

УДК 347.73(075.8)

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ИНСТИТУТЫ ПО ЗАЩИТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА

Алиаскарова Алия Жандарбековна

aliyalnw@gmail.com

Магистрант 2 курса специальности «Юриспруденция», ЕНУ им. Л.Н.Гумилёва,

Нур-Султан, Казахстан

Научный руководитель – Абдилов К.С.

Традиционное международное право регулировало отношения исключительно между государствами. Это устанавливало, что только государства являлись субъектами международного права и обладали юридическими правами. А отдельные физические лица

рассматривались как объекты международного права. По этим обстоятельствам были созданы учреждения дополнительных внутригосударственных институтов по защите и восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина.

Ключевые слова: Международное право, институт омбудсмена, Организация Объединенных Наций, Всеобщая декларация прав человека Генеральной Ассамблеи, Международные пакты о правах человека, Международный билл о правах человека, Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, Международный пакт о гражданских и политических правах, Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, ЭКОСОС (Экономический и социальный совет), Комитет по правам человека ООН, Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Европейский Суд, Большая Палата, Совет Безопасности, Секретариат, Международный суд, Комиссия международного права.

После второй мировой войны, результаты бесчеловечного и унижающего достоинство отношения не только к личности, но и групп народов, привели к процессам гуманизации административных процедур и в практике большинства государств мира и общественном сознании произошли кардинальные перемены [2].

Были созданы институты омбудсмена. Их деятельность привела к новым отношениям между государством и гражданином, между лицами наделенными властью, и управляемыми.

Тогда же одним из важнейших достижений Организации Объединенных Наций являлся создание всеобъемлющего свода законов в области прав человека — универсального и защищаемого на международном уровне кодекса, к которому может присоединиться любое государство и к реализации которого стремятся все люди. ООН определила широкий круг признаваемых на международном уровне прав, включая гражданские, культурные, экономические, политические и социальные права. Она также создала механизмы поощрения и защиты этих прав и содействия государствам в выполнении взятых на себя обязательств.

Основой этого свода законов являются Устав ООН, который был выработан на конференции в Сан-Франциско (апрель - июнь 1945 г.) и подписан 26 июня 1945 г., вступил в силу 24 октября 1945 г. и Всеобщая декларация прав человека, принятый на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года.

Всеобщая декларация прав человека – это первый фундаментальный юридический документ о правах человека. Всеобщая декларация прав человека, провозглашенная резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи года закрепила, что «в качестве задачи, к выполнению которой должны стремиться все народы и все государства, с тем чтобы каждый человек и каждый орган общества, постоянно имея в виду настоящую Декларацию, стремились путем просвещения и образования содействовать уважению этих прав и свобод и обеспечению, путем национальных и международных прогрессивных мероприятий, всеобщего и эффективного признания и осуществления их как среди народов государств – членом организаций, так и среди народов территорий, находящихся под их юрисдикцией» [5].

ООН постепенно расширяет законодательство в области прав человека, включая в него конкретные нормы в отношении женщин, детей, инвалидов, меньшинств и других уязвимых групп, которые в настоящее время обладают правами, защищающими их от дискриминации, долгое время существовавшей во многих обществах.

В период с 1948 года до 1976 года, когда вступили в силу Международные пакты о правах человека, Всеобщая декларация прав человека являлась единственной полностью завершенной частью Международного билля о правах человека, так как был основан на принципах Декларации. Как Декларация, так и впоследствии Пакты оказали серьезное влияние на умы и деятельность людей и их правительств во всех частях света.

В преамбуле Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах признается, что "согласно Всеобщей декларации прав человека, идеал свободной человеческой личности, свободной от страха и нужды, может быть осуществлен только, если будут созданы такие условия, при которых каждый может пользоваться своими

экономическими, социальными и культурными правами, так же как и своими гражданскими и политическими правами".

Аналогичное заявление содержится и в преамбуле Международного пакта о гражданских и политических правах.

В Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, утвержденной резолюцией 3452 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1975 года, "учитывается статья 5 Всеобщей декларации прав человека и статья 7 Международного пакта о гражданских и политических правах, обе из которых предусматривают, что никто не может подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения и наказания". Это положение нашло дальнейшее развитие с принятием в 1984 году Конвенции против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания [2]. Аналогичным образом Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, принятая резолюцией 36/55 Генеральной Ассамблеи от 25 ноября 1981 года, четко определяет характер и охват "принципов недискриминации и равенства перед законом и право на свободу мысли, совести, религии или убеждения, провозглашенные во Всеобщей декларации прав человека и в Международных пактах", а также в Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах, Втором Факультативном протоколе к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленного на отмену смертной казни.

