

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ ҒЫЛЫМ ЖӘНЕ ЖОҒАРЫ БІЛІМ МИНИСТРЛІГІ**

**«Л.Н. ГУМИЛЕВ АТЫНДАҒЫ ЕУРАЗИЯ ҰЛТТЫҚ УНИВЕРСИТЕТІ» КЕАҚ**

**Студенттер мен жас ғалымдардың  
«ҒЫЛЫМ ЖАҢЕ БІЛІМ - 2025»  
XIX Халықаралық ғылыми конференциясының  
БАЯНДАМАЛАР ЖИНАҒЫ**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ  
XX Международной научной конференции  
студентов и молодых ученых  
«ҒЫЛЫМ ЖАҢЕ БІЛІМ - 2025»**

**PROCEEDINGS  
of the XX International Scientific Conference  
for students and young scholars  
«ҒЫЛЫМ ЖАҢЕ БІЛІМ - 2025»**

**2025  
Астана**

УДК 001(06)  
ББК 72я631  
F96

**«GYLYM JÁNE BILIM – 2025» студенттер мен жас ғалымдардың  
XX Халықаралық ғылыми конференциясы = XX Международная  
научная конференция студентов и молодых ученых «GYLYM JÁNE  
BILIM – 2025» = The XX International Scientific Conference for  
students and young scholars «GYLYM JÁNE BILIM – 2025». – Астана:  
– 3813 б. - қазақша, орысша, ағылшынша.**

ISBN 978-601-08-5373-7

**Жинаққа студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және жас  
ғалымдардың жаратылыстану-техникалық және гуманитарлық ғылымдардың өзекті  
мәселелері бойынша баяндамалары енгізілген.**

**The proceedings are the papers of students, undergraduates, doctoral students and young  
researchers on topical issues of natural and technical sciences and humanities. В сборник  
вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и молодых ученых по  
актуальным вопросам естественно-технических и гуманитарных наук.**

УДК 001(06)  
ББК 72я431  
F96

ISBN 978-601-08-5373-7

Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2025

**СЕКЦИЯ БӨЛІМІ 10.1 МЕМЛЕКЕТ ЖӘНЕ ҚҰҚЫҚ ТЕОРИЯСЫ МЕН ТАРИХЫ,  
КОНСТИТУЦИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚ**

---

1470.	Асылбекова А.А.	Правовое регулирование искусственного интеллекта: зарубежный опыт и перспективы для Казахстана	6308
1471.	Аширбекова А.Б.	Қазақстан Республикасында Ұлттық алдын алу тетігі жүйесі	6314
1472.	Амирова Б.К.	Қазақстандағы жинақтаушы зейнетақы заңнамасының тарихи эволюциясы	6316
1473.	Бейбітұова І.Б.	Медицина қызметкерлерінің құқықтық жауапкершілігі	6319
1474.	Байтерекова К.Б., Ескендерова Г.Т.	Қазақстан Республикасындағы әлеуметтік сақтандыру жүйесінің қазіргі жағдайы	6323
1475.	Егежанова Д.Р.	О влиянии нормативной практики Верховного суда Республики Казахстан на административное судопроизводство	6326
1476.	Есентемирова А.М.	Некоторые вопросы становления законодательства о высшем и послевузовском образовании в Республике Казахстан	6330
1477.	Еркін Ә.	Коррупция и правовые методы борьбы с ней	6340
1478.	Жармаханбетова Б.А.	Права коренных народов и недропользование: проблемы соблюдения и защиты прав при добыче природных ресурсов на их территориях	6345
1479.	Жолдасбек М.Б.	Қазақстан Республикасындағы Конституциялық реформа: өзгерістерді талдау және олардың құқықтық жүйеге әсері	6348
1480.	Жеңіс Е.Е.	Салық заңнамасын жетілдіру мәселелері	6353
1481.	Жанаев Е.А.	Роль морали в правовых решениях и законодательных актах	6357
1482.	Кажтай А.Н.	Қауіпті құқықбұзушылықтардың қоғамға әсері	6360
1483.	Карсибек С.А.	ҚР Алқабилер сотының құқықтық жағдайы және шетел мемлекеттерімен салыстырмалық ерекшеліктері	6364
1484.	Көбеген А.М.	Әлеуметтік әл-ауқат пен қоғамның өркендеуінің құқықтық аспектілері	6367
1485.	Кошкенбек Б.Б.	Шетелде оқыту бағдарламаларын құқықтық реттелуі	6371
1486.	Қалыбаева А.Ә.	Қазақстандағы жаза қолданудың құқықтық санаға әсері	6377
1487.	Қалқазбек Н.Е.	Қазіргі заманғы құқық саласының өзекті мәселелері мен даму перспективалары	6380
1488.	Маликов Ж.Н.	Қазақстан Республикасының Конституциялық сот институтының қалыптасуы және қызметі	6383

