

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА

MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



"ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКАҒА" КӨШУ ЖАҒДАЙЫНДА
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ТҰРАҚТЫ ДАМУЫ:
ЕУРОПАЛЫҚ ОДАҚ ЕЛДЕРІНІҢ ТӘЖІРИБЕСІН ҚОЛДАНУ"
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ТӘЖІРИБЕЛІК КОНФЕРЕНЦИЯСЫНЫҢ
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ

СБОРНИК ТРУДОВ
МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ»:
ПРИМЕНЕНИЕ ОПЫТА СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА»

WORKS
OF THE INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE
"SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC
OF KAZAKHSTAN IN THE CONDITIONS
OF TRANSITION TO A "GREEN ECONOMY": APPLICATION OF THE EXPERIENCE
OF THE COUNTRIES OF THE EUROPEAN UNION"

АСТАНА, 2022
ASTANA, 2022



Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л.Н. ГУМИЛЕВА
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

**"ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКАҒА" КӨШУ ЖАҒДАЙЫНДА
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ТҰРАҚТЫ ДАМУЫ:
ЕУРОПАЛЫҚ ОДАҚ ЕЛДЕРІНІҢ ТӘЖІРИБЕСІН ҚОЛДАНУ"**
*Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ*

СБОРНИК ТРУДОВ
Международной научно-практической конференции
**«УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ»:
ПРИМЕНЕНИЕ ОПЫТА СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА»**

WORKS
of the International scientific and practical conference
**"SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC
OF KAZAKHSTAN IN THE CONDITIONS
OF TRANSITION TO A "GREEN ECONOMY": APPLICATION OF THE EXPERIENCE
OF THE COUNTRIES OF THE EUROPEAN UNION"**

АСТАНА
28.10.2022

ӘОЖ 338 (574)
КБЖ 65.9 (5Каз)
Ж 33

Рецензенты:

Мажитов Д.М. – к.э.н., профессор НАО «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева»

Редакционная коллегия

Макыш С.Б. – д.э.н., профессор, декан экономического факультета, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Stanislaw Luniewski – Генеральный директор ООО "ASTWA", профессор Университета финансов и менеджмента в Белостоке, почетный профессор ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Польша

Artur Luniewski – Член правления ООО "ASTWA" доктор философии, почетный профессор ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Польша

Майдырова А.Б. – д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Экономика и предпринимательство» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Насырова Г.А. – д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Финансы» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Сембиева Л.М. – д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Государственный аудит» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Бейсенова Р.Р. – д.биол.н., профессор, заведующая кафедрой " Управление и инжиниринг в области охраны окружающей среды " ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Мукашева А.А. – д.ю.н., профессор кафедры "Гражданское, трудовое и экологическое право" ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Муталиева Л.М. – к.э.н., ассоциированный профессор, заведующая кафедрой «Туризм» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Жагыпарова А.О. – к.э.н., ассоциированный профессор, зам.декана по научной работе экономического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

ISBN 978-601-337-777-3

Ж 33

«Жасыл экономикаға» көшу жағдайында Қазақстан Республикасының тұрақты дамуы: еуропалық одақ елдерінің тәжірибесін қолдану» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының еңбектер жинағы. – Астана: "Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті"КЕАҚ, 2022. – 484

Сборник трудов международной научно-практической конференции «Устойчивое развитие Республики Казахстан в условиях перехода к «зеленой экономике»: применение опыта стран европейского союза». – Астана: НАО «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева», 2022. – 484

Works of the International scientific and practical conference «Sustainable development of the Republic of Kazakhstan in the conditions of transition to a "green economy": application of the experience of the countries of the European Union». – Astana: NAO "L.N. Gumilyov Eurasian National University", 2022. – 484

ISBN 978-601-337-777-3

УДК 338 (574)
ББК 65.9 (5Каз)

© "Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті"КЕАҚ, 2022 © НАО «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева», 2022
© NAO "L.N. Gumilyov Eurasian National University", 2022

Современные производства нефтегазохимического кластера в основном строятся с привлечением иностранного капитала. При этом основной топ менеджмент новых нефтехимических заводов ведет работу на английском языке. Компаниям с участием иностранного капитала приходится даже труднее, чем их казахстанским коллегам. Причиной тому – слабые языковые знания соискателей на технические должности. Персонал, обслуживающий технологическое оборудование с иностранным участием, должен владеть английским языком свободно. Но, как известно, выпускники казахстанских колледжей слабо владеют английским разговорным языком и, в результате, трудоустраиваются не по основной специальности или работают на низкоквалифицированных работах. Это также является проблемным вопросом подготовки конкурентоспособных кадров для работы в диверсификационных производствах нефтегазового комплекса Казахстана.

