

УДК 364.4:331.212.26

СОЦИАЛЬНАЯ РАБОТА ПО РЕГУЛИРОВАНИЮ И РЕАЛИЗАЦИИ АЛИМЕНТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Зарипова Макбал Нурлановна

Студент 4 курса специальности «5В090500»-социальная работа

makpal.zaripova@mail.ru

Научный руководитель - Г. Урузбаева

Семья это главный объект социальной работы. Анализ семейных проблем свидетельствует о том, что большинство проблем связаны с ростом количества разводов и дальнейшего выполнения алиментных обязательств. Статистика показывает, что алиментные обязательства не выполняются членами семьи в должной мере. Растет число должников по алиментам и лиц, уклоняющихся от уплаты [1].

На исправную уплату родителями алиментов влияет множество общеизвестных социальных проблем общества. Среди них есть безработица, бедность, малообеспеченность и т.д. Утрата родителями (родителем) работы может негативно повлиять на жизнь ребенка и его психологическое состояние потому, что в целом семья, которая находится в состоянии развода, ощущает нехватку денежных средств на удовлетворение элементарных потребностей, поэтому важна социальная работа с семьей [1].

В данной статье мы проведем анализ кейса и статей о том, как в Казахстане решается проблема долгов по алиментным обязательствам и способах разрешения проблем семьи в трудной жизненной ситуации.

Задолженность по алиментам превысила 5,7 миллиарда тенге, пишет Асаутай М. в статье «В Казахстане хотят решить проблему долгов по алиментам» (25 декабря 2019 года) [2].

Рассмотрим кейс семьи с проблемами алиментных отношений наиболее характерный для многих семей в Казахстане, которые столкнулись с проблемами регулирования и реализации алиментных отношений.

Кейс №1

После развода с мужем жительница Нур-Султана Алия сама растит троих несовершеннолетних детей. Суд обязал бывшего мужа Алию платить алименты. С 2017 года он постоянно платит 13-14 тысяч тенге в качестве алиментов детям. Муж живет хорошо. У него дорогой автомобиль, ежегодно ездит на отдых за границу. Однако по

документам сумма его заработной платы не превышает размер минимальной зарплаты. Согласно закону, он должен платить детям сумму, равную половине доходов. Алиментов, выплачиваемых бывшим мужем, на содержание детей не хватает, поэтому основная нагрузка ложится на плечи самой Алии.

Сама Алия предлагает два способа решения проблемы для матерей, оказавшихся в такой же ситуации разрешения проблем с уплатой алиментов: Во-первых, определить минимальный уровень алиментов. На 2019 год в стране минимальный прожиточный уровень превышал сумму в 30 тысяч тенге, поэтому на каждого ребенка необходимо определить именно такую сумму минимального уровня алиментов. Во-вторых, полностью контролировать доходы должника и усилить ответственность за сокрытие реальных доходов. На судебных исполнителей возложены обязанности по выяснению размера доходов плательщика алиментов и их взысканию. Однако они сидят, сложа руки, когда дело касается этой проблемы. Мы выяснили, какая сумма алиментов выплачивается ежемесячно (см. таблицу №1).

Таблица №1 Размер выплаты алиментов ежемесячно в РК (декабрь 2019 г).

№	Количество детей	Зарботок или иной доход родителей	Проценты на алименты%
1	На одного ребенка	1/4	25%
2	На двух детей	1/3	33%
3	На трех и более детей	1/2	50%

Но зачастую родители-должники, их в обыденной речи называют горе-папаши и мамыши, не афишируют размер истинного дохода, предоставляя «липовые» справки, в которых указывают, что у них якобы минимальная заработная плата, а на 2019 год это 42 500 тенге. В этом случае, согласно законодательству РК, уплата алиментов на одного ребенка составляет 10 625 тенге, на двух детей — 14 167 и на трех и более детей — 21 250 тенге. Таким образом, мера ответственности, величина выплаты алиментов родителями должниками за своих детей составляет в месяц менее одного минимального прожиточного минимума, то есть 26 915 тенге[3].

Неэффективный механизм взыскания алиментов заставляет задуматься о новом подходе к определению механизма выплаты алиментов. В Казахстане ежегодно в производство судебных исполнителей передается около 200 тысяч дел о взыскании алиментов с должников. «По итогам 2019 года около 13 тысяч алиментных дел считаются проблемными, задолженность по ним превышает 5,7 миллиарда тенге. Необходимо признать, что механизм воздействия на злостных неплательщиков алиментов, заявила депутат С.Бычкова в ходе правительственного часа в мажилисе, недостаточно эффективен» [2].

В 2018 году в розыск было объявлено 1864 алиментщика, из них установлено 78, то есть девять процентов. По остальным розыск прекращен (депутат Г. Бижанова). В ответ на этот вопрос заместитель министра внутренних дел М. Кожаев ответил, что «полиция не может задерживать их, может только обязать явиться к судoisполнителю. Представитель МВД предложил внести ответственность и возможность задержания таких лиц в кодекс об административных правонарушениях. Заместитель председателя регионального департамента частных судебных исполнителей в Алматы А.Отегенов говорит, что существуют причины, по которым с должников сложно взыскать алименты. После получения приказа из суда о взыскании алиментов судебный исполнитель в течение трех дней извещает должника об открытом производстве в отношении него. Должник обязан

предоставить всю информацию о себе. Однако обычно они не исполняют свои обязанности, потому что за это никакой ответственности не предусмотрено. Судебные исполнители информацию об имеющемся имуществе должника получают только из открытых источников. Выяснение информации о скрытых доходах должника не входит в компетенцию судебного исполнителя. Он выясняет место работы должника, сумму его зарплаты и сколько денег он отчисляет в пенсионный фонд, какое имущество зарегистрировано за ним. Если, к примеру, указывается, что сумма его официального дохода составляет 30 тысяч тенге, мы не можем взыскать с него лишнюю сумму в качестве алиментов. Требование со стороны судебного исполнителя пояснений по поводу того, откуда у него дорогой автомобиль и на какие деньги он выезжает за границу, считается превышением полномочий[2].

