



#### «ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ БІЛІМ - 2017»

студенттер мен жас ғалымдардың XII Халықаралық ғылыми конференциясының БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

#### СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ

XII Международной научной конференции студентов и молодых ученых «НАУКА И ОБРАЗОВАНИЕ – 2017»

### **PROCEEDINGS**

of the XII International Scientific Conference for students and young scholars «SCIENCE AND EDUCATION - 2017»



14<sup>th</sup>April 2017, Astana



# ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ БІЛІМ ЖӘНЕ ҒЫЛЫМ МИНИСТРЛІГІ Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

# «Ғылым және білім - 2017» студенттер мен жас ғалымдардың XII Халықаралық ғылыми конференциясының БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ

# СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ XII Международной научной конференции

студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2017»

## **PROCEEDINGS**

of the XII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2017»

2017 жыл 14 сәуір

Астана

УДК 378

ББК 74.58

F 96

F 96

«Ғылым және білім — 2017» студенттер мен жас ғалымдардың XII Халықаралық ғылыми конференциясы = The XII International Scientific Conference for students and young scholars «Science and education - 2017» = XII Международная научная конференция студентов и молодых ученых «Наука и образование - 2017». — Астана: <a href="http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/">http://www.enu.kz/ru/nauka/nauka-i-obrazovanie/</a>, 2017. — 7466 стр. (қазақша, орысша, ағылшынша).

ISBN 978-9965-31-827-6

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.

The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities.

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.

УДК 378

ББК 74.58

Федерации. Введения таких изменений в ГК РК, по моему мнению, свидетельствует о том, что новые нормы о недействительности сделок содержат в себе огромный негативный потенциал, использование которого недобросовестными лицами может подорвать стабильность гражданского оборота в Казахстане.

#### Список использованных источников

- 1. Новицкий И.Б. Недействительные сделки // Вопросы советского гражданского права. М., 1945. C. 31.
- 2. Брагинский М.И., Витрянский В.В. Договорное право. Кн. 1: Общие положения. 2-е изд. М., 2003, С. 310.
- 3. Гутников О.В. Разграничение ничтожных и оспоримых сделок в российском гражданском праве после реформирования ГК РФ: основные идеи и результаты реформы. М., 2016, С.2.
- 4. Перетерский И.С. Научный комментарий гражданского кодекса РСФСР. Вып. V.Сделки. Договоры. - М.: Юрид. изд-во НКЮ РСФСР, 1929, С. 12.
- 5. Гражданское право. Том І. Учебник для вузов (академический курс). Отв. ред. М.К. Сулейменов, Ю.Г. Басин. Алматы, 2000. С.282.
- 6. Шершеневич Г.Ф. Учебник русского гражданского права (по изданию 1907 года). М.: Спарк, 1995. С. 126.
  - 7. Рабинович Н.В. Недействительность сделки и ее последствия. Л., 1960. С. 21.
- 8. Сулейменов М.К. Нормативное закрепление категории ничтожной сделки в законодательстве Казахстана: вызовы времени или повторение чужих ошибок? Алматы, 2016, С.2.
- 9. Васьковский Е.В. Учебник гражданского права. М.: Статут, 2003 (по изд. 1894 г.), §15, С. 174, 177.
  - 10. Гамбаров Ю.С. Курс гражданского права. Т. 1. Часть общая. СПб., 1911, С. 714.
- 11. Гутников О.В. Недействительные сделки в гражданском праве (теория и практика оспаривания). М.: Статут, 2007, С. 220-221

УДК 349.2

## РОЛЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ СОЮЗОВ В РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

#### Жолимова Асель

asselxx@gmail.com

Студентка 2 курса юридического факультета ЕНУ им. Л.Н.Гумилёва, Астана, Казахстан

Научный руководитель – Э.Б. Омарова

Сфера труда, как сложнейшая сфера человеческих отношений, нуждается в тончайших инструментах ее регулирования с главной целью — не допустить нарушения социального равновесия. Как отметил Генеральный секретарь Конфедерации труда Республики Казахстан Машкенов М.Р.: «Сейчас, как никогда важным представляется, довести до гражданского общества, органов власти, работодателей главную идею Президента РК — о необходимости модернизации самих социально-трудовых отношений, в которых профсоюзы занимали бы достойное место и реально исполняли функции равного социального партнера» [1, с.95].

