

Халықаралық ғылыми-практикалық конференцияның баяндамалар жинағы "ХАЛЫҚ ӨМІРІНІҢ ЖОҒАРЫ САПАСЫН ЖӘНЕ ҰЛТТЫҚ ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ"

Сборник докладов Международной научно-практической конференции «ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ВЫСОКОГО КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ И НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ»

Collection of reports of the International Scientific and Practical Conference

"STATE AUDIT IN ENSURING HIGH QUALITY OF LIFE OF THE POPULATION AND NATIONAL SECURITY"

УДК 336.1 ББК 65.052a73 С 23

G Сборник докладов международной научно- практической конференции «Государственный аудит в обеспечении высокого качества жизни населения и национальной безопасности» = Collection of reports of the International Scientific and Practical Conference "State audit in ensuring high quality of life of the population and national security" = Халықаралық ғылыми-практикалық конференцияның баяндамалар жинағы "Халық өмірінің жоғары сапасын және ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі мемлекеттік аудит". – Нұр-Сұлтан: - 277 б.

ISBN 978-601-337-664-6

Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және профессор-оқытушылар құрамының халық өмірінің жоғары сапасын және ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету жағдайындағы мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша баяндамалары кірді

The collection includes reports of students, undergraduates, doctoral students and teaching staff on topical issues of state audit in conditions of ensuring a high quality of life of the population and national security

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и профессорско-преподовательского состава по актуальным вопросам государственного аудита в условиях обеспечения высокого качества жизни населения и национальной безопасности

ISBN 978-601-337-664-6

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті, 2022

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АУДИТ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПЛАНИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРАНСФЕРТОВ, НАПРАВЛЕННЫХ НА АНТИКРИЗИСНЫЕ МЕРЫ

Қажыбек Іңкәр Жігерқызы (ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г Нур-Султан inkarkazhybek01@gmail.com)

Научный руководитель: Бейсенова Ляззат Зияденовна, к.э.н.,ассоц. профессор (ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г Hyp-Cyлтан beisenova lz@enu.kz)

Ключевые слова: аудит эффективности; трансферты; трансферты общего характера; кодекс; бюджет; ресурсы; методика; доходы; экономика; финансовый контроль.

Keywords: efficiency audit; transfers; transfers of a general nature; code; budget; resources; methodology; income; economy; financial control.

Аннотация

В статье рассматривается эффективность планирование и использование целевых и общих трансфертов направленных на антикризисные меры. Рассмотрен вопрос о необходимости равномерного развития регионов республики, решение которого во многом зависит от эффективного механизма бюджетного регулирования. Выполнен анализ взаимосвязи межбюджетного выравнивание в РК с трансфертным механизмом организованном посредством бюджетных субвенций и бюджетных изъятий, получивших название трансфертов общего характера.

Исследование проводилось с использованием конкретных экономических и статистических данных. Предложены меры по совершенствованию методики планирования для повышения эффективности использования государственных средств , уменьшения зависимости местного исполнительного органа от ресурсов республиканского бюджета.

Annotation

The article examines the effectiveness of planning and using targeted and general transfers aimed at anti-crisis measures. The question of the need for uniform development of the regions of the republic, the solution of which largely depends on the effective mechanism of budget regulation, is considered. The analysis of the relationship of inter-budgetary alignment in the Republic of Kazakhstan with the transfer mechanism organized by means of budget subventions and budget withdrawals, called transfers of a general nature, is carried out.

The study was conducted using specific economic and statistical data. Measures are proposed to improve the planning methodology to increase the efficiency of the use of public funds, reduce the dependence of the local executive body on the resources of the republican budget.

Возникновение и внедрения государственного аудита эффективности использования государственных ресурсов в Казахстане обусловлено надобностью осуществления государственного контроля не только по корректности и целевой направленности освоения средств, но также эффективности и результативности подобного освоения. Предполагаясь

данным предшествующих лет, нужно отметить, неэффективное расходования бюджетных средств в данное время, тем самым это требует соответсвующих рекомендации и предложений для объектов государственного контроля по совершенствованию бюджетного процесса и бюджетной политики государства.

Сегодня экономика Казахстана требует полностью пересмотреть состояние государственного финансового контроля, что отвечает целям и задачам по повышению эффективности работы механизмов бюджетной системы.

Нынешний этап преобразований в экономике государства, административная реформа нуждаются в модернизации концепции аудита эффективности, которая позволит проводить системный контроль целевого использования государственных расходов, а также перспективно оценивать потенциальную потери ИЛИ выгоду OT государственных ресурсов. На сегодняшний день наблюдается тенденция в области реформирования сферы государственного финансового контроля в направлении постепенного перехода от обычных проверок законности, целесообразности и правильности формирования, распределения и использования государственных ресурсов и средств к контролю с позиции продуктивного и результативного расходования экономичного, государственных средств.

Нам известно, что одним из основных механизмов государственного контроля управления и влияния на изменение экономического устойчивости страны является финансовый механизм, основополагающей частью которого служит бюджет И бюджетная политика. Правильное распределение и использование бюджетных финансовых средств, а также других и материальных государством определяют эффективность ресурсов и результативность его деятельность в целом.

Аудит эффективности использования государственных ресурсов — это модернизированная форма финансового контроля. Она позволяет пересматривать обоснованность и рациональность использования бюджетных средств.

