

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ**

**«Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ» КЕАҚ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың  
«GYLYM JÁNE BILIM - 2024»  
XIX Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
XIX Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«GYLYM JÁNE BILIM - 2024»**

**PROCEEDINGS  
of the XIX International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«GYLYM JÁNE BILIM - 2024»**

**2024  
Астана**

**УДК 001**

**ББК 72**

**G99**

**«ǴYLYM JÁNE BILIM – 2024» студенттер мен жас ғалымдардың XIX Халықаралық ғылыми конференциясы = XIX Международная научная конференция студентов и молодых ученых «ǴYLYM JÁNE BILIM – 2024» = The XIX International Scientific Conference for students and young scholars «ǴYLYM JÁNE BILIM – 2024». – Астана: – 7478 б. - қазақша, орысша, ағылшынша.**

**ISBN 978-601-7697-07-5**

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

**УДК 001**

**ББК 72**

**G99**

**ISBN 978-601-7697-07-5**

**©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2024**

*Қорытынды:* Этномәдени орталықтар – біртұтас полиэтникалық қоғам жағдайында этностардың өзін-өзі ұйымдастыруының ең сындарлы нысаны болып табылады, этносаралық қатынастарды реттеудің демократиялық негізін құрады және адамдардың құқықтары мен бостандықтарын қамтамасыз ететіні анықталынды. Осы орайда, біз Жетісу жері бойынша зерделенген ұйғыр және дүнген диаспоралары мен олардың этномәдени орталықтарының құрамы мен қызметі, аталмыш этностардың қалыптасу тарихы мен олардың дамуы туралы жалпы мәліметтер беріп және өз мақсатымызды айқындап отырмыз. **Біз қазір 2-ші курстың студенттеріміз, бұл тақырып ары қарай да нақтылы жалғасын тауып біздің келешектегі дипломдық жоба жұмысымыздың өзегіне айналады деген зор сенімдеміз.**

#### **Қолданылған әдебиеттер тізімі**

1. "Қазақстан халқы Ассамблеясы туралы" Қазақстан Республикасының 2008 жылғы 20 қазандағы № 70-ІУ Заңы. – <http://online.zakon.kz>
2. Магер Ю. Ассамблея-бұл бүкіл ел. Этносаясат: ғылыми көзқарас // Казахстанская правда. - 28 Ақпан 2015 ж. - б. 6.
3. Менің Қазақстаным. Қазақстанның этномәдени бірлестіктерінің қызметі туралы анықтамалық. - Астана, 2015. - 80 б.
4. Гуманитарлық ынтымақтастықтың қазіргі аспектілеріндегі халықтық дипломатияны дамыту: баяндамалар жинағы. ғалымдар мен қоғам қайраткерлерінің форумы. - Астана: Шебер, 2014. - 305 б.
5. Қазақстан халқы Ассамблеясы: екі онжылдықтың тарихы. - Алматы: Қазақпарат, 2015. - 326 Б.
9. Чувашов С.В. азаматтық бірегейлік пен экономикалық мінез-құлықты аймақаралық талдау // қазіргі ғылым мен білім альманахы. – 2012. – №12.
8. Менің Қазақстаным. - Қазақстанның этномәдени бірлестіктерінің қызметі туралы анықтамалық. Астана, 2015. - 80 бет.
9. ҚХА даму Тұжырымдамасы (2025 жылға дейін). - <https://online.zakon.kz> / 4766318.
10. Қазақстанның этномәдени бірлестіктері. *Анықтамалық ақпарат.* - <https://assembly.kz/ru/struktury-ank/etnokulturnye-obedineniya>

УДК 316.485.6

### **ОБЩЕСТВЕННАЯ МЕДИАЦИЯ КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ПРЕВЕНТИВНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ: ОПЫТ КАЗАХСТАНА**

**Пулатов Шерзод Аббозович,**

[pulatovs@mail.ru](mailto:pulatovs@mail.ru)

Докторант факультета международных отношений  
ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Астана, Казахстан  
Научный руководитель – Н.П. Калашникова

После обретения независимости перед Казахстаном стоял ряд важных государственных задач, и безусловно, одним из основополагающих являлся вопрос сохранения мира и согласия в стране. Вместе с этим другой ключевой задачей была интеграция Казахстана в мировое сообщество, которое требовало законодательного регулирования уже сложившихся общественных отношений и введение с учетом опыта развивающихся стран отлчительно новых институтов, способствующих урегулированию разногласий в различных сферах жизнедеятельности. Новшеством для законодательства Казахстана стало введение института медиации, как внесудебной формы или альтернативной процедуры разрешения споров.