Со дня провозглашения независимости Казахстана профсоюзы являются участником строительства новой жизни, с их участием принимались все законодательные акты в сфере трудовых и социальных отношений. В связи с этим Президент РК Н.А. Назарбаев в начале 2015 года на заседании Генерального Совета Федерации профсоюзов отметил:

«Казахстанские профсоюзы — это опора стабильности, базовый элемент социально-трудовых отношений». Им уделялось также большое внимание в статье «Двадцать шагов к Обществу Всеобщего труда», в свете которой сейчас разрабатывается Общенациональная концепция социального развития [2, с.116].

Стабильность трудовых отношений — это и стабильность общества. К сожалению, ни в одном из государств ЕАЭС в настоящее время не создан Трудовой кодекс, который в полной мере успешно выполнял бы одновременно и производственную, и социальную функции [3, c.79].

В новом трудовом законодательстве профессиональные союзы лишаются многих прав, которые по своей природе должны относиться к полномочиям либо работодателя, либо самого работника. В нем осуществлен переход от характерного для прежнего законодательства согласования многих действий работодателя с выборным профсоюзным органом преимущественно к учету его мнения при разрешении большинства вопросов организации труда. Ряд вопросов решается и вовсе без учета мнения профсоюзного органа. Подобный концептуальный подход к разграничению полномочий работодателей и профессиональных союзов в организации труда, по нашему мнению, приводит к необоснованному расширению прав работодателя.

В современных условиях многое зависит от определения места профсоюзов в регулировании трудовых отношений, так как усиление позиций собственника требует обеспечения действенной социальной защиты со стороны именно этой общественной организации, представляющей профессиональные интересы работников труда.

Совершенно очевидно, что в новых условиях, особенно в период экономического кризиса, следует обеспечить взаимодействие трех главных сил: наемных работников в лице своих представителей - профсоюзов, работодателей, объединенных в различные ассоциации, союзы и правительства — как главных сил на пути продвижения общества к прогрессу в открытом, гласном противоборстве, без накопления социальной напряженности. Для этого профсоюз должен быть самостоятельной общественной организацией, действующей независимо от органов государственного управления и в пределах, установленных законом.

Проявить в полной мере свои защитные функции профсоюзы могут только в том случае, если в организациях будут созданы реальные предпосылки для решения социально-экономических проблем за счет собственных средств и ресурсов. Пока же основная масса профсоюзных комитетов на местах по-прежнему не идут на обострение отношений с собственниками по трудовым вопросам, не выдвигают требований к ним. Именно в сфере труда профсоюзы должны строить свою работу на принципах защиты социальных интересов работников, - отмечает Нургалиева Е.Н. [4, с.360].

Рассматривая правовой статус профсоюзов, необходимо уяснить их двойственный характер. С одной стороны, есть опасность монополизации ими рынка труда, что позволит профсоюзам повышать заработную плату, в первую очередь, своим членам. С другой стороны, профсоюзы посредством коллективных договоров представляют и защищают интересы всех занятых, выполняя тем самым важную социальную роль. Поэтому подавляющее большинство ученых, на наш взгляд, правильно считает, что только профсоюзы в настоящее время способны эффективно представлять и защищать интересы наемных работников, а не другие представители работников [5, с.126].

Защита трудовых прав работников профсоюзами может успешно решаться только в том случае, если для этого создана прочная правовая база, с установлением механизмов разрешения проблем, существующих в профсоюзном движении; достижения социальной стабильности и благополучия регионов, расширения гарантий и государственной поддержки деятельности профсоюзов.

Отсутствие единства в профсоюзном движении Казахстана являлось долгое время одной из главных причин неэффективности работы по защите прав и интересов наемных работников. Действенным инструментом воздействия профсоюзов на работодателей остается коллективный договор и соглашения, устанавливающие справедливое отношение между его

сторонами. Остается только надеяться, что создание отраслевых профсоюзов путем объединения работников одной профессии для защиты своих общих профессиональных интересов даст новый импульс в установлении их внутреннего единства, следовательно, в обеспечении их жизнеспособности [6, c.11].

В настоящее время в РК идет процесс модернизации профсоюзного движения. 11 октября 2015 года в Бразилии, на очередном заседании Генерального Совета Международной конфедерации профсоюзов (далее - МКП), было принято решение о включении ФПРК в качестве полноправной членской организации МКП.

МКП — это самая большая конфедерация профсоюзов в мире, объединяющая 176 миллионов работников в 162 странах. На сегодня в состав МКП входит 328 членских организаций, которые признаны демократичными, независимыми и репрезентативными.

