

УДК 341.48

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ НА НАЦИОНАЛЬНОМ И МЕЖДУНАРОДНОМ УРОВНЕ

Зязикова Елизавета Магомедовна

lizeka99@mail.ru

Студентка 3 курса, группа МПр-32, Юридического факультета
кафедры Международного права
ЕНУ им.Л.Н. Гумилева, Нур-Султан, Казахстан
Научный руководитель: Мурзагалиев Ердос Чарипович

Аннотация

Мақала жемқорлықтың себептері мен онымен күресу мүмкіндіктерін зерттеуге арналған. Мақалада қазіргі кездегі жаппай сыбайлас жемқорлықтың мысалдары келтіріліп, оның қоғам мен мемлекет үшін кері салдары көрсетілген және осыған қарсы тұру туралы ұсыныстар жазылған. Мақалада жемқорлықты сипаттайтын және оның қолданылу аясын көрсететін кең көлемді нақты материалдар келтірілген. Өз ұстанымдарымды дәлелдей отырып, жемқорлыққа қарсы күресте шетелдік және отандық тәжірибеге жүгінудің мысалдары бар екенін байқауға болады.

Ғылыми мақаланың кілт сөздері: сыбайлас жемқорлық, экономика, зиян, мемлекет, мемлекеттік статистика.

Аннотация

Статья посвящена исследованию причин коррупции и возможностей противодействия ей. В статье приводятся примеры массовой коррупции в современности, показываются её негативные последствия для общества и государства, формулируются предложения по противодействию этому явлению. В статье приводится обширный фактический материал, характеризующий коррупцию и демонстрирующий её масштабы. Аргументируя собственные позиции, здесь есть примеры обращения к зарубежному и отечественному опыту борьбы с коррупцией.

Ключевые слова: коррупция, экономика, вред, государство, государственная статистика.

Annotation

The article is devoted to the study of the causes of corruption and the possibilities of counteracting it. The article gives examples of mass corruption in modern times, shows its negative consequences for society and the state, and makes proposals to counter this phenomenon. The article provides extensive factual material characterizing and demonstrating the extent of

corruption. Arguing their own positions, there are examples of recourse to foreign and domestic experience in the fight against corruption.

Keywords of scientific article: *corruption, economy, harm, state, state statistics.*

Основным и важнейшим шагом на пути к развитию государств и прогрессу в сфере международной экономики, является преодоление коррупции. Данная тема очень актуальна, так как проблема коррупция возрастает с каждым годом, и приобретает все новые формы [1]. Коррупция-это явление, которое может принести вред не только на национальном уровне, но и на международном, потому что она представляет угрозу национальной безопасности, подрыву международной экономики и оказывает воздействие в любой стране, независимо от устройства государств. На сегодняшний день нет такого государства, которое бы искоренило данное явление полностью.

По определению Transparency International (неправительственная международная организация по борьбе с коррупцией и исследованию уровня коррупции по всему миру) [2], коррупция - это злоупотребление властью, которая была доверена тому или иному лицу в частных интересах. В этой статье, я хочу рассмотреть основные аспекты данного явления, а именно: 1) Причины и виды коррупции; 2) Методы борьбы с коррупцией на международной арене; 3) Коррупция в отношении Республики Казахстан.

Для более точного анализа в данном вопросе, необходимо отметить статистические данные коррупции, так для этого есть индекс восприятия коррупции, то есть масштабное исследование и следующий за ним рейтинг стран мира по показателю распространенности коррупции в государственном секторе. Рассчитан по методике международной неправительственной организации Transparency International, которая основывается на общедоступных статистических данных и результатов глобального опроса.

Так, в качестве примера приведу топ-5 государств лидеров по наименьшему влиянию коррупции на страну. Первое государство-это Дания с индексом 88, второе-Новая Зеландия с индексом 87, третье-Финляндия с индексом 85, четвертое-Сингапур с индексом 85, пятое-Швеция с индексом 85 [3].