это уникальное государство, отличающееся не только пространственной протяженностью, НО степенью межрегиональной дифференциации, вызванной природно-климатическими, культурноисторическими, социальными факторами результатами процесса И формирования территориальной структуры хозяйства. Таким образом, вопрос о регионов республики равномерного развития принципиальным вопросом государственного строительства, решение которого во многом зависит от выбранного механизма бюджетного регулирования и организованной в стране системы межбюджетных отношений.

Межбюджетное выравнивание в Республики Казахстан представлено трансфертным механизмом и организовано посредством бюджетных субвенций и бюджетных изъятий, получивших название трансфертов общего характера.

Согласно пункту 5 статьи 45 Бюджетного кодекса трансферты общего характера направлены на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности

регионов и обеспечение равных фискальных возможностей для предоставления гарантированных государством услуг в соответствии с направлениями расходов, закрепленными за каждым уровнем бюджета. Следовательно, они направляются на финансирование собственных нужд и на покрытие имеющегося балансового недостатка денежных средств местного бюджета и, соответственно не имеют целевой направленности, в отличие от целевых трансфертов.

В Бюджетном кодексе нам дается определение бюджетной обеспеченности, как стоимости государственных услуг в расчете на единицу получателей данных услуг, предоставляемых государственными органами за счет средств соответствующих бюджетов.

Бюджетная система Казахстана, бюджетной согласно политики значительной централизацией характеризуется налоговых других поступлений. образом, Таким 41 вид налогов, также неналоговые поступления, обеспечивающие наибольшие суммы сборов, зачисляются в республиканский бюджет. Затем они перераспределяются бюджетам областей, республиканского значения столицы городов И путем перечисления трансфертов. Кроме этого, в случае выделения гарантированного или целевого трансфертов из Национального фонда их использование осуществляется также через республиканский бюджет.

В соответствии с параграфом 6 статьи 45 Бюджетного кодекса при определении трансфертов общего характера учитываются налоговый потенциал региона и численность потребителей государственных услуг в регионе, в том числе факторы, влияющие на расходы по предоставлению государственных услуг в зависимости от специфики того или иного региона.

Планирование трансфертов общего характера осуществляется в соответствии с Методикой расчетов трансфертов общего характера, утвержденной приказом Министра национальной экономики РК от 11 декабря 2014 года № 139, рассчитываемых как разница между прогнозными объемами доходов и затрат соответствующего местного бюджета.

При этом прогнозные объемы доходов определяются по Методике прогнозирования поступлений бюджета, утвержденной приказом Министра национальной экономики РК от 21 января 2015 года № 34.

Согласно указанной методике при определении оценки налогового потенциала бюджетов областей, городов республиканского значения, столицы на плановый период за базу принимается налоговый потенциал по текущему году в условиях действующего законодательства.

В соответствии с Положением о Министерстве утвержденного от 24 сентября 2014 года № 1011 для реализации политики межбюджетных отношений в функции министерства входит: прогнозирование доходов местного бюджета к проекту Закона РК об объемах трансфертов общего характера на 3-х летний период; утверждение методики расчетов трансфертов общего характера и разработка проекта Закона РК об объемах трансфертов общего характера на трехлетний период.

Чтобы выявить эффективность планирования и использования

трансфертов, направленных на антикризисные меры начнем с рассмотрении принимаемых мер, направленных на стимулирование финансовой самостоятельности местных исполнительных органов и увеличение доходной части бюджета.

1 таблица. Зависимость местных бюджетов(МБ) от средств из Республиканского Бюджета (РБ) (млн. тенге)

	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Поступления МБ – Всего	4 731 597	4 771 179	6 107 865	6 981 633
Выделено из РБ	2 625 286	2 471 440	3 619 124,6	4 275 586,8
Субвенции	1 488 290,2	1 573 345,5	1 584 148,6	2 104 432
Целевые трансферты, из них:	1 037 992,8	765 361,4	1 782 262	2 055 207,5
целевые текущие трансферты	463 756	298 927	1 130 589	1 498 047
целевые трансферты на развитие	574 237	466 434	651 673	557 161
Бюджетные кредиты	86 041,9	103 151,3	134 342,5	91 738
Из резерва Правительства	12 961	29 582	118 371	24 209
Собственные доходы МБ (факт)	2 106 310,8	2 299 738,8	2 488 740,6	2 706,0
Доля средств, полученных из РБ, в общем объеме поступлений в МБ, %	55,5	51,8	59,3	61,2
Доля ЦТР в общем объеме поступлений МБ, %	12,1	9,8	10,7	8,0
Доля ЦТ в общем объеме поступлений МБ, %	21,9	16,0	29,2	29,4
прогноз собственных доходов МБ для расчетов трансфертов общего характера	1 876 334,5	1 985 266	2 091 926,6	2 999 763,5

Доля средств,				
полученных				
из РБ, в	50.2	55 A	62.2	507
общем объеме	58,3	55,4	63,3	58,7
доходов в МБ,				
%				

Следовательно, собственный доход местного бюджета к 2020 году, сравнительно предыдущим к трем годам значительно уменьшился, и тем самым, доля средств полученных из республиканского бюджета в общем объеме поступлений в местный бюджет показывает возрастающую динамику. 2 таблица. Сравнительная таблица по структуре доходов местных бюджетов