Литература:

1. Об утверждении Концепции развития топливно-энергетического комплекса Республики Казахстан до 2030 года. //Постановление Правительства Республики Казахстан от 28 июня 2014 года № 724. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000724>
2. Национальный проект “Устойчивый экономический рост, направленный на повышение благосостояния казахстанцев”. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://akorda.kz/assets/media/files/ustoychivyyu-ekonomicheskij-rost.pdf>
3. Об утверждении Национального проекта по развитию нефтегазохимической отрасли Республики Казахстан на 2021-2025 годы. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=9047424>
4. Официальный сайт “Сатбаев университет”. [Электронный ресурс]. – URL: <https://satbayev.university.ru>
5. Официальный сайт “Казахстанско-Британский технический университет”. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://kbtu.edu.kz/ru/>
6. Официальный сайт “Атырауский институт нефти и газа имени С. Утебаева”. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://aogu.edu.kz/>
7. Официальный сайт “Кызылординской университет имени Коркыт Ата”. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://korkyt.edu.kz/>
8. Официальный сайт “Каспийский государственный университет технологий и инжиниринга имени Ш. Есенова”. – [Электронный ресурс]. – URL: <https://yu.edu.kz/ru/>

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ И ПЕРЕХОД К ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Үмбет М.Б., докторант PhD

Евразийский Национальный Университет имени Л.Н.Гумилева
Республика Казахстан, г.Астана
e-mail: murat.umbet@gmail.com

Макыш С.Б., научный руководитель

Декан экономического факультета
Евразийский Национальный Университет имени Л.Н.Гумилева
Республика Казахстан, г. Астана

Одобрив Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию, 105 стран постановили, что теперь устойчивое развитие будет неотъемлемой частью их деятельности.

Страны снова собрались на Мировой саммит по вопросам устойчивого развития в 2002 году в Йоханнесбурге, в Южной Африке, чтобы оценить, насколько они продвинулись со

времени встречи в Рио, и разработать дальнейший план действий. Результатом саммита стали два ключевых продукта: Йоханнесбургская декларация и План выполнения решений.

Декларация является политическим коммюнике на высшем уровне, одобренным главами государств.

План выполнения решений является более детальным и подробным манифестом целей и обещаний, касающихся таких вопросов как искоренение бедности, защита природных ресурсов, энергия, здоровье, технологии защиты окружающей среды и государственное управление. В Плате правительства снова подтвердили свою приверженность принципам Декларации Рио и Повестке дня на XXI век. План особенно важен для ВОА, поскольку устанавливает критерии, которые могут сформировать основу для будущих аудиторских проверок. ВОА может играть ключевую роль в мониторинге реализации национальных стратегий и достигнутого прогресса.

В информационном пространстве формируется представление о тождественности понятий «зеленая экономика» и «устойчивое развитие». Такое представление основано на тождественности целей «зеленой» экономики и концепции устойчивого развития [5]. Однако, при наличии общих точек соприкосновения считать их синонимами было бы ошибкой, так как:

Устойчивое развитие представляет собой своеобразное видение процесса развития, который не ставил бы под угрозу существование будущих поколений.

Зеленая экономика выступает как инструмент, который включает в себя более конкретные методы и подходы достижения гармонии между желаемым экономическим ростом и реальной ограниченностью ресурсов планеты [9].

Разграничение концепций зеленой экономики и устойчивого развития позволяет избежать путаницы и недопонимания. Некоторые ученые в качестве основной причины подобной ситуации видят в отсутствии фундаментальной научной базы [10].

Причем это в большей степени касается зеленой экономики как инструмента реализации устойчивого развития.

Европейская комиссия представила так называемое «Зеленое соглашение» (European Green Deal) – план мероприятий, направленный на превращение Европы в «первый климатически-нейтральный континент» к 2050 году.

Он предусматривает стимулирование «зеленого роста» по всему блоку, создание чистой «круговой» экономики, радикальное сокращение выбросов парниковых газов и «подталкивание» других стран к более решительным действиям в отношении изменения климата.