Первые идеи о необходимости в Казахстане альтернативных методов разрешения гражданско-правовых споров были заложены в Концепции правовой политики Республики Казахстан еще в 2002 году [1]. Далее предложения о необходимости внедрения и развития примирительных процедур и медиации были озвучены на V съезде Союза Судей РК 2009 году. Таким образом, в ноябре этого же года в Концепции правовой политики РК на период с 2010 до 2020 года вопрос о развитии внесудебных форм защиты гражданских прав, в том числе института медиации был закреплен в рамках мер по совершенствованию гражданского процессуального законодательства [2]. В результате проведенной кропотливой работы группы юристов, Постановлением Правительства Республики Казахстан от 26 октября 2010 года проект Закона РК «О медиации» был внесен на рассмотрение Мажилиса Парламента РК, и уже 28 января 2011 года Закон «О медиации» был принят Парламентом.

Отличительной особенностью казахстанского Закона заключалась в том, что с момента введения был обозначен значительно широкий круг сферы применения медиации. Например, в редакции 2011 года сферой применения медиации предусмотренных в Законе являлись споры, возникающие из гражданских, трудовых, семейных и иных правоотношений с участием физических и (или) юридических лиц, а также рассматриваемые в ходе уголовного судопроизводства по делам о преступлениях небольшой и средней тяжести[3]. Позже в стране начали развиваться и другие направления.

Принятие данного Закона стало важным событием для правовой системы Казахстана. При этом законодательное закрепление института медиации не только предоставило новые возможности, но и явилось своего рода источником возрождения применявшихся ранее в казахской культуре методов посредничества в разрешении различных споров.

Исторически известно, что инструментами посредничества широко пользовались казахские судьи-бии. Центральной и стержневой идеей бийского правосудия, строго функционировавшей на нравственной основе, всегда выступала идея справедливости судебного процесса и всего последующего правоприменения, связанного с решением бия. Именно в силу этого в казахской обычно-правовой системе был отработан целый пласт принципов и норм, определяющих суть и статус бия, которые прочно вошли в правовое сознание народа и определяли во многом содержание его традиционного менталитета. Вместе с этим, элементы общественной медиации мы наблюдаем в работе исторически сложившегося института аксакалов, обладая высоким уважением аксакалы, т.е. авторитетные представители взрослых разрешали на общественных началах возникающие разногласия. Важно отметить, что все это органично выстраивалось в целях сохранения единства и сплоченности общества[4].

Несмотря на то, что отдельные элементы посредничества ранее применялись биями и аксакалами и имеют свое отражение в менталитете народа, медиация в современном ее понимании все же является новой процедурой для казахстанского общества и поэтому она нуждается в постоянном совершенствовании. Именно по этой причине в Закон «О медиации» периодически вносятся соответствующие поправки и изменения.

В 2012 году Правительство в целях реализации поручений отраженных в статье Первого Президента РК Н.А. Назарбаева «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к обществу всеобщего труда» утверждает План мероприятий по реализации поручений Главы государства, и поручает ряду министерств обеспечить принятие подзаконной правовой базы, нацеленной на развитие института медиации[5].

В целях усовершенствования и адаптации института медиации в законодательную базу Казахстана практически ежегодно вносились изменения. Так, в период между 2013 и 2015 годами поправки были внесены в Кодекс РК «О браке (супружестве) и семье», Уголовно-процессуальный кодекс РК, Гражданский процессуальный кодекс РК, Трудовой кодекс РК, Предпринимательский кодекс РК и другие законодательные акты.

В 2015 году была утверждена Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана, в соответствии с обозначенной Концепцией одним из направлений деятельности Ассамблеи выступает развитие института медиации [6]. Далее в 2018 году Закон «Об Ассамблее народа Казахстана» вносятся изменения, где одним из основных направлений деятельности Ассамблеи обозначается оказание содействия в развитии института медиации [7].

Основными предпосылками развития института общественной медиации в стране послужило создания в августе 2015 года на расширенном заседании Ассамблеи народа Казахстана важной общественной структуры - республиканского Совета медиации, по итогам которого был утвержден план мероприятий и созданы региональные кабинеты медиации при Домах дружбы. В процессе реализации плана было утверждено Положение о Центрах (кабинетах) медиации АНК, создан сектор международного сотрудничества и медиации в структуре Республиканское государственное учреждение «Қоғамдық келісім» при Президенте РК, изданы учебно-методические пособия.

