



ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ТҰҢҒЫШ ПРЕЗИДЕНТІ - ЕЛБАСЫНЫҢ ҚОРЫ

«ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ – 2017»

студенттер мен жас ғалымдардың
XII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

XII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ – 2017»

PROCEEDINGS

of the XII International Scientific Conference
for students and young scholars
«SCIENCE AND EDUCATION - 2017»



14th April 2017, Astana



**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ**

**«Ғылым және білім - 2017»
студенттер мен жас ғалымдардың
XII Халықаралық ғылыми конференциясының
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
XII Международной научной конференции
студентов и молодых ученых
«Наука и образование - 2017»**

**PROCEEDINGS
of the XII International Scientific Conference
for students and young scholars
«Science and education - 2017»**

2017 жыл 14 сәуір

Астана

УДК 378

ББК 74.58

Ғ 96

Ғ 96

«Ғылым және білім – 2017» студенттер мен жас ғалымдардың XII Халықаралық ғылыми конференциясы = The XII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2017» = XII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2017». – Астана: <http://www.eni.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/>, 2017. – 7466 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-827-6

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 378

ББК 74.58

ISBN 978-9965-31-827-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия
ұлттық университеті, 2017

В этой связи полагаю, что для сохранения не зависимости и обеспечения будущего для всего нашего государства в борьбе с проявлениями религиозного экстремизма и терроризма требуется от каждого гражданина нашей страны бдительность, любовь к родине, умение отстаивать интересы страны на всех рубежах современной идеологической и политической борьбы

Список использованных источников

1. Евразийская доктрина Нурсултана Назарбаева / Сост.: А.Н. Нысанбаев, В.Ю. Дунаев / – Алматы: 2010. – 404 с.
2. Формирование народностей Средней Азии в эпоху средневековья// <http://www.gumilev-center.su/formirovanie-narodnostejj-srednejj-azii-v-ehpokhu-srednevekovyua/>
3. Безертинов Р. Тенгрианство - религия тюрков и монголов: Научно-популярное издание. — 2-е изд., доп. — Казань: Слово, 2004. — 448 с.
4. Сафин Р. И будет вам казахское счастье// http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30111543
5. Баскаков Н.А., Баскаков А.Н. Современные кыпчакские языки / Отв. ред. Д. С. Насыров. — Нукус: Каракалпакстан, 1987.
6. Валиханов Ч.Ч. Киргизское родословие. Собр. соч. в 5-ти томах. – Т.1, – Алматы, АН Каз.ССР, 1961.-777с.
7. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.03.2017 г.)// http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1005029#pos=1;-205
8. Закон Республики Казахстан от 11 октября 2011 года № 483-IV «О религиозной деятельности и религиозных объединениях» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.11.2015 г.)
9. Закон Республики Казахстан от 18 февраля 2005 года № 31-III «О противодействии экстремизму» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 16.11.2015 г.)
10. Указ Президента Республики Казахстан от 24 сентября 2013 года № 648 «О Государственной программе по противодействию религиозному экстремизму и терроризму в Республике Казахстан на 2013 - 2017 годы»

УДК 340

НОВЫЙ ЭТАП КОНСТИТУЦИОННЫХ РЕФОРМ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Сейдимбек Айбар Асылханулы

Aibarseidimbek472@gmail.com

Студент 3 курса, факультета «Юриспруденции», Евразийского Национального
Университета имени Л.Н.Гумилева, Астана, Казахстан
Научный руководитель- Д.Б. Османова

В статье проведено исследование особенностей последней конституционной реформы в Казахстане 2017 года. В статье обозначены основная суть реформы, а также мнения противников и сторонников конституционной реформы. В заключении сделан вывод, содержащий авторское мнение по перспективам и последствиям конституционной реформы.

Ключевые слова: конституционная реформа, изменение Конституции, передача полномочий, Президент, Парламент.

В современных условиях, в нашей стране происходят важные события, связанные с новым этапом политических реформ. За время независимости Казахстан прошёл сложный путь становления государства, провёл важные экономические реформы, построил стабильную политическую систему, современное демократическое общество. Многим известны современные достижения нашей страны. За 25 лет экономическая мощь страны возросла в 8 раз,

доходы населения - в 17 раз. Сейчас Казахстан среди 50 наиболее конкурентоспособных стран и находится на 35-м месте в рейтинге DoingBusiness-2016[1]. За годы независимости Казахстан стал авторитетным членом международного сообщества. В нашей стране произошли форумы глобального значения: саммиты ОБСЕ, СВМДА, ШОС, ОИС, съезды лидеров мировых и традиционных религий, межсирийские переговоры. Всё это результат правильного политического пути, выбранной модели демократического развития, закреплённой Конституцией Республики Казахстан. В условиях мирового глобального кризиса для дальнейшего постепенного роста наша страна проводит глубокие реформы, направленные на улучшение институциональной среды и модернизацию нашей экономики.

