



DEPARTMENT OF  
POLITICAL SCIENCE

FOUNDED 1999

Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева  
Факультет журналистики и политологии  
Кафедра политологии

**ҚАЗАҚСТАНДЫҚ ҚОҒАМНЫҢ  
ӘЛЕУМЕТТІК-САЯСИ МОДЕРНИЗАЦИЯСЫ:  
ПЕРСПЕКТИВАЛАР МЕН СЫН-ҚАТЕРЛЕР**

Х-шы Халықаралық ғылыми-практикалық  
конференция материалдары  
5 мамыр 2020 ж.

---

**СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКАЯ МОДЕРНИЗАЦИЯ  
КАЗАХСТАНСКОГО ОБЩЕСТВА:  
ПЕРСПЕКТИВЫ И ВЫЗОВЫ**

Материалы X-Международной  
научно-практической конференции  
5 мая 2020 г.

**Нур-Султан, 2020**

УДК 327(063)  
ББК 66.4 (0)  
С 69

**Редакционная коллегия:**

Доктор политических наук, профессор **Р.А. Нуртазина**, Казахстан  
Доктор политических наук, профессор **Е.В.Матвеева**, Россия  
Доктор политических наук, профессор **Хасан Язиджы**, Турция  
Депутат VI Созыва Палаты представителей Национального собрания  
Республики Беларусь – **Жданович Павел Леонидович**

**Организационный комитет конференции: E-mail: [polscience323@gmail.com](mailto:polscience323@gmail.com)**

**Информация о конференции на сайте: [enu.kz](http://enu.kz)**

Рыстина И.С. – доктор PhD, доцент, зав.кафедрой политологии

Копежанова Д.Е.- доктор PhD, доцент кафедры политологии

Болатулы Нуржан – преподаватель кафедры политологии

**«Социально-политическая модернизация казахстанского общества: перспективы и вызовы».**

Сборник материалов X- Международной научно-практической конференции. (5 мая 2020 г) – Нур-Султан, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева.

**ISBN 978-601-337- 131-3**

Сборник материалов международной научно-практической конференции содержит тезисы докладов преподавателей, докторантов PhD, магистрантов в области политических наук. Основная тематическая направленность дискуссионных вопросов отражает аспекты реализации социальной политики государства в условиях глобализации, актуальные проблемы политической науки, философии Абая Кунанбаева в современных социально-политических реалиях, волонтерства в контексте формирования гражданского общества и реализация программы «Рухани жангыру», как новые тренды духовного обновления нации.

В докладах сохранен авторский стиль. Материалы сборника предназначены для широкого круга научной и научно-педагогической общественности, могут быть использованы в теории и практике прикладной политологии и международных отношений.

*Ответственность за аутентичность и точность цитат, имен, названий и иных сведений, а также за соблюдение закона об интеллектуальной собственности несут авторы публикаций.*

**ISBN 978-601-337- 131-3**

© Кафедра политологии  
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2020.

Автор Декларации независимости Америки Томас Джефферсон говорил: «Я считаю самоочевидными следующие истины: что все люди созданы равными; что они наделены своим творцом неотчуждаемыми правами; что в число этих прав входят жизнь, свобода и возможность добиваться счастья» [5].

Следовательно, надо признать что современная практика решения национального вопроса в Казахстане имеет определенные моменты, которых следует изучать и по ним принимать ряд конкретных решений.

В частности, на наш взгляд, во первых, на сегодня следует системно изучить переселенческий вопрос в Казахстан начатой с царской политики России согласно реформе 1867-1868 гг., и продолженной советской властью. Во-вторых, согласно изученному материалу политической истории переселенческого процесса сделать вывод, который бы в полном объеме освещалась в СМИ, преподавалась в системе образования.

В-третьих, пожалуй, все диаспоры смогли бы в той или иной мере ознакомились со своей историей появления на территории нашего государства, и разумеется, данные мероприятия смогли бы послужить к дальнейшему укреплению межэтнических отношений в нашем обществе.

#### Использованная литература:

1. А.Дж. Тоинби Цивилизация перед судом истории. М. 2003. Стр.75.
2. [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).
3. [www.akorda.kz](http://www.akorda.kz).
4. Н.Назарбаев «План нации – Путь к казахстанской мечте» 6 января 2016 г. Казахстанская правда.
5. Слова, которые изменили мир. М. 2016. Стр.32

Ермекбаев У.Т.  
Политология, 4 курс  
ЕНУ им. Л.Н Гумилева  
[Ulugbek\\_e@mail.ru](mailto:Ulugbek_e@mail.ru)  
Нур-Султан, Казахстан

#### ТЕНДЕНЦИИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

**Аннотация.** В статье рассматриваются основные тенденции борьбы с коррупцией в сфере государственной службы. Антикоррупционная политика в данной сфере направлена на препятствование распространению коррупции, которая снижает эффективность реализации задач стоящих перед государством. Помимо этого рассмотрены возможные направления развития борьбы с коррупцией в сфере государственного службы в ближайшие годы.