Членство в МКП дает ФПРК существенные преимущества в реализации защитных функций. Вхождение в состав такого авторитетного объединения профсоюзов должно способствовать усилению позиции и имиджу ФПРК на международной арене, а также позволит заручиться поддержкой и солидарностью.

В целях развития в Казахстане трипартизма по республике на уровне отраслей заключено 20 отраслевых (тарифных) соглашений, на уровне областей 16 региональных соглашений. Данные соглашения охватывают социально-трудовые аспекты работников в сферах экономики и регионов.

В настоящее время в РК реорганизованы и созданы 16 территориальных профобъединений, новыми функциями которых определено разрешение трудовых конфликтов, защита трудовых прав, мониторинг состояния трудовых отношений и реализация социального партнерства на региональном уровне.

В профсоюзах Казахстана в полной мере используются ресурсы МКП и Бюро трудящихся МОТ при обсуждении законопроектов, касающихся защиты прав работников. ФПРК заключены меморандумы о сотрудничестве и взаимопонимании с профцентрами России, Кыргызстана, Грузии, Азербайжана, Узбекистана [7].

Принятие в 2014 году Закона РК «О профессиональных союзах» было крайне необходимым, поскольку действовавшие до него нормы устарели. В нем определены такие подходы к развитию профсоюзного движения, как строгая структурированность; четкое определение прав и обязанностей профсоюзов; разграничение полномочий между отраслевыми профсоюзами, республиканскими и территориальными объединениями профсоюзов; определение порядка участия профсоюзов в организации социального партнерства на всех его уровнях. В то же время в июле 2015 года в Казахстане произошло событие, на которое фактически никто не обратил внимания, хотя новые реформы касаются каждого работника. Речь идет о решении министерства юстиции РК, согласно которому все, не прошедшие регистрацию, профсоюзные организации локального, территориального, отраслевого и республиканского уровня, объявлены вне закона и подлежат закрытию.

Между тем, по данным Министерства здравоохранения и социальной защиты, количество трудовых конфликтов в организациях с каждым годом возрастает. И данное обстоятельство означает, что в условиях роста напряжения в отношениях между работниками и работодателями, работники лишаются главного инструмента защиты — профсоюза.

На грани закрытия оказались 500 профорганизаций. По состоянию на 20 июня 2015 года в Казахстане зарегистрировано 896 организаций защиты прав работников, из них:

- 2 республиканские объединения профсоюзов;
- 40 отраслевые профсоюзы;
- 150 локальные профсоюзы;
- 14 территориальные объединения профсоюзов и
- 132 вообще бездействующие.

После вступления в действие Закона РК «О профессиональных союзах» 163 организации из 896 прошли реорганизационную процедуру, а 37 профсоюзов было ликвидировано.

Как было отмечено, указанным законом были введены требования обязательного вхождения локальных профсоюзов в отраслевые, а отраслевые — в территориальные и далее — в республиканские профсоюзные объединения, т.е. введена жесткая иерархическая зависимость нижестоящих профсоюзов от вышестоящих. Новый Закон РК «О профессиональных союзах» подвергся критике и со стороны международных организаций. В конце июня 2015 года на 104-й сессии Международной Конфедерации Труда в Женеве было отмечено, что действия Правительства Казахстана ограничивают как свободу объединения трудящихся, так и свободу объединения организаций работодателей. Такой подход, по мнению МОТ, является нарушением конвенции №87 «О свободе объединений и защите права объединяться в профсоюзы».

В свою очередь, сторонники новых законодательных норм отмечают, что главная проблема казахстанских профсоюзов кроется в том, что в них нет единства, и действуют они разрозненно. Именно поэтому правительство считает своим долгом улучшить ситуацию. Впрочем, выхода у отраслевых и республиканских профсоюзов в Казахстане практически нет никакого, кроме как действовать в рамках закона. Ведь отныне никаких самостоятельных решений по защите прав и интересов трудового коллектива локальный профсоюз не имеет права предпринимать без согласования с вышестоящими по цепочке структурами.

Объективным, на наш взгляд, является мнение Нургалиевой Е.Н., которая отмечает, что «одной из причин возникновения коллективных трудовых споров, вылившихся затем в забастовки на Западе Казахстана явились причины юридического характера: сложность, иногда и противоречивость трудового законодательства, недостаточная доступность его для работодателей и особенно для работников. Беседа с участниками забастовочного движения показывает, что они слабо знают трудовое законодательство, не представляют, к каким последствиям могут привести незаконные забастовки» [2, с.115].

