

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ
Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Л.Н. ГУМИЛЕВА

MINISTRY OF SCIENCE AND HIGHER EDUCATION OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY



**"ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКАҒА" КӨШУ ЖАҒДАЙЫНДА
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ТҰРАҚТЫ ДАМУЫ:
ЕУРОПАЛЫҚ ОДАҚ ЕЛДЕРІНІҢ ТӘЖІРИБЕСІН ҚОЛДАНУ"
ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҒЫЛЫМИ-ТӘЖІРИБЕЛІК КОНФЕРЕНЦИЯСЫНЫҢ
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК ТРУДОВ
МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ
«УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ»:
ПРИМЕНЕНИЕ ОПЫТА СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА»**

**WORKS
OF THE INTERNATIONAL SCIENTIFIC AND PRACTICAL CONFERENCE
"SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC
OF KAZAKHSTAN IN THE CONDITIONS
OF TRANSITION TO A "GREEN ECONOMY": APPLICATION OF THE EXPERIENCE
OF THE COUNTRIES OF THE EUROPEAN UNION"**

АСТАНА, 2022
ASTANA, 2022



Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ
ЕВРАЗИЙСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМ. Л.Н. ГУМИЛЕВА
L.N. GUMILYOV EURASIAN NATIONAL UNIVERSITY

**"ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКАҒА" КӨШУ ЖАҒДАЙЫНДА
ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ТҰРАҚТЫ ДАМУЫ:
ЕУРОПАЛЫҚ ОДАҚ ЕЛДЕРІНІҢ ТӘЖІРИБЕСІН ҚОЛДАНУ"**

*Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының
ЕҢБЕКТЕР ЖИНАҒЫ*

СБОРНИК ТРУДОВ

Международной научно-практической конференции
**«УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К «ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ»:
ПРИМЕНЕНИЕ ОПЫТА СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА»**

WORKS

of the International scientific and practical conference
**"SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE REPUBLIC
OF KAZAKHSTAN IN THE CONDITIONS
OF TRANSITION TO A "GREEN ECONOMY": APPLICATION OF THE EXPERIENCE
OF THE COUNTRIES OF THE EUROPEAN UNION"**

АСТАНА
28.10.2022

ӘОЖ 338 (574)
КБЖ 65.9 (5Қаз)
Ж 33

Рецензенты:

Мажитов Д.М. – к.э.н., профессор НАО «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева»

Редакционная коллегия

Мақыш С.Б. – д.э.н., профессор, декан экономического факультета, ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Stanislaw Luniewski – Генеральный директор ООО "ASTWA", профессор Университета финансов и менеджмента в Белостоке, почетный профессор ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Польша

Artur Luniewski – Член правления ООО "ASTWA" доктор философии, почетный профессор ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, Польша

Майдырова А.Б. – д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Экономика и предпринимательство» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Насырова Г.А. – д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Финансы» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Сембиева Л.М. – д.э.н., профессор, заведующая кафедрой «Государственный аудит» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Бейсенова Р.Р. – д.биол.н., профессор, заведующая кафедрой " Управление и инжиниринг в области охраны окружающей среды " ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Мукашева А.А. – д.ю.н., профессор кафедры "Гражданское, трудовое и экологическое право" ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Муталиева Л.М. – к.э.н., ассоциированный профессор, заведующая кафедрой «Туризм» ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

Жагыпарова А.О. – к.э.н., ассоциированный профессор, зам.декана по научной работе экономического факультета ЕНУ им. Л.Н. Гумилева, г. Астана

ISBN 978-601-337-777-3

Ж 33

«Жасыл экономикаға» көшу жағдайында Қазақстан Республикасының тұрақты дамуы: еуропалық одақ елдерінің тәжірибесін қолдану» халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференциясының еңбектер жинағы. – Астана: "Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті"КЕАҚ, 2022. – 484

Сборник трудов международной научно-практической конференции «Устойчивое развитие Республики Казахстан в условиях перехода к «зеленой экономике»: применение опыта стран европейского союза». – Астана: НАО «Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева», 2022. – 484

Works of the International scientific and practical conference «Sustainable development of the Republic of Kazakhstan in the conditions of transition to a "green economy": application of the experience of the countries of the European Union». – Astana: NAO "L.N. Gumilyov Eurasian National University", 2022. – 484

ISBN 978-601-337-777-3

УДК 338 (574)
ББК 65.9 (5Қаз)

© "Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті"КЕАҚ, 2022 © НАО
«Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева», 2022
© NAO "L.N. Gumilyov Eurasian National University", 2022

2) увеличением числа государственных заказов на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников для потребностей перехода к «зеленой экономике»;

3) рассмотрением вопроса о наделении государственных органов правом контроля за исполнением социальными партнерами условий соглашений, где затрагиваются вопросы перехода к зеленой экономике, и в которых государство не является стороной.