Европейское «Зеленое соглашение» охватывает все сектора экономики, в частности транспорт, энергетику, сельское хозяйство, строительство и такие отрасли, как производства стали, цемента, информационные и коммуникационные технологии, текстильная и химическая промышленность.

ЕС ставит промежуточную цель: снизить выбросы парниковых газов на 50-55% от уровня 1990 года. К лету 2020 года Комиссия должна представить план соответствующих мероприятий.

Европейская комиссия в рамках «Зеленого соглашения» планирует предложить впервые в мире пограничные тарифы на выбросы углерода, чтобы штрафовать углеродоемкий импорт и защитить европейские предприятия, которые должны платить за выбросы углерода в ЕС.

Комиссия поясняет: «Пока многие международные партнеры не разделяют те же цели, что и ЕС, существует риск «утечки углерода», либо потому, что производство переносится из ЕС в другие страны с меньшими амбициями по сокращению выбросов, либо потому, что продукты из ЕС заменяются более углеродоемким импортом.

Если этот риск материализуется, снижения глобальных выбросов не произойдет, и это подорвет усилия ЕС и его промышленности по достижению глобальных климатических целей Парижского соглашения.

Однако такая мера может оказаться трудной для реализации или малоэффективной по следующим причинам: 1) сложно рассчитать «содержание углерода» в продуктах,

произведенных за рубежом; 2) введение дополнительных сборов приведет к росту цен на импортную продукцию, что будет непопулярно у избирателей и потенциально приведет к росту инфляции; и 3) импортные тарифы, как правило, ведут к торговым войнам, которые дестабилизируют мировую экономику.

Ассоциация европейской электроэнергетики Eurelectric поддержала «Зеленое соглашение», подчеркнув, что отрасль готова поставлять экономике исключительно углеродно-нейтральную электроэнергию к 2050 году «и внести ключевой вклад в декарбонизацию транспорта, зданий и промышленности путем электрификации».

Европейское зеленое соглашение – это пока ещё проект. Оно должно быть одобрено Европейским парламентом и государствами-членами (Советом Европы).

Большинство экспертов считает соглашение безусловно положительной инициативой, в то же время отмечая возможные сложности и последствия от ее внедрения для рынка.

Основное направление мирового энергетического развития стало очевидным много лет назад. Это **декарбонизация и развитие ВИЭ**, что приведёт к постепенному вытеснению углеводородов. В этом плане новое Зелёное соглашение лишь дополнительно подтверждает то, о чем мы говорим долгие годы, напоминает, что «зелёная экономика» — это не временная мода. Оно свидетельствует, что энергетический переход может идти быстро, быстрее, чем ожидалось и предсказывалось многими исследователями.

Что касается каких-то новых «специфических» рисков, вытекающих из этого Соглашения, то велика вероятность введения «углеродных» таможенных тарифов. Вероятность их внедрения в практику оценить пока сложно, однако очевидно, что возможность применения подобных инструментов будет прощупываться всё активнее.

С другой стороны, энергетический переход расширяет рынки других сырьевых товаров, металлов, и соответствующие сектора российской экономики могут воспользоваться новыми возможностями. Однако объемы потенциальных новых доходов не смогут перекрыть снижение поступлений от экспорта углеводородов.

Эффективный ответ на вызовы европейской (и глобальной) декарбонизации – это планомерное развитие несырьевых секторов экономики, расширение внутреннего рынка. В том числе и в «новой энергетике», и в её энергетическом машиностроении следует проводить более активную «расширительную» политику.

А вот Доклад о «зеленой» экономике Программы ООН по окружающей среде преподносит «зеленую» экономику в качестве эффективного двигателя роста, способствующего созданию новых рабочих мест. Кроме того, данная экономика является необходимым фактором в процессе ликвидации бедности.

Основные выводы доклада:

1) Инвестиции в размере лишь двух процентов всемирного валового внутреннего продукта (ВВП) в развитие десяти основных секторов, включая гражданское строительство, сельское хозяйство, энергетику, лесоводство, рыбное хозяйство, промышленное производство, транспорт, туризм, утилизацию отходов и водные ресурсы, могут служить толчком к переходу к ресурсосберегающей и низкоуглеродистой экономике.

2) Экологическая направленность экономики на протяжении 5-10 лет может привести к более оперативному росту внутреннего валового продукта в целом и внутреннего валового продукта на одного человека, чем в рамках традиционного плана развития.

