2020. <https://doi.org/10.1002/9781119171492.wecad228>

28. Áine Travers, Tracey McDonagh, Margaret McLafferty and etc. Adverse experiences and mental health problems in perpetrators of intimate partner violence in Northern Ireland: A latent class analysis // Child Abuse & Neglect. – 2022. – Vol. 125. Article 105455. DOI 10.1016/j.chiabu.2021.105455

29. Electronic resource: <https://www.gov.kz/memleket/entities/mvd-mangystau/press/events/details/5136?lang=ru> (Accessed: 16.05.2023).

Сведения об авторах:

Суркова С.С. – докторант кафедры конституционного и гражданского права, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан.

Сактаганова И.С. – к.ю.н., и.о. профессора кафедры конституционного и гражданского права, Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан.

Surkova S.S. – PhD student, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.

Saktaganova I.S. – Candidate of Law, Acting Professor, L.N. Gumilyov Eurasian National University, Astana, Kazakhstan.