1489.	Маратов А.Б.	Роль юристов защиты прав юридических лиц	6385
1490.	Отыншиева Г.	Құқықтық сана және мәдениеттің арақатынасы	6387
1491.	Роман К.Д.	Законодательные основы обеспечения информационной безопасности детей в Казахстане: вызовы цифровой эпохи	6390
1492.	Сұңғатов С.С.	Цифрландырудың азаматтардың әлеуметтік-экономикалық құқықтарын іске асыруға тигізетін ықпалы	6392
1493.	Салиханов А.Б.	Социальные барьеры реинтеграции бывших заключённых в Казахстане: причины стигматизации и пути преодоления	6396
1494.	Турегелдиев Б.У.	Жоғарғы соттың нормативтік қаулыларының құқықтық алаңдағы ықпалы	6402
1495.	Тәуірғалиева А.Б.	Киберқауіпсіздік: қылмыстардың алдын алу және заңнамалық шаралар	6405
1496.	Табанова Ж.А.	Защита прав женщин: международный аспект	6409
1497.	Тәжі Ә.Т.	Цифровизация прав граждан РК	6413
1498.	Тигай Б.А.	Проблемы налогового правоприменения в РК	6415
1499.	Шоманова К., Ясинова Д.	Адам құқықтарының қорғалуы және заңнамалық реттелуі	6423
1500.	Ібіжан Г.Ә.	Проблемы организации правовой помощи детям с ограниченными возможностями здоровья	6427
1501.	Yagmussova A.F.	The concept and types of social guarantees and the grounds for their provision under labor legislation	6431

#### **СЕКЦИЯ БӨЛІМІ 10.2 АЗАМАТТЫҚ ЖӘНЕ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚ**

1502.	Алмагамбетов М.	Кәсіпкерлердің құқықтары мен оның қорғалуы	6436
1503.	Булатова Л.Б.	Жасанды интеллектпен жасалған туындылардың құқықтық мәртебесі	6440
1504.	Ибрашев А.М.	Искусственный интеллект в трудовом праве: перспективы, риски и возможности	6443
1505.	Искаков Р.А.	Правовая природа договора о государственных закупках товаров в Республике Казахстан	6446
1506.	Көбеген А.М.	Әлеуметтік әл-ауқат пен қоғамның өркендеуінің құқықтық аспектілері	6452
1507.	Мырзаханов Ә.Е.	Қазақстан Республикасындағы ресми наградалар жүйесі: толықтырулар мен	6456

		өзекті мәселелер	
1508.	Нургалиева М.Е.	Трудовые права женщин и равенство на рабочем месте. Дискриминация как барьер для экономического прогресса	6459
1509.	Рустами-Кадырбекова Ж.	Ретроспективный анализ правового регулирования в области социального обеспечения	6464
1510.	Сураганова Д.Д.	Правовое регулирование игорного бизнеса в Республике Казахстан	6468
1511.	Третьяк М.В.	Тенденция к сокращению рабочего времени в развитых странах: баланс между производительностью и качеством жизни	6471
1512.	Третьякова Ж.В.	К вопросу имущественных правоотношений родителей и детей по законодательству Республики Беларусь	6475
1513.	Тыныбек кызы А.	Гибкие формы занятости в Казахстане и Кыргызстане: правовое регулирование дистанционной работы и самозанятости	6478
1514.	Тюлегенова А.А.	Правовые аспекты использования земли	6481

**СЕКЦИЯ БӨЛІМІ 10.3 ҚЫЛМЫСТЫҚ СОТ ІСІН ЖҮРГІЗУ ТҮЛҒАНЫҢ, ҚОҒАМ МЕН МЕМЛЕКЕТТІҢ МҮДДЕЛЕРІН ҚОРҒАУДЫҢ МЕХАНИЗМІ РЕТІНДЕ**

1515.	Азенова С.Р.	Сот сараптамасын тағайындау мен жүргізу: қылмыстық процестегі маңызы және жетілдіру жолдары	6485
1516.	Абдықадыр А.Б.	Қылмыстық әділет жүйесіндегі цифрлық технологиялар мен жасанды интеллект	6488
1517.	Байносерова А.Г.	Қолжазба сараптамасы дәлелдеу құралы ретінде: жаңа әдістер мен шешілмеген мәселелер	6495
1518.	Бахыт І.Б.	Уголовное судопроизводство как механизм защиты интересов личности, общества и государства	6500
1519.	Жакишева Д.К.	Арнайы білім және оларды қылмыстарды тергеу кезінде қолдану нысандары	6504
1520.	Жұмадулла Қ.Ф.	Жасанды интеллект пен криминалистика: қылмысты ашудағы жаңа дәуір	6508
1521.	Маратова А.М.	Понятие судебно-биологической экспертизы и ее значение для установления обстоятельств уголовного дела	6510
1522.	Шариф М.Қ.	Психологиялық портретті құру: сот сараптамасында қолдану тәжірибесі	6514
1523.	Жунусов Д.С.	Совершенствование качества судебных экспертиз: организационно-правовой подход	6517
1524.	Khamidullina R.	Jury Trials in the Criminal Justice System: A Comparative Analysis of the U.S. And	6520

		Kazakhstan Models	
1525.	Киікбай Б.С.	Онлайн алаяқтық қылмыстық құқық бұзушылықтарын тергеп-тексерудің өзекті мәселелері	6523
1526.	Салимжуаров Г.Ф.	Перспективы использования искусственного интеллекта в производстве судебных экспертиз	6528
1527.	Серіктай Н.Ө.	Тергеушінің жеке басының кәсіби-психологиялық сипаттамасы	6531