Говоря о причинах возникновения коррупции, основной акцент делается на внутренние волнения в самом государстве. Выразиться они могут в виде толерантности населения к проявлениям коррупции, то есть если сами граждане страны не против ее допустимости, а в некоторых моментах даже в ее поощрении, например в сфере образования, здравоохранения, трудоустройства и т.д. Ведь в их сознании лежит мысль, что чем больше ты заплатишь и проявишь свое положительное отношение в сфере коррупции, тем лучше будет отношение к тебе и благополучнее будет твоя жизнь, отсюда вытекает вторая причина проявления коррупции, то есть отсутствие опасения потерять полученное благо в будущем при проверке оснований его приобретения.

Следующая и самая распространенная причина, наличие у должностного лица выбора варианта поведения, когда чиновник может решить какие-то важные проблемы, в отрицательном или положительном направлении, когда за данным чиновником отсутствует какой-либо должный контроль со стороны руководства. Эти и другие многочисленные причины могут привести население страны к поддержке коррупируемости, но нужно искать всегда альтернативу и не прибегать к данной форме поддержки своего благополучия. Влияние коррупции на мир, с каждым годом становится значительнее. Так она начинает приобретать все новые формы и виды и распространяется с новой скоростью.

В мире известны яркие примеры коррупции, так в книге рекордов Гиннеса за 2004 г. указывается ущерб, который нанес бывший президент Фердинанд Маркос экономике Филиппин за 1965—1986 гг. в размере 5—10 млрд долл. США. Одним из основных доходов президентской семьи была иностранная помощь и инвестиции, которые предоставлялись для подъема экономики всей страны, которые, как получается, в нарушение норм международного права тратили лично на себя в ущерб интересам своей нации. Против Фердинанда и Имельды было выдвинуто очень много судебных исков по обвинению в коррупции, превышении полномочий и нарушении прав человека [4]. Второй пример в виде

коррупционного скандала, был связан с отстранением 11 высокопоставленных чиновников Международной федерации футбола (ФИФА) в мае 2015 года, и разбирательством в факте взяточничества на сумму более 100 млн долл, в обмен на предоставление медиа и спонсорских прав на спортивные турниры, проводимые в США и Латинской Америке [5]. В связи с этим и другими фактами коррупции и для борьбы с ней было подписано очень много законов и актов.

Одним из значительных шагов в продвижении ослаблении коррупции была конвенция ООН [6], которая сыграла огромную роль в принятии и укреплении мер, направленных на более эффективное и действенное предупреждение коррупции и борьбу с ней. Данная конвенция предлагает меры по предупреждению и противодействию коррупции, меры по предупреждению отмывания денежных средств, ответственность юридических лиц, санкции и другую эффективную практику для борьбы с коррупцией. Помимо конвенции есть множество других источников, к ним можно отнести: Межамериканскую конвенцию о борьбе с коррупцией 1996 года, Конвенцию о борьбе с коррупцией, затрагивающей должностных лиц Европейских сообществ или должностных лиц государств-членов Европейского союза 1997 года, Конвенцию о гражданско-правовой ответственности за коррупцию 1999 года, Конвенцию Африканского союза о предупреждении коррупции и борьбе с ней 2003 года, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию 1999 года, Конвенцию о борьбе с подкупом иностранных должностных лиц в международных коммерческих сделках 1997 года. Так, конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию предлагает меры принимаемые на национальном уровне, устанавливает уголовную ответственность и санкции, а также затрагивает вопросы сотрудничества [7].

В качестве примера эффективной борьбы с коррупцией можно привести опыт и стратегию лидирующих по наименьшему индексу коррупции стран. Сингапурская стратегия борьбы с коррупцией отличается своей строгостью и постепенностью. В момент обретения независимости в 1965 г., Сингапур был государством с высоким уровнем коррупции. Тактика её снижения была построена на регламентации действий чиновников, строгом надзоре над соблюдением высоких этических стандартов, открытии Бюро по расследованию случаев коррупции, в которое граждане могут обращаться с жалобами на госслужащих и требовать возмещения убытков. Одновременно с этим были ужесточены законы, повышена независимость судебной системы (с высокой зарплатой и привилегированным статусом судей), введены санкции и акции против коррупции. И поэтому в настоящее время Сингапур занимает лидирующие места в мире по отсутствию коррупции [8]. Шведская стратегия борьбы с коррупцией основана на открытии доступа к внутренним государственным документам и создании независимой системы правосудия. На сегодняшний день Швеция имеет один из самых низких уровней коррупции в мире [9].