В связи с чем, Нурашева Б.Ш. предлагает, в качестве меры для устранения причин возникновения нарушения трудовых прав, а также во избежание осуществления консультации, не соответствующих нормам трудового законодательства, предлагает внедрить систему обязательной сертификации председателей профсоюзных организации, а также их заместителей, оказывающих консультации по вопросам защиты трудовых прав работников членами профессионального союза с обязательным подтверждением их профессионализма каждые три года [3, с.113].

В настоящее время проявить в полной мере свои защитные функции профсоюзы могут только в том случае, если в организациях будут созданы реальные предпосылки для решения социально-экономических проблем за счет собственных средств и ресурсов. Пока же основная масса профсоюзных комитетов на местах по-прежнему не идут на обострение отношений с собственниками по трудовым вопросам, не выдвигают требований к ним. Именно в сфере груда профсоюзы должны строить свою работу на принципах защиты социальных интересов работников. Следует пересмотреть действующий Закон «О профессиональных союзах» c определением правового статуса предоставлением права юридического лица первичным профсоюзам, в котором защитные функции этой общественной организации можно было бы установить с учетом региональных особенностей рынка; в нем следует отвести профсоюзам главенствующую роль, рассматривая их в качестве полноправных субъектов в решении многих вопросов в сфере труда. Необходимо также поднять роль коллективных договоров как цивилизованной формы урегулирования трудовых конфликтов. Необходимо принять комплекс нормативных актов по формированию правовых основ защиты работников от стихии рынка [2, с.121].

Ежедневный мониторинг высвобождения работников показывает, что в связи со спадом производства и снижением объема сбыта выпускаемой продукции на 202 предприятиях сокращены и уволены 8336 работников. На этих же предприятиях 10523

работника переведены на гибкие режимы работы, из них 6603 — на неполный рабочий день, 1759 — в отпуск без сохранения заработной платы, 2155 — не заняты в виду простоя с выплатой 50% заработной платы [8].

Указанные цифры показывают, что работодателями не всегда выполняются обязательства, взятые ими в рамках Меморандумов. Следовательно, казахстанским профсоюзам следует повышать эффективность своей деятельности, более настойчиво отстаивать интересы высвобождаемых работников, одновременно установив тесное сотрудничество с работодателями.

#### Список использованных источников

- 1. Машкенов М.Р. Социальное партнерство: проблемы и пути их решения // Сборник международной научно-практической конференции «Общество Всеобщего Труда: практика и перспективы модернизации профсоюзного движения и социального законодательства». Алматы: Қазақ университеті, 2013. С.95.
- 2. Нургалиева Е.Н. Роль казахстанских профсоюзов в обеспечении социальной стабильности в обществе // Материалы международной научно-практической конференции «За права трудящихся. К 110-летию профсоюзного движения в России». Екатеринбург, 2015. С. 116.
- 3. Нурашева Б.Ш. Защита трудовых прав работников в Республике Казахстан: дисс. на соиск. уч. степ. доктора PhD. Астана, 2015. С.79.
- 4. Нургалиева Е.Н. Социальная политика и трудовое право // Сборник научнопрактической конференции «Социально-экономическое развитие государства в условиях мирового финансового кризиса». - Вестник Филиала Тюменского государственного университета в Щадринске, 2012. - С.360.
- 5. Нургалиева Е.Н. Правомочия представителей наемных работников в сфере социально-трудовых отношений // Совершенствование института представительства: вопросы правотворчества и правоприменения: Материалы международной научно-практической конференции. Астана, 19 марта 2010 года / Отв. редактор Б.Ж. Әбдірайым. Астана: Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, 2010. С. 126.
- 6. Некипелов Д. Профсоюзы и глобализация: социально-трудовые проблемы // Труд в Казахстане. 2005. №3. С.11.
- 7. Омарова Э.Б. Особенности развития профсоюзов в Республике Казахстан // Материалы международной научно-практической конференции «За права трудящихся. К 110-летию профсоюзного движения в России». Екатеринбург, 2015. С.131.
- 8. Материалы Министерства здравоохранения и социального развития Республики Казахстан по соблюдению и обеспечению законодательства о труде, об охране труда и о занятости населения. Астана, 2015.

УДК 349.223

## СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮЩЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

### Знобина Анна Юрьевна

<u>anna\_znobina@mail.ru</u>
Алтайский государственный университет, бакалавр, 1 курс Барнаул, Россия

На день сегодняшний предпринимательство занимает главную позицию при достижении экономического успеха, можно сказать, что играет роль путеводителя государства в повышении темпов роста его промышленного производства. Именно предпринимательство является ядром инновационного, эффективного характера экономики.