**СЕКЦИЯ БӨЛІМІ 10.4 ҚЫЛМЫСТЫҚ САЯСАТ ЖӘНЕ ҚЫЛМЫСТЫҚ ЗАҢНАМА: ЗАМАНАУИ СЫН-ҚАТЕРЛЕР ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ШЕШУДІҢ ТИІМДІ ЖОЛДАРЫ**

1528.	Адильхан Х.Б.	Қылмыс пен жазаның психологиялық қырлары: кінә және жауапкершілік сезімі	6536
1529.	Арзанбекова К.Қ.	Геноцид және оның халықаралық құқықтағы орны	6538
1530.	Ахметжанова А.А.	Правовое обеспечение информационной безопасности Республики Казахстан: вызовы и перспективы	6540
1531.	Айзак А.Ж.	Әлеуметтік факторлар мен экономикалық қысымның қылмысқа ықпалы	6544
1532.	Әжібекова А.Е.	ҚР жасөспірімдер арасындағы буллингке қарсы шаралар мен шетелдік тәжірибе	6546
1533.	Болатбекова А.А.	Қылмыс пен жазаның қоғамдағы әлеуметтік-мәдени ықпалы	6552
1534.	Бөлебай А.Б.	Қазақстан Республикасында кәмелетке толмағандарға қатысты зорлық-зомбылық қылмыстарының алдын алу мәселелері	6555
1535.	Дүйсен Қ.А.	Адам саудасының құрбандарын анықтау және қорғау механизмдері	6563
1536.	Карсибек С.А.	Жыныстық қолсұғылмаулыққа қарсы жасалған қылмыстардың латенттілігі: себептері және шешу жолдары	6566
1537.	Кенеспек Д.М.	Қазақстан Республикасындағы қылмыстардың қайталану себептері мен алдын алу жолдары	6569
1538.	Кийкбай Н.К.	Жалған ақпарат тарату және оның қылмыстық-құқықтық салдарлары: ақпараттық кеңістікте қауіпсіздік пен жауапкершілік мәселелері	6572
1539.	Кожанова Д.Р.	Реформа уголовного законодательства Республики Казахстан: анализ реализации положений концепции УК 2014 года через призму десятилетнего опыта	6575
1540.	Көбейсін Ө.Т.	Кінә мен оның қос нысаны: қазіргі қылмыстық құқықтағы ерекшеліктер мен проблемалар	6578
1541.	Койчубекова А.А.	Уголовная ответственность за	6580

		насильственные действия сексуального характера	
1542.	Қабдылова А.Қ.	Кибербуллингтың алдын алудың құқықтық мәселелері	6585
1543.	Мырзаханов Ә.Е.	Қазақстан Республикасындағы ресми наградалар жүйесі: толықтырулар мен өзекті мәселелер	6590
1544.	Орынбай Ш.А.	Кәмелетке толмағандардың қылмыстық жауапкершілігі	6593
1545.	Сайлаубек М.Ж.	Қылмыстық құқықтағы өзін-өзі қорғау шегінің әлеуметтік және құқықтық аспектілері	6597
1546.	Төрехан А.Ә.	Тұрмыстық зорлық-зомбылық; қылмыстық жауаптылық және әділ жаза тағайындау мәселелері	6600
1547.	Тюлегенова А.А., Куатова Р.Е.	Совершествование превентивных мер в рамках реализации антикоррупционной политики в РК	6607

**СЕКЦИЯ БӨЛІМІ 10.5 ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЖАРИЯ ҚҰҚЫҚ: ЖАҢА ҚАУІП-ҚАТЕРЛЕР ТЕГЕУРІНДЕРІ**

1548.	Алиев Е.	Правовое регулирование международных железнодорожных перевозок в Республике Казахстан	6611
1549.	Аршабаева Р.С.	Заманауи құлдықпен күрестегі халықаралық құқықтың тиімділігі мен мәселелері	6616
1550.	Данияр Ә.А.	Роль международных организаций в урегулировании вооруженных конфликтов	6620
1551.	Кабдрахманов А.Е.	Анализ правового регулирования защиты прав трудовых мигрантов: опыт Казахстана и России в контексте международных стандартов	6626
1552.	Qodirova T.R.	The role of the United Nations High Commissioner for refugees in protecting refugee rights	6631
1553.	Медетова М.Б.	Азаматтық авиациядағы алғашқы халықаралық қауіпсіздік стандарттары: пайда болу және тарихи негіздері	6634
1554.	Мыктыбаева Д.А.	Регулирование вопросов трудовой деятельности трудящихся-мигрантов в международных соглашениях Республики Казахстан	6640
1555.	Мырзаханов Ә.Е.	Қазақстан Республикасындағы ресми наградалар жүйесі: толықтырулар мен өзекті мәселелер	6645
1556.	Рублевский А.А.	Этическая дилемма статуса эмбриона	6648
1557.	Тулеген А.С.	Правовые проблемы назначения и исполнения наказания в деятельности международных уголовных трибуналах ad hoc	6652

