

ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА СУБЪЕКТОВ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА В КОНТЕКСТЕ ВОПРОСА ОХРАНЫ КЛИМАТА

Алмасұлы Арлан
ualiev.arlan@gmail.com

Магистрант 2 курса специальности 7М04202 - «Международное право»
Юридического факультета ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Научный руководитель – С.Н. Сарсенова

На национальном уровне природоохранительная деятельность зародилось еще в древности. Государства уже тогда осознавали всю необходимость и значимость охраны окружающей среды, которая им принадлежала по территориальному принципу. Однако, на тот момент у государств не было и представления о необходимости охраны окружающей среды по всему земному шару. Только спустя некоторое время в результате осознания хрупкости экосистемы и транснационального характера рисков начался переход развития сотрудничества в новый этап – сотрудничество на региональном уровне.

Первое время совместная деятельность государств по вопросу охраны окружающей среды носило исключительно утилитарный и эпизодический характер. Иными словами, действия государств по поводу охраны окружающей среды касалось только определенных объектов природы, и были мотивированы в основном их полезностью, нежели охраной окружающей среды как таковой. К примеру, можно вспомнить договор «О рыболовстве», касающийся вопроса о доступе к рыболовным ресурсам, заключенный между Англией и Кастилией в 1351 году [1, с 151].

Подобная тенденция к природоохранной деятельности сохранялась долгое время. Однако, к середине двадцатого века все изменилось. Значительным событием, из-за которого государства переосмыслили свое отношение к экологической ситуации на земле стало появление глобальных экологических вызовов современности.

Принято считать, что так называемые глобальные экологические вызовы, стали своего рода катализатором для дальнейшего развития сотрудничества государств в области охраны окружающей среды. Вместе с тем, среди экологических проблем, угрозы вытекающие из сферы защиты атмосферы земли стали одними из самых главных движущих сил на пути становления международного экологического права; дав огромный импульс для развития многостороннего сотрудничества. Именно по этой причине, сегодня развития сотрудничества государств в области охраны окружающей среды на многостороннем уровне часто рассматривают через призму защиты атмосферы земли.

На законодательном уровне меры по борьбе с загрязнением атмосферы земли ведут своё начало по меньшей мере с 1273 года, когда был издан указ о запрещении угольного отопления в Лондоне [2, с 317].

Однако, если говорить определенно о сотрудничестве государств, то все же предполагается, что главной отправной точкой в данной сфере является 1873 год. Поскольку именно в 1873 году появилась одна из самых первых и значимых международных организаций в области защиты атмосферы земли. Ею стала Международная метеорологическая организация (далее – ММО), которая в 1947 году преобразовалась в специализированное учреждение ООН, получившее название Всемирной метеорологической организации (далее – ВМО) [3, с 1].

На площадках ММО и ВМО субъекты международного права осуществляли различную деятельность: содействовали международному сотрудничеству в развитии сетей метеорологических и гидрологических станций, поддерживали ведение метеонаблюдений, а также особое внимание уделяли изучению состояния климата и исследования происходящих в атмосфере процессов.

В результате благодаря таким совместным усилиям было выявлено, что атмосфера земли – это не просто газовая оболочка небесного тела, а природный ресурс планеты, который является единственным в своём роде, и без которого невозможно существование жизни на планете. На фоне данного определения в 1954 году возникла одна из первых проблем, связанных с ядерным испытанием в атмосфере (казус «Судно Фукуро-Мару» (Япония — Соединенные Штаты)), которая не могла обойти стороной внимание международного сообщества [4, с 162]

В свете возникших событий государства признали факт того, что ситуации касаясь охраны окружающей среды, в том числе и защиты атмосферы земли требуют больших мер, чем было предложено международным сообществом ранее. Стало предельно ясно, что возникшие глобальные экологические проблемы нельзя будет решить лишь путем региональных соглашений.

Как следствие к 60-м годам пришелся особый пик озабоченности по вопросу защиты атмосферы земли. Юристы-международники стали предпринимать различные попытки по развитию и обеспечению правового регулирования вопроса деятельности государств в атмосфере и роли атмосферы в перемещении загрязнителей на международном уровне. В результате, в 1963 году был подписан первый международный договор, в котором впервые рассматривался вопрос о глобальной атмосфере, им стал Договор «О запрещении испытаний ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой» (Москва, 5 августа 1963 г.). Однако несмотря на факт принятия данного международного документа, ситуация касаясь загрязнения атмосферы земли не улучшалась.

Еще большая озабоченность касаясь защиты атмосферы земли пришелся к 1973 году. В этом году Международным Судом ООН было рассмотрено Дело об испытаниях ядерного оружия (Австралия против Франции; Новая Зеландия против Франции), которое вызвало острые дискуссии относительно возможных последствий [5, с 121].

Возникшие вслед за данной ситуацией аварии на станции «Три Майл Айленд» в 1979 году, и на Чернобыльской станции в 1986 году, лишь усилили озабоченность международного сообщества.

Вследствие данных обстоятельств, государствами был принят ряд международных договоров, касающихся защиты атмосферы земли (Конвенция ЕЭК ООН о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния 1979 г.; Венская конвенция об охране озонового слоя 1985 г.; Монреальский протокол по веществам, разрушающим озоновый слой 1987 г. и т.д.). В дальнейшем было признано, что из-за стремительного развития данных, так называемых «сверхопасных видов деятельности» (таких как, использование танкеров, летательных аппаратов, атомных электростанций и космических объектов) они же и стали главной угрозой в сфере защиты атмосферы земли. В то время как эти виды деятельности в общем положительно сказывались на благосостоянии людей, в то же время они носили определенную угрозу человеческой жизни из-за негативного воздействия на окружающую среду; особенно негативно человеческая деятельность сказалось на климате земли.

