

УДК 334.021:35

МОДЕРНИЗАЦИЯ ВЫБОРНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В КАЗАХСТАНЕ

Болысбек М.Ә.

m.bolysbekov@mail.ru

PhD-докторант кафедры политологии
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева,
г. Нур-Султан, Республика Казахстан

Аннотация. Статья посвящена вопросам модернизации законодательства Казахстана в области выборов. Автор отмечает, что выборы являются одним из главных признаков демократического государства, и связывает продвижение демократических принципов через совершенствование Закона «О выборах». В статье представлен обзор нововведений, введенных в выборное законодательство Казахстана в период с 1995 по 2020 годы. Автором раскрыты ключевые аспекты данных положений и проанализированы перспективы их дальнейшей реализации.

Ключевые слова: выборное законодательство, выборы, демократия

Аннотация. Мақала Қазақстанның сайлау саласындағы заңнамасын жаңарту мәселелеріне арналған. Автор сайлау - демократиялық мемлекеттің басты белгілерінің бірі деп атап өтті. Мақалада 1995 жылдан 2020 жылға дейінгі кезеңде Қазақстанның сайлау заңнамасына енгізілген жаңалықтарға шолу жасалады. Автор ережелердің негізгі аспектілерін ашып, оларды әрі қарай жүзеге асырудың перспективаларын талдайды.

Түйін сөздер: сайлау заңнамасы, сайлау, демократия

Annotation. The article is devoted to the issues of modernizing the legislation of Kazakhstan in the field of elections. The author notes that elections are one of the main features

of a democratic state. The article provides an overview of the innovations introduced into the electoral legislation of Kazakhstan in the period from 1995 to 2020. The author reveals the key aspects of the data and provisions and analyzes the prospects for their further implementation.

Keywords: electoral legislation, elections, democracy

Республика Казахстан провозглашает себя демократическим, светским, правовым и социальным государством. В статье 3 Конституции страны обозначено, что единственным источником власти является народ, и он осуществляет власть непосредственно через республиканский референдум и свободные выборы, а также делегирует осуществление своей власти государственным органам [1].

Как известно, свободные, конкурентные, честные и прозрачные выборы являются одним из главных признаков демократического государства. Центральная избирательная комиссия Республики Казахстан дает следующее определение демократическим выборам: «это конкурентные, периодические и представительные выборы, в процессе которых граждане, обладающие широкой свободой на альтернативной основе избирают своих представителей во властные структуры [2]. Для проведения агитационной работы политическим партиям и кандидатам гарантируются свобода слова, собраний, передвижения и других необходимых условий.

Другими словами, выборы, предоставляя гражданам право выбора главы государства или состава представительного органа, являются неотъемлемой частью политического процесса демократических государств. В ходе избирательного процесса кандидатам и политическим партиям предоставляется возможность получить поддержку населения; а государству – обеспечить участие граждан в политической жизни. Избирательные кампании представляют особую важность для развития демократии в стране, поскольку реализуют функцию мобилизации населения для выбора политического курса государства и его лидера.

Выборы главы государства или политической партии в каждом государстве осуществляются согласно национальному законодательству. В свою очередь, законодательство стран в области выборов обладает своими особенностями.

В Стратегии «Казахстан–2050» четко обозначены направления по дальнейшей демократизации общества. Одним из важнейших аспектов обозначено продолжение политики по усилению полномочий Парламента. Инициативы, обозначенные в Стратегии, находят продолжение в Пяти институциональных реформах и Планах нации «100 конкретных шагов». Развитие законодательства о выборах является важнейшим направлением продвижения демократических принципов в стране.

С момента обретения Независимости в 1991 году в Казахстане произошли существенные демократические преобразования, которые касались, в том числе, выборного законодательства. Эксперты отмечают, что формирование современной избирательной системы Казахстана в области выборов депутатов Парламента, тесно связано с принятием в 1995 году Конституцией Республики Казахстан [3]. Среди важных положений Конституции выделяется введение в систему государственного управления двухпалатного Парламента. Закрепилось положение, согласно которому депутаты Мажилиса избираются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании, а депутаты Сената избираются депутатами маслихатов областей, городов республиканского значения, районов и городов.

В 1995 году был принят Закон РК «О выборах», который закрепил для всех категорий кандидатов двухтуровую мажоритарную систему абсолютного большинства за исключением кандидатов в органы местного самоуправления, которые избирались на основе относительного большинства.

Со времени первоначального принятия Закона РК «О выборах» [4] в сентябре 1995 года в него около двадцати раз вносились изменения и дополнения: трижды в 1999 году, дважды в 2005 году, в 2006 году, дважды в 2009 году, в 2011 году, в 2013 году, дважды в

2014 году, в 2015 году, трижды в 2017 году, дважды в 2018 году, в 2019 году, а также в 2020 году. Также существенные изменения были введены в выборное законодательство в 2004 и 2007 годах.

Важно выделить изменения, которые были введены в Конституцию страны по вопросам избирательной системы в 1998 году. Изменения касались сроков полномочий Парламента Республики Казахстан и численности депутатов Мажилиса. Так, срок полномочий депутатов Мажилиса был продлен до пяти лет, Сената – до шести лет. Также была введена пропорциональная система голосования. Согласно поправкам, был установлен 7%-ный барьер для прохождения в Мажилис Парламента.