Литература:

1. Указ Президента Республики Казахстан от 15 февраля 2018 года № 636 «Об утверждении Национального плана развития Республики Казахстан до 2025 года и признании утратившими силу некоторых указов Президента Республики Казахстан» (с изменениями по состоянию на 02.02.2022 г.) // ИС Параграф, 2022: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=38490966&pos=2;-148#pos=2;-148
2. Комментарий к Указу Президента Республики Казахстан «О Концепции по переходу Республики Казахстан к «зеленой экономике» // ИС Параграф, 2022: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31399628&pos=3;-122#pos=3;-122
3. Социальная политика в трудовой сфере: учебное пособие / под общ. ред. Н.А. Волгина. – М.: Изд-во РАГС, 2010. – 81 с.
4. Социальное партнерство в предпринимательстве: Учеб. пособие. / А.Ф. Зверев. – М.: Изд-во РУДН, 2001. – 58 с.
5. Социальная защита работника: жизнь, здоровье, деловая репутация: Учеб. пособие / М.В. Дулясова, Т.Р. Ханнанова. – М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2008. – 43 с.
6. Комментарий к Трудовому кодексу Республики Казахстан. / Кусаинов А.К., Нургалиева Е.Н. – Астана, 2016 – 239 с.
7. Трудовое право: учебник / А.М. Лушников, М.В. Лушникова. – Москва: Проспект, 2021 – 206-207 с.
8. Социальное партнерство: Учебник / Г.П. Зинченко, И.И. Рогов. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К°»; Академцентр, 2010. – С.138
9. Социальное партнерство: учеб. пособие / К.Г. Кязимов. – М.: Гардарики, 2008. – 207-208 с.
10. Философия трудового права: монография / В.М. Лебедев. – Москва: Норма: ИНФРА-М, 2021. – 105 с.
11. Трудовые права в XXI веке: современное состояние и тенденции развития: монография / А.М. Лушников, М.В. Лушникова. – Москва: Проспект, 2022. – 77-78 с.

РЕШЕНИЕ ПРОБЛЕМ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНЦЕПЦИИ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ И ЗЕЛЕННОЙ ЭКОНОМИКИ НА ОСНОВЕ НОРМ МЕЖДУНАРОДНЫХ ДОКУМЕНТОВ И КАЗАХСТАНСКОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОДЕКСА

Сарсембаев М.А.

доктор юридических наук, профессор
Евразийский национальный университет имени Л.Н. Гумилева,
г. Астана, Республика Казахстан
E-mail: daneker@mail.ru

Исходя из научных прогнозов, надо сказать, что планетарные запасы традиционных источников энергии близки к исчерпанию. К примеру, запасов нефти может не быть примерно через 50 лет, уран может исчезнуть через 90-100 лет. Последние запасы угля иссякнут примерно через 400 лет. Есть прогноз о том, что газ будет исчерпан примерно через 100 лет. Но если продолжать добывать и использовать эти грязные виды полезных ископаемых, то мы столкнемся с мировой экологической катастрофой. Если иметь в виду, что Казахстан производит 50 процентов энергии за счет угля, более 21 процента – из нефти, более 20 процентов – из газа, становится ясно, что правительству Казахстана нужно безусловно взять

курс на внедрение зеленой энергетики и зеленой экономики в стране с целью обеспечения ее устойчивого развития.

Положительная экологическая позиция Казахстана как субъекта международного права проявляется в том, что наша страна поддерживает положения Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, которая была принята Конференцией ООН по окружающей среде и развитию от 3-14 июня 1992 года. Позитив экологической позиции Республики Казахстан выразился также и в том, что республика Законом № 82-V от 22 марта 2013 года ратифицировала Устав Международного агентства по возобновляемым источникам энергии (IRENA) и принимала участие в его деятельности. В частности, Казахстан выразил свое согласие с содержанием принципа 16 декларации Рио-де-Жанейро о том, что "загрязнитель платит", что означает, что ответственность за загрязнение окружающей среды ложится на того, кто эту среду загрязняет[1].

Как мы уже отметили, Казахстан считает необходимым перейти на «зеленую» энергетику. В этой связи ею ратифицировано Парижское соглашение от 4 ноября 2016 года. Взяв на себя международные экологические обязательства, Казахстан планирует сократить выбросы парниковых газов на 15 процентов, если сравнивать этот объем с уровнем таких выбросов 1990 года по отношению к 2030 году. Президент Республики Казахстан Касым-Жомарт Токаев в декабре 2020 года заявил, что Казахстан обязался достичь углеродной нейтральности к 2060 году. Кроме этого, Президент обязал правительство принять меры по увеличению доли возобновляемых источников энергии в общей энергетической системе республики до 15 процентов к 2030 году.