Деятельность по защите атмосферы земли всегда имел комплексный характер, он включал в себя решение ряда экологических проблем мирового масштаба (загрязнение атмосферы, кислотные дожди и т.д.), однако на заре XXI века вследствие огромного антропогенного воздействия на химический состав и экологическую характеристику воздуха, вопрос касаясь решения проблемы связаны с глобальным изменением климата, стал главным приоритетом международного сообщества. Поскольку научные исследования 90-х доказали, что вклад неантропогенного влияния в процесс изменения климата составляет лишь 60%, тогда как влияние человека, связанный с ежегодным сжиганием огромного количества

топлива, вследствие чего в атмосферу выбрасываются сотни миллионов тонн оксидов азота и серы, которые в свою очередь увеличивают количественные показатели так называемых «тропосферного озона» и «сажистого углерода», несущих непосредственную угрозу изменению климата, приходится оставшиеся 40%.

Можно констатировать, что благодаря этому и последующим научным исследованиям, к 2020 году ситуация касемо вовлеченности государств мира в решение проблемы касемо охраны климата в целом улучшилась, о чем свидетельствовали подписания международным сообществом ряда особо важных международных договоров, таких как, Гётеборгский протокол о борьбе с подкислением, эвтрофикацией и приземным озоном 1999 г., Рамочная конвенция ООН об изменении климата 1992 г., Киотский протокол 1997 г., Парижское Соглашение по климату 2015 г.

Однако несмотря на то, что в целях охраны климата были приложены огромные усилия и заключено уже большое количество соответствующих конвенций, тем не менее существенные пробелы касемо данного вопроса все еще сохранились.

Видится, что основная проблема охраны климата, как и всего международного экологического права заключается в отсутствии экологического императива. Иными словами, в условиях нарастающего ухудшения экологической ситуации преодолеть узковедомственные границы традиционного исследования и попытаться найти решения того, что волнует не только интересы отдельного государства, или группы государств, а всю планету; найти новые регуляторы в сфере экологии было всегда тяжело. Поскольку у международного сообщества на протяжении долгого времени отсутствовало должное эколого-правовое сознание. На сегодняшний день оно все еще в процессе становления. Международным сообществом пока не до конца осознана тема правовых и неправовых рисков в сфере сохранения климата и в целом благоприятной среды обитания. Об этом, к примеру, свидетельствует ситуация в Европе. В Европе в настоящее время прилагаются напряженные усилия для соблюдения стандартов качества воздуха в результате переноса загрязнителей из других регионов мира. Однако, никакого прогресса в данной сфере не наблюдается. Поскольку региональные проблемы в связи с загрязнением воздуха не могут быть решены без учета их причин и последствий в глобальных рамках. Климат по самой своей природе нуждается во все охватывающем международно-правовом режиме.

Помимо этого, как показывает история, в определенное время желание государств охранять окружающую среду в основном было мотивировано личной выгодой. Несмотря на то, что сегодня утилитарное отношение к природе и к природоохранительным договорам большая редкость, все же отмечается, что до сих пор можно наблюдать определенную и очень опасную тенденцию трансформации ряда прогрессивных международных положений, направленных на сохранение и охрану окружающей среды, в сферу защиты частных интересов государств. Об этом свидетельствуют, такие правовые прецеденты как дело «О целлюлозных заводах на реке Уругвай» (Аргентина против Уругвая), и дело «О распылении гербицидов с воздуха» (Эквадор против Колумбии). Подобные правовые послабления не способствуют выполнению государствами взятых на себя международных обязательств по охране окружающей среды.

Список использованных источников

1. Юсупова З.А., Мухаметгареева Н.М., Международное экологическое право: Конвергенция идей устойчивого развития и охраны окружающей среды // Правовое государство: теория и практика, 2015. №4 (42). – Уфа, Башкирский государственный университет. – С. 151-152 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mezhdunarodnoe-ekologicheskoe-pravo-konvergentsiya-idey-ustoychivogo-razvitiya-i-ohrany-okruzhayuschey-sredy> (дата обращения: 10.03.2021)
2. Rowlands I.H., Atmosphere and outer space // Oxford Handbook of International Environmental Law / ed. by Daniel Bodansky, Jutta Brunnée and Ellen Hey. – Oxford: Oxford University Press, 2007. – P. 317

3. Конвенции Всемирной Международной Организации от 23 марта 1950 года // URL: <https://public.wmo.int/en> (дата обращения 15.03.2021 г.)
4. Клишас А.А., Солнцев А.М., Кодификация и прогрессивное развитие международного права в сфере охраны атмосферы // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки, №5. – Москва, РУДН. – С. 162 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kodifikatsiya-i-progressivnoe-razvitie-mezhdunarodnogo-prava-v-sfere-ohrany-atmosfery> (дата обращения: 17.03.2021).
5. Дело об испытаниях ядерного оружия (Австралия против Франции; Новая Зеландия против Франции). Решение от 20.12.1974 года // Краткое изложение решений, консультативных заключений и постановлений Международного суда ООН, 1948-1991. – Нью-Йорк, 1991. – С. 121-124.