3) Благодаря значительному прогрессу в сфере энергетической эффективности, в контексте «зеленой» экономики глобальный спрос на энергетические носители, доверяя прогнозам, уменьшится практически на 40 процентов к 2050 году.

4) Есть вероятность, что «зеленый» сценарий инвестирования даст возможность уменьшить количество выбросов CO₂ где-то на треть к 2050 году (сравнительно с нынешним развитием событий).

5) Переход к «зеленой» экономике создаст новые рабочие места.

По результатам процесса Рио+20 по переходу стран к устойчивому развитию [5] **Казахстаном было принято знаковое решение по переходу к модели «зеленой экономики».**

В связи с этим, был запущен проект "Поддержка Казахстана для перехода к модели Зеленой Экономики". В рамках Проекта разработаны политические, законодательные и нормативные и правовые рекомендации, предложены конкретные механизмы стимулирования устойчивого развития управления водными ресурсами, методические подходы и инструменты, а также возможные решения технологических и инфраструктурных задач.

Проект реализуется Программой Развития ООН (ПРООН) как ведущей организацией в сотрудничестве с Европейской Экономической Комиссией ООН (ЕЭК ООН).

Ожидаемые результаты:

- Оказание поддержки в разработке нормативной правовой и методической базы для устойчивого управления водными ресурсами;
- Продвижение современной системы экологического управления с целью создания экономических стимулов для перехода к модели «зеленой экономики с акцентом на водные ресурсы и изменение климата;
- Содействие во внедрении «зеленых» практик управления водными ресурсами на местном уровне с учетом факторов изменения климата.

Цели в области устойчивого развития официально известны, как документ под названием «Преобразование нашего мира: повестка дня ООН в области устойчивого развития на период до 2030 года» содержат 17 глобальных целей, 169 соответствующих задач и 242 индикатора.

В целях обеспечения **перехода Республики Казахстан к "зеленой экономике» Указом** Президента Республики Казахстан от 30 мая 2013 года №577 была принята Концепция по переходу Республики Казахстан к "зеленой экономике", направленная на повышение инновационности и конкурентоспособности государства.

Принятая Стратегия "Казахстан – 2050": новый политический курс состоявшегося государства" (далее – Стратегия – 2050) ставит четкие ориентиры на построение устойчивой и эффективной модели экономики, основанной на переходе страны на "зеленый" путь развития.

"Зеленая экономика" определяется как экономика с высоким уровнем качества жизни населения, бережным и рациональным использованием природных ресурсов в интересах нынешнего и будущих поколений и в соответствии с принятыми страной международными экологическими обязательствами, в том числе с Рио-де-Жанейрскими принципами.

"Зеленая экономика" является одним из важных инструментов обеспечения устойчивого развития страны. Переход к "зеленой экономике" позволит Казахстану обеспечить достижение поставленной цели по вхождению в число 30-ти наиболее развитых стран мира.

По расчетам, к 2050 году преобразования в рамках "зеленой экономики" позволят дополнительно увеличить ВВП на 3%, создать более 500 тысяч новых рабочих мест, сформировать новые отрасли промышленности и сферы услуг, обеспечить повсеместно высокие стандарты качества жизни для населения.

В целом объем инвестиций, необходимый для перехода на "зеленую экономику", составит порядка 1% ВВП ежегодно, что эквивалентно 3-4 млрд. долларов США в год.

Концепция ЦУР во многом совпадает со стратегическими приоритетами **Казахстана**. 17 целей программы ЦУР разбиты на 5 групп: **люди, процветание, планета, мир и партнерство.**

Каждая группа целей закреплена за одним из министерств Республики Казахстан. Около 5 министерств взяли на себя обязательства по достижению ЦУР, в том числе:

Группа целей «Люди» была отнесена к **министерству труда и социальной защиты РК (на дату составления отчета)**. Министерство отвечает за достижение пяти первых целей программы:

это ликвидация нищеты;
ликвидация голода;
обеспечение хорошего здоровья и благополучия;
наличие качественного образования;
и достижение гендерного равенства.

Министерство национальной экономики Республики Казахстан отвечает за **группу целей «Процветание»** и приведение страны к таким результатам, как наличие недорогостоящей и чистой энергии;
обеспечение граждан достойным трудом;
и достижение экономического роста;
уменьшение неравенства;
индустриализация, инновации и развитие инфраструктуры, устойчивые города и населенные пункты.

