

УДК-327

МИРОТВОРЧЕСКИЕ МИССИИ ООН В ПЕРИОД ПАНДЕМИИ COVID-19

Мақсұт Нарқыз Арманқызы, Молдан Тұржан Құлажанұлы

awesomenargiz@gmail.com, moldan001@gmail.com

Магистранты 1 курса факультета международных отношений

ЕНУ им. Л.Н. Гумилева,

Нур-Султан, Казахстан

Научный руководитель – С.К. Алиева

Миротворческая деятельность Организации Объединенных Наций на протяжении многих десятков лет выступает одним из центральных элементов регулирования межгосударственных отношений. Более чем семидесятилетняя практика миротворческих операций ООН, несмотря на несовершенство правовых механизмов ее осуществления,

доказала свое первенство в деле постконфликтного урегулирования, гуманитарной помощи и защиты и поощрении прав человека. Действия ООН по поддержанию мира и постконфликтного восстановления были продолжены и в период пандемии коронавирусной инфекции.

Пандемия COVID-19, являясь беспрецедентной проблемой для общественного здравоохранения, продовольственных систем и сферы труда, привела к серьезным экономическим и социальным потрясениям, ставшими разрушительными для десятков миллионов людей [1]. Миротворческие операции, осуществляемые ООН, не были прекращены, однако изменения претерпели направления операций на местах дислоцирования миротворческого контингента.

Первые трансформации в действиях миссий ООН по поддержанию мира касаются целей миротворчества. В условиях пандемии особую важность приобретают действия по защите персонала ООН и его способности продолжать критически важные операции; сдерживанию и смягчению распространения вируса; поддержке национальных правительств в их деятельности по борьбе с вирусом; и, наконец, выполнению ключевых мандатов [2].

Кроме того, миротворческие операции ООН вынуждены были перенаправить часть своих ограниченных ресурсов на усилия в области общественного здравоохранения, тем самым снизив их способность выполнять другие основные задачи. Так, угроза распространения COVID-19 среди персонала миссий и местного населения на местах действия операций вынудила ООН приостановить процесс ротации войск и персонала. А значительная часть ресурсов была перенаправлена на внедрение повсеместного тестирования, предоставление населению средств индивидуальной защиты, доступа к медицинским учреждениям миссий и учреждение карантинных зон в целях поддержки систем общественного здравоохранения принимающих государств. Поддержка национальным органам власти в противодействии пандемии также включает мероприятия по наращиванию вовлеченности персонала миссий в информационно-пропагандистскую деятельность государства пребывания для повышения уровня осведомленности местного населения о симптомах и способах предотвращения распространения инфекции [3].

Дальнейшие успехи миротворчества в период пандемии находятся в прямой зависимости от общемировых усилий по восстановлению экономики, характеризующейся существенным регрессом. Так, согласно докладу Генерального секретаря ООН A/75/387, ситуация с денежными средствами регулярного бюджета определяется как «крайне тревожная» [4]. На конец 2019 года объем невыплаченных взносов на операции по поддержанию мира составлял 3,4 млрд долл. США. В 2020 году были начислены взносы в размере 665 млн долл. США и получены платежи на сумму приблизительно 1,8 млрд долл. США. Таким образом по состоянию на 30 апреля 2020 года объем невыплаченных взносов на операции по поддержанию мира составил 2,2 млрд долл. США [5]. Однако по состоянию на 30 сентября 2020 года общая сумма задолженности возросла до 2,8 млрд долл. США, причем 2,3 млрд долл. США из них приходится на задолженности по взносам на операции действующих миссий.

Можно заключить, что динамичный характер финансовых потребностей, связанных с деятельностью по поддержанию мира, затрудняет прогнозирование потребностей в ресурсах, а глобальное снижение темпов экономического роста, обусловленное распространением COVID-19, вовсе придает обязательствам по финансированию миротворческих операций второстепенную важность.

Рассматривая процессуальную сторону операций по поддержанию мира, то можно отметить, что пандемия подчеркнула важность менее милитаристских аспектов миротворческой деятельности, включающих оказание медицинской и гуманитарной помощи [6].