Что касается Республики Казахстан в рейтинге восприятия коррупции Казахстан занимает 124 место (Transparency International). Казахстан ратифицировал Конвенцию ООН против коррупции в 2008 году. А так же принял Закон о противодействии коррупции в 2015 году. И по поводу коррупции президент К.К. Токаев в своем Послании народу Казахстана прямо высказался по поводу персональной ответственности первых руководителей за действия своих подчиненных: "Следует законодательно и нормативно регламентировать ответственность первого руководителя ведомства, в котором произошло коррупционное преступление". Для сокращения коррупции президент К.К. Токаев поставил задачу совершенствования системы госзакупок и снижение административного давления на бизнес. Многие могут сказать, что не сталкивались с коррупцией или «решали» свои проблемы за незначительные суммы. Но, граждане ощущают последствия коррупции практически каждый день. В условиях коррупции невозможно развитие бизнеса и функционирование конкурентного и свободного рынка. Президент К.К. Токаев в Послании народу Казахстана заявил: «Моя позиция по этому вопросу известна: любые попытки воспрепятствовать развитию бизнеса, особенно малого и среднего, должны рассматриваться как преступления

против государства. В этой связи нужны дополнительные меры законодательного характера. Парламент и Правительство должны предложить решение данной проблемы» [10]. Почему важно развитие бизнеса? Дело в том, что появление новых рабочих мест зависит именно от состояния этого сектора экономики. Поэтому необходимо развивать бизнес, ведь появление новых рабочих мест, напрямую снизит уровень безработицы.

В заключении делая вывод хочется привести свою альтернативу борьбы с коррупцией. Во-первых, можно сделать систему законов более строгой, и внести соответствующие ужесточенные санкции за данное преступление. Во-вторых, можно создать условие и дать некую экономическую поддержку, чтобы лица занимающие должности, не прибегали к коррупции, а увеличивали свои доходы в соответствии с законом или дать достаточное социальное обеспечение чиновников. В-третьих, можно усилить роль рынков и конкуренции, тем самым уменьшив размер потенциальной прибыли от коррупции. В-четвертых произвести открытость ведомственных систем. Прозрачность происходящих внутри ведомств операций и надлежащий гражданский контроль может быть реализован через публикацию и открытое обсуждение внутриведомственных документов в общедоступной сети Интернет, что способно серьезно пошатнуть фундамент коррупции.

Список литературы

1. Колосов Ю.М. Международное публичное право.- М., 2000.-с.816 (Дата обращения: 21.11.2019).
2. Transparency International Secretariat Press Office [<https://transparency.org.ru/research/indeks-vospriyatija-korruptsiii>] (Дата обращения: 20.11.2019).
3. Transparency International Secretariat Press Office [<https://www.transparency.org/news/pressrelease/corruption>] (Дата обращения: 24.11.2019).
4. Дело против Фердинанда Маркоса. Из Википедии, свободной энциклопедии [https://ru.qwertyu.wiki/wiki/Ferdinand_Marcos] (Дата обращения: 24.11.2019).
5. Дело связанное с отстранением 11 высокопоставленных чиновников Международной федерации футбола [<https://tass.ru/sport/7106639>] (Дата обращения 25.11.2019).
6. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 года, статья 1, статья 5, статья 14, статья 30 [https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions] (Дата обращения 29.11.2019).
7. Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, раздел 2 статья 17, статья 18 [<https://www.coe.int/ru/web/conventions/full-list/-/conventionc>] (Дата обращения: 10.12.2019).
8. Сингапурский опыт противодействий коррупции [<https://www.zakon.kz/4861356-singapurskijj-opyt-protivodejstvija.html>] (Дата обращения: 15.12.2019).
9. Шведская стратегия борьбы с коррупцией. Материал подготовлен в рамках проекта Russian Media House при поддержке Шведского института [<https://ru.sweden.se/ljudi/provesti-chertu-kak-v-shvecii-boryutsya-s-korruptciej/>] (Дата обращения: 17.12.2019).
10. Президент Республики Казахстан К.К. Токаев Послание народу Казахстана [<https://kisi.kz/index.php/ru/publikatsii/60-dubovtsev-georgij-fedorovich>] (Дата обращения: 18.12.2019).