Группа целей «Планета» была закреплена за министерством энергетики. Это достижение индикаторов по таким целям как чистая вода и санитария, ответственное производство и потребление, борьба с изменениями климата, сохранения морских экосистем и сохранение экосистем суши.

Группа «Мир» была отнесена к министерству информации и общественного развития РК, где главной целью была определено достижение мира;
качественного правосудия;
а также создание, и поддержание эффективных институтов.

Министерство иностранных дел было определено ответственным за **группу «Партнерство»**, где во главу угла ставится именно создание партнерства в интересах устойчивого развития.

В целях реализации Указа, **утвержден План мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»** первоначально на 2013-2020 и затем на 2021-2030 годы.

Также в рамках Плана мероприятий по реализации Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике», реализуются мероприятия в области развития **устойчивого транспорта** в Казахстане:

С 2018 года в рамках Евразийского экономического союза в отношении автотранспортных средств действует экологический стандарт Евро-5, согласно которому транспортные средства ниже указанного экологического стандарта не выпускаются в обращение (не производятся) и не регистрируются в странах- членах ЕАЭС.

Постановлением Правительства РК от 29 ноября 2018 года принят План мероприятий по расширению использования природного газа в качестве моторного топлива на 2019 - 2022 годы, в рамках которого в регионах ведется работа по обновлению автопарков автотранспортными средствами, работающими на газомоторном топливе.

В Казахстане ведется поэтапный переход автотранспорта на газ и осуществляется замена старых автомашин на новые экологичные (*класса ЕВРО-5, ЕВРО-6*), особенно пассажирского автотранспорта.

Например, Коммунальный парк АО «Автобусный парк No 1» г. Нур-Султан на маршрутах эксплуатируются 661 ед. автобусов, в том числе 100 единиц электроавтобусов. Оставшиеся 561 ед. соответствуют стандартам экологической безопасности ЕВРО-5.

Также в городе ведется строительство современного парка общегородского значения с электроавтобусами III поколения модели «FALCON M.ADI», которые соответствуют всем международным стандартам качества. Мощность инвестиционного проекта составляет 150 электробусов в год, с суммой инвестиций 4,5 млрд. тенге.

Кроме того, Распоряжением Премьер-Министра РК в 2020 году утвержден Комплекс мер по развитию городских пассажирских перевозок на автомобильном транспорте в РК, который предусматривает мероприятие по снижению коэффициента утилизационного сбора

для автобусов, обслуживающих городские маршруты и работающих на газомоторном топливе или с электродвигателями.

Анализ международных источников показал, что вопросы перехода на зеленую экономику заторможены, так как расчеты показали их высокую себестоимость и низкую эффективность.

Экологический кодекс Республики Казахстан (далее Кодекс) от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК [2] регулирует общественные отношения в сфере взаимодействия человека и природы (экологические отношения), возникающие в связи с осуществлением физическими и юридическими лицами деятельности, оказывающей или способной оказать воздействие на окружающую среду.

К регулируемым Кодексом отношениям также относятся общественные отношения в области проведения мониторинга состояния окружающей среды, метеорологического и гидрологического мониторинга, которые направлены на обеспечение потребностей государства, физических и юридических лиц в экологической и гидрометеорологической информации.

Общественные отношения, возникающие в области использования природных ресурсов, а также в той мере, в которой это применимо, их сохранения, восстановления и воспроизводства, регулируются в зависимости от вида природного ресурса соответственно земельным, водным, лесным законодательством Республики Казахстан, законодательством Республики Казахстан о недрах и недропользовании, в области охраны, воспроизводства и использования животного мира и иным законодательством Республики Казахстан в области охраны и использования природных ресурсов.

Однако, вопросы проведение аудита эффективности реализации политики в сфере окружающей среды, в том числе вопросов переходов к зеленой экономике регулирует органы государственного аудита и финансового контроля Республики Казахстан.

Хотелось бы отметить роль высших органов аудита (далее ВОА) в целях рассмотрения вопросов устойчивого развития и перехода на зеленую экономику.

На XXII Конгрессе ИНТОСАИ 2016 года в Абу-Даби роль Высших органов аудита (далее ВОА) в мониторинге и контроле за осуществлением ЦУР была одной из двух самых важных тем.