Эксперты наиболее значимыми выделяют изменения и дополнения, введенные в законодательство «О выборах» в 2004, 2007, 2009, 2011 и 2013 годах. Рассмотрим изменения, которые были введены в эти периоды времени.

Нововведения **2004 года** касались исключения *безальтернативных выборов, предварительного голосования*. Был введен новый принцип формирования избирательных комиссий, согласно которому избрание местными представительными органами осуществлялось по представлению политических партий. Кроме того, изменился принцип составления списков избирателей: избиратели вносятся в списки согласно регистрации места жительства. Важным аспектом является то, что были введены гарантии равного доступа кандидатов к СМИ. Отмечается также расширение прав отечественных и международных наблюдателей и т.д.

Существенные поправки в Закон РК «О выборах» были внесены в **2007 году**: был определен *новый порядок формирования Мажилиса Парламента*, выдвижения кандидатов в депутаты Мажилиса (на основе партийных списков), а также значительно расширены возможности политических партий участвовать в работе избирательных комиссий. Политические партии, не имеющие представителя в составе избирательной комиссии, получили право делегировать в нее своего представителя с правом совещательного голоса на период подготовки и проведения избирательной кампании. В новой редакции также были внесены изменения и дополнения о деятельности избирательных комиссий, также наблюдателей политических партий, иных общественных объединений, некоммерческих организаций.

Через два года, в **2009 году** в выборное законодательство было введено новое положение, которое позволило формировать Мажилис Парламента с участием не менее двух политических партий даже в случае, если вторая партия не набирает установленный 7%-ный барьер. Это было обусловлено с практикой, когда установленный барьер смогла пройти только одна партия на выборах 2007 года. Кроме того, новшества коснулись и порядка проведения предвыборной агитации политических партий и кандидатов, которые были призваны обеспечить равные условия доступа к СМИ. Также была установлена единая дата проведения выборов депутатов маслихатов вместо выбывших: с 2009 года дважды в год избиратели участвуют в выборах депутатов маслихатов вместо выбывших.

Также важные изменения в Закон «О выборах» были внесены в **2011 году**. В частности, были регламентированы вопросы назначения и проведения внеочередных выборов Президента страны. Согласно поправкам, внеочередные президентские выборы назначаются решением Президента и проводятся в течение двух месяцев со дня их назначения в соответствии с правилами, установленными для очередных выборов Президента. Было закреплено положение, согласно которому последующие за внеочередными очередные выборы Президента объявляются через пять лет, и при этом сроки проведения избирательных мероприятий определяются Центральной избирательной комиссией.

Кроме того, в **2013 году** были введены изменения, касающиеся сроков полномочий депутатов Сената и Мажилиса Парламента, избранных на внеочередных выборах.

В **2018 году** были внесены новые поправки, согласно которым политические партии получили право выдвигать кандидатов в депутаты маслихатов, избираемых по партийным

спискам. Включение в партийный список лиц для избрания депутатом маслихата соответствующей административно-территориальной единицы производится большинством голосов от общего числа членов высшего руководящего органа соответствующего филиала (представительства) политической партии. Политические партии не вправе включать в партийные списки лиц, не являющихся их членами.

В 2021 году также ожидается внесение существенных поправок в законодательство «О выборах». Так, в апреле 2021 года Мажилис Парламента принял в работу проект закона «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» и пакет соответствующих поправок. Данные нововведения включают в себя снижение порога для политических партий на выборах в Мажилис Парламента с 7% до 5%, добавление графы «Против всех» в бюллетени для голосования всех уровней. В рамках законопроекта предусматривается внесение изменений по назначению выборов, по требованиям, предъявляемым к главам местных администраций, порядку выдвижения кандидатов, порядку сбора подписей в поддержку самовыдвиженцев, регистрации кандидатов, подсчету голосов на выборах, порядку установления и опубликования итогов выборов, порядку регистрации избранного акима после проведения выборов. Кроме того, нововведением является то, что гражданам предоставляется возможность самовыдвижения на выборы акимов городов районного значения, сел, поселков, сельских округов [5].

Таким образом, выборное законодательство Казахстана было значительно трансформировано с момента первоначального принятия в 1995 году Закона РК «О выборах». Модернизация законодательства является динамичным и постоянным процессом, направленным на совершенствование избирательной системы в Казахстане и продвижение демократических принципов. Введенные изменения и дополнения являются ответом на явления, возникающие в общественно-политической жизни, и призваны улучшить порядок формирования состава представительных органов власти.

Список использованной литературы

1. Конституция Республики Казахстан. http://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000_
2. Избирательная система Республики Казахстан. <https://www.election.gov.kz>.
3. Эволюция избирательной системы в РК отражает суть политических изменений в современный период. 30.10.2020. https://www.inform.kz/ru/evolyuciya-izbiratel-noy-sistemy-v-rk-otrazhaet-sut-politicheskikh-izmeneniy-v-sovremennyy-period_a3712848
4. Конституционный Закон Республики Казахстан от 28 сентября 1995 года №2464 «О выборах в Республике Казахстан». https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1004029
Графа «Против всех» в бюллетенях: Мажилис принял законопроект в работу. <https://www.zakon.kz/5064347-grafa-protiv-vseh-mozhet-vernutsya-v.html>