

УДК 34.347

**ИНСТИТУТ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ФИНАНСАМИ
В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН**

Нуржанова Алтынай Нуржановна

nurzhanova01@gmail.com

Студентка 3 курса ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан

Научный руководитель – С.С. Капсалямова

Стратегия «Казахстан-2050» предусматривает новый этап модернизации национальной финансовой системы с тем, чтобы она не только могла обеспечивать развитие экономики республики, но и синхронизироваться с динамично развивающейся международной финансовой средой [1]. Имеется в виду повышение конкурентоспособности финансовой системы республики во всех ее базовых сегментах. В этом аспекте принята Концепция развития финансового сектора Республики Казахстан до 2030 года [2]. В Концепции отражено видение развития финансовой системы республики, обоснование финансовой политики, формулируется совокупность ключевых положений, выражающих систему воззрений, принципов и механизма претворения в жизнь этой политики. Отсюда вытекает актуальность темы исследования. Речь идет о фундаментальных основах эффективного функционирования национальной финансовой системы в условиях мировых и региональных процессов интеграции. Практическое значение темы исследования связано с модернизацией структуры и деятельности финансовых органов управления, успешной реализацией приоритетных направлений развития финансового сектора в республике.

С момента обретения Независимости Казахстан прошел большой путь становления и совершенствования бюджетного процесса, 1991-1993 годы можно охарактеризовать как этап

зарождения бюджетной системы. 17 декабря 1991 года был принят первый Закон «О бюджетной системе», в котором определен порядок формирования республиканского и местных бюджетов, а также порядок взаимодействия бюджета физических и юридических лиц по уплате налогов. За эти годы в стране были проведены крупные экономические реформы, связанные с налоговым законодательством, структурированием исполнительной власти, а также принятием 24 декабря 1996 года второго закона "О бюджетной системе". С принятием третьего Закона «О бюджетной системе» от 1 апреля 1999 года законодательно утверждено распределение поступлений и расходов между республиканским и местными бюджетами, далее последовал процесс модернизации бюджетной системы, который ознаменовался принятием первого Бюджетного кодекса от 24 апреля 2004 года.

В 2007 году начата работа по выстраиванию качественно новой модели государственного управления на принципах корпоративного управления, результативности, транспарантности и подотчетности обществу. В целях формирования целостной и эффективной системы государственного планирования, ориентированного на достижение стратегических целей и реализацию приоритетных задач социально-экономического развития страны, в декабре 2007 года была утверждена Концепция по внедрению системы государственного планирования, ориентированного на результаты.

Это нашло отражение в Бюджетном кодексе от 4 декабря 2008 года, направленного на создание условий и предпосылок для максимально эффективного управления государственными финансами, а именно, на смещение бюджетного процесса от управления ресурсами бюджета, к управлению результатами. Также был осуществлен переход от бюджетного планирования на один год на трехлетний бюджет, который стал основой новой модели государственного планирования.

Финансовое право стало самостоятельной отраслью права в 70 - 80-х годах XX в. Споры по поводу принадлежности вопросов управления государственными финансами к отрасли административного или финансового права продолжались даже после того, как финансовое право стало самостоятельной отраслью. Итоги дискуссии подвела статья профессора А.И. Худякова "К соотношению понятий "финансовая деятельность" и "управление финансами". А.И. Худяков высказывает мнение, что к предмету финансового права следует относить также управление финансами, которое традиционно относилось к предмету административного права. "Управление финансами, - пишет А.И. Худяков, - представляет собой деятельность государственных органов по организации создания государственных денежных фондов, их распределения и использования в целях осуществления задач и функций (советского) государства". [3, с.65]

Как отмечает в своей работе Капсалямова С.С., «управление финансами — процесс воздействия на финансовые и смежные экономические и социальные системы с целью их совершенствования и развития. При этом используются приемы и методы целенаправленного влияния на объект для достижения необходимого результата. В финансовой системе управление осуществляется через финансовый механизм с помощью его методов, рычагов, стимулов и санкций. Как сознательная, целенаправленная деятельность людей управление основано на объективных закономерностях и требованиях экономических законов. Опираясь на научное познание требований этих законов и вырабатывая формы и методы их использования, общество через государственные, хозяйственные и общественные органы сознательно управляет формами производственных отношений, включая финансы, цены, кредит и т.д.» [4, с.189]