Итого ставра на инская ферты общег общего характ ера) 4 645 (миская) 3 585 (миская)	Облас	2017-2019 годы				2020 год			
Итого	ТИ	Прогно	Субве	Целевые	Доля	Прогн	Субвен	Целев	Доля
Итого терно общег организация варана проводения варана вара		з мб	нции	трансфе	субвен	оз мб	ции	ые	субвенций
Итого сударат сера) 5 953 (4 645) (5 519) 3 585 (618) (5 756) 2 999 (2 104) (2 055) (2 9,4) 2 055 (2 9,4) (2 0 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1 1			(транс	рты	ций		(транс	трансф	(трансферты
Итого : 5 953 него на инская инска инская			ферты		(транс		ферты	ерты	общего
Мтого 5 953 4 645 3 585 618 756 431 116 116 Акмол 185 288 307 187 961 45,2 75 941 144 92063 46 Инская 394 374 374 Актюб 294 946 164 180 919 25,6 128 108 83 129 34 Инская 463 811 459 273 910 38,4 248 200 162 33 Инская 050 727 784 195 Атыра 615 284 0 96 049 0,0 382 77 531 0 Уская 507 507 ВКО 283 723 481 216 312 49,0 133 215 120 46 Былская 906 360 460 Жамб 134 041 468 169 189 60,7 66 645 194 107 53 Былская 906 317 775 780 102 Карага 402 207 303 172 110 34,6 189 142 111 32 Коста 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 Коста 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 Коста 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 Коста 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44			общег		ферты		общего		характера) в
Итого 5 953 4 645 3 585 32,8 2 999 2 104 2 055 29,4 Акмол 185 288 307 187 961 45,2 75 941 114 92063 46 Актюб 294 946 164 180 919 25,6 128 108 83 129 34 Анская 162 060 477 33 46 33 34 34 374 34 34 374 34 34 374 34 374 34 374 34 374 34 34 374 34 34 374 34 374 34 374 34 34 374 34 374 34 374 34 374 34 374 34 34 34 34 374 34 34 374 34 34 374 34 34 34 34 34 34 34 34 34 34 34 34 34 34 34			O		общего		характ		доходной
Итого : 5 953 (185 × 783) 4 645 (185 × 783) 3 585 (185 × 783) 3 2,8 (185 × 783) 2 999 (144 × 165 × 180) 2 104 (145 × 180) 2 955 (145 × 180) 2 9,4 (145 × 180) 2 999 (145 × 180) 2 104 (145 × 180) 2 999 (145 × 180) 2 104 (145 × 180) 2 104 (145 × 180) 2 104 (145 × 180) 2 104 (145 × 180) 2 104 (145 × 180) 2 104 (145 × 180) 2 104 (145 × 180) 2 104 (145 × 180) 2 104 (145 × 180) 2 104 (145 × 180) 2 104 (145 × 180) 2 104 (145 × 180) 4 6 (145 × 180) <t< td=""><td></td><td></td><td>характ</td><td></td><td>характ</td><td></td><td>epa)</td><td></td><td>части %</td></t<>			характ		характ		epa)		части %
Итого : 5953 (187 м) 4 645 (188 м) 3 585 (188 м) 2999 (188 м) 2 104 (188 м) 2 055 (29,4 м) Акмол (185 288 м) 307 (187 961 м) 45,2 (75 941 м) 144 (144 м) 92063 м) 46 м) Актюб (294 946 м) 164 (180 919 м) 25,6 (128 м) 108 м) 83 129 м) 34 м) Алмат (162 м) 463 811 м) 459 (273 910 м) 38,4 (248 м) 200 (162 м) 33 м) Атыра (165 284 м) 0 (96 049 м) 0,0 (382 м) 77 531 м) 0 м) Уская (134 041 м) 468 м) 169 189 м) 60,7 (66 645 м) 194 м) 107 м) 53 м) Былская (134 041 м) 468 м) 169 189 м) 60,7 (66 645 м) 194 м) 107 м) 53 м) Былская (134 042 м) 118 440 м) 31,7 м) 97 729 м) 74 353 м) 74 099 м) 30 м) Карага (180 881 м) 322 м) 160 866 м) 48,6 м) 89 013 м) 140 м) 88 421 м) 44 м) Коста (180 881 м) 322 м) 160 866 м) 48,6 м) 89 013 м) 140 м) 88 421 м) 44 м) <td></td> <td></td> <td>epa)</td> <td></td> <td>ера) в</td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td>			epa)		ера) в				
Итого : 5 953 (519) 4 645 (519) 3 585 (618) 32,8 (756) 2 999 (431) 2 104 (2055) 29,4 (2055) 431 (2055) 46 46 2055 431 (2055) 46 46 46 46 46 46 46 46 46 46 477 (2055) 477 (2055) 477 (2055) 477 (2055) 477 (2055) 477 (2055) 477 (2055) 481 (2055) 481 (2055) 481 (2055) 482 (2055) 482 (2055) 482 (2055) 482 (2055) 482 (2055) 483 (2055) 483 (2055) 483 (2055) 483 (2055) 483 (2055) 483 (2055) 483 (2055) 483 (2055) 484 (2055) 484 (2055)									
Итого : 5953					ой				
Итого 5 953 4 645 3 585 32,8 2 999 2 104 2 055 29,4 Акмол 185 288 инская 307 187 961 45,2 75 941 144 92063 46 Актюб 294 946 инская 164 180 919 25,6 128 108 83 129 34 Алмат 463 811 459 050 273 910 38,4 248 200 162 33 33 инская 050 727 784 195 77 531 0 0 Атыра 615 284 0 96 049 0,0 382 уская 507 77 531 0 0 ВКО 283 723 481 216 312 49,0 133 215 120 46 46 46 Жамб 134 041 468 169 189 60,7 66 645 194 107 53 50 50 ЗКО 204 229 149 118 440 31,7 97 729 74 353 74 099 30 30 Карага ндинс кая 609 609 723 48,6 89 013 140 88 421 44 44 Коста найска я 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 44									
: 519 783 618 756 431 116 Акмол 185 288 инская 394 187 961 45,2 75 941 144 92063 46 Актюб 294 946 инская 164 180 919 25,6 128 108 83 129 34 Алмат 463 811 459 273 910 38,4 248 200 162 33 Алыра 9615 284 0 96 049 0,0 382 77 531 0 ВКО 283 723 481 216 312 49,0 133 215 120 46 Жамб 134 041 468 169 189 60,7 66 645 194 107 53 ылская 906 118 440 31,7 97 729 74 353 74 099 30 Карага ндинс кая 609 755 580 102 44 102 32 Коста найска я 723 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44									
Акмол инская 185 288 307 187 961 45,2 75 941 144 92063 46 Актюб инская 294 946 164 180 919 25,6 128 108 83 129 34 Алмат инская 463 811 459 273 910 38,4 248 200 162 33 Инская 050 96 049 0,0 382 77 531 0 Атыра уская 615 284 0 96 049 0,0 382 77 531 0 ВКО 283 723 481 216 312 49,0 133 215 120 46 Жамб 134 041 468 169 189 60,7 66 645 194 107 53 ылская 906 118 440 31,7 97 729 74 353 74 099 30 Карага ндинс кая 402 207 303 172 110 34,6 189 142 111 32 Коста найска я 723 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44	Итого				32,8				29,4