Взыскание долгов с родителей неплательщика, по словам министра юстиции М.Бекетаева, более половины от общего числа жалоб граждан, поступающих в министерство, и более половины всех жалоб тех, кто приходит на личный прием министра, связаны с алиментами. Министр предложил использовать опыт Италии, который предполагает взыскание долгов по алиментам с родителей неплательщика. По законам Италии можно эту задолженность отнести под ответственность родителей должника. Раз родители воспитали такого нерадивого сына, тогда они должны платить за него. Тем более это не чужой человек, это внуков и поэтому они должны обеспечивать своих внуков. Мы предлагаем эту практику вывести на всенародное, публичное обсуждение. Родители-пенсионеры имеют имущество, у них могут быть свои квартиры, машины — это тоже источники, для того чтобы покрыть задолженность по алиментам, так как например если их внуки не могут купить одежду, чтобы ходить в школу. Некоторые юристы отмечают, что аналогичный закон о практике применения, которого рассказал министр, существует и в Казахстане. В статье 152 закона «О браке и семье» «Обязанности дедушки и бабушки по содержанию внуков» говорится, что «несовершеннолетние, нуждающиеся в помощи внуки в случае невозможности получения содержания от своих трудоспособных родителей, родных совершеннолетних трудоспособных братьев и сестер имеют право на получение в судебном порядке алиментов от своих дедушки и бабушки, обладающих необходимыми для этого средствами»[2].

Кредит на выплату алиментов обсуждался в декабре 2019 года на съезде частных судебных приставов, где было принято решение о создании социального фонда. Указывается, что средства фонда, предназначенные для оказания помощи гражданам, испытывающим социальные и финансовые трудности, будут состоять из взносов членов республиканской палаты судебных исполнителей и добровольных взносов. Должнику, который временно безработный и не имеет доходов, будет предоставлен кредит из социального фонда для выплаты алиментов, а затем, когда ситуация улучшится, он вернет полученные деньги. Существуют ограничения для получения кредита из социального фонда для тех граждан, которые не хотят работать, увлекаются наркотиками и алкоголем[2].

Поскольку действующая система взыскания алиментов на содержание детей в долевым соотношении к заработку не способна в полном объеме обеспечить все необходимые потребности, предлагают изменить подход. В 2019 году Сенатор С.Айтпаева обращалась к премьер-министру страны с соответствующим депутатским запросом. Она предлагала размер алиментов определить по специальной таблице, которая построена следующим образом: доходы родителей поделены на группы в соответствии с их размерами, а возраст детей — на четыре группы (ясельные, дошкольные, средних и старших классов). В соответствии с возрастом ребенка и размером дохода определяют максимальную сумму алиментов. Вместе с тем в этой таблице необходимо учесть

категорию детей с особыми потребностями, где ставка к уплате будет выше ввиду расходов на здоровье[3].

Но, учитывая, что должники сегодня не платят даже «по минимуму», то по «максимуму» и подавно не будут платить. Поэтому предлагается ряд мер для реализации и регулирования алиментных отношений на основе анализа статьи Иваниловой А. «Как заставить алиментщиков платить по долгам?» (см. таблицу №2).

Таблица №2 Меры для реализации и регулирования алиментных отношений в РК.

№	Предлагаемые меры для реализации и регулирования алиментных отношений в РК.
1	Расширение ограничительных мер — введение «табу» на получение кредита в банке, справок в ЦОНах, по полной программе «обложить» неплательщиков алиментов.
2	Внести изменения и дополнения в Закон «О занятости населения» по расширению компетенции местных исполнительных органов для установления квоты рабочих мест для лиц, имеющих задолженность по алиментам. Если должник нигде не работает и по этой причине не может выполнять «родительские обязательства», то судoisполнители, которые не обладает правом принуждать должника к трудоустройству, могут выдать ему направление в центр занятости населения для постановки на учет в качестве безработного или для поиска работы.
3	Создание системы исполнения алиментных дел для прозрачности и автоматизированности, чтобы граждане имели возможность отслеживать работу судебного исполнителя по электронному документу в режиме онлайн посредством личного кабинета на Едином портале государственных услуг.
4	Розыск должников и беглецов, с помощью Генеральной прокуратуры и Министерства внутренних дел, посредством отслеживания купленных авиа, железнодорожных и автобилетов, а также сделок по недвижимости.

Таким образом, рассматривая регулирование и реализацию алиментных отношения в семьях можно увидеть, что социальная работа с семьей это многоаспектное понятие, которое формируется на понимании того, что семья это микросистема, которая требует разрешения существующих проблем на основе применений технологий социальной защиты. Следует отметить, что неуплата алиментов, прежде всего, влияет, на ребенка на его психологическое здоровье. Так же государство предлагает ряд эффективных мер на примере других стран по взысканию алиментов с безответственных родителей.

Список использованных источников

1. Холостова Е.И. Технологии социальной работы. Глава 17. Технологии социальной работы с семьей. https://www.studmed.ru/view/holostova-ei-tehnologii-socialnoy-raboty_3ba58754c13.html?page=23
2. Асаутай М. Казахстане хотят решить проблему долгов по алиментам 25 декабря 2019 года <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-debt-child-support/30343694.html>
3. Иванилова А. Как заставить алиментщиков платить по долгам? 9 ноября 2019. <https://mk-kz.kz/social/2019/10/09/kak-zastavit-alimentshhikov-platit-po-dolgam.html>