Со времени обретения независимости Казахстана, была заложена основа современной системы управления государственными финансами. Государственные финансы - важная сфера финансовой системы страны. Под государственными финансами понимаются денежные отношения по поводу распределения и перераспределения стоимости валового внутреннего продукта и валового национального дохода, а также части национального богатства, связанные с формированием финансовых ресурсов в распоряжении государства и его предприятий и использованием государственных средств на нужды обороны и управления,

социально-культурные потребности членов общества, производственно-экономические и научно-технические программы. Согласно отечественным традициям государственные финансы включают бюджеты различных уровней государственного управления, внебюджетные фонды,

За последние годы в Казахстане был проведен ряд серьезных, взаимосвязанных и хорошо продуманных реформ. В результате система управления государственными финансами и связанные с ней системы в Казахстане продвинулись в направлении соблюдения принципов надлежащей международной практики, в частности в следующих областях:

1) Существует сильная взаимосвязь между стратегическими планами правительства и программами бюджетных расходов.

2) Существует четкий набор фискальных правил, которые должны обеспечивать долгосрочную устойчивость бюджета и обеспечить буфер в случае будущих экономических потрясений.

3) Парламент активно участвует в подготовке годового бюджета. Важную роль играет бюджетный комитет, благодаря структуре которого отраслевые комитеты принимают участие в выполнении общей задачи проверки бюджета.

Законодательство Республики Казахстан в области управления финансами основывается на Конституции, регулируется Конституционными законами «О Президенте РК», «О Парламенте РК и статусе его депутатов», «О Правительстве РК», Бюджетным Кодексом РК от 04.12.2008 года #95-IV, Законом РК от 4 июля 2003 года № 474-III «О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка и финансовых организаций», постановлениями Правительства РК «О некоторых вопросах Министерства финансов РК» от 24.04.2008 №387 и «Вопросы Министерства национальной экономики РК» от 24.09.2014 №1011.

Система государственного планирования определяется Правительством по согласованию с Президентом. [5] Рациональное планирование государственных финансов влияет на уровень социально-экономического развития страны. Планирование госфинансов содержит все этапы создания, распределения, перераспределения и применения денежных доходов и накоплений. Управление государственными финансами имеет целью обеспечение относительного баланса экономических интересов государства, юридических и физических лиц; бездефицитного государственного бюджета; устойчивости национальной валюты как основополагающего элемента финансовых отношений. [6, с.26] Контроль и надзор за финансовым рынком и финансовыми организациями и в области финансового законодательства Республики Казахстан осуществляются уполномоченным органом и Национальным Банком Республики Казахстан. [7]

Управление государственными финансами осуществляется различными органами законодательной власти, регламентирующими стратегию осуществления финансовой политики. В Республике Казахстан различают стратегическое и оперативное управление финансами. Стратегическое управление финансами возложено Конституцией Республики Казахстан на высшие органы государственной власти и управления: Парламент, Аппарат Президента, Правительство, Министерство финансов, Министерство национальной экономики. В Российской Федерации управление финансами осуществляют Федеральное Собрание и Президент. В Великобритании данная функция возложена на Парламент, который утверждает государственный бюджет, устанавливает размер налоговых ставок. Управление финансами возложено на ряд органов, основным из которых является казначейство, оно же Министерство финансов. Система управления финансами во Франции заложена в 1789 году, при принятии Декларации прав человека. Во Франции функция управления возложена на Парламент, Национальное собрание, Министерство экономики, финансов и бюджета. В Германии важную роль в систему управления финансами играет Министерство финансов. Оно управляет налоговой, валютной и таможенной политикой в государстве, составляет, представляет в Федеральное правительство проект федерального бюджета и следит за его исполнением. В обязанности Федерального ведомства по финансам входит налоговый

контроль субъектов федерации. Следующим органом финансового управления избирательной власти является федеральное управление государственным долгом.