Основная цель республиканского Совета медиации Ассамблеи заключается в развитии института общественной медиации в обеспечении общественного согласия и общенационального единства. В состав Совета входят депутаты Парламента РК, судьи Верховного суда РК, представители Правительства, Министерств и Уполномоченных органов, а также профессиональные и общественные медиаторы.

Ассамблеей в целях развития института медиации был подписан ряд меморандумов о сотрудничестве в области медиации, в частности с Верховным судом РК, Федерацией профсоюзов Республики Казахстан, Генеральной прокуратурой РК, Гражданским Альянсом Казахстана, Республиканской коллегией адвокатов РК, Республиканской нотариальной палатой РК, Национальной палатой здравоохранения РК, Союзом судей РК, Университетом «Туран Астана» и с Уполномоченным по правам человека РК. Кроме того, в регионах заключены меморандумы о сотрудничестве между кабинетами медиации Ассамблеи и районными судами. Также, Ассамблеей заключены меморандумы с Федеральным институтом медиации и Национальной организацией медиаторов Российской Федерации [8].

В результате, региональные кабинеты медиации активно проводят мероприятия и круглые столы с участием представителей судов, правоохранительных органов и местных исполнительных органов, где обсуждаются вопросы совместного применения превентивных мер. В целях повышения правовой грамотности населения, урегулирования вопросов по возникающим среди граждан спорам, проводятся ежеквартальные республиканские акции «Дни открытых дверей кабинетов медиации» в которых участвуют уполномоченные по правам человека и представители различных организаций, работающих в сфере медиации. Дата вступления в силу Закона «О медиации» - 5 августа отмечается как День медиации.

В 2018 году Верховный суд поручает открыть в каждом казахстанском суде кабинеты медиации, а в территориальных объединениях Федерации профсоюзов созданы 17 центров примирения «Татуласу орталығы».

Существенными преобразованиями в Законе «О медиации» стали поправки 2021 года, инициированные общественными медиаторами Ассамблеи народа Казахстана. Данные изменения разграничили деятельность профессиональных и общественных медиаторов. Законом было заменено понятие «непрофессиональный медиатор» на «общественный медиатор». С этого момента, деятельность медиатора на общественных началах определяет его общественный статус, как специалиста, оказывающего содействие в примирении сторон на безвозмездной основе. В документе также определены основные функции организации медиаторов и компетенция уполномоченного органа, а также уточнены права и обязанности медиатора. Более того, предусмотрены поправки, направленные на развитие онлайн-медиации.

Ассамблея народа Казахстана бесспорно является локомотивом в развитии казахстанского института медиации, акцентируя на подготовку общественных медиаторов, сотрудничает с

профессиональными медиаторами, занимается становлением и развитием направления медиации по разрешению споров и конфликтов межэтнического характера, в обиход вводится термин этномедиация.

Инклюзивная сеть медиации Ассамблеи включает в себя 320 медиативных площадок, в том числе 20 кабинетов медиации при региональных КГУ «Қоғамдық келісім», Домах дружбы и в университете «Туран Астана», также под эгидой АНК функционируют 299 различных диалоговых площадок, это общественные приемные государственных органов, партии «Аманат», профсоюзные организации, центры обслуживания населения, кризисные центры, школы, поликлиники, районные, сельские акиматы. В Восточно-Казахстанской и Павлодарской областях на пилотной основе были созданы виртуальные кабинеты медиатора, где гражданам предоставляется возможность обратиться за помощью к общественному либо профессиональному медиатору.

На сегодняшний день в реестре Ассамблеи народа Казахстана зарегистрировано 1294 медиатора, из них 1039 общественных и 255 профессиональных медиатора. Только за пол года 2023 года к медиаторам Ассамблеи поступило 3252 обращений, на этапе консультации разрешены 2048, по 1203 заключены медиативные соглашения. Всего с момента основания данного института медиаторами Ассамблеи рассмотрено около 150 тысяч обращений, из них половина были разрешены на стадии предварительной консультации, а по постальным заключены медиативные соглашения. Указанные показатели демонстрируют Медиацию, как эффективный формат взаимодействия в обществе.