ИНСКАЯ 394 374 АКТЮБ 294 946 164 180 919 25,6 128 108 83 129 34 ИНСКАЯ 162 060 477 34 248 200 162 33 ИНСКАЯ 050 273 910 38,4 248 200 162 33 ИНСКАЯ 050 96 049 0,0 382 77 531 0 АТЫРА 050 283 723 481 216 312 49,0 133 215 120 46 ВКО 283 723 481 216 312 49,0 133 215 120 46 Жамб 134 041 468 169 189 60,7 66 645 194 107 53 ЫЛСКАЯ 906 118 440 31,7 97 729 74 353 74 099 30 Карага 402 207 303 172 110 34,6 189 142 111 32 Коста 180 881	:								
Актюб 294 946 164 180 919 25,6 128 108 83 129 34 Алмат инская 463 811 459 273 910 38,4 248 200 162 33 инская 050 727 784 195 77 531 0 Атыра уская 615 284 0 96 049 0,0 382 77 531 0 ВКО 283 723 481 216 312 49,0 133 215 120 46 жамб 134 041 468 169 189 60,7 66 645 194 107 53 ылская 906 118 440 31,7 97 729 74 353 74 099 30 Карага ндинс кая 609 775 303 172 110 34,6 189 142 111 32 Коста 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 найска я 723 160 866 48,6 89 013	Акмол	185 288		187 961	45,2	75 941		92063	46
инская 162 060 477 Алмат инская 463 811 459 273 910 38,4 248 200 162 33 Инская 050 727 784 195 77 531 0 Атыра уская 615 284 0 96 049 0,0 382 77 531 0 ВКО 283 723 481 216 312 49,0 133 215 120 46 290 290 250 011 610 610 64 691 53 Вылская 906 189 60,7 66 645 194 107 53 53 Былская 906 118 440 31,7 97 729 74 353 74 099 30 Карага ндинс кая 609 775 303 172 110 34,6 189 142 111 32 Коста найска я 723 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44									
Алмат инская 463 811 459 050 273 910 38,4 248 200 162 33 33 Атыра уская 615 284 0 96 049 9 96 049 9 96 049 9 96 049 9 96 049 9 96 049 9 96 049 9 96 049 9 96 049 9 96 049 9 96 049 9 96 049 9 96 049 9 96 049 040 040 040 040 040 040 040 040 040	Актюб	294 946		180 919	25,6			83 129	34
инская 050 727 784 195 Атыра уская 615 284 0 96 049 0,0 382 77 531 0 ВКО 283 723 481 216 312 49,0 133 215 120 46 Жамб 134 041 468 169 189 60,7 66 645 194 107 53 ылская 906 118 440 31,7 97 729 74 353 74 099 30 Карага ндинс кая 609 172 110 34,6 189 142 111 32 Коста найска я 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 найска я 723 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44									
Атыра уская 615 284 0 96 049 0,0 382 507 77 531 0 ВКО 283 723 481 216 312 49,0 133 215 120 46 46 Жамб 134 041 468 169 189 60,7 66 645 194 107 53 53 694 691 ЗКО 204 229 149 118 440 31,7 97 729 74 353 74 099 30 30 775 Карага ндинс кая 609 609 609 609 755 580 102 Коста найска я 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 я 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44		463 811		273 910	38,4				33
уская 507 BKO 283 723 481 216 312 49,0 133 215 120 46 290 290 250 011 610 Жамб 134 041 468 169 189 60,7 66 645 194 107 53 ылская 906 118 440 31,7 97 729 74 353 74 099 30 Карага 402 207 303 172 110 34,6 189 142 111 32 Коста 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 найска 723 029 029 029 029 029 029							784		
ВКО 283 723 481 216 312 49,0 133 215 120 46 Жамб 134 041 468 169 189 60,7 66 645 194 107 53 ылская 906 118 440 31,7 97 729 74 353 74 099 30 Карага 402 207 303 172 110 34,6 189 142 111 32 Кая 609 755 580 102 Коста 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 найска 723 97 723 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44	_	615 284	0	96 049	0,0			77 531	0
Жамб 134 041 468 169 189 60,7 66 645 194 107 53 ЫЛСКАЯ 906 118 440 31,7 97 729 74 353 74 099 30 Карага ндинс кая 609 172 110 34,6 189 142 111 32 Коста найска я 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 найска я 723 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44									
Жамб 134 041 468 169 189 60,7 66 645 194 107 53 ылская 906 149 118 440 31,7 97 729 74 353 74 099 30 Карага 402 207 303 172 110 34,6 189 142 111 32 ндинс 609 755 580 102 Коста 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 найска 723 <	ВКО	283 723		216 312	49,0				46
ылская 906 694 691 3КО 204 229 149 118 440 31,7 97 729 74 353 74 099 30 Карага ндинс кая 609 172 110 34,6 189 142 111 32 Коста найска я 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 найска я 723 723 723 89 013 140 88 421 44									
ЗКО 204 229 149 118 440 31,7 97 729 74 353 74 099 30 Карага ндинс кая 402 207 303 172 110 34,6 189 142 111 32 Коста найска я 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 найска я 723 723 723 89 013 140 88 421 44		134 041		169 189	60,7	66 645			53
Карага ндинс кая 180 881 322 160 866 48,6 89 013 142 111 32 110 32 110 111 111 111 111 111 111 111 111 11									
Карага ндинс кая 402 207 303 609 172 110 34,6 189 142 111 111 111 111 111 111 111 111 111	ЗКО	204 229		118 440	31,7	97 729	74 353	74 099	30
ндинс кая 609 755 580 102 Коста найска я 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 найска я 723 029 029 029	Карага	402 207		172 110	34.6	189	142	111	32
Коста найска я 723 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44 029	-	.02.207		1,2110	2.,0				
Коста найска я 180 881 322 160 866 48,6 89 013 140 88 421 44									
найска 723 029		180 881	322	160 866	48.6	89 013	140	88 421	44
R						0.010			
Noise 140 / 34 404 103 333 38,3 43 3/4 1/4 84 332 3/	Кызыл	126 754	404	163 355	58,3	45 374	174	84 552	57
ордин 803 491					ĺ				