До настоящего времени в международной практике были выработаны стандарты в области прав человека, под которыми понимают международно-правовые обязательства, развивающие и конкретизирующие принципы уважения прав человека. Следует отметить, что обязательства со стороны государства должны распространяться не только на лиц, находящихся под их юрисдикцией, но и не посягать на такие права и свободы, например, недопущение различных форм дискриминации [12].

Контроль в области соблюдения прав человека составляют международные универсальные и региональные институты системы защиты прав человека. Главным международным институтом по защите нарушенных прав универсального типа остается Организация Объединенных Наций и созданные под ее эгидой специализированные органы. Функции и полномочия органов ООН в области прав человека очень разнообразны. Основными и специальными органами ООН создаются новые стандарты в области прав человека, системы контроля за выполнениями обязательств со стороны государств-участников, ведется подготовка основных текстов международных конвенций и соглашений в различных сферах международной деятельности.

В систему главных органов ООН входит ЭКОСОС (Экономический и социальный совет). Главной функцией ЭКОСОС является координация экономической и гуманитарной деятельности в рамках ООН, инициирование исследования, составление докладов и рекомендаций по вопросам экономического, социального и культурного развития. Согласно ст.68 Устава ООН ЭКОСОС обладает правом создавать комиссии по указанным областям и поощрению прав человека, а также соблюдению стандартов человеческого измерения. Реализуя предоставленное право, Экономический и социальный совет в 1946 году создал Комиссию по правам человека, которая первоначально состояла из 18 стран-участниц, избираемых на 4 года [2]. Последний состав комиссии включал в себя представителей 53 государств ООН, распределенных между регионами мира в определенном соотношении, обеспечивая равномерное представительство различных регионов мирового пространства [1]. Комиссия ООН по правам человека являлся вспомогательным органом Генеральной Ассамблеи, соответственно, подотчетна членам ООН. Члены Комиссии избирались ЭКОСОС сроком на три года, Комитет работал в сессионном порядке.

Комиссия ООН по положению женщин, созданная в 1946 г., является функциональной комиссией ЭКОСОС. Она состоит из представителей 32 государств — членов ООН, избираемых ЭКОСОС на 4 года.

Комиссия по положению женщин подготавливает рекомендации и доклады ЭКОСОС по содействию правам женщин в политической, экономической, гражданской и социальной областях и области образования, а также предоставляет рекомендации ЭКОСОС по срочным проблемам, требующим неотложного внимания в области прав женщин с целью применения того принципа, что мужчины и женщины должны обладать равными правами, а также разрабатывает предложения по претворению в жизнь таких рекомендаций.

Несмотря на выработанную практику и подготовку огромного количества фундаментальных правовых актов по правам человека и способам их защиты, Комиссия ООН являлась политическим органом, поэтому не смогла избежать политизации процесса распространения стандартов человеческого измерения. Процедура формирования состава Комиссии также не отвечала целям и задачам самого органа, так как, например, в выборах новых членов Комиссии участвовали 53 члена ЭКОСОС, более того, отсутствие обязательного требования о подписании и ратификации основных Пактов и Протоколов для стран-участниц не являлось обязательным условием для членства в организации. Это усложняло работу самого органа. Таким образом, 15 марта 2006 года Экономический и социальный совет принял решение о прекращении существования Комиссии и образовании Совета ООН по правам человека. И тогда же 9 мая 2006 года прошли первые выборы членов Совета, новый орган является органом Генеральной Ассамблеи, и в отличие от своего предшественника будет собираться регулярно, не меньше трех раз в год. Изменилась и процедура формирования органа, члены Совета избираются абсолютным большинством членов Генеральной Ассамблеи, ратификация основных международных документов в области прав человека стала главным условием для членства. Следует отметить, что в международной практике защиты прав необходимо различать Комиссию (Совет) ООН по правам человека от Комитета ООН по правам человека.

Комитет по правам человека ООН - это конвенционный орган, созданный в соответствии со ст. 28 Пакта о гражданских и политических правах. И Казахстан является членом Комитета со 02 ноября 2006 года когда в Генеральной Ассамблее ООН состоялись выборы 18 новых членов ЭКОСОС. Тогда Казахстан получил поддержку 187 членов из 192, и стал первым государством в Центральной Азии, избранным в члены Комитета по правам человека и последующие три года после избрания представляет интересы азиатского региона [14]. Рассмотрение основных функций, полномочий и порядка обращения в Комитет ООН невозможно без связки с Международным пактом о гражданских и политических правах. Часть 4 Пакта предусматривает создание Комитета по правам человека ООН, который в соответствии с Факультативным протоколом позволяет частному лицу обратиться в Комитет с индивидуальной жалобой по вопросу нарушения прав человека одним из государств, подписавших и ратифицировавших Пакт и Факультативный протокол к нему.

