

УДК-327.82

ГУМАНИТАРНАЯ ДИПЛОМАТИЯ ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА

НҮРҒАЗИЕВА ДИАНА АЗИЗБЕКҚЫЗЫ

diananurgazieva4@gmail.com

Студентка 2 курса факультета Международных отношений

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева,

Нур-Султан, Казахстан

Научный руководитель – Г.Ж. Кенжалина

В конце XX - начале XXI вв. после окончания «холодной войны», в результате обострения таких проблем как бедность, экологические катастрофы, болезни, появились новые определения безопасности. Одним из новых терминов на тот период, вошедших в политический словарь, стал термин «гуманитарной безопасности». Суть данного понятия заключается в первостепенности безопасности людей [1, с.143]. В связи с этим появилось новое направление дипломатии – гуманитарная дипломатия.

Цель данной работы рассмотреть гуманитарную дипломатию Европейского Союза (ЕС). Задачи данной работы рассмотреть определения термина «гуманитарная дипломатия», юридическую основу гуманитарной дипломатии ЕС, рассмотреть гуманитарную политику ЕС в Африке, Ближнем Востоке, Южной Америке, деятельность ЕС в рамках ООН, деятельность ЕС в борьбе с COVID-19, а так же рассмотреть гуманитарную дипломатию ЕС как часть политики «мягкой силы» ЕС. Актуальность исследования данной темы заключается в обострении миграционного кризиса, и других внешних и внутренних угроз (домашний терроризм, бедность, экологические катастрофы и т.д.) безопасности ЕС, и связанным с этим усилением гуманитарного направления внешней политики ЕС в последние годы. Известно, что миграционный кризис явился одной из причин BREXIT-2020 года. В Стратегии безопасности ЕС 2016 года указано, что борьба с последствиями гуманитарных катастроф на Ближнем Востоке, в регионе Северной Африки, способствует ослаблению миграционных потоков в ЕС, ослабит террористическую угрозу [1, с.143].

Материальная база данной работы – научные статьи, интернет-ресурсы.

Гуманитарная дипломатия является одним из относительно новых направлений дипломатии. В научном сообществе нет единого определения термина «гуманитарная дипломатия». Так британские и американские исследователи предложили в 2007 году понимать под данным термином ведение переговоров между представителями различных культур в интересах человека; защиту детей, женщин и уязвимых групп населения с помощью дипломатии; участие государственных и негосударственных акторов гуманитарной деятельности (с учетом все более политизированного контекста гуманитарной помощи) [2, с.193]. Чуть позже в 2009 году в исследованиях Дж. Уиттола гуманитарная дипломатия определяется как «политика обеспечения благополучия и соблюдения прав людей в кризисных ситуациях». Гуманитарная дипломатия основана на принципах Международного права [3, с.16].

Гуманитарная дипломатия является одним из активно реализуемых направлений внешней политики Европейского Союза. Ежегодно на гуманитарную помощь затрачивается около 1% от годового бюджета ЕС. ЕС осуществляет политику гуманитарной помощи 140 странам мира, и таким образом помогает ежегодно более 120 млн людям [2, с.195].

Гуманитарная дипломатия ЕС явилась результатом инкорпорации политики гуманитарной безопасности в Стратегию внешней политики ЕС 2003 года. На основе исследований Группы гуманитарной безопасности, возглавляемой сначала Х. Солано, потом М. Калдор была сформулирована следующая формула: «устранение социо-гуманитарных угроз по всему миру приведет к всеобщей безопасности и устойчивому развитию». В 2016 году политика обеспечения гуманитарной безопасности была включена в Глобальную стратегию Европейского Союза по внешней политике и безопасности [1, с.143].