ская								
Манги	424 343	0	128 195	0,0	169		73 172	0
стауск					637			
ая								
Павло	314 105	136	187 645	21,4	147	55 410	94 361	19
дарска		915			900			
Я								
СКО	106 123	283	153 843	52,2	44 667	142	80 725	53
		725				629		
Туркес	333 457	1 163	415 750	60,8	73 399	379	234	55
танска		431				908	175	
Я								
г.Шым	0	0	159 010	0,0	115	131	91473	39
кент					653	691		
г.Алма	1 152	0	287 147	0,0	596		230	0
ТЫ	099				935		992	
г.Аста	732 228	0	514 917	0,0	394		248 82	0
на					564		5	

Для реализации политики межбюджетных отношений нужно прогнозировать доходы местного бюджета на 3-х летний период. В таблице отмечается, прогноз доходов в Жамбылской области, Кызылординской области, Туркестанской области и СКО доля субвенций составляет более 55%, вместе с целевыми трансфертами 80%. В целом по республике доля субвенций в прогнозах доходов местных бюджетов составляет более 30% вместе с целевыми трансфертами превышает более 58% бюджетов областей, что свидетельствует об увеличивающей финансовой зависимости от средств республиканского бюджета и как следствие, возрастающей нагрузки на республиканский бюджет.

Постановлением Правительства РК от 20 апреля 2020 года № 224 «О дальнейших мерах по реализации Указа Президента РК от 16 марта 2020 года № 287 "О дальнейших мерах по стабилизации экономики" по вопросам налогообложения» налогоплательщики, осуществляющих деятельность в ТРЦ, в сфере туризма, общественного питания, гостиничного бизнеса освобождены от уплаты ИПН, удерживаемого у источника выплаты и социального налога по обязательствам, срок уплаты по которым наступает в период с 1 апреля до 1 октября 2020 года, а для субъектов крупного предпринимательства в период с 1 апреля до 1 июля 2020 года.