Принципы управления являются официальными ориентирами для субъектов финансовых отношений, служат исходными положениями (установками) для формирования механизма регулирования финансовых отношений, придают стабильность системе управления государственными финансами, обеспечивают динамичность государственного управления в финансовом секторе, принципы отражают наиболее существенные стороны (компоненты) структуры и функционирования системы управления государственными финансами. В основе управления финансами лежат следующие принципы: демократизм в управлении; политический подход к финансовым вопросам; оптимальное сочетание экономических и административных методов в управлении; научность управления; согласованность централизованного, отраслевого и территориального управления; ответственность в управлении; преемственность хозяйственных решений.

В управлении финансами различают следующие взаимосвязанные элементы: информацию, планирование, организацию, регулирование, контроль. *Финансовая информация* имеет большое значение для принятия решений с целью как научно обоснованного планирования, так и оперативного руководства всеми финансовыми процессами. Достоверность и своевременность информации позволяют анализировать ход событий, видеть их тенденции, заранее определять конечный результат. Финансовая информация осуществляется в форме бухгалтерской, статистической и оперативной отчетности, представляемой по звеньям финансовой системы. *Планирование* занимает центральное место в управлении финансами. Оно должно обеспечивать сбалансированность материальных, трудовых и финансовых ресурсов, взаимосвязь производственных и финансовых показателей, увязку доходов и расходов, финансовых планов всех уровней национального хозяйства. *Организация* - означает слаженность, четкость всех звеньев управления, высокую результативность финансового аппарата, ответственность и дисциплинированность работников управления. *Финансовое регулирование* - это маневрирование финансовыми ресурсами для выполнения плановых заданий. Оно направлено на предупреждение и ликвидацию всякого рода отрицательных отклонений от намеченного результата. Оно заключается в обеспечении пропорций и синхронности во всех видах деятельности за счет резервных фондов, сверхплановых финансовых ресурсов, неиспользованных ассигнований. *Контроль* за выполнением финансовых планов осуществляется как на стадии планирования, так и на стадии оперативного управления на всех уровнях хозяйствования в процессе формирования и использования денежных фондов. [8, с.102]

Институт управления государственными финансами неотъемлем от функции контроля. Управление заключается в правовом обеспечении своей деятельности, а контроль реализуется через уполномоченных государством органов. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV дает следующее понятие государственного финансового контроля: «государственный финансовый контроль осуществляется путем проверки и анализа соблюдения объектами контроля бюджетного и иного законодательства Республики Казахстан с целью выявления, устранения и недопущения нарушений» (ст. 135 БК РК). В мировой практике сложилось два подхода управления бюджетными средствами: затратная и результативная. В Казахстане управление бюджетом осуществляется по результативной модели. Бюджетирование по результатам предполагает специальное нормативное правовое регулирование, отправной точкой которого является определение прямых и конечных результатов расходования бюджетных средств и показателей, определяющих степень достижения поставленных целей. В последнее время во всем мире идет процесс повышения прозрачности бюджета, открытости правительственных решений. Исходя из проблем государственного финансового контроля в условиях бюджетирования, ориентированного на результат, особо остро стоит вопрос повышения прозрачности и в нашей стране. Решением проблемы повышения прозрачности бюджетного процесса является разработка индикаторов

для реализации бюджетных программ и стратегических планов государственных органов. Государство только тогда будет эффективным, когда результативность деятельности каждого органа власти, каждого должностного лица будет оцениваться не по количеству потраченных средств, а по достигнутым результатам.

