

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ
МИНИСТРЛІГІ МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН**



**Л. Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТИ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л. Н.
ГУМИЛЕВА**

**"ТӘУЕЛСІЗ ҚАЗАҚСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК-ЭКОНОМИКАЛЫҚ
ДАМУЫ: ШЫНДЫҒЫ МЕН БОЛАШАҒЫ"
атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК ТРУДОВ
международной научно-практической конференции
"СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ НЕЗАВИСИМОГО
КАЗАХСТАНА: РЕАЛИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ"**



**9 желтоқсан, 2021
Нұр – Сұлтан**

ӘОЖ 338.2 (574) (075.8)

ҚБЖ 65.9 (5Қаз) я73

T29

Редакция алқасы

МАЙДЫРОВА А.Б. - төрайым, э.ғ.д., профессор, кафедра меңгерушісі,

Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

БАЙЖОЛОВА Р.А. - э.ғ.д., профессор, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық

университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

ЕГЕМБЕРДИЕВА С.М. - э.ғ.д., профессор, Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия

ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

ТЛЕСОВА Э.Б. - э.ғ.к., доцент, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық

университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

БЕРЖАНОВА А.М. - э.ғ.к., қауымдастырылған профессор, Л.Н. Гумилев

атындағы Еуразия ұлттық университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

ЖАНАБАЕВА Ж.К. - э.ғ.к., доцент, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық

университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

АУЕЛБЕКОВА А.К. - э.ғ.к., доцент Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық

университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

ДОСМАҒАНБЕТОВ Н.С. - э.ғ.м., Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық

университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

КАЗБЕКОВА З.К. - магистрант, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық

университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

НҰРЛАНҰЛЫ А - магистрант, Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық

университеті, Нұр-Сұлтан қ., Қазақстан

ISBN 978-601-337-610-3

T29 "Тәуелсіз Қазақстанның әлеуметтік-экономикалық дамуы: шындығы мен болашағы" атты халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының еңбектер жинағы. –Нұр-Сұлтан: Л.Н.Гумилев атындағы ЕҰУ, 2021. – 361 б.

Сборник трудов международной научно-практической конференции "Социально-экономическое развитие независимого Казахстана: реалии и перспективы". – Нур-Султан: ЕНУ им.Л.Н.Гумилева, 2021. – 361 с.

Works of the International scientific - practical conference "Socio-economic development of independent Kazakhstan: realities and prospects". - Nur-Sultan: L.N. Gumilyov Eurasian National University, 2021. – 361 p.

ӘОЖ 338.2 (574) (075.8)

ҚБЖ 65.9 (5Қаз) я73

ISBN 978-601-337-610-3

© Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2021

© Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2021

ОСОБЕННОСТИ РЕФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Ахтаева С.М.

Евразийский Национальный университет имени Л.Н. Гумилева
Казахстан, г. Нур-Султан
sauleahtaeva@mail.ru

Здоровье населения страны является одним из основных показателей уровня жизни населения. Если затронуть период СССР, то в здравоохранении функционировала государственная «Модель Семашко». После провозглашения независимости в Республике Казахстан начался процесс реформирования и совершенствования системы здравоохранения, который продолжается и в наши дни. За последние 30 лет в здравоохранении Республики Казахстан произошли следующие изменения:

1) 10 января 1992 года был принят Закон Республики Казахстан №1107-ХІІ «Об охране здоровья народа в Республике Казахстан», в котором представлены разработанные правила, регулирующие отношения в сфере медицинского страхования и был установлен гарантированный объем медицинской бесплатной помощи.

2) 15 июня 1995 года принят Закон «О медицинском страховании граждан», а 29 сентября того же года был создан Фонд обязательного медицинского страхования граждан. В 1998 году Фонд обязательного медицинского страхования был ликвидирован. За данный период в системе здравоохранения были положительные результаты, в частности внедрены методы оплаты за предоставление медицинских услуг, было положено начало формированию информационной базы, был усилен контроль за качеством предоставления медицинских услуг и развитию договорных отношений.