**Abstract.** The article discusses the main trends in the fight against corruption in the public service. Anti-corruption policy in this area is aimed at preventing the spread of corruption, which reduces the effectiveness of the implementation of tasks facing the state. In addition, the possible directions of development of the fight against corruption in the public service in the coming years are considered.

**Ключевые слова:** антикоррупционная политика, государственная служба, реформирование, борьба с коррупцией, тенденции, развитие антикоррупционной политики, Transparency International

Построение эффективной и комплексной антикоррупционной политики способствует укреплению политической стабильности, росту экономических показателей, установлению социальной справедливости, при которых государство может полноценно реализовывать свои обязательства перед гражданами страны. Это означает, что коррупция является основной преградой для качественного государственного менеджмента.

Осознание всей серьезности проблемы присутствовала и присутствует и в высших эшелонах власти. Например, в своем послании Первый президент Республики Казахстана Нурсултан Назарбаев от 14 декабря 2012 года «Стратегия «Казахстан-2050»: новый политический курс состоявшегося государства» отметил, что коррупция причислена к факторам, угрожающим национальной безопасности [1]. Стоит отметить то, что послания президента традиционно отображают приоритетные направления государственной политики. Помимо этого, об актуальности борьбы с коррупцией подчеркивает и нынешний Президент Касым-Жомарт Токаев в своем послании от 2 сентября 2019 года [2].

Из вышесказанного следует то, что на сегодняшний день для Казахстана проблема коррупции является одной из наиболее актуальных проблем. Потому что данное социальное зло, помимо некачественного администрирования со стороны государства, также касается благополучия всего общества. Понимание опасности последствия коррупции и необходимости борьбы с нею существует и у гражданского общества. Согласно данным фонда имени Фридриха Эберта, в котором на вопрос: «Что сегодня является самым важным для казахстанского общества?», 44% респондентов ответили: борьба с коррупцией. Данный вариант ответов был вторым в шкале. В то время как самым распространенным ответом среди респондентов стал вариант: «Богатство и процветание»-44,6%, а третьим «Законность и порядок»-33,3% [3]. Опираясь на приведенные выше данные, можно утверждать, что на сегодня в сознании казахстанского общества есть спрос на активную антикоррупционную политику. Также стоит отметить, что казахстанское общество осознает взаимосвязь между успешной борьбой с коррупцией, законностью и порядком, и, как следствие, богатство и процветание.

Важной тенденцией, которая традиционно является неотъемлемой частью борьбы с коррупцией – реформирование государственной службы. Любое демократическое государство заинтересовано в создании эффективных органов, которые могли бы удовлетворить потребности граждан в получении государственных услуг. Данная сфера в казахстанской антикоррупционной политике занимает важное место с первых дней независимости. В то же время, будучи сферой монополизированной, коррупционные риски в данной сфере намного выше.

На сегодняшний день по результатам опроса граждан, которые приведены в социологическом исследовании Transparency International «Мониторинг состояния коррупции в Казахстане», в среднем каждый респондент за последние 12 месяцев 5 раз обращался за государственными услугами [4]. Из этого следует, что государственные услуги в стране занимают важное место в жизни общества. Но вместе с тем, как упоминалось выше, это повышает коррупционные риски.

Построение эффективного государственного аппарата тесно связано с нулевой терпимостью к коррупции. Для предотвращения и борьбы с коррупцией в данной сфере государство принимает широкий спектр мер. Можно выделить следующие важные тенденции в антикоррупционном реформировании данной сферы :

- Транспортное и подотчётное государство
- Профессиональный государственный аппарат
- Клиентированность и автоматизация госуслуг

Непосредственно первым и важным шагом в борьбе с коррупцией является открытость и доступность информации. В данных целях реализована программа «Открытое правительство». Любой гражданин имеет доступ к сведениям о бюджетных расходах, может

участвовать в принятии государственными органами решений, обсуждать проекты нормативных актов, обращаться за онлайн-консультациями, а также оценивать эффективность государственных органов. Основопологающим законом в данной сфере стал закон «О доступе к информации» от 16 ноября 2015 года[5]. Постепенно идет процесс формирования транспортного государства, где основным надзорным институтом является гражданское общество. Именно благодаря открытым отчетам о государственных закупках население можно следить за тем, куда и как тратятся налоги граждан.