На сегодняшний день ни одна операция ООН по поддержанию мира не столкнулась с острым политическим кризисом, вызванным COVID-19. Тем не менее пандемия может способствовать росту дальнейшей нестабильности в странах, уже переживающих

гуманитарные кризисы или чрезвычайные ситуации. Как отмечается в аналитической записке, выпущенной Генеральным секретарем ООН, усилия мирового сообщества должны быть направлены на инклюзивные меры по преодолению взаимосвязанных медицинских, социальных и экономических последствий пандемии [7].

Пандемия COVID-19 также подорвала авторитет СБ ООН на международной арене, когда в разгаре пандемии этот орган не смог принять резолюции о солидарности в борьбе с инфекцией ввиду противоречий, которые возникли между США и Китаем, по поводу происхождения вируса и в дальнейшем развернувшейся торговой войны между этими державами. Как и упоминалось выше, данная ситуация не привела к остро политическим кризисам, но тем не менее, противоречия, существующие между Китаем, Россией и США, имели влияние на эффективность миротворческих операций ООН в Сирии, Ливии, Ираке и др. Среди экспертов сложилось критичное мнение по отношению к таким организациям как ООН, НАТО, ВТО и ЕС ввиду их разобщенности и пассивности в борьбе с мировой угрозой коронавирусной инфекции.

В данной ситуации на приоритетное место в мировом сообществе выходит вопрос о согласованности действий глобальных и региональных организаций. В контексте мировых вызовов, все новые трудности возникают в вопросах решения региональных кризисов, поэтому бытует мнение о необходимости наделения большими полномочиями региональные организации. Преимущества региональных организаций состоит в том, что они имеют более углубленные познания в возникающих конфликтах и как правило имеют возможность более детально изучить проблемные аспекты и выполнять эффективные действия по их урегулированию.

Важным аспектом в данном вопросе является то, что кризис коронавирусной инфекции может оказаться не единственным в ближайшие годы, и данный пример показал, что необходима реструктуризация процесса реагирования на глобальные вызовы через активизацию региональных организаций и их сплоченной работы по решению самых важных задач. Обострившиеся взаимоотношения между Западом и Россией, а также давно существовавшая и резвившаяся неудовлетворенность цепочкой ЕС-НАТО-США порождает все новые горизонты в плане расширения круга задействованных организаций в урегулировании особо проблемных вопросов на международной арене[8].

В данном контексте на первый ряд в разрешении мировых проблемных вопросов выходят организации с наиболее широким посредническим потенциалом, которые способны занимать нейтральную позицию в нестабильных ситуациях и склонять противоборствующие стороны к мирному урегулированию конфликта. Посреднические инструменты выходят на первое место в урегулировании конфликтов, так как они позволяют разрешать конфликты в зародыше и не доводят до эскалации ситуации.

Также во многом такие посреднические инструменты, которые могут предоставить региональные организации, помогают в разрешении региональных конфликтов. Причиной тому является большая вовлеченность региональных организаций, которая могут предметно и детально контролировать процесс урегулирования конфликтного вопроса между сторонами, которые противостоят друг другу в разделении какой-либо территории. Кроме того, региональные организации имеют большой потенциал ввиду осведомленности об интересах всех сторон и из-за этого большей возможности предоставить оптимальные решения для всех сторон без применения насилия[9].

Данный подход к урегулированию конфликтов можно также отнести к превентивной дипломатии кризисной ситуации, которая позволяет разрешать проблемные вопросы в зародыше. Это является очень важным аспектом в период пандемии, когда ни одна страна не осталась без вреда от мировой пандемии, как с экономической, так и с социальной стороны. Так, в пример можно привести действия ОБСЕ во время продолжающегося конфликта в Украине. Все мировые эксперты признали, что посреднические превентивные меры наблюдателей организации возымели крайне положительный эффект на недопущение эскалации насилия на территории Восточной Украины.