Юридическое основание оказания гуманитарной помощи закреплено в ст. 196 и ст. 214 Лиссабонского договора (2008). Ответственным органом ЕС за гуманитарную политику является Департамент по вопросам европейской гражданской защиты и гуманитарной помощи (ЕЧНО). Он сотрудничает более чем с 200 организациями (НПО, ООН и т.д.) [2, с.196]. Финансирование, направленное в регионы гуманитарных катастроф, распределяется ЕЧНО следующим образом: еда 40%, укрытие 19%, медицинская помощь 14%, вода и нужды гигиены 13%, защита 7%, перемещение 5%, противостояние угрозам 1% [4].

Принципы гуманитарной дипломатии ЕС:

- Гуманизм
- Нейтральность
- Независимость от политических и экономических интересов
- Беспристрастность [2, с.195].

Одним из важных векторов гуманитарной политики ЕС является Африка. С 2007 по 2013 ЕС оказал Африке финансовую помощь в объеме 141 млрд. евро, объем финансовой помощи на период 2014-2020 составляет более 431 млрд. евро [1, с.144]. По мнению экспертов, важность Африки обусловлена тремя причинами:

- 1) Африка является источником террористической (террористические организации «Боко Харам» в Нигерии и т.д.) и миграционной опасности для ЕС. Миграционная опасность исходит из того, что многие европейские государства имеют анклав в регионе Северной Африки (Марокко), которые ежедневно штурмуют мигранты [1, с.144].
- 2) Африка обладает большим запасом природных ресурсов. Здесь осуществляют деятельность множество европейских транснациональных нефтедобывающих компаний, поэтому ЕС заинтересован в устойчивом развитии региона [1, с.145].
- 3) Культурные и исторические связи. Африканские страны являлись колониями европейских стран [1, с.146].

Гуманитарная политика ЕС в Африке действует на основе двусторонних соглашений с государствами региона, Ломейской и Яундской конвенций, Совместной стратегии ЕС и Африки. Гуманитарная политика ЕС в данном регионе направлена на защиту людей от бедности, миграции, ВИЧ/СПИД-инфекций, экологической неустойчивости, социальной изоляции. ЕС выбрал комплексный подход в реализации своей политики, в этом можно убедиться на примере помощи ЕС Сахельскому краю. Помощь реализуется в трех направлениях: политическое партнерство (ЕС-G5), помощь в целях развития (финансовая помощь 8 млрд. евро), поддержка безопасности (EUCAPSahelMali, EUCAPSahelNiger) [1, с.148].

В данном регионе также действует «дипломатия вакцины». 2 млрд. евро были направлены в Западную Африку для борьбы со вспышкой эпидемии и 400 млн. на борьбу с последствиями эпидемии в 2015 году [2, с.197].

Также получателем гуманитарной помощи ЕС является ближневосточный регион. В 2020 году Ближнему Востоку было выделено 345 млн. евро. Основными государствами

получающими помощь от ЕС в данном регионе являются Сирия (гражданская война 2011 по настоящее время), Йемен (гражданская война с 2011 года по настоящее время). По данным ЕСНО с 2012-2016 в Сирию было выделено 800 млн. евро. Также ЕС направляет денежную помощь и в соседние государства Сирии и Йемена, для того чтобы поддержать принимающих мигрантов государства. Например, Турции за 2012-2016 было выделено 625 млн. евро [4].

Одним из направлений гуманитарной политики ЕС является Южная Америка. С 1994-2018 она получила 414 млн. евро. Помощь ЕС в основном направлялась для борьбы с последствиями конфликтов в регионе (Колумбия), искоренения бедности и т.д. Помимо денежной помощи также в данном регионе действует программа «Образование в чрезвычайных ситуациях» для обеспечения доступа к образованию, социальной защите, медицинским услугам населения Сальвадора, Гватемалы, Гондураса[2, с.196].

Как было уже упомянуто выше ЕСНО сотрудничает с более чем 200 организациями, в числе которых есть и ООН. ЕС финансирует более чем треть миротворческого бюджета ООН и входит в 10 главных инвесторов программы ООН по оказанию помощи Ближнему Востоку и Африке. В документе представленном ЕС в 2019 году «О приоритетах ЕС в ООН», в третьем пункте указано что ЕС намеревается продолжать тесное сотрудничество с ООН в сфере гуманитарной помощи в целях «сохранения гуманитарного пространства и улучшения системы гуманитарного реагирования». В документе также было отмечено что ЕС приложит усилия для того, чтобы устранить негативный эффект от санкции на гуманитарную помощь [5,с.114].