**10.6 ХАЛЫҚАРАЛЫҚ КОММЕРЦИЯЛЫҚ АРБИТРАЖ ЖӘНЕ ЦИФРЛАНДЫРУ  
ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЖЕКЕ ҚҰҚЫҚ**

1558.	Акынов Д.М.	Правовые механизмы обеспечения исполнения обязательств государствами-членами ЕАЭС	6657
1559.	Ануарбек А.	Применение блокчейн-технологий в международном коммерческом арбитраже: правовые вызовы и перспективы	6661
1560.	Жаксылыков К.К.	Особенности правового регулирования отношений, возникающих из международного договора купли-продажи товаров	6665
1561.	Каримова Ф.Х.	Защита персональных данных в международном частном праве	6669
1562.	Мирзоева М.М.	К вопросу о сущности деловой репутации	6675
1563.	Раджабов М.Д.	Трудовые права иностранных граждан в международном частном праве	6679

**10.7 ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ЭКОЛОГИЯЛЫҚ ҚҰҚЫҚ ЖӘНЕ БҰҰ-НЫҢ ТҰРАҚТЫ ДАМУ МАҚСАТТАРЫ**

1564.	Ануарбек А.	Международное экологическое правосудие: теоретические основы и практические аспекты	6683
1565.	Burieva M.S.	The role of international organizations in regulating the use of water resources of transboundary rivers and lakes	6687
1566.	Nasreddinzoda N.	The role of regional organizations in achieving the SDGs: international legal aspects	6691
1567.	Шалгымбаева А.Н.	Комиссия международного права ООН: регулирование экологических аспектов вооруженных конфликтов	6693

**СЕКЦИЯ 11****АРХИТЕКТУРА И СТРОИТЕЛЬСТВО****ПОДСЕКЦИЯ 11.1 СТРОИТЕЛЬСТВО**

1568.	Аманжолова Ш.Ф.	Қарқынды құрылыс жағдайындағы Астана қаласының жер асты сулары деңгейінің өзгерісін болжау	6698
1569.	Батирбекова А.Т.	Численное моделирование работы стены в грунте с распорной системой в условиях плотной застройки	6702
1570.	Бекетов Д.Н.	Энергоэффективность в строительстве: симуляция влияния ориентации зданий на потреблении энергии в Астане	6707

## ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ДОГОВОРА О ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПКАХ ТОВАРОВ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

**Искаков Рахат Ашербекович**

*магистрант 2 курса юридического факультета ЕНУ им. Л.Н.Гумилева,  
научный руководитель – д.ю.н., профессор  
Бектурганов Абдиманап Еликбаевич*

В настоящее время, в условиях активно развивающейся рыночной экономики, в Республике Казахстан чрезвычайно актуален вопрос государственных закупок товаров, т. к. практически каждая организация, независимо от организационно-правовой формы и состава учредителей, использует их в своей деятельности. Государственные закупки являются одним из важнейших инструментов реализации экономической политики государства. По отдельным оценкам, на закупки для государственных и муниципальных нужд расходуется до 20 % мирового ВВП, что определяет масштаб и роль этого рынка [7].

Внимание на сферу государственных закупок не раз обращал и Президент РК Касым-Жомарт Токаев, например, 1 сентября 2022 года в Послании народу республики «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» [6] он поручил выстроить «качественно новую систему государственных закупок». Президент отметил, что: «В приоритете должно быть качество закупаемых товаров и услуг, а не минимальная цена. Закупки государственных и квазигосударственных организаций необходимо перевести на единую платформу». Для реализации данной реформы Касым-Жомарт Кемелевич поручил принять новый закон «О государственных закупках» [1], который спустя почти 2 года обсуждений и доработок был принят Мажилисом и подписан Президентом РК 1 июля 2024 года. Данным законом были внесены множество изменений: введен общественный мониторинг государственных закупок, внедрен институт «устойчивых государственных закупок», изменен механизм рассмотрения жалоб, пересмотрены основания признания госзакупок несостоявшимися для упрощения процедур и исключения коррупционных рисков, усилена ответственность поставщиков и т.д.

Однако почти никаких изменений не претерпели процесс заключения, исполнения, а также условия договоров о государственных закупках. Очевидно, что правовая природа этого договора требует детального анализа для понимания его функций и особенностей правоприменения, ведь договор это один из краеугольных камней всего процесса государственных закупок, и от его условий зависит эффективность всего процесса.

В зависимости от того, являются ли предметом договора товары, работы или услуги, договор о государственных закупках подразделяется на 3 разных по содержанию договора:

- 1) договор о государственных закупках товаров;
- 2) договор о государственных закупках работ;
- 3) договор о государственных закупках услуг.

В данной статье речь пойдет конкретно о договоре о государственных закупках товаров. Стоит отметить, что как особый вид договора договор о государственных закупках товаров регулируется не только в Казахстане, но и в зарубежных правовых системах, например, законодательством России, США, ФРГ, Франции, Швейцарии и других стран, хоть в разных странах этот вид договора обозначается разными терминами. Актуальность данного исследования обусловлена тем, что договор о государственных закупках товаров является одним из центральных элементов всей системы государственных закупок РК, при этом законодательство до сих пор не содержит определения договора о государственных закупках товаров, а также не закрепляет его существенные признаки, позволяющие судить о правовой природе данного договора. Сложности в ее понимании затрудняют единообразное

применение норм права, что может приводить к юридическим конфликтам, снижению доверия участников рынка и коррупционным рискам.

