



30



**«ЖАҢА ТАРИХИ ШЫНДЫҚ ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ  
МЕМЛЕКЕТТІК АУДИТ ЖҮЙЕСІ»**

**Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның  
баяндамалар жинағы**

**Сборник докладов международной научно-  
практической конференции**

**«СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО АУДИТА В  
УСЛОВИЯХ НОВОЙ ИСТОРИЧЕСКОЙ  
РЕАЛЬНОСТИ»**

**Collection of reports of the international scientific  
and practical conference**

**“THE SYSTEM OF STATE AUDIT IN THE CONTEXT  
OF A NEW REALITY”**

**НҰР-СҰЛТАН 2021**

**УДК 657.6**  
**ББК 65.053**  
**С23**

**С23** Сборник докладов международной научно- практической конференции «Система государственного аудита в условиях новой исторической реальности» = Collection of reports of the international scientific and practical conference “The system of state audit in the context of a new reality” = «Жаңа тарихи шындық жағдайындағы мемлекеттік аудит жүйесі» Халықаралық ғылыми-тәжірибелік конференцияның баяндамалар жинағы. – Нұр-Сұлтан: - 549 б.

**ISBN 978-601-337-598-4**

Жинаққа жаңа тарихи шындық жағдайындағы мемлекеттік аудиттің өзекті мәселелері бойынша студенттердің, магистранттардың, докторанттардың және профессор-оқытушылар құрамының баяндамалары кірді

The collection includes reports of students, undergraduates, doctoral students and teaching staff on topical issues of state audit in the context of a new historical reality

В сборник вошли доклады студентов, магистрантов, докторантов и профессорско-преподавательского состава по актуальным вопросам государственного аудита в условиях новой исторической реальности

**ISBN 978-601-337-598-4**

©Л.Н. Гумилев атындағы Еуразия  
ұлттық университеті, 2021

2. Чхиквадзе В. В. Организационные основы государственного финансового контроля в зарубежных странах. 2012.-496с
3. Асылханов М.К. Мемлекеттік аудиттің қазіргі заманғы ерекшеліктері // «Финансы Казахстана», 2018.-№1.- С.3-11.
4. GAO-07-731G Government Auditing Standards – 2019. United States Government Accountability Office (GAO). Code of ethics and auditing standards. INTOSAI. 2015
5. Коваленко С. Н. Аудит эффективности в зарубежной практике / С. Н. Коваленко, Е.А. Трунова // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Экономика. Информатика. - 2017. - № 2 (251). С. 68-74.
6. Америка Құрама Штаттарының Қаржылық бақылау жөніндегі Бас Әкімшілігінің ресми сайты. URL: <https://www.gao.gov/>

## **ОЦЕНКА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ПРОДУКТИВНОЙ ЗАНЯТОСТИ И МАССОВОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА НА 2017- 2021 ГОДЫ «ЕҢБЕК»**

*Ермекова К.К., Сыздыкова С.А.*

Студентки 3 курса, специальность «Государственный аудит»  
Евразийский национальный университет им. Л.Н. Гумилева, г.Нур-  
Султан,

Республика Казахстан

E-mail: [kamila.ermekova30@gmail.com](mailto:kamila.ermekova30@gmail.com)  
[syzdykova001@gmail.com](mailto:syzdykova001@gmail.com)

Научный руководитель – Бекболсынова А.С., старший преподаватель  
кафедры «Государственный аудит» ЕНУ им.Л.Н. Гумилева

**Аннотация.** Бұл мақалада нәтижелі жұмыспен қамтуды және жаппай кәсіпкерлікті дамытудың 2017-2021 жылдарға арналған "Еңбек" бағдарламасын іске асырудың тиімділігіне кешенді талдау жасалды. Ағымдағы жылы эпидемиологиялық жағдай аясында элеуметтік даму мәселелері халықты жан-жақты қолдауға бағытталған негізгі басымдыққа айналды. Сонымен қатар, осы кезеңдегі экономикадағы теріс үрдістер азаматтардың өмір сүру деңгейіне, халықтың табысы мен белсенділігіне теріс әсер етті, бұл еңбек нарығының көрсеткіштерінен болып табылды.

**Тірек сөздер:** мемлекеттік аудит, халықты жұмыспен қамту бағдарламасы, "Еңбек" бағдарламасы, іске асырудың тиімділігі.

**Annotation.** This article provides a comprehensive analysis of the effectiveness of the implementation of the program for the development of