Следует обратить внимание на Доктрину (Стратегию) достижения углеродной нейтральности Казахстана до 2060 года, в которой заложено долгосрочное видение перехода республики к малым выбросам парниковых газов, что должно привести к положительным преобразованиям во всех отраслях экономики страны, к ее устойчивому развитию. В этом же документе закреплено положение об отказе от новых проектов по производству электроэнергии посредством угля, что должно привести к постепенному отказу от сжигания угля уже в 2025 году. Доктрина (Стратегия) предусматривает необходимость высадки не менее 2 миллиардов деревьев на территории Казахстана к 2025 году. В нем также закреплено положение о необходимости увеличения по меньшей мере в 2 раза доли возобновляемых источников энергии в энергетическом балансе республики к 2030 году, а также предписание о необходимости внедрения экологически чистого водорода во все отрасли экономики Республики Казахстан.

Руководствуясь Целями устойчивого развития, Казахстан сформулировал цели устойчивой и зеленой энергетики и зеленой экономики в качестве первоочередных целей в своем плане развития «Стратегия 2050». Необходимо подчеркнуть, что такой стратегически важный документ, как Национальный план развития до 2025 года, который был принят в марте 2021 года, обосновывает необходимость резкого ускорения развития зеленых технологий, а также возобновляемых источников энергии. Стремясь к достижению углеродной нейтральности, Казахстан выдвинул ряд инициатив. Так, в феврале 2021 года Президентом страны было поручено разработать новый закон, который придаст более мощный импульс развитию альтернативной энергетики. В таком Законе можно разместить новые подходы и положения по урегулированию альтернативных источников энергии. Новый Экологический кодекс Республики Казахстан от 2 января 2021 года специально был принят для того, чтобы содействовать сохранению и приумножению биоразнообразия, устанавливать соответствующие тарифы в целях ускорения развития возобновляемых источников энергии, что способствовало бы введению ограничений на сокращение парниковых выбросов 50-ю крупнейшими источниками выбросов вредных углеродных соединений в Республике Казахстан.

Разделом 7 Экологический кодекс страны регулирует вопросы ликвидации последствий деятельности на объектах, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду. Глава 20 раздела 18 Экологического кодекса республики посвящена государственному урегулированию вопросов в сфере выбросов и поглощений парниковых

газов. В статье 284 данного Кодекса говорится о том, что «под государственным регулированием в сфере выбросов и поглощений парниковых газов понимается деятельность государства, направленная на создание условий для сокращения выбросов и увеличения поглощений парниковых газов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития Республики Казахстан и выполнения ее международных обязательств». Согласно статье 285 к государственным инструментам регулирования в сфере выбросов и поглощений парниковых газов отнесены: «1) установление углеродного бюджета; 2) углеродное квотирование; 3) администрирование операторов установок». Углеродному квотированию статья 289 Кодекса дает следующее определение: «Под углеродным квотированием понимаются установление государством на период углеродного бюджетирования количественного ограничения совокупного объема квотируемых выбросов парниковых газов, осуществляемых квотируемыми установками в секторах экономики, указанных в пункте 2 настоящей статьи, и распределение углеродных квот субъектам квотирования в соответствии с настоящим Кодексом». Статьей 291 Кодекс так определяет распределение единиц углеродной квоты: «Распределение единиц углеродной квоты среди субъектов квотирования осуществляется на условиях их бесплатного распределения и продажи посредством аукциона в пределах объемов, определенных Национальным планом углеродных квот». Далее эта же статья устанавливает: «Количество единиц углеродной квоты для квотируемых установок, подлежащее бесплатному распределению, рассчитывается путем применения бенчмарков в соответствии с правилами государственного регулирования в сфере выбросов и поглощений парниковых газов. В анализируемой статье Кодекс вводит понятие «бенчмарк», под которым понимается удельный объем выбросов квотируемых парниковых газов на единицу продукции»[2]. Статьями 293 и 294 Кодекса вводятся понятия мониторинга и инвентаризации выбросов парниковых газов квотируемых установок. Если статья 300 говорит о понятии «государственного реестра углеводородных единиц», то статья 302 вводит понятие «государственной системы инвентаризации выбросов и поглощений парниковых газов». Все эти понятия и правовые механизмы Экологического кодекса Республики Казахстан содействуют положительному решению вопросов о выбросах и поглощениях парниковых газов, содействуя тем самым переходу Казахстана к зеленой экономике.

Страна стремится ввести в эксплуатацию примерно 2000 мегаватт возобновляемой энергии: это позволило бы республике сегодня достичь более чем 15-процентной доли возобновляемых источников энергии в общей энергетической системе Казахстана к 2030 году. Так как в половине территории Казахстана средняя скорость ветра достигает 5 метров в секунду, Республика Казахстан становится в один ряд со странами с масштабным и конкурентоспособным потенциалом ветровой энергетики. В южной половине территории республики можно развернуть солнечную энергетику.