### **Понятие и сущность договора о государственных закупках товаров**

Согласно пп. 22) ст. 2 Закона РК от 1 июля 2024 года № 106-VIII ЗРК «О государственных закупках» (далее – Закон о госзакупках): **договор о государственных закупках** – это гражданско-правовой договор, заключенный посредством веб-портала между заказчиком и поставщиком, удостоверенный посредством электронных цифровых подписей, за исключением случаев, предусмотренных правилами осуществления государственных закупок, утверждаемыми уполномоченным органом.

Как мы видим, законодатель отдельно подчеркнул именно гражданско-правовую природу данного договора. Подтверждение данного вывода можно обнаружить и в других статьях Закона о госзакупках, например, статья 4 устанавливает, что «Законодательство Республики Казахстан о государственных закупках основывается на Конституции Республики Казахстан и состоит из норм Гражданского кодекса Республики Казахстан, настоящего Закона и иных нормативных правовых актов Республики Казахстан». В статье 17 Закона указано, что заключение и исполнение договора осуществляются, помимо Закона и правил осуществления государственных закупок, в соответствии с «гражданским законодательством Республики Казахстан». Соответственно договор о государственных закупках товаров, как разновидность договора о государственных закупках, также является гражданско-правовым.

К сожалению, ни Закон о госзакупках, ни «Правила осуществления государственных закупок», утвержденные приказом Министра финансов РК от 9 октября 2024 года № 687 (далее - Правила осуществления госзакупок) [2], не содержат понятия, а также какого-либо отдельного правового регулирования договора о государственных закупках товаров. Единственное упоминание о данном договоре можно найти в Приложении 38 к Правилам осуществления госзакупок, где установлена типовая форма договора о государственных закупках товаров. Таким образом, можно выделить еще одну правовую характеристику данного договора – он является типовым.

Согласно пункту 4 статьи 387 «Публичный договор» Общей части Гражданского кодекса РК от 27 декабря 1994 года (далее- ГК РК) «...Правительство Республики Казахстан может издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров ( типовые договоры, положения и т.п.)». Так как договор о государственных закупках товаров является типовым, то он является публичным договором.

Рассматривая место **договора о государственных закупках товаров** в общей системе гражданско-правовых договоров по критерию предмета договора, можно с уверенностью сказать, что это разновидность договора поставки, так как по его условиям заказчик обязуется оплатить поставляемый товар, а поставщик — поставить товар надлежащего качества и в установленные сроки. Исходя из этого договор о государственных закупках товаров является консенсуальным, двусторонним и возмездным.

Как и в классическом договоре поставки, на стороне поставщика в договоре о государственных закупках товаров выступает индивидуальный предприниматель или коммерческая организация, однако заказчиком по данному договору может быть только государственные органы, государственные учреждения, государственные предприятия, а также иные юридические лица, которое больше чем на половину принадлежат государству. Вызывает вопрос отсутствия каких-либо норм о договоре **о государственных закупках товаров** в ГК РК, например, в Гражданском кодексе РФ [5] в главе 30 «Купля продажа» существует отдельный параграф 4, посвященный поставке товаров для государственных или муниципальных нужд. Согласно статье 526 ГК РФ: «по государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров». Также данный раздел

содержит нормы, устанавливающие основания и порядок заключения, исполнения «государственного или муниципального контракта». На наш взгляд, для более четкого и понятного правового регулирования казахстанскому законодателю было бы полезно изучить данный опыт и рассмотреть вопрос дополнения параграфа 3 ГК РК «Поставка» нормами о договоре о государственных закупках товаров.

Следует отметить, что договор о государственных закупках товаров в Казахстане является довольно специфическим видом гражданско-правового договора, который наряду с типичными элементами гражданского права сочетает в себе и административно-правовые элементы, связанными с выполнением специальных норм законодательства о государственных закупках:

1) Регулируемый порядок выбора поставщика (посредством проведения государственных закупок посредством конкурса, аукциона, запроса ценовых предложений, закупки из одного источника и иных способов).

2) Наличие специальных условий и процедур, таких как регистрация договора в органах казначейства, антидемпинговые меры, обязательное внесение поставщиком обеспечения исполнения договора о государственных закупках товаров, требования к финансовой устойчивости др. Например, существуют четко установленные законом сроки подписания договора о государственных закупках товаров: согласно п. 519 Правил осуществления госзакупок Заказчик направляет победителю проект договора, удостоверенный электронной цифровой подписью, в течение 3 рабочих дней со дня определения победителя, а победитель государственных закупок, в соответствии с п. 526 Правил, утверждает проект договора в течение трех рабочих дней со дня поступления на веб-портале уведомления с приложением проекта договора.