Конгресс подтвердил заинтересованность ВОА в проведении аудиторских и обзорных работ по ЦУР, посредством использования следующих четырех методик:

контроль готовности национальных правительств к реализации ЦУР;

проведение контроля рентабельности в контексте ЦУР;

содействие осуществлению Цели №. 16, которая предусматривает создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях;

также, как и возможность ВОА работать на гарантированных условия прозрачности и подотчетности в своей области, как образец для подражания.

Рабочая группа ИНТОСАИ по ЦУР и ключевым показателям устойчивого развития в своей деятельности уделяет особое внимание достижению следующей стратегической цели: содействие обмену информацией и опытом между входящими в состав ВОА и партнерами ИНТОСАИ для проведения оценок и оказания услуг по получению знаний.

Рабочая группа намерена повысить роль ВОА в оценке эффективности и результативности использования национальных ресурсов, укрепить авторитет ИНТОСАИ на международном уровне и всячески содействовать разработке ключевых национальных показателей и контролю за ними.

Рабочая группа считает своей долгосрочной целью оказание национальным правительствам помощи в повышении эффективности, прозрачности и общественного доверия, в борьбе с коррупцией и в оценке эффективности использования национальных ресурсов в интересах стран и народов.

Счетный комитет по контролю за исполнением республиканского бюджета Республики Казахстан с целью сотрудничества в части совершенствования системы

внешнего государственного аудита готов оказать поддержку в оценке эффективности Целей устойчивого развития (далее ЦУР). В связи с этим, в программу каждого аудита предлагается включать вопрос Оценки достижения ЦУР при проведении мероприятий центральных государственных органов.

Интосай разработаны Стандарты, которые предусматривают методологические подходы к проведению аудита эффективности в рамках ЦУР по вопросам охраны окружающей среды (изменение климата, загрязнение в малых и крупных городах, защита окружающей среды, техногенные катастрофы, такие как разливы нефти и промышленные аварии, землетрясения, наводнения и иные природные катастрофы, а также использование природных ресурсов), а также перехода к зеленой экономике, и совершенствования методологии аудита.

Вопросы проведения аудита эффективности рассматривается ИНТОСАЙ в стандартах ИССАИ (в стандартах в области аудита охраны окружающей среды 5110 «Руководство по проведению аудита в области охраны окружающей среды», а также Руководство 5202 «Устойчивое развитие: роль высших органов аудита»). Процесс реализации и достижения ЦУР находится в постоянном мониторинге как со стороны представителей ООН, так и со стороны правительства Республики Казахстан.

Для эффективного достижения ЦУР, Межучрежденческой и экспертной группой РК по показателям достижения Целей в области устойчивого развития была разработана система глобальных индикаторов, с возможностью для каждого государства-члена ООН национализировать эти индикаторы при содействии ПРООН в Казахстане.

ISAM является стандартами ИНТОСАИ и Инициатива развития ИНТОСАИ (IDI) рады представить пилотную версию Модели аудита ЦУР (ISAM). ISAM квалифицирует аудит реализации ЦУР, как аудит эффективности, который фокусируется на достижении согласованных на национальном уровне целей, связанных с показателями ЦУР.

ISAM является практическим руководством, направленным на поддержку ВОА в проведении высококачественных аудиторских проверок реализации ЦУР на основе требований стандартов ИССАИ. Модель предоставляет руководство по соблюдению требований ИССАИ на различных этапах процесса аудита реализации ЦУР.

ISAM является практическим руководством, направленным на поддержку ВОА в проведении высококачественных аудиторских проверок реализации ЦУР на основе Международных стандартов высших органов аудита (ИССАИ) и основана на пяти принципах: Акцент на результаты; Признание разнообразия ВОА; Базируется на ИССАИ; Инклюзивность и Повышение эффективности.

ISAM квалифицирует аудит реализации ЦУР как аудит эффективности, который фокусируется на достижении согласованных на национальном уровне целей, связанных с показателями ЦУР. Аудит эффективности не фокусируется на субъектах, проектах, программах или процессах, а скорее на взаимодействии между ними для достижения комплексных результатов.

Помимо ориентации на достижение результатов, методология аудита, рекомендованная ISAM, побуждает ВОА включать в основное направление деятельности меры по повышению результативности аудита на протяжении всего процесса аудита.

Признавая разнообразие ВОА с точки зрения полномочий, потенциала, размера и местного контекста, ISAM обеспечивает гибкую модель и практические советы для ВОА в рамках всего сообщества ИНТОСАИ. ISAM определяет высококачественные аудиторские проверки реализации ЦУР как аудиты, которые соответствуют требованиям ИССАИ. Модель предоставляет руководство по соблюдению требований ИССАИ на различных этапах процесса аудита реализации ЦУР.