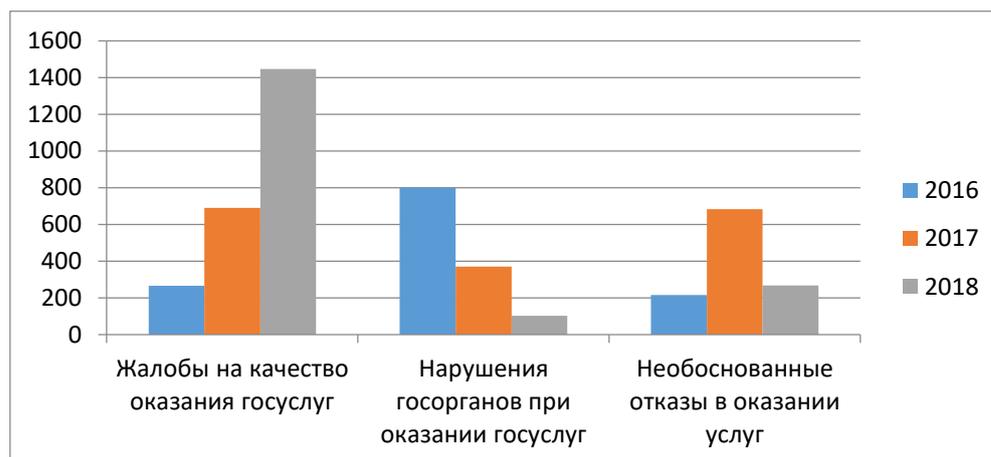
В сфере государственной службы изменения, имевшие место быть за последние несколько лет, кардинально преобразовал понимание госслужбы с традиционно-советского восприятия номенклатуры к карьерной модели, которая не только способствует карьерному росту достойных служащих в рамках принципа меритократии, но и снижает уровень коррупционных рисков в данной сфере. Для объективной оценки квалификации государственных служащих проводятся внутренние конкурсы. Вместе с тем модернизируются методы оценки.

Также изменения коснулись и отбора на государственную службу. Сегодня большое внимание уделяется непосредственно личным качествам претендентов, нежели на теоретические знания. Из этого следует, что попасть на государственную службу становится сложнее. Параллельно с этим процессом, идет оптимизация численности, времени работы государственных служащих. Данные меры способствуют повышению заработных плат оставшимся служащим. То есть идет постепенная оптимизация бюрократического аппарата.

Из этого следует то, что борьба с коррупцией в сфере государственной службы имеет комплексный характер, который направлен не только на борьбу с последствиями коррупции в виде экзекуции за уже совершенное преступление, но и на предотвращение самого правонарушения. Это достигается путем создания благоприятных условий для честной и справедливой работы госслужащих с достойной оплатой за труд.

Третье важное направление изменений, коснувшееся государственного аппарата, стало возможным в результате развития новых цифровых технологий. Большинство изменений, которые были описаны выше, также стали возможными благодаря новым технологиям. Внедрение цифровых технологий в сферу оказания государственных услуг позитивно сказывается на снижении уровня коррупции. Это стало возможным из-за минимизации контактов государственных служащих и клиентов. Например, в 2017 году доля электронных услуг гражданами составило около 50%, а в 2018 году 69%. А в 2021 году планируется увеличить данные показатели до 90% [6].

Также постепенно меняется парадигма понимания государственной службы. Постепенно государственные услуги рассматриваются и оцениваются в качественных параметрах, что не было свойственно в предыдущие периоды формирования госаппарата. Услуги приобретают параметры частных заказов, поступающих со стороны граждан. Так, например, сегодня при получении некачественной услуги или при необоснованном отказе, граждане-клиенты могут обращаться в вышестоящие инстанции, в частности Агентство по делам госслужбы. Так по данным, приведенным в Национальном докладе по противодействию коррупции за 2019 года, приведены данные, касающиеся жалоб (см. Рис.1)



Примечание составлено на основе данных из источника [6]

**Рисунок 1** Данные по оказанным государственным услугам за 2016, 2017, 2018 годы

По данным, приведенным на Рисунке 1, видна тенденция возрастания жалоб на качество оказываемых государственных услуг. Тем не менее, такой механизм позволяет обрабатывать жалобы и выявлять слабые места в системе. Также данный механизм способствует повышению уровня гражданской вовлеченности в процесс реформирования. В то же время, количество ошибок совершенных госорганами значительно уменьшилось за эти годы, что может свидетельствовать о возрастании компетентности государственных служащих. Также количество в категории «необоснованные отказы» является индикатором активной работы госорганов в обработке и анализе поступающих заявок и жалоб.

Согласно опросам граждан, 86,6 % респондентов из 7284 ответили, что не сталкивались с возможностью или необходимостью решить вопрос в каком-либо ведомстве неформальным путем. Но в то же время, 4,5% отметили государственные больницы, 2% полиция, 1,2% детсады [4]. Из данных можно заключить, что сегодня наиболее уязвимой сферой является система здравоохранения. В целом же видна позитивная тенденция в преодолении коррупции в большинстве сфер оказания государственных услуг.