3) Основой для заключения договора является конкурсная, аукционная документация, а также информация, размещаемая при осуществлении государственных закупок способом запроса ценовых предложений, и решение о выборе поставщика, утвержденное уполномоченными органами. В соответствии с п. 6 ст. 12 Закона о госзакупках «Выбор поставщика осуществляется на основе соответствия квалификационным требованиям, требованиям конкурсной документации, аукционной документации, критериям, влияющим на конкурсное ценовое предложение, рейтинга потенциальных поставщиков, формируемого веб-порталом на основе данных и сведений государственных и негосударственных информационных систем, цены, предложенной потенциальным поставщиком при осуществлении государственных закупок способом запроса ценовых предложений».

4) Контроль за исполнением договора, установление санкций за неисполнение (например, взыскание неустоек), а также возможность одностороннего расторжения договора Заказчиком при наличии оснований, делают его исполнение строго подчиненным государственному контролю.

5) Нарушение условий договора или законодательства о государственных закупках может повлечь административную ответственность, как для поставщика, так и для заказчика. Например, В случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения принятых поставщиком обязательств по договору, он может быть включен в реестр недобросовестных участников государственных закупок. Поставщики, включенные в такой реестр, не могут быть допущены к участию в любых других государственных закупках в течение двадцати четырех месяцев со дня вступления в законную силу решения суда или дня принятия решения уполномоченным органом о признании их недобросовестными участниками государственных закупок.

6) Государственные органы, в первую очередь уполномоченный орган по государственным закупкам - Комитет внутреннего государственного аудита Министерства финансов РК и Агентство по противодействию коррупции РК, имеют право контролировать процесс исполнения договора.

### **Существенные условия договора о государственных закупках товаров**

Ничто так хорошо не раскрывает сущность договора, как его существенные условия. Согласно статье 393 ГК РК «Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые признаны существенными законодательством или необходимы для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение». Законодательством о государственных закупках установлены обязательные требования, которые должны содержаться в договоре о государственных закупках товаров.

В состав документов и условий, которые образуют договор о государственных закупках товаров и являются его неотъемлемой частью, входят:

- договор;
- перечень закупаемых товаров
- техническая спецификация
- консорциальное соглашение (в случаях, если поставщиком является консорциум)

Существенными условиями договора о государственных закупках товаров являются:

1. **Предмет договора** – обязательство Поставщика поставить товар(ы) согласно условиям, требованиям и по ценам, указанным в приложениях к Договору, а Заказчик обязуется принять Товар и оплатить за него на условиях Договора при условии надлежащего исполнения Поставщиком своих обязательств по Договору;

2. **Сумма Договора и условия оплаты.** Договор должен содержать условия о полной оплате за поставку товаров в срок, не превышающий тридцати календарных дней со дня исполнения обязательств по данному договору. В случае, если годовой план государственных закупок предусматривает аванс, то в договоре о государственных закупках товаров должен быть указан размер предварительной оплаты.

3. **Срок исполнения договора.** Минимальный срок поставки товаров по договору о государственных закупках не должен быть менее срока, затрачиваемого на поставку товара, в том числе его изготовление (производство), доставку, но не менее 15 календарных дней (п. 6 ст. 17 Закона о госзакупках);

4. **Сумма обеспечения исполнения договора о государственных закупках товаров и способ его внесения.** Согласно Закону о госзакупках поставщик обязан внести сумму обеспечения исполнения Договора в течение десяти рабочих дней со дня вступления в силу Договора, иначе заказчик имеет право расторгнуть Договор;

5. **Неустойка (штраф, пеня) за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по договору о государственных закупках.** Размер этой неустойки определяется в соответствии с гражданским законодательством Республики Казахстан (п. 561 Правил осуществления госзакупок).

Интересной особенностью договора о государственных закупках товаров является то, что если договор предусматривает передачу возникших или могущих возникнуть споров по указанному договору на рассмотрение в арбитраж, то к нему, согласно п. 521 Правил осуществления госзакупок, обязательно должно прилагаться письменное согласие уполномоченного органа соответствующей отрасли (в отношении республиканского имущества) или местного исполнительного органа (в отношении коммунального имущества) на заключение такого арбитражного соглашения. В этом видится еще одно ограничение свободы воли сторон договора императивными нормами.

#### **Некоторые проблемы договора о государственных закупках товаров**

Одной из ключевых проблем, характерных для всего процесса государственных закупок, является уязвимость позиции одной из сторон, а именно Поставщика. Заказчик, являющийся государственным органом, учреждением, предприятием или иной государственной организацией, часто пользуется своим более сильным положением. Кроме того, некоторые условия типового договора о государственных закупках товаров активно

этому способствуют, например, не редкой проблемой на практике является затягивание Заказчиком сроков оплаты по договору. Пункт 7.2 Типового договора устанавливает для Заказчика неустойку (пеню) по задержанным платежам в размере 0,1% (ноль целых один) за каждый день просрочки, при этом общая сумма неустойки (пени) не должна превышать 10 % от общей суммы Договора. Это достаточно невысокая сумма для стороны, использующей бюджетные средства, учитывая, что для Поставщика за просрочку товара по пункту 7.3. Типового договора максимальный размер неустойки выше и может достигать 15% от общей суммы Договора. Более того, данный пункт договора устанавливает случаи, вообще исключая ответственность Заказчика, такие как «секвестр и/или недостаточность денег на контрольном счете наличности соответствующих бюджетов/расчетном счете государственного предприятия, юридического лица, пятьдесят и более процентов голосующих акций которых принадлежат государству». На мой взгляд, данные положения очень ущемляют права поставщика, добросовестно исполнившего свои обязательства, решением данной проблемы было бы введение более строгих санкций за просрочку платежей, а также создание обязательных резервных фондов для покрытия платежей, в случае отсутствия финансирования заказчиков.