В ходе аудита проведенный Счетным Комитетом РК установлено, что расчет потерь Министерство национальной экономики компенсаций потерь местным бюджетам в связи со снижением налоговой нагрузки в размере 237 000 млн. тенге основан на фактических поступлениях по данным отраслями за 12 месяцев 2019 года с применением среднего коэффициента инфляции 9,7% за 2020 год.

Установлено несоблюдение положений статьи 351 и 487 Налогового кодекса где не были исключены прогнозные суммы налоговых поступлений с 1 июля по 31 декабря расчетно в сумме 68 963,4 млн. тенге, а также факт поступления за январь-февраль текущего года в объеме 49 803,7 млн. тенге. Кроме того, не были исключены компенсации в связи с освобождением

компаний микро- и малого бизнеса от уплаты соцналога сроком на три года по Посланию Президента РК от 2 сентября 2019 года расчетно на 6 998,4 млн. тенге.

В целом вышеуказанные факты свидетельствуют о несоблюдении принципа бюджетной системы повлекшее неэффективное планирование на 125 765,5 млн. тенге. (п.п. 9 и 12 статьи 4 Бюджетного кодекса)

3- Таблица. Целевые текущие трансферты на компенсацию потерь в связи с снижением налоговой нагрузки для субъектов МСБ

Наименование	средства по 20	З завышенное планирование, млн.
областей и городов	программе,	тенге
	млн. тенге	
Всего	237 000,0	125 765,5
Акмолинская область	5 432,8	2 882,9
Актюбинская область	6 852,1	3 636,1
Алматинская область	9 596,6	5 092,5
Атырауская область	17 265,9	9 162,3
ВКО	10 260,9	5 445,0
Жамбылская область	5 579,3	2 960,7
ЗКО	7 065,1	3 749,1
Карагандинская	12 861,2	6 824,9
область	12 001,2	0 024,7
Кызылординская	5 246,3	2 784,0
область	3 2 10,3	2 701,0
Костанайская область	6 394,8	3 393,4
Мангистауская	11 717,4	6 217,9
область	11 /1/, -	0 217,9
Павлодарская область	7 549,3	4 006,1
СКО	3 998,6	2 121,9
Туркестанская область	9 677,6	5 135,5
город Алматы	64 399,0	34 173,7
город Нур-Султан	47 699,0	25 311,8
город Шымкент	5 404,2	2 867,8

Постановлением Правительства РК от 9 апреля 2020 года №187 «О реализации Указа Президента Республики Казахстан "Об уточненном республиканском бюджете на 2020 год" утверждено распределение сумм целевых текущих трансфертов на компенсацию потерь в связи со снижением налоговой нагрузки для субъектов МСБ в сумме 237 000 млн. тенге (203 БП).

В результате завышенного планирования средств на 125,7 млрд. тенге привело к излишнему отвлечению значительных средств из республиканского бюджета на поддержку местных бюджетов.

Прогноз доходов для установления объемов трансфертов общего характера рассчитывается на трехлетний период, в течение которого не подлежит изменению, в отличии от ежегодного прогноза Местного Исполнительного Органа, который неоднократно корректируется в течении отчетного года и более реалистичен. В соответствии со статьей 45 Бюджетного кодекса разработана Методика, которая применяется при определении объемов

трансферты общего характера на трехлетний период и при их изменении через каждые три года.

В соответствии с Методикой при формировании объемов трансфертов общего характера в разрезе функциональных подгрупп осуществляемых государственных функций: используются коэффициенты, показатели, процентные величины для расчета прогнозных затрат капитального характера и по бюджетным программам развития.

При определении затрат местных бюджетов используются специальные коэффициенты - нефиксированные переменные, которые не фиксируются и в Методике не регламентируется процедура их определения, что приводит к снижению транспарентности всей Методики, отсутствию ясности и прозрачности.

Аудит обоснованности формирования показателей, используемых при определении трансферты общего характера показал, что в Министерство национальной экономики отсутствуют какие-либо обоснования, расчеты размеров применяемых показателей. Отсутствуют нормы, определяющие необходимость включения в расчет прогноза трансферты общего характера тех или иных показателей (пассажирооборот, воспитанников. др.).

Исходные данные для прогнозирования показателей, применяемых при расчетах трансферты общего характера, не являются общедоступными и проверяемыми, в связи с чем Министерство национальной экономики не обеспечивается прозрачность при формировании данных (показателей), используемых при определении трансферты общего характера.

Наблюдается несопоставимость темпа роста субвенций и уровня инфляции заложенного в расчетах трансферты общего характера.

При расчёте текущих затрат в качестве базы расчета используются ретроспективные данные, предшествующие планируемому периоду, корректируемые на уровень инфляции, использование которых влечет возникновение рисков искажения прогнозных показателей, в случае, если в прошлые периоды были допущены просчеты завышение или занижение.

При этом в самой Методике отсутствует порядок исчисления показателей и определение «потребитель государственных услуг», кроме того данный порядок не предусмотрен в иных НПА.

При формировании трансфертов общего характера общий прогноз расходов распределяется между областями, исходя из количества потребителей бюджетных услуг таких как, численность населения, демографический состав, без учета фактического количества потребителей услуг и количества действующих учреждений.