Сегодня Республика Казахстан проводит системную и поэтапную антикоррупционную политику в сфере государственной службы. Основным фактором снижения уровня в сфере госслужбы становятся цифровые технологии, которые позволяют в значительной степени снизить коррупционные риски. Помимо этого, электронные услуги в большей мере обеспечивают прозрачность принимаемых решений. С другой стороны, цифровые технологии позволяют качественно переустроить государственную службу, подняв ее престиж для новых, молодых, квалифицированных кадров, которые будут менее восприимчивы коррупции.

Исходя из вышеперечисленного, реформирование государственной службы по снижению уровня коррупции будет тесно связано с оказанием электронных услуг. Данный переход положительно повлияет на многие факторы оказания госуслуг.

Другой тенденцией антикоррупционной политики в сфере госслужбы становится создание условий для предотвращения коррупции. Обеспечение государственных служащих высокими заработными платами, переход с количественных показателей на качественные, а также честное и объективное оценивание достижений служащих. Все данные тенденции будут в будущем определять облик государственной службы. Постепенное реформирование и оптимизация условий труда способствуют формированию нового эффективного государственного аппарата.

### Список использованной литературы

1 Послание президента от 14 декабря 2012 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.akorda.kz/ru/events/astana\\_kazakhstan/participation\\_in\\_events/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-lidera-nacii-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazahstana-strategiya-kazakhstan-2050-novyi-politicheskii-](https://www.akorda.kz/ru/events/astana_kazakhstan/participation_in_events/poslanie-prezidenta-respubliki-kazakhstan-lidera-nacii-nursultana-nazarbaeva-narodu-kazahstana-strategiya-kazakhstan-2050-novyi-politicheskii-)

2 Послание президента от 2 сентября 2019 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses\\_of\\_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana](https://www.akorda.kz/ru/addresses/addresses_of_president/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana)

3 Ценности казахстанского общества в социологическом изменении [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fes-centralasia.org/ru/statja/ceenosti-kazaxstanskogo-obschestva-v-sociologicheskom-izmerenii.html>

4 Мониторинг состояния коррупции в Казахстане [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://tikazakhstan.org/chto-my-delaem/proekty/>

5 Закон «О доступе к информации» [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKEwimv7uIjpAhUh86YKHVZ\\_DdEQFjAAegQIAhAB&url=https%3A%2F%2Fonline.zakon.kz%2Fdocument%2F%3Fdoc\\_id%3D39415981&usg=AOvVaw1IfFmC91PSfp85MrCK3Ph9](https://www.google.com/url?sa=t&rct=j&q=&esrc=s&source=web&cd=1&ved=2ahUKEwimv7uIjpAhUh86YKHVZ_DdEQFjAAegQIAhAB&url=https%3A%2F%2Fonline.zakon.kz%2Fdocument%2F%3Fdoc_id%3D39415981&usg=AOvVaw1IfFmC91PSfp85MrCK3Ph9)

6 Национальный доклад по противодействию коррупции за 2019 год [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://kostanay.enbek.gov.kz/ru/content/национальный-доклад-о-противодействии-коррупции-2019-г>

УДК 11.15.79

*Ермекбаева Жанар Канатовна*  
*Магистрант Евразийского Национального Университета им Л.Н.Гумилева*  
*Zhanara220893@gmail.com*  
*Нур-Султан, Республика Казахстан*

## ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ

**Аннотация:** Доклад посвящена рассмотрению идеи общественного контроля через призму философского подхода. Анализируя историю развития философской мысли, автор приводит мнения известных ученых о необходимости существования в обществе общественного контроля.

**Ключевые слова:** общественный контроль, государство, общество, публичная власть, гражданское общество, население, социальный институт.

**Annotation:** The article discusses the idea of public control in the framework of the philosophical approach. Analysing the history of philosophic theories development, the author considers opinions of famous scholars about the necessity of public control.

**Keywords:** public control, state, society, public authority, civil society, population, social institute.

По мнению некоторых исследователей, контуры теоретической базы по вопросам общественного контроля сложились в XVIII - XX веках. Однако важно отметить, что интерес философского сообщества к возможности контроля деятельности властных институтов обозначился значительно раньше.

Труды античных мыслителей, авторов теории демократии свидетельствуют о том, что идея осуществления общественного контроля за деятельностью органов власти зародилась в древности, вместе с самой концепцией демократии. Возможность гражданами контролировать политику является неотъемлемой составной частью демократического строя. В демократическом государстве подотчетность и внешний контроль государственного