Новый этап реформ, в основе которого лежит перераспределение полномочий между ветвями власти и демократизации политической системы, является последовательным шагом в совершенствовании демократических процессов и подготовит Казахстан к новым вызовам времени. Предложенные конституционные изменения в полной мере соответствуют долгосрочным стратегическим целям Казахстана по вхождению в 2050 году в 30 наиболее развитых стран, реализации институциональных реформ и созданию новой модели экономического роста, объявленной лидером нации Н. Назарбаевым в ежегодном послании «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность» [2].

Инициатором делегирования части своих полномочий исполнительной и законодательной ветвям власти выступил сам Президент Казахстана. Следует отметить, что добровольная передача действующим главой государства части полномочий - это очень редкое явление в мировой политической практике. В связи с этим Президент нашей страны в обращении четко отметил: «Делаю это с одной целью - построить эффективную, стабильную современную систему управления страной. Уже сейчас мы должны думать о том, как реагировать на глобальные и региональные вызовы, которые неизбежно поставит будущая история перед нами» [3].

Как отмечает председатель Сената парламента Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев «Предложенная главой государства конституционная реформа главным образом затрагивает саму власть и направлена на повышение ее эффективности на новом этапе развития казахстанской государственности» [4].

В чем же суть предложенных реформ? Прежде всего это существенное перераспределение властных полномочий, дальнейшая демократизация политической системы в целом. Другая ключевая задача - повышение эффективности системы государственного управления путем создания надлежащей системы сдержек и противовесов. Для обеспечения эффективного механизма реагирования на современные вызовы существенно повышается роль парламента и правительства. Предполагается заметное усиление контроля законодательной ветви власти над исполнительной.

Как уже отмечено, проект конституционных изменений предусматривает серьезное перераспределение властных полномочий между Президентом, парламентом и правительством. Почти 40 функций будет передано правительству и парламента, что значительно повысит их роль, ответственность и эффективность. С учетом исторического опыта и геополитической ситуации Казахстан останется республикой с президентской формой правления, подтвердившей жизнеспособность и эффективность. В новых условиях в компетенцию главы государства будут входить стратегические функции, роль верховного арбитра в отношениях между ветвями власти. Президент также сконцентрирует внимание на внешней политике, национальной безопасности и обороноспособности страны. Реформа даст новый импульс для дальнейшего развития казахстанского парламентаризма. Согласно предложенным поправкам парламент наделяется значительными полномочиями в отношении правительства. Контроль парламента над правительством будет усилен путем упрощения порядка выражения недоверия членам правительства со стороны палат парламента. Также парламента будет предоставлено больше полномочий по контролю над местными органами власти. Значительную часть полномочий Президента в социально-экономической сфере будет передан правительству и другим органам исполнительной власти. В правительство перейдут полномочия по утверждению

государственных программ по согласованию с Президентом. Исполнительная власть будет нести всю полноту ответственности за их реализацию. Правительству передают полномочия по созданию и отмене центральных исполнительных органов, не входящих в состав правительства, создание государственных предприятий. Предложено передать в компетенцию исполнительной ветви власти создания республиканской бюджетной комиссии, создание и отмена специальных экономических зон и др.

Здесь следует отметить мнение политолога Андрея Чеботарев, который отмечает, что «следует понимать, что высокоцентрализованные и закрытые политические системы крайне редко предпринимают какие-либо меры, способствующие разрушению своих основ. Хотя в истории были случаи, когда это происходило либо по волеизъявлению творцов данных систем (например, трансформация в Испании диктатуры Франсиско Франко в конституционную монархию), либо вследствие слабости и ошибок их политических наследников (например, деятельность экс-президента СССР Михаила Горбачева). Руководство Казахстана на этом фоне явно действует по принципу «Тише едешь, дальше будешь». При этом политолог отмечает, что «определенные шаги вперед в направлении децентрализации казахстанской системы сделаны».

«Так, по сравнению с конституционной реформой 2007 года, когда президенту были предоставлены 10 прямых и опосредованных полномочий, в этот раз он ничего нового не получил. Наоборот, глава государства отказался от законодательных полномочий и возможности их получения, права отмены или приостановления действия актов правительства и премьер-министра и т.д. Но, собственно, и все. Так что основы политической системы, связанные со статусом президента и ключевыми механизмами его влияния, остаются прежними. Разве что произойдет отстраненность главы государства от отдельных вопросов в работе правительства. В общем, назвать все эти меры «реформой-прорывом» нельзя. В том числе и в контексте подготовки к будущему транзиту президентской власти. Скорее всего, это «реформа-тест», — считает Чеботарев [5].

Что касается регионов, то новая реформа напрямую затронет местное самоуправление, придав значительный импульс ее развитию в Казахстане. Это вытекает как из проекта конституционных поправок, так и положений нового ежегодного Послания президента. Прежде всего, акиматам на местах вместе с правительством переданы значительные полномочия президента по регулированию социально-экономических процессов. Согласно Посланию президента местные органы власти также обретут необходимую финансовую самостоятельность.

Парламенту предстоит в законодательной форме установить порядок назначения или избрания на должность акимов района в городе, города районного значения, села, поселка и сельского округа.