К примеру, согласно полученного ответа акимата ВКО количество фактических потребителей услуг в ВКО в 2019 году воспитанников в ДО от 1-5 лет составило 15 058 детей, тогда как при определении трансфертов общего характера Министерство национальной экономики в расчете учитывается количество потребителей услуг в ВКО — 198 157 детей от 1-5 лет, т.е. в 13 раз показатель, применяемый при расчете трансферты общего характера, превышает фактический показатель.

Это свидетельствуют об неэффективном использовании бюджетных средств в сумме 3 409,2 млн. тенге, направленных на поддержку дошкольных учреждений в период карантина.

Исчисляя все вышеуказанные факты, можно прийти к выводу, что в методике прогнозирования доходов отсутствует порядок исчисления объемов текущих затрат Местного Исполнительного Органа, включенных в расчет трансферты общего характера.

В результате в Министерство национальной экономики отсутствуют обоснования, заявки Местного Исполнительного Органа, подтверждающие объемы текущих затрат, включенных в расчет трансферты общего характера, с связи с чем Министерство национальной экономики являясь уполномоченным органом не обеспечивает прозрачность при формировании трансферты общего характера.

В ходе аудита было выявлено что расчеты трансферты общего характера Министерство национальной экономики осуществляются на базе расчетного файла Microsoft Excel который не являются информационной системой, которые доступны для удаления, хранятся на служебных компьютерах: сотрудницы Министерство национальной экономики, находящейся в декретном отпуске и ранее работавшего сотрудника в Министерство национальной экономики, уволенной в связи с выходом на пенсию.

Вход в компьютеры осуществляется под их учетными записями, что дает возможность преднамеренно вносить изменения, корректировки, удаления в расчетах трансферты общего характера неограниченному кругу лиц, соответственно несет угрозу информационной безопасности и влечет коррупционные риски по искажению или подмене, уничтожению отчетных данных, а также фальсификации документов.

Для решения всей этой проблемы нужно принять меры по совершенствованию законодательства, касающегося вопросов выделения средств на антикризисные мероприятия. Также пересмотреть механизм взаимодействия с Местного Исполнительного Органа при разработке и определении трансфертов общего характера и внести необходимые изменения в ряд нормативно-правовых актов.

Республики Казахстан связи Правительству этим, рекомендовано поручить Акимам областей, городов республиканского значения и столицы утвердить порядок расчета прогнозных объемов доходов и бюджетов районов, городов областного значения единообразного подхода, согласовать с центральным уполномоченным органом государственному планированию. Министерству национальной экономики было поручено принять меры по внесению изменений и дополнений в Методику расчета трансфертов общего характера и по обеспечению бесперебойной работы с исходными данными для расчета трансфертов общего характера и исключения угроз информационной внедрения информационной безопасности, посредством системы, сервисного программного продукта. Также было поручено принять меры по определению алгоритма и механизма взаимодействия между центральными, представительными и местными исполнительными органами по вопросам согласования, формирования исходных данных, используемых при определении трансфертов общего характера.

На сегодняшний день в Бюджетный кодекс внесены изменения в части определения порядка расчета прогнозных объемов доходов и затрат бюджетов районного сельских городов значения, сел, поселков, округов. Местными исполнительными органами проводится работа по утверждению правил расчетов прогнозных объемов доходов и затрат бюджетов городов районного значения. поселков, сельских сел, В усиления обеспечения информационной безопасности целях бесперебойного функционирования расчетного файла трансфертов общего Министерствой национальной экономики спроектировано ITхарактера, решение, информационной благодаря которому, исключена угроза фактора. безопасности человеческого И Кроме того, Приказом Министра национальной экономики РК от 28.09.2021 года № 86 внесены изменения и дополнения в Методику расчета трансфертов общего характера, где пересмотрены и регламентированы все показатели и коэффициенты, применяемые при расчете трансфертов общего характера, а также предусмотрен алгоритм и механизм взаимодействия ведомства с центральным государственным органом соответствующей отрасли и местными исполнительными органами по вопросам определения прогнозных объемов доходов и затрат местных бюджетов.

Вопрос о необходимости равномерного развития регионов республики является принципиальным вопросом государственного контроля, решение выбранного механизма зависит от которого МНОГОМ регулирования. Межбюджетное выравнивание в Республики Казахстан связано с трансфертным механизмом и организовано посредством бюджетных субвенций и бюджетных изъятий, получивших название трансфертов общего чрезвычайного период положения стране исполнительные органы были зависимы от средств республиканского бюджета, которые были направлены на поддержку экономики, малого и среднего бизнеса, в целом всего населения государства. В связи с этим нужно было усилия к выстраиванию благополучной системы социального и финансового регулирования через эффективное распределение и использование бюджетных средств, а также других финансовых и материальных ресурсов государства. В ходе исследования мы выяснили, что что в методике прогнозирования доходов отсутствует порядок исчисления объемов текущих затрат Местного Исполнительного Органа, включенных в расчет трансферты общего характера. В результате в Министерство национальной экономики обоснования, заявки Местного Исполнительного отсутствуют подтверждающие объемы текущих затрат, включенных в расчет трансферты общего характера, с связи с чем Министерство национальной экономики уполномоченным органом не обеспечивает являясь прозрачность формировании трансферты общего характера.