3) В 1998 году была утверждена «Государственная программа «Здоровье народа». Цель Программы заключалась в улучшении состояния здоровья населения Казахстана путем разработки и реализации краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных планов мероприятий, способствующих скорейшему выходу здравоохранения на качественный новый уровень предоставления медицинских услуг населению [1, с.13].

Положительным результатом данной Программы было: создание системы финансирования и алгоритма оформления государственного заказа, утвержден перечень гарантированного объема бесплатной медицинской помощи. При этом, отрицательным моментом является утвержденная схема финансирования, которая не позволяла внедрять новшества рыночной экономики.

4) Указом Президента Республики Казахстан от 13 сентября 2004 года N1438 была утверждена Государственная программа реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005-2010 годы. Целью данной программы являлось создание эффективной системы предоставления медицинских услуг, улучшение здоровья населения, а также повышение качества оказания первичной медико-санитарной помощи (ПМСП).

В программе определена совокупность необходимых экономических, социальных, организационных и других мер, направленных на развитие доступной, качественной, социально ориентированной и экономически эффективной системы здравоохранения в Республике Казахстан [2].

5) Был принят Стратегический план Министерства здравоохранения Республики Казахстан на 2009-2011 годы, утвержден Постановлением Правительства Республики Казахстан от 23 декабря 2008 года N1213. В вышеназванном плане целевыми индикаторами являлись: укрепление здоровья граждан, повышение эффективности управления системой здравоохранения, развитие кадровых ресурсов и медицинской науки. Также необходимо отметить, что в данном плане одним из направлений было совершенствование системы управления и финансирования, а также развитие отечественной фармакологии.

6) Была принята Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан на 2011-2015 годы «Саламатты Қазақстан», утвержденная Указом Президента Республики Казахстан от 29 ноября 2010 года N1113. Цель Программы - улучшение здоровья граждан Казахстана для обеспечения устойчивого социально-демографического развития страны [3].

Программа «Саламатты Қазақстан», несмотря на ее масштабность и социальную ориентированность, не получила должной поддержки со стороны казахстанцев. Только 13,6% опрошенных считают, что за исполнение Программы ответственно все общество в целом. В большинстве случаев, Программа рассматривается как перечень мероприятий и предписаний, необходимых для исполнения только работниками медицинской сферы. Таким образом, в представлениях населения, бремя ответственности за исполнение Программы должно нести Министерство здравоохранения Республики Казахстан (34,5%), а также руководители и персонал медицинских учреждений (24,3%). При этом эксперты отмечают, что одним из краеугольных камней успешности реализации Программы и, в частности, достижения целевых показателей по формированию, сохранению и укреплению здоровья граждан не на цифрах, а на деле, является осознанная забота человека о собственном здоровье. Т.е. должен соблюдаться принцип обоюдной ответственности государства, работодателя и граждан за сохранение и укрепление индивидуального и общественного здоровья. 100% экспертов говорят о том, что культура здоровья у населения продолжает оставаться на очень низком уровне. Население в большинстве своем не привыкло думать о своем здоровье [4].

7) В 2010 году была внедрена «Единая национальная система здравоохранения» (ЕНСЗ), ее отражение можно увидеть в Государственной программе «Саламатты Қазақстан». Основным принципом ЕНСЗ является защита

прав граждан-пациентов, а также доступность получения медицинских услуг. При этом также необходимо заметить, что была реализована единая тарифная политика на стационарном и амбулаторном уровнях.

8) Была принята Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016-2019 годы, утверждена Постановлением Правительства Республики Казахстан от 15 октября 2018 года N634.

За годы реализации Государственной программы в период 2016-2019 гг. улучшена медико-демографическая ситуация по показателям, имеющим влияние на социально-экономическое развитие страны. А именно, снижена смертность от основных причин, таких как болезни системы кровообращения на 8,3%, смертность от болезней органов дыхания на 13,8%, смертность от злокачественных новообразований снизилась на 10%, смертность от несчастных случаев, травм и отравлений снизилась на 13,1%. Госпрограммой предусмотрено достижение 39 показателей результата, из которых по итогам 2019 года 34 показателя достигнуты, 5 – не достигнуты [5].