Вызовом для гуманитарной дипломатии ЕС стала пандемия COVID-19. В данной ситуации перед ЕС стояло две цели поддержать пострадавшие от пандемии государства-члены, исполнять свои донорские обязанности. В рамках реализации данных целей был принят финансовый пакет «Команда Европы» в 36 млрд. евро, для поддержки стран-партнеров. Также были мобилизованы дополнительные ресурсы, например, через Чрезвычайный трастовый фонд для Африки были выделены средства для стран Северной Африки, Южной и Западной Африки, поставляющим в ЕС мигрантов. Также ЕС запустило программу «Глобальный ответ ЕС» для привлечения средств на производство вакцин от COVID-19 [6, с. 177-178].

Многие исследователи связывают гуманитарную дипломатию с политикой «мягкой силы» государств. Согласно Русаковой О.Ф. гуманитарная дипломатия – синтетический вид «мягкой силы» и соединяет в себе «привлекательность социальных, образовательных, научных и иных программ, академические обмены; культурный обмен, продвижение национальной культуры, языка, развитие туризма; защита прав, свобод и достоинства человека; участие в ненасильственном разрешении политических и социальных конфликтов, миротворческая деятельность» [7].

Доказательством этого утверждения является деятельность ЕС. Гуманитарная помощь ЕС государствам по всему миру в денежном виде, в виде медицинских, социальных, образовательных услуг, активное участие в реализации ЦУР ООН, участие в миротворческих операциях по всему миру влияют на формирование положительного имиджа ЕС у населения разных государств и укрепляют его роль на мировой арене. Благодаря своей гуманитарной помощи по всему миру ЕС все больше ассоциируется с демократией и защитой прав человека. В связи с этим гуманитарную дипломатию ЕС можно признать частью политики «мягкой силы» ЕС.

Таким образом, гуманитарная дипломатия новое направление дипломатии, включающую в себя комплекс мер для обеспечения благополучия и соблюдения прав людей в кризисных ситуациях.

Проанализировав вышесказанное, мы можем убедиться что механизмы гуманитарной дипломатии ЕС включают в себя различные социальные, образовательные, медицинские, финансовые программы, направленные на защиту и реализацию прав человека, учитывая что

данная деятельность ЕС укрепляет его позиции на мировом пространстве и способствует формированию положительного имиджа у населения различных стран, мы можем прийти к выводу, что гуманитарная дипломатия ЕС является частью политики «мягкой силы» ЕС.

Список использованных источников

1. Кукарцева М.А. Гуманитарная политика ЕС в Африке и миграционный кризис//Контурь глобальных трансформаций: политика, экономика, право. Т.11. №5. 2018. С. 142-163.
2. Богатырева О.Н.Козыкина Н.В. Табаринцева-Романова К.М.//Научный диалог. №4. 2018. С. 191-204.
3. Sadik G. Zorba H. Humanitarian Diplomacy for Syrian Refugees and Turkey-EU Relations//The journal of migration studies.V.3. №2. 2017. С.10-39.
4. Ушаков А.Б. Европейский Союз и гуманитарная дипломатия, 2018//<https://elar.urfu.ru/handle/10995/63587>.
5. Щербак И. О приоритетах Европейского Союза в ООН//Научно-аналитический вестник ИЕ РАН. №5. 2019. С.110-114.
6. Потемкина О. Ю. Современные проблемы гуманитарной дипломатии//Современная Европа.№6.2020. С.174-180.
7. Насонов О.А. Красный крест: гуманитарная дипломатия как ресурс «мягкой силы», 2018//Режим доступа: <https://elar.urfu.ru/handle/10995/63583>.