Важно обратить особое внимание на тот факт, что обращения к медиаторам Ассамблеи поступали в основном по семейным, трудовым, социально-бытовым вопросам. Обращений по вопросам межэтнического характера в кабинеты медиации не поступало. Данное обстоятельство, подтверждает отсутствие случаев нарушения прав этнических групп и свидетельствует о стабильности межэтнических отношений в стране.

Все конфликты, которые происходили в Казахстане с участием представителей различных этносов, изначально возникали на почве бытовых разногласий, преступных действий, коммерческих споров и только впоследствии переходили в межэтническую плоскость. Здесь необходимо отметить, что конфликт считается межэтническим, возникший на почве этнической неприязни или ксенофобии. Поэтому эксперты с уверенностью заявляют, что межэтнических конфликтов в Казахстане нет [9].

Проведенные в Казахстане исследования демонстрируют, что все этносы живут одной большой семьей, взаимоуважение, взаимопонимание и взаимоподдержка являются тремя нерушимыми столпами единства народа, уровень культуры взаимоотношений демонстрирует отсутствие неприязни между этносами.

Стабильность межэтнических отношений должна поддерживаться и укрепляться, в связи с этим важно продолжить работу по выработке механизмов обнаружения на ранней стадии зон предконфликтной ситуации и принимать меры по их локализации и устранению. Кроме того, необходимо сформировать методику предотвращения эскалации конфликтов, в которых участвуют представители различных этнических групп. Более того, важно продолжить работу по подготовке специалистов, которые будут работать с конфликтами, переросшими в межэтническую плоскость и вести процессы деэскалации и постконфликтного урегулирования.

Для решения вышеуказанных вопросов и в целях исполнения поручения Главы государства К.К. Токаева, данного на XXXI сессии Ассамблеи народа Казахстана в 2022 году на базе Института прикладных этнополитических исследований Министерства культуры и информации РК, был создан учебный Центр этномедиации. Институтом издан ряд аналитических и учебно-методических материалов в сфере медиации, особенно хочется отметить такие, как «Интеркультурные подходы в медиации», «Конфликт менеджмент в поликультурном обществе», «Профилактика межкультурных конфликтов в молодежной среде» и «Базовые основы

этномедиации и защита прав стороны конфликта». Командой специалистов Института совместно с экспертами из числа членов республиканского Совета медиации Ассамблеи разработана специальная программа подготовки этномедиаторов. Во всех регионах страны проведены курсы по этномедиации, в которых прошли подготовку представители государственных органов, работники структур Ассамблеи, общественные и профессиональные медиаторы.

Важной составляющей деятельности Совета медиации является поддержка и укрепление стабильности межэтнических отношений. В этой связи медиаторами Совета ведется работа по выработке механизмов обнаружения очагов общественной напряженности и зон предконфликтной ситуации, а также вырабатываются алгоритмы необходимых мер по их локализации и устранению. Кроме того, формируются предложения и технологии предотвращения эскалации конфликтов, в которых участвуют представители разных этносов.

Ведется практическая работа с конфликтами, переросшими на межэтническую плоскость, где наши медиаторы используют технологии деэскалации и постконфликтного восстановления.

Так, например, в рамках деятельности по постконфликтному восстановлению, в целях определения настроений в обществе, в 2023 году в Жамбылской и в Алматинской области, а в 2024 году в Туркестанской и Жетісу областях группой общественных и профессиональных медиаторов и экспертов Совета медиации проведено более 30 встреч с различной категорией населения.

Превентивная и постконфликтная работа выстраивается по принципу «слушающего государства», в ходе процедуры беседы создаются условия, где стороны могут не только услышать друг друга, но и слышать чувствительные и волнующие вопросы оппонентов.

На встречах медиативные технологии используются на практике, наиболее успешным является партнерский подход, или стратегия ведения переговоров на основе учета взаимных интересов. Взаимное стремление участников конфронтации к позитивному взаимодействию в рамках модели «выигрыш – выигрыш», позволяет расположить участников к продуктивной и открытой беседе, создать доверительную атмосферу, раскрыть собеседников к диалогу и в целом снизить напряженность [10].

Использование специальных техник в процессе медиации позволило перевести агрессивные настроения в дружелюбное состояние.

Необходимо отметить, что несмотря на то, что подобный формат использовался впервые и в ходе работы были апробированы новые медиативные технологии, участниками встреч данный формат воспринят положительно.