9) Была принята Государственная программа «Цифровой Казахстан» от 12.12.2017 г. N 827 (дополнения от 20.12.2019 г. № 949). Цифровизация здравоохранения позволяет снизить количество медицинских ошибок, повысить качество и скорость обслуживания, а также качество принятия управленческих решений. Однако, система здравоохранения все еще имеет достаточно большие сферы, неохваченные цифровизацией и не использующие современные возможности увеличения эффективности [6].

10) Была принята Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан на 2020-2025 годы от 26.12.2019 года N982. Данная Программа утратила силу Постановлением Правительства Республики Казахстан от 12.10.2021 г. N725.

11) С 1 января 2021 года был введен в действие Закон Республики Казахстан от 16.11.2015 г. №405-V ЗРК «Об обязательном социальном медицинском страховании». Данный Закон регулирует правоотношения граждан при получении медицинских услуг в рамках обязательного социального медицинского страхования.

12) Принят Кодекс Республики Казахстан от 07.07.2020 №360-VI ЗРК «О здоровье народа и системе здравоохранения» (изменения и дополнения 24.06.2021 г.). Данный кодекс регулирует все правовые отношения юридических и физических (граждан) лиц в сфере здравоохранения.

Из всего вышеизложенного можно сделать следующие выводы:

1) Здоровье каждого человека, как составляющая здоровья всего населения, становится фактором, определяющим не только полноценность его существования, но и потенциал его возможностей. Уровень состояния здоровья народа, в свою очередь, определяет меру социально-экономического, культурного и индустриального развития страны. С точки зрения устойчивого и стабильного роста благосостояния населения отрасль здравоохранения, представляющая собой единую развитую, социально ориентированную систему,

призванную обеспечить доступность, своевременность, качество и преемственность оказания медицинской помощи, является одним из основных приоритетов в республике [3].

2) Приоритет человека в процессах медицины обусловлен общей мировой тенденцией к позиционированию человеческих ресурсов как главного капитала страны. В связи с этим, ценной и конструктивной представляется рекомендация по улучшению и более тщательной проработке законов, имеющих непосредственное отношение к медицине, расширение и уточнение некоторых их положений; регулярный государственный аудит медицинской деятельности согласно международному опыту. Выполнение основных условий в виде рационального сочетания социального и правового аспекта способствует улучшению качества медицины в Казахстане, гармонизации ее составляющих, а также укреплению роли здравоохранения на государственном уровне [7, с.100].

3) За последнее время Казахстан достиг определенных успехов в сфере здравоохранения. Реформы в системе здравоохранения Казахстана проводятся регулярно, при этом они направлены на повышение качества и экономической эффективности предоставления медицинских услуг, т.е. здоровья населения.

Список использованной литературы

1. Erik Baizhunussov. Stages of development of healthcare in Kazakhstan. Journal of health development. 2018; 1 (26):12-16.
2. Министерство здравоохранения Республики Казахстан (2004). Государственная программа реформирования и развития здравоохранения Республики Казахстан на 2005-2010 годы. 13.09.2004 года N1438. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U040001438>
3. Министерство здравоохранения Республики Казахстан (2010). Государственная программа развития здравоохранения Республики Казахстан на 2011-2015 годы «Саламатты Қазақстан». 29.11.2010 года N1113. <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1000001113>
4. Сборник материалов проекта «оценка эффективности реализации Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Саламатты Қазақстан» на первом этапе (2011-2013 гг.)». Алматы: ИЦ.ОФППИ «Интерлигал», 2014. – 76 с.
5. Министерство здравоохранения Республики Казахстан. Аналитический отчет о реализации Государственной программы развития здравоохранения Республики Казахстан «Денсаулық» на 2016-2019 годы. <https://www.gov.kz/memleket/entities/dsm/documents/details/21971?lang=ru>
6. Министерство цифрового развития, инноваций и аэрокосмической промышленности Республики Казахстан. Государственная программа «Цифровой Казахстан» 12.12.2017 г. N 827 (дополнения от 20.12.2019 г. № 949). <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1700000827>
7. Тайторина Б.А., Дощанова Р.С., Гогаладзе К.Л. Эволюция государственной политики Республики Казахстан в сфере охраны здоровья населения. Международный научный журнал «Молодой ученый». № 30 (320)/2020, С.94-101.