проблемы решения всей этой были приняты меры ПО законодательства, касающегося вопросов совершенствованию выделения средств на антикризисные мероприятия. Также пересмотрены механизмы взаимодействия с Местного Исполнительного Органа при разработке и определении трансфертов общего характера и внесены необходимые изменения в ряд нормативно-правовых актов.

Список источников:

- 1.Л.З. Бейсенова, Карыбаев А.А.-К., А.К. Жахметова **Аудит эффективности**: учебное пособие. Нур-Султан: ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, 2020. 291, [1] с
- 2.Бюджетный Кодекс Республики Казахстан от 4 декабря 2008 года № 95-IV.- https://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000095_
- 3.Приказ Министра национальной экономики Республики Казахстан Об утверждении методики расчетов трансфертов общего характера от 11 декабря 2014 года № 139.- https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1400010068
- 4.Приказ и.о. Министра национальной экономики Республики Казахстан Об утверждении Методики прогнозирования поступлений бюджета от 21 января 2015 года № 34.- https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500010322
- 5.Положением о Министерстве утвержденного от 24 сентября 2014 года № 1011.- https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001011
- 6.О внесении изменения в постановление Правительства Республики Казахстан от 20 апреля 2020 года № 224 "О дальнейших мерах по реализации Указа Президента Республики Казахстан от 16 марта 2020 года № 287 "О дальнейших мерах по стабилизации экономики" по вопросам налогообложения"- https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000721
- 7.Налоговый Кодекс РК 25 декабря 2017 года № 120-VI 3PK- https://kodeksy-kz.com/ka/nalogovyj_kodeks/487.htm
- 8.Постановление Правительства Республики Казахстан от 9 апреля 2020 года № 187 О реализации Указа Президента Республики Казахстан "Об уточненном республиканском бюджете на 2020 год"-https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/P2000000187/09.04.2020

List of sources:

- 1. L.Z. Beisenova, Karybaev A.A.-K., A.K. Zhakhmetova Efficiency audit: textbook. Nur-Sultan: L.N. Gumilyov ENU, 2020. 291, [1] with
- 2. Budget Code of the Republic of Kazakhstan No. 95-IV dated December 4, 2008.- https://adilet.zan.kz/rus/docs/K080000095_
- 3. Order of the Minister of National Economy of the Republic of Kazakhstan On Approval of the methodology for Calculating transfers of a general nature dated December 11, 2014 No. 139.- https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1400010068
- 4. Order of the Acting Minister of National Economy of the Republic of Kazakhstan On Approval of the Methodology for Forecasting Budget Revenues dated January 21, 2015 No. 34.- https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500010322

- 5.Regulation on the Ministry approved on September 24, 2014 No. 1011.https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400001011
- 6. On amendments to the Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated April 20, 2020 No. 224 "On further measures to implement the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan dated March 16, 2020 No. 287 "On further measures to stabilize the economy" on taxation issues"-https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2000000721
- 7.Tax Code of the Republic of Kazakhstan No. 120-VI ZRK on December 25, 2017- https://kodeksy-kz.com/ka/nalogovyj_kodeks/487.htm
- 8. Resolution of the Government of the Republic of Kazakhstan dated April 9, 2020 No. 187 On the implementation of the Decree of the President of the Republic of Kazakhstan "On the updated Republican Budget for 2020"-https://adilet.zan.kz/rus/archive/docs/P2000000187/09.04.2020

ОРГАНИЗАЦИЯ АУДИТА ОПЕРАЦИЙ ПО АРЕНДЕ И НАПРАВЛЕНИЯ ЕГО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Леонова Е.И.

к.э.н., доцент, доцент кафедры финансов и бухгалтерского учета Гродненский государственный университет имени Янки Купалы, Гродно, Республика Беларусь

E-mail: S L @tut.by

Бапта ұйымның мүлкін жалдау жөніндегі операциялар аудитінің ерекшеліктері және аудитке жататын негізгі мәселелер (лизингтік мәмілеге қатысушылардың бухгалтерлік қаржылық есептілігінің дұрыстығын бағалау, амортизацияны дұрыс емес есептеу нәтижесінде туындайтын бухгалтерлік қателерді анықтау) айқындалған, бақылау түрлері (алдын ала, ағымдағы, қаржылық жалдаудың ерекшеліктерін кейінгі) сипатталған, ерекше айқындайды (бұл кезде барлық тәуекелдер мен жалға алынған активтен туындайтын пайда, олар жалға берушіден жалға алу шартын жасасу кезінде жалға алушыға беріледі) және операциялық жалға беру (меншік құқығына байланысты тәуекелдер мен пайданы беруге әкеп соқпайды), лизингтік қаржылық операцияларды көрсету арқылы халықаралық стандарттарын қолдануды ескере отырып, лизингтік операциялар аудитін жетілдіру бағыттары.ұйымның бухгалтерлік балансы. сондай-ак осы операцияларды есепке алуды автоматтандыру.

В статье определены особенности аудита операций по аренде имущества организации и основные вопросы, которые подлежат аудиторской проверке (оценка достоверности бухгалтерской финансовой отчетности участников арендной сделки, выявление ошибок бухгалтерского учета, возникших вследствие неправильного исчисления амортизации), описаны виды контроля (предварительный, текущий, последующий), выявлены отличительные особенности финансовой аренды (при которой все риски и выгоды, получаемые от арендованного актива, переходят от арендодателя к арендатору при