В результате проводимой работы общественными медиаторами собирается важная информация, на основе которой вырабатываются конкретные рекомендации для государственных и общественных структур, а также сформирован план мероприятий по постконфликтной деятельности и укреплению общественного согласия во всех регионах страны. В текущем году аналогичная работа продолжается в других регионах с привлечением экспертов из различных госструктур.

Поводя итоги необходимо отметить, что сохранение и укрепление единства народа и общественного согласия остается неизменной и основной задачей Ассамблеи народа Казахстана, учитывая, что в Казахстане проживает более 100 этнических групп, имея при этом низкий уровень конфликтности этносов, институт общественной медиации сегодня зарекомендовала себя как эффективный инструмент превентивной деятельности по снижению напряженности в обществе и сохранению стабильности межэтнических отношений в Казахстане.

#### **Список использованных источников**

1 О Концепции правовой политики РК (2002). Указ Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года N 949.

2 О Концепции правовой политики РК на период с 2010 до 2020 года (2009). Указ Президента Республики Казахстан от 24 августа 2009 года № 858.

3 Закон РК «О медиации» (2011). Закон Республики Казахстан от 28 января 2011 года № 401-IV.

4 А. Оразбаева. Основопологающие положения института биев в казахском обществе. Статья на сайте Казахстанского центра медиации. <http://kazmediation.kz/mediation-in-the-world-and-kazakhstan/95-institute-of-fundamental-biy-in-kazakh-society.html>

5 О мерах по реализации поручений Главы государства, данных в статье «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к обществу всеобщего труда» (2012). Постановление Правительства Республики Казахстан от 23 июля 2012 года № 961.

6 Указ Президента РК от 28 декабря 2015 года «Об утверждении Концепция развития Ассамблеи народа Казахстана (до 2025 года)». <https://adilet.zan.kz/rus/docs/U1500000148>

7 Закон РК «О внесении изменений и дополнений в Закон РК «Об Ассамблее народа Казахстана» (2018). Закон Республики Казахстан от 27 апреля 2018 года № 149-VI ЗРК.

8 Ассамблея народа Казахстана — новатор в мировой практике (2018). Статья по материалам книги А.К. Садвокасовой «Межэтнические отношения в Республике Казахстан: методологические подходы исследования, история и современность» от 4 июля 2018 года. <https://assembly.kz/analitika/assambleya-naroda-kazakhstan-novator-v-mirovoy-praktike/>

9 Т. Калиев (2022). Нет неприязни между этносами в Казахстане – эксперт. Интервью корреспонденту МИА «Казинформ». [https://www.inform.kz/ru/net-nepriyazni-mezhdu-etnosami-v-kazahstane-ekspert\\_a3928403](https://www.inform.kz/ru/net-nepriyazni-mezhdu-etnosami-v-kazahstane-ekspert_a3928403)

10 Т.Н. Кильмашкина (2016). Стратегии ведения переговоров в ситуации конфликта. Труды Академии управления МВД России. № 4 (13-17)

УДК 323.1:316.347(082)

## СОВРЕМЕННАЯ ЭТНОМИГРАЦИОННАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ, КАНАДЫ И КАЗАХСТАНА: СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ

Сагиданова Жасмин Абзаловна

[sagidan811@gmail.com](mailto:sagidan811@gmail.com)

магистрант кафедры Ассамблеи народа Казахстана

ЕНУ им. Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан

Научный руководитель – Д.Б. Тюлебекова

**Аннотация:** Данная статья посвящена анализу успешных зарубежных практик в сфере регулирования миграции, с целью сравнения зарубежного опыта с национальным. В статье автором был рассмотрен опыт миграционного регулирования таких стран, как Россия, Канада и Казахстан. Главной целью данной статьи является проведение сравнительного анализа с целью определения точек соприкосновения и существенных различий, а также выработки возможных рекомендаций, для модернизации регулирования миграционной политики Казахстана.

**Ключевые слова:** этническая миграция, миграционная политика, регулирование миграции, миграция, законодательство.

**Key words:** ethnic migration, migration policy, migration regulation, migration, legislation.

**Кілт сөздер:** этникалық көші-қон, көші-қон саясаты, көші-қонды реттеу, көші-қон, заңнама.

Миграционная политика является главным инструментом регулирования любого государства, необходимость которой была вызвана резко возросшими миграционными потоками, противоречивым характером миграционных процессов, которые также включают в себя их