Особенно важно учитывать, что несмотря на уверенность ООН в преодолении данной ситуации с минимальным вредом для миротворческих операций. Не стоит забывать, что возможный сценарий усиления прений между США и Китаем, что может при худшем раскладе дел снова вернуть мир в биполярный строй. Это будет означать уменьшающуюся роль международных организаций в мирном урегулировании конфликтов и вывод двух противоборствующих сторон на главные роли в разрешении конфликтов, а учитывая, что и у тех и у других обычно есть свои интересы в конфликтах, то приведет к затяжным военным конфликтам, что может и вовсе испортить всю проделанную международными организациями работу по построению мирного общества[10].

Вышеперечисленные доводы и примеры позволяют сделать следующие заключения: международным организациям необходимо активно вовлекать и сотрудничать с региональными организациями для увеличения посреднических инструментов и превентивных мер эскалации конфликтов; глобальным организациям следует уделить больше внимания мировым вызовам и проблемам на случай возникновения новых масштабных кризисов, что позволит делегировать часть полномочий региональным организациям, которые имеют больше возможностей и ресурсов для урегулирования региональных конфликтных вопросов между странами; также региональные организации имеют большее преимущество в урегулировании территориальных конфликтов ввиду своей нацеленности на консенсус и нахождения компромиссов между враждующими сторонами. Кризис пандемии показал всей общественности эти аспекты и указал на важность региональных организаций в разрешении территориальных конфликтов между соседними странами.

Список использованной литературы

1. Kimberly Chiscaden Impact of COVID-19 on people's livelihoods, their health and our food system [Электронный ресурс] // World Health Organization [сайт]. – URL: <https://www.who.int/news/item/13-10-2020-impact-of-covid-19-on-people-s-livelihoods-their-health-and-our-food-systems>
2. Миротворческая деятельность ООН продолжается в условиях пандемии COVID-19 [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. – URL: <https://www.un.org/ru/coronavirus/united-nations-peacekeeping-continues-vital-work-amid-covid-19>
3. Tom Buitelaar, David den Dunnen, Diego Salama The impact of the corona virus on UN peacekeeping at the field, state, and global level [Электронный ресурс] // Leiden University & The Hague University of Applied Sciences [сайт]. – URL: <https://www.thehagueuniversity.com/about-thuas/thuas-today/news/detail/2020/06/15/the-impact-of-the-corona-virus-on-un-peacekeeping-at-the-field-state-and-global-level>
4. Доклад Генерального секретаря ООН A/75/387 от 13.10.2020 «Финансовое положение Организации Объединенных Наций» [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. – URL: <https://undocs.org/ru/A/75/387>
5. Доклад Генерального секретаря ООН A/74/501/Add.1 от 11.05.2020 «Финансовое положение Организации Объединенных Наций» [Электронный ресурс] // Организация Объединенных Наций [сайт]. – URL: <https://undocs.org/ru/A/74/501/Add.1>
6. Robert U. Nagel, Julia Maenza The COVID-19 Pandemic's Effects on United Nations Peacekeeping [Электронный ресурс] // Georgetown Journal of International Affairs [сайт]. – URL: <https://gija.georgetown.edu/2020/12/09/the-covid-19-pandemics-effects-on-united-nations-peacekeeping/>
7. Policy brief: The Impact of COVID-19 on Food Security and Nutrition [Электронный ресурс] // United Nations [сайт]. – URL: https://www.un.org/sites/un2.un.org/files/sg_policy_brief_on_covid_impact_on_food_security.pdf
8. Щербак Игорь Николаевич Обсе на фоне пандемии: шансы на ренессанс // Научно-аналитический вестник Института Европы РАН. 2020. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obse-na-fone-pandemii-shansy-na-renessans>

- 9.Amanda M. Makosso United Nations Peacekeeping Operations in the era of COVID-19 [Электронный ресурс] // The Journal of Intelligence, Conflict, and Warfare [сайт]. – URL: <https://journals.lib.sfu.ca/index.php/jicw/article/view/2378>
- 10.Mostafa Rezrazi Policy Brief: Peacekeeping Missions In The Time of Coronavirus: New Configurations and New Challenges [Электронный ресурс] // United Nations [сайт]. – URL: https://media.africaportal.org/documents/Peacekeeping_missions_in_the_time_of_coronavirus.pdf