Еще одним из проблемных факторов является обязанность предоставления Поставщиком обеспечения исполнения договора о государственных закупках товаров в размере от трех до пяти процентов от общей суммы договора. Также, в соответствии с п. 543 Правил осуществления государственных закупок, «если договором предусмотрена выплата аванса, потенциальный поставщик дополнительно к обеспечению исполнения договора вносит обеспечение аванса в размере, равном авансу». Такая норма вынуждает некоторых поставщиков отказываться от получения аванса, чтобы не вносить в обеспечение сумму равную этому авансу, так как это нивелирует сам практический смысл предварительной оплаты. Данный механизм может быть обременительным для поставщиков, особенно для новых участников рынка. Безусловно, само наличие обеспечения исполнения договора является эффективным механизмом по борьбе с недобросовестными поставщиками, однако в некоторых случаях сумма обеспечения может быть излишне высокой. Решением данной проблемы может послужить снижение размера обеспечения до двух процентов от общей суммы договора.

**Выводы:** договор о государственных закупках товаров сочетает в себе элементы частного и публичного права, что обуславливает сложность его правоприменения. Договор о государственных закупках товаров является гражданско-правовым договором поставки с элементами административно-правового регулирования, связанными с выполнением специальных норм законодательства о государственных закупках. Таким образом, договор о государственных закупках в Казахстане имеет двойственную правовую природу, что обусловлено его социальной значимостью и необходимостью соблюдения интересов государства и общества, но чрезвычайно важно соблюдать баланс между интересами государства и участников рынка. Совершенствование правового регулирования договора о государственных закупках товаров и усиление контроля за его соблюдением позволит повысить эффективность и прозрачность государственных закупок, а также минимизировать риски коррупции.

На основании проведенного исследования выявлены следующие аспекты, требующие совершенствования в правовом регулировании договора о государственных закупках товаров в Республике Казахстан:

- 1. Неравномерное распределение ответственности по договору.** Поставщик является более слабой стороной договора, так как для него установлена более высокая неустойка, чем для Заказчика. Поэтому целесообразно выровнять размер неустойки для Заказчика и Поставщика, а также исключить положения, позволяющие своевременно не выплачивать Поставщику оплату по договору. Также для своевременного получения Поставщиками оплаты за поставленные товары необходимо создать специальный Резервный фонд государственных закупок РК, откуда будут перечисляться деньги на случай секвестра

или недостаточности средств на счете Заказчиков. Поэтому рекомендуется внести изменения в пункт 7.2. Типового договора о государственных закупках товаров [2] и изложить его в следующей редакции: «Если Заказчик не выплачивает Поставщику причитающиеся ему средства в сроки, указанные в Договоре, то Заказчик выплачивает Поставщику неустойку (пеню) по задержанным платежам в размере 0,1% (ноль целых один) от причитающейся суммы за каждый день просрочки. При этом общая сумма неустойки (пени) не должна превышать 15 % от общей суммы Договора. В случае секвестра и/или недостаточности денег на контрольном счете наличности соответствующих бюджетов/расчетном счете государственного предприятия, юридического лица, пятьдесят и более процентов голосующих акций которых принадлежат государству, оплата по Договору выплачивается Поставщику из средств Резервного фонда государственных закупок РК».

**2. Высокая сумма обеспечения исполнения договора и наличие обеспечения аванса.** В соответствии с Законом РК «О государственных закупках» [1] размер обеспечения исполнения договора. Такой высокий порог является чрезмерным, особенно для малого и среднего бизнеса, что создает дополнительные барьеры для участия в государственных закупках для новых или небольших поставщиков. Оптимальным решением будет снижение обеспечения исполнения договора до двух процентов от суммы договора для всех способов государственных закупок. Кроме того, в случае, если Договором установлен аванс, то Поставщик в данном случае должен помимо обеспечения исполнения договора вносить обеспечение аванса, равное сумме авансового платежа. Это фактически приводит к двойной финансовой нагрузке, так как поставщик замораживает значительные средства сразу по двум направлениям. На наш взгляд, при наличии уже внесенного обеспечения исполнения договора дополнительное обеспечение аванса становится избыточной мерой и делает саму суть авансирования бессмысленной, в результате чего многие Поставщики либо отказываются от аванса, либо вообще не участвуют в закупках, где Заказчик устанавливает возможность выплаты аванса. Таким образом, рекомендуется внести изменения в второй абзац пункта 10 статьи 17 Закона РК «О государственных закупках» и изложить его в следующей редакции: «При этом в случаях, определенных правилами осуществления государственных закупок, размер обеспечения исполнения договора составляет два процента от общей суммы договора». Альтернативным вариантом может быть установление дифференцированного подхода к размеру обеспечения в зависимости от суммы договора и рейтинга потенциальных поставщиков. Также рекомендуется полностью исключить из Закона положения, обязывающие поставщика вносить обеспечение аванса.