Нужно подчеркнуть, что ветроэлектростанция Жанатас на юге Казахстана обрела статус крупнейшей ветроэлектростанции в регионе. Для увеличения поглощения углерода в стране сажают деревья: в течение ряда последних лет планируется, как было сказано выше, высадить не менее 2-х миллиардов деревьев. Кроме того, надо исходить из того, что такое количество деревьев будет способствовать отступлению процесса опустынивания части территории Казахстана в связи с изменением всеобщего климата. В последние годы Казахстану удалось добиться значительных успехов в борьбе с неблагоприятным изменением климата. В 2022 году Казахстан увеличил мощность возобновляемых источников энергии до 2010 мегаватт электроэнергии. В стране функционируют десятки ветряных и солнечных электростанций. Количество всех объектов возобновляемой энергетики в Казахстане выросло до 134 единиц. Международный Центр зеленых технологий и инвестиционных проектов, учрежденный в Астане Правительством Республики Казахстан, вносит немалый вклад в решение экологических проблем посредством развития зеленых технологий в республике. В рамках СНГ Казахстан выделяется как государство, которое добивается ощутимых результатов в сфере возобновляемых источников энергии.

На международной научной конференции под девизом «Пути достижения целей Парижского соглашения и углеродная нейтральность Казахстана», состоявшейся в столице

республики 13 октября 2021 года, руководство Республики Казахстан поддержало призыв Генерального секретаря ООН А. Гутерриша о необходимости достижения нулевых выбросов углекислого газа в атмосферу. На конференции было подчеркнуто, что Республика Казахстан в составе первых 100 государств объявила о том, что добьется углеродной нейтральности к середине 21 века. На конференции было также озвучено, что будут заложены основные подходы к осуществлению низкоуглеродной трансформации промышленности и экономики Казахстана в целом. Благодаря осуществлению положений Доктрины достижения углеродной нейтральности 9 миллиардов углекислого газа не будут загрязнять атмосферный воздух.

Атмосферные загрязнения на территории Казахстана, как и на всей планете, возникают вследствие вредных промышленных газов: «производственные предприятия суммарно сгенерировали уже более 20 млрд тонн вредных выбросов». «Доля выбросов вредных веществ промышленными предприятиями превышает 85 процентов»[3]. Воздух загрязняется в результате выбросов сажи: «при добыче и переработке нефти и газа на факелах сжигают попутный газ, что приводит к образованию сажи в огромных количествах». В значительной мере выхлопные газы автомобилей загрязняют окружающую человека среду: «при работе двигателей внутреннего сгорания в атмосферу выбрасываются» массы окиси «углерода и свинца»[4]. В совокупности это привело к острой экологической проблеме, которая связана с загрязнением воздушного пространства.

33 в основном развитых стран и 6 мировых автопроизводителей (General Motors, Ford (США), Mercedes (Германия), Jaguar/Land Rover (Великобритания), Volvo (Швеция), китайский автопроизводитель BYD (Build Your Dreams) разработали и подписали совместное заявление о том, что продажу легковых автомобилей и микроавтобусов с двигателями внутреннего сгорания нужно прекратить к 2040 году. Поскольку в Казахстане нет плана по поэтапному отказу от производства автомобилей с двигателями внутреннего сгорания, мы предлагаем разработать и принять Национальный план Республики Казахстан о необходимости поэтапного отказа от автомобилей с двигателями внутреннего сгорания, исходя из того, что многие города республики (Алматы, Нур-Султан, Усть-Каменогорск, Караганда, Атырау, Актобе, Шымкент; чистый воздух обнаружили только в Петропавловске и Актау) страдают от выхлопных газов автомобилей с двигателями внутреннего сгорания, вредных для здоровья и жизни людей, а также от промышленных газов. Для решения общих вопросов охраны окружающей среды необходимо тесное международно-экологическое сотрудничество государств[5].

Именно поэтому руководство Республики Казахстан предпринимает все усилия, в том числе и организационно-правовые, к решению проблем обеспечения чистоты окружающей среды.

Литература:

1. General Assembly A/CONF.151/26 (Vol. I). 12 August 1992. Principle 16.
2. Статья 291 Экологического кодекса Республики Казахстан от 2 января 2021 года.
3. Бенганов, Ш. М. Загрязнение атмосферного пространства как следствие техногенного воздействия / Ш. М. Бенганов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2022. – № 7, ч.1. – 14-16 с.
4. Экологические проблемы Казахстана. -<https://www.nur.kz/family/school/1666860-ekologicheskie-problemy-kazakhstan/> (дата обращения: 14.10.2022).
5. Волков А.М. Экологическое право. М.: Кнорус, 2022. 250 с.