Принятие и ратификация Республикой Казахстан Международного пакта о гражданских и политических правах и первого Факультативного протокола к нему произошли сравнительно недавно - 28 апреля 2006 года и 11 февраля 2009 года соответственно, что позволяет гражданам Казахстана обращаться в Комитет наряду с гражданами других государств.

Комитет по правам человека ООН по своей природе является коллегиальным, конвенционным органом. Члены Комитета избираются Генеральной Ассамблеей ООН. В функции Комитета входит подготовка рекомендаций и предложений по вопросам прав человека, проблеме их соблюдения, осуществление мониторинга в условиях конкретного государства-участника договоренностей. Одним из основных способов изучения ситуации, складывающейся вокруг прав человека, входит заслушивание докладов, представленных Комитету правительствами государств. И другим инструментом исследования является институт специальных докладчиков и рассмотрение поступающих заявлений о гражданах. Результаты деятельности национальных правительств и специальных докладчиков могут послужить основой для выработки новых программ действий, подлежащих реализации, как на глобальном, так и региональном уровнях. Нашу республику Казахстан также не обошли

стороной подобные контрольные механизмы. Так, 13 мая 2009 года завершился визит специального докладчика ООН господина Новака. Основным предметом мониторинга стали учреждения пенитенциарной системы, правовое положение осужденных и лиц, находящихся в местах досудебного содержания. Специальный докладчик отметил наличие результатов поступательной государственной политики в данном направлении, но вместе с тем указал на необходимость минимизировать факты нечеловеческого и жестокого обращения. Большую часть работы Комитета составляет рассмотрение индивидуальных заявлений, поступающих от граждан государств-членов Пакта. Особенностью формирования представительства в Комитете от государств-участников, ратифицировавших Пакт и Факультативный протокол к нему, заключается в том, что его члены выступают только от своего имени, а не от лица государства. [5].

Комитет по правам человека не является судебным органом, т.к. процесс рассмотрения поступающих заявлений от граждан государств не носит характера публичного рассмотрения дела по существу и Комитет не обладает правом истребования, что существенно отделяет его от функций судебного органа.

Решения Комитета принимаются коллегиально простым большинством и при условии сохранения кворума, который в соответствии со статьей 39 Пакта составляет двенадцать членов.

Обращение в Комитет за восстановлением нарушенных прав ни в коем случае нельзя воспринимать как быстрое процессуальное разрешение возникшего конфликта, сторонами которого являются государство и его гражданин. Государства не вправе игнорировать мнение Комитета и обязаны выполнить его решение. Последствия невыполнения взятых международных обязательств могут обернуться для государства мерами политического характера, подрывом имиджа государства, то есть способствовать некоторой нежелательной изоляции от международного сообщества и ограничить объем гуманитарной или иной помощи в случае возникновения необходимости в этом.

Хотя Казахстан стал полноправным участником Пакта и признал юрисдикцию Комитета ООН по правам человека, однако на сегодняшний день еще не имеется достаточной практики обращения граждан и лиц, находящихся на территории республики, так как для этого необходимо соблюдение следующей процедуры.

Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод является региональным договором, действующим в рамках организации Совета Европы. Европейская Конвенция о защите прав человека была принята в Риме 4 ноября 1950 года, а вступление в силу произошло с 3 сентября 1953 года [5].

Совет Европы представляет собой крупнейшую региональную организацию, основной целью которой является «осуществление более тесного союза между его членами для защиты и продвижения идеалов и принципов, являющихся их общим наследием, и содействовать их экономическому и социальному прогрессу» [5]. Так как после реорганизации 1998 года Комиссия прекратила свое существование, Европейский Суд стал работать на постоянной основе.

За период существования Европейского Суда накоплен богатый опыт в вопросе защиты и восстановления нарушенных прав, закрепленных в положениях Европейской Конвенции. Значение решений Европейского Суда нельзя недооценивать, так как они впоследствии воспринимаются как прецеденты и оказывают влияние на процесс формирования европейской доктрины права. Суд осуществляет свою деятельность, образуя Комитеты, Палаты и Большую Палату.

Отличительной особенностью практической значимости принятых Европейским Судом решений заключается в их обязательном исполнении в течение трех месяцев со дня принятия.

Также следует отметить, что помимо перечисленных ряд органов ООН время от времени и в различной степени занимается вопросами прав человека. Они включают в себя Совет Безопасности, Секретариат, Международный суд, Комиссию международного права.