#### **Список использованных источников**

1. Закон Республики Казахстан от 1 июля 2024 года № 106-VIII «О государственных закупках» (по состоянию на 01.01.2025 г.) // Опубликован: «Казахстанская правда» от 2 июля 2024 г. № 126 (30253).
2. Приказ Министра финансов Республики Казахстан от 9 октября 2024 года № 687 «Об утверждении Правил осуществления государственных закупок» // Опубликован: ИС «Эталонный контрольный банк НПА РК в электронном виде» 14 октября 2024 г.
3. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Общая часть) от 27 декабря 1994 года (с изменениями и дополнениями по состоянию на 01.09.2024 г.) // Опубликован: Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., № 2, ст. 187.
4. Гражданский кодекс Республики Казахстан (Особенная часть) от 1 июля 1999 года № 409-І (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.09.2024 г.) // Опубликован: Ведомости Парламента РК, 1999 г., № 16-17, ст. 642; № 23, ст. 929; 2000 г., № 3-4, ст. 66; № 10, ст. 244; № 22, ст. 408.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая от 26 января 1996 года № 14-ФЗ (с изменениями и дополнениями по состоянию на 12.09.2023 г.) // Опубликован:

«Российская газета» от 6, 7, 8 февраля 1996 г. № 23, 24, 25; Собрания законодательства Российской Федерации от 29 января 1996 г. № 5 ст. 410.

6. Послание Президента РК народу Казахстана от 1 сентября 2022 года «Справедливое государство. Единая нация. Благополучное общество» // [Электронный ресурс] [URL:https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130](https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-181130) (дата обращения 09.03.2025).

7. Еликбаев К.Н. Проблемы и перспективы функционирования рынка государственных закупок в рамках ЕАЭС // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Экономика. 2022. Т. 30. № 1. С. 79–92. <http://dx.doi.org/10.22363/2313-2329-2022-30-1-79-92>.

УДК 3401

## ӘЛЕУМЕТТІК ӘЛ-АУҚАТ ПЕН ҚОҒАМНЫҢ ӨРКЕНДЕУІНІҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ АСПЕКТІЛЕРІ

**Көбеген Алмат Маратұлы**

*Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университетінің студенті*

*Almatkobegenovvv@gmail.com*

*Ғылыми жетекшісі - з.ғ.д., профессор*

*Ибрагимов Жамаладен Ибрагимович*

Бақыт – бұл адамның өз өміріне риза болатын сәттер болып есептеледі. Бақыт әрбір жанның өміріндегі ең маңызды ұғымдардың бірі. Адам бақытты болған сәтте оның физикалық, психикалық және эмоционалды денсаулығы жоғарғы деңгейде болады. Сонымен қатар бақыт сәтінде адамның жаңа істермен айналысуға интасы ашылатыны белгілі. Бұл қоғам үшін және мемлекет үшін өте маңызды болып табылады. Алайда, оны мемлекет мақсаттарының бір қатарына қосу туралы ой тек соңғы жылдары ғана өзекті бола бастады. Бақыт министрлігін құру туралы ұсыныс қоғамның әл-ауқатын тек қана экономикалық көрсеткіштер арқылы ғана емес, жалпы адамның өмір сүру сапасын және жаңа мүмкіндіктерге жолашуына бағыттаралады.

Бақыт министрлігі – мемлекет тарапынан халықтың жалпы өмір сүру сапасын арттыруға арналған арнайы үкіметтік орган. Бұл министрлік қоғамның экономикалық, әлеуметтік, мәдени және рухани дамуын тепе-тең ұстай отырып, қоғамда туындаған адам өмірде туындаған мәселелермен терең жұмыс жасайды. Қоғамның бақытты болуына бірнеше нақты факторлар әсер етеді. Бұл факторларға:

- Денсаулық факторы
- Қауіпсіздік факторы
- Бостандық факторы [4, 26]

Қоғамдағы денсаулық факторы тек қана жеке адамның денсаулығы емес, оның физикалық, психикалық және эмоционалдық тұрақтылықтарын қарастырады. Қоғамның физикалық денсаулығы: халықтың денсаулығының көрсеткіші, өмір сүру ұзақтығын, қоғамның осал топтарына берілетін көмек күштерін дұрыс басқару болып табылады. Қоғамның психикалық және эмоционалды деңгейін жақсартып қана қоймай, сонымен қатар оны бір деңгейде ұстап тұрумен айналысады. Қоғамның психикалық аспектілерімен жұмыс жасау арқылы мемлекет ішіндегі құқық бұзушылықтар мен қылмыстың алдын алу, стресстен арылу, ұлттық бірегейлікті сақтау және т.б. факторларды жақсартуға көмектеседі. Қоғамның эмоционалдық тұрақтылығы негізгі рөл ойнайтын факторлардың бірі болып табылады.