В соответствии с проектом реформы за президентом сохранится право освобождать акимов от должностей, а также досрочно прекращать полномочия маслихатов. Вместе с тем при принятии решения о роспуске маслихата глава государства будет консультироваться с премьер-министром и председателями палат парламента.

Вместе с тем, несмотря на вышеизложенное, многие эксперты негативно высказываются о конституционной реформе.

Так, Известный адвокат Джохар Утебеков считает, что слабость казахстанской Конституции в том, что она стала излишне конкретизированной: «Для Основного закона важна стабильность. Я понимаю, что это набило оскомину, но американской Конституции третий век, а поправок было всего 27, то есть меньше, чем по одной в 10 лет. Мы же целыми блоками меняем... В 1995-м прописали, что судье достаточно иметь возраст 25 лет, через несколько лет передумали: решать людские судьбы должен человек с большим жизненным опытом. Я думаю, подобные вопросы можно спокойно обсуждать на уровне законов, не трогая Конституцию. Если для закона максимальная насыщенность и конкретика нужны во избежание его размытия и ложной интерпретации, то для нее это не всегда полезно. Конституция должна быть наиболее консервативным законом, чтобы в нее не упирались все реформы».

Далее он отмечает, что «Некоторые поправки носят откровенно редакционный характер.

Например, замена Службы охраны президента на Службу государственной охраны. Что это меняет? Или поправка о том, что президент поручает правительству утверждать систему оплаты труда государственных служащих. Выйдите сейчас на улицу и спросите любого прохожего, даже самих госслужащих, волнует ли их, кто именно утверждает систему оплаты труда? Содержание – да, но не порядок утверждения. Здесь никакого перераспределения полномочий я не вижу. Что-то меняется по полномочиям президента в отношении отпуска маслихатов, но, как резонно заметил один специалист по конституционному праву, обсуждать это уже совсем несерьезно. В предложенных поправках очень много рядовых вещей, в том числе излишне зарегулированных, которые можно было спокойно и безболезненно перенести на уровень законов, пусть даже конституционных» [6].

Эксперты также недовольны тем, что проект не содержит ни сравнительной таблицы изменений, ни объяснений по их обоснованию, не сопровождается сопутствующим законопроектом об изменениях в существующее законодательство. Но это и не удивительно: у рабочей группы было меньше двух недель, поскольку сама она была создана решением президента только 11 января.

Известный политолог Досым Сатпаев видит в этом существенные риски: «Когда речь идет о возможных конституционных изменениях и серьезном реформировании работы госструктур, первый вопрос, который возникает: а готовы ли к этому государственные структуры и сама политическая система? Президент почему-то уверен, что та система, которую он создал, по-прежнему работоспособна и ей можно передоверить определенную часть ответственности. На самом деле, считаю, эта система давно потеряла трудоспособность и передача новых полномочий правительству и парламенту может привести к еще большим проблемам».

Обобщая приведенные мнения, можно сказать, что по нашему мнению, проведенная правовая реформа, расширит ответственность правительства и всей системы исполнительной ветви власти, обеспечит их подотчетность перед парламентом.

В целом можно сделать вывод, что всё же конституционная реформа предполагает не столь кардинальные изменения, каких, возможно, ожидали при ее анонсе. Вместе с тем, успех реформы вызывает сомнения у экспертов, указывающих на системные противоречия в казахстанском политическом устройстве. Например, политологи указывают, что в действующей системе и депутаты, и чиновники являются членами правящей партии «НурОтан», причем исполнительная власть в партии представлена в основном в ее руководящих органах. То есть премьер или вице-премьер по партийной линии имеет все возможности влиять на однопартийцев-депутатов. Как будет решен такой конфликт интересов, пока неясно. Учитывая важность предложенных мер конституционная реформа вселяет надежду, что она выведет нас на новый уровень гражданского общества, возможные перемены должны сопутствовать конкуренции партий, идей, новых проектов.

Список использованной литературы

1. Казахстан опустился на 53-е место в рейтинге глобальной конкурентоспособности// <http://www.kursiv.kz/news/mirovaa-ekonomika/kazakhstan-opustilsa-na-53-e-mesto-v-rejtinge-globalnoj-konkurentosposobnosti/>
2. Послание Президента Республики Казахстан Н.Назарбаева народу Казахстана. 31 января 2017 г. «Третья модернизация Казахстана: глобальная конкурентоспособность»
3. Опубликован полный текст специального обращения Президента Казахстана// https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/opublikovan-polnyiy-tekst-spetsialnogo-obrascheniya-310881/
4. Интервью Касым-Жомарта Токаев «Сенаторы готовы к возросшему бремени полномочий и ответственности»// Деловой Казахстан. - №3. – 2017. – С.1
5. Конституционная реформа в Казахстане завершилась — поправки приняты// <http://geo-politica.info/konstitutsionnaya-reforma-v-kazakhstane-zavershilas--popravki-prinyaty.html>
6. Политологи дали оценку конституционной реформе в Казахстане «Хороший человек» Vs. хороший институт// https://forbes.kz/process/fevral'skaya_evolyutsiya_1/