Совет Безопасности ООН, уполномоченный Уставом ООН определять существование любой угрозы миру, любого нарушения мира или акта агрессии и делать рекомендации или решать вопрос о том, какие меры следует предпринять для поддержания или восстановления международного мира и безопасности, в случае нарушения прав человека в крупных масштабах может квалифицировать такие действия в качестве угрозы миру.

Комиссия международного права ООН провела большую работу в области прав человека по подготовке нескольких международных конвенций, относящихся к проблемам гражданства и безгражданства.

Верховный комиссар ООН по делам беженцев осуществляет под эгидой ООН защиту беженцев путем содействия заключению международных соглашений о защите беженцев, наблюдения за выполнением положений этих документов, разработки предложений о необходимых поправках к ним, содействием облегченному допуску беженцев на территории государств и др.

Международный суд с момента своего создания рассматривал несколько споров между государствами, связанных с такими правами человека, как право убежища, права иностранцев, права ребенка и давал консультативные заключения по таким вопросам прав человека, как последствия оговорок к Конвенции о геноциде.

Надо отметить также и деятельность международных трибуналов, которые были учреждены ООН для судебного преследования лиц, виновных в совершении преступлений против человечности в бывшей Югославии и Руанде. Кроме того, по инициативе ООН создан Международный уголовный суд, который призван рассматривать преступления геноцида, военные преступления, преступления против человечности и агрессии (подробнее см. главу XXV).

Из изложенного характер вывода. Во-первых, Комитет ООН и Европейский Суд не являются судебными органами в «классическом» его понимании. Во-вторых, в компетенцию данных институтов не входят вопросы рассмотрения дела по существу, изменения или отмены приговора либо решения суда конкретного государства. Решения, вынесенные Комитетом ООН, носят политический характер, формируя имидж государства в глазах мировой общественности. Рассматриваемые международные институты лишь определяют, имеются ли нарушения прав, закрепленных в статьях Пакта и Европейской Конвенции. Сложность практической реализации принятых решений рассматриваемых международных механизмов заключается в том, что внутреннее законодательство пока еще не предусматривает конкретных способов исполнения рекомендаций, как Комитета ООН по правам человека, так и Европейского Суда по возможным фактам нарушения закрепленных прав человека.

Несмотря на всесторонние усилия мирового сообщества в вопросе защиты и уважения прав человека, оно не располагает эффективными инструментами воздействия на политику крупнейших государств-нарушителей в данной области [16].

Список использованных источников

1. Бюргенталь Т. Международные права человека: Краткий обзор / пер. с англ. – Алматы: Ғылым, 1999., с.17
2. Башимов М.С. Институт омбудсмана (уполномоченного по правам человека). – Астана: Фолиант, 2003.
3. Устав ООН
4. Всеобщая декларация прав человека, провозглашенная резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи от 10 декабря 1948 г.
5. Международные акты о правах человека: сборник документов. – М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА.М, 1998.
6. Международные пакты о правах человека,
7. Международный билл о правах человека

8. Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, утвержденная резолюцией 3452 (XXX) Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1975 г.
9. Международный пакт о гражданских и политических правах.
10. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятая резолюцией 39/46 Генеральной Ассамблеи.
11. Декларация о ликвидации всех форм нетерпимости и дискриминации на основе религии или убеждений, принятая резолюцией 36/55 Генеральной Ассамблеи от 25 ноября 1981 г.
12. Международное право / отв. ред. Ю.М. Колосов, В.И. Кузнецов. - М.: Международные отношения, 1998., с.406].
13. Теория и практика защиты прав человека / под общ. ред. О.О. Миронова. – М.: ИД «Юриспруденция», 2004., с.74-75.
14. Алтынгазина А. Казахстан избран членом Экономического и социального совета ООН // www.zakon.kz].
15. Европейская Конвенция о защите прав человека от 04 ноября 1950 г, г. Рим, Италия, вступила в силу с 03.09.1953 г.
16. Искакова Г.К. Политические тенденции в развитии мирового сообщества в контексте прав человека // Вестник КазНУ. Серия политология. Серия философия. Серия культурология. - 2003. - №2 (20), с.33.
17. Закон Республики Казахстан «О ратификации Факультативного протокола к Международному пакту о гражданских и политических правах» от 11 февраля 2009 г. №130-IV ЗРК // Казахстанская правда. – 2009, февраль – 14.
18. С.К. Амандыкова Институт Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан и Российской Федерации.
19. Отчет Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан за 2006 г. // www.ombudsman.kz
20. Отчет о деятельности Уполномоченного по правам человека в Республике Казахстан за 2003 г. // www.ombudsman.kz
21. Указ Президента Республики Казахстан «О создании Национального центра по правам человека» от 10 декабря 2002 года №992 // САПП РК. – 2002. - №45. – Ст.445.