ISAM является комплексной системой, поскольку она учитывает потребности ВОА с различными возможностями. Многие ВОА все еще находятся в процессе развития потенциала аудита эффективности (особенно в отношении ИССАИ), и большинство ВОА только начинают применять «подход целостного правительства».

ISAM опирается на основной девиз ООН–ЦУР – «никого не оставлять позади» в качестве ключевого аспекта при проведении аудиторских проверок реализации ЦУР и на протяжении всего аудиторского процесса ссылке: <https://www.idi.no/en/isam>

В 2022 году Попечители Фонда МСФО объявили о запуске новой системы международных стандартов, которые отныне будут оказывать самое прямое влияние на мировые финансовые рынки, а также “запуске” Совета по международным стандартам отчетности устойчивого развития (International Sustainability Standards Board - ISSB), про который уже известно, кажется, все. Именно эта организация, по аналогии с Советом по МСФО, будет отвечать за разработку “базовых” стандартов.

Войти в состав ISSB официально объявили Совет по стандартам раскрытия информации об экологическом воздействии (Climate Disclosure Standards Board - CDSB) и Фонде стоимостной отчетности (Value Reporting Foundation - VRF).

Фондом МСФО также представлены “прототипы” стандартов климатических раскрытий. “Прототипы” стандартов стали результатом шести месяцев совместного творчества тех организаций, на стандартах и руководствах которых все и строится: помимо уже упомянутых в предыдущем пункте CDSB и VRF, в деле участвовали Совет по МСФО, входящая в Совет по финансовой стабильности рабочая группа по климатическим раскрытиям и Всемирный экономический форум (WEF), при непосредственной поддержке Международной организации регуляторов рынков ценных бумаг IOSCO (ее рабочей группы по теме устойчивости).

По крайней мере, этот единый набор требований можно рассматривать в качестве основных рекомендаций для дальнейшей работы.

Также необходимо отметить, что в ответ на заявление о том, что европейские компании и финансовые институты будут публиковать свои планы по снижению углеродного загрязнения, запускает новое направление профессиональных консультационных услуг в сфере устойчивого развития – а именно, помощь с подготовкой и реализацией планов по обеспечению углеродной нейтральности.

Литература

1. Указ Президента Республики Казахстан 30 мая 2013 г. № 577 «Об утверждении концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике»;
2. Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года № 400-VI ЗРК;
3. Постановление Правительства Республики Казахстан от 29 июля 2020 года № 479 «Об утверждении Плана мероприятий по реализации Концепции по переходу РК к "зеленой экономике" на 2021-2030 годы
4. Постановление Правительства РК от 29 ноября 2018 года «Об утверждении Плана мероприятий по расширению использования природного газа в качестве моторного топлива на 2019-2022 годы»
5. Бобылев С.Н., Захаров В.М. «Зеленая» экономика и модернизация. Экологоэкономические основы устойчивого развития // Бюллетень Института устойчивого развития Общественной палаты РФ «На пути к устойчивому развитию России». – 2012. – № 60. – 90 с.
6. Будущее, которого мы хотим. Итоговый документ Конференции ООН. РиодеЖанейро. [Электронный ресурс]. – 19 июня 2012. URL: <http://www.uncsd2012.org/>(дата обращения: 12.05.2018);
7. Стандарт ИНТОСАЙ ИССАИ 5110 «Руководство по проведению аудита в области охраны окружающей среды»;
8. Стандарт ИНТОСАЙ ИССАИ 5202 «Устойчивое развитие: роль высших органов аудита»;
9. Kaminov A.A. The role of human capital in the process of establishing a green economy // Culture and Ecology – the foundations of sustainable development of Russia. Problems and prospects of "green growth". Transition to the trajectory of the green economy. Part 1: materials of the International Forum (Ekaterinburg, April 13-15, 2017). Yekaterinburg: Federal State Autonomous Educational Institution of Higher Professional Education UrFU, 2017.375 s.;
10. Lebedev Yu.V. "Green" economy: public and scientific representations / Yu.V. Lebedev // Russian regions in the focus of change: a collection of reports of the X International Conference. 2016. Publisher: LLC "Publishing House UMTS UPI" (Ekaterinburg). 2016. – S. 292-302.