Чтобы добиться повышения соответствия системы управления финансами лучшим международным практикам, в Казахстане целесообразно разработать многолетнюю дорожную карту реализации реформ, чтобы ключевые реформы могли быть упорядочены и введены в действие. Для реализации многих из предложенных реформ Казахстан сможет использовать собственные национальные ресурсы квалифицированных и преданных делу государственных служащих и специализированных исследовательских агентств. В некоторых случаях Правительство, возможно, пожелает рассмотреть возможность использования международных экспертных знаний и рекомендаций, в том числе таких органов, как Международный валютный фонд, Группа Всемирного банка, Секретариат Программы учета государственных расходов и финансовой отчетности, а также ОЭСР. Также признается, что проблемы, связанные с достижением международных климатических и других экологических целей, не могут быть выполнены, если не будут проанализированы и поняты бюджетные и финансовые последствия. Имея амбициозные национальные и международные цели в этих областях, Казахстан должен рассмотреть вопрос о непосредственном учете этого анализа в своем среднесрочном и долгосрочном бюджетном планировании. Одним из вариантов было бы рассмотрение вопроса активного участия в «Парижском совместном проекте по экобюджетированию» под руководством ОЭСР, который предполагает неформальное сотрудничество стран в разработке и проведении семинаров по новым методам составления бюджета в отношении экологических целей. [10, с.88]

Таким образом, активизация роли государства в управлении государственными финансами в условиях современного Казахстана приобретает ключевое значение. Для динамичного развития института в стране необходимо активное использование государственного программирования – одного из наиболее прогрессивных методов централизованного управления. Программирование должно стать способом как использовать финансовые ресурсы рационально и действенно, а также позволит комплексно использовать средства финансового регулирования экономики, избежать несогласованности и противоречивости. От этого во многом зависят дальнейшее развитие страны, судьба социально-экономических реформ, перспективы создания экономической системы, обеспечивающей динамический и эффективный рост экономики и достойный уровень благосостояния народа. Важно принять во внимание как общие тенденции мирового развития, связанные с существенными изменениями роли и функций государства, так и специфические особенности нашей страны, ее традиции и нынешние исходные условия.

Список использованных источников

1. Послание Президента Республики Казахстан — Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана, г. Астана, 14 декабря 2012 года Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства / [Электронный ресурс].— Режим доступа: URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1200002050> (дата обращения: 26.03.2021).

2. Указ Президента РК от 1 февраля 2010 года № 923 «О Концепции развития финансового сектора Республики Казахстан в посткризисный период». / [Электронный ресурс]. — Режим доступа: URL:<http://adilet.zan.kz/rus/docs/U100000923> (Утратил силу Указом Президента Республики Казахстан от 8 сентября 2014 года № 905). (дата обращения: 26.03.2021).

3. Худяков А.И. К соотношению понятий "финансовая деятельность" и "управление финансами" // Правоведение. 1985. N 1. с. 63–66. // <http://d11.lib.ua-ru.net/katalog/3633.html>

4. Капсаламова С.С. Финансовое право Республики Казахстан. Общая часть. 1 том: учебное пособие— Алматы: ССК, 2017. – с. 324// https://mbook.kz/ru/index_brief/108/

5. Бюджетный кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV с (с изменениями и дополнениями по состоянию на 17.01.2021 г.)// https://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000095_/k080095.htm
6. Казанская А.Ю. Финансы и кредит: учебно-методическое пособие – Таганрог: ТТИ ЮФУ, 2007 – с. 202 // <http://www.aup.ru/books/m177/>
7. Закон Республики Казахстан от 4 июля 2003 года N 474. «О государственном регулировании, контроле и надзоре финансового рынка и финансовых организаций» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 02.01.2021 г.) // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/Z030000474>
8. Мельников В.Д. Основы финансов: Учебник. – Алматы, 2005. – с. 807 // https://www.studmed.ru/melnikov-vd-osnovy-finansov_870abc7.html
9. Нормативное постановление Счетного комитета по контролю за исполнением республиканского бюджета от 30 июля 2020 года № 6-НҚ «Об утверждении Правил проведения внешнего государственного аудита и финансового контроля» // <http://adilet.zan.kz/rus/docs/V2000021070>
10. Бюджетное управление в Казахстане. Дорожная карта для продолжения реформирования процедур управления бюджетным процессом. Правительство Республики Казахстан и OECD. – 2018 – с. 92. // <https://www.oecd.org/gov/budgeting/Budgeting-in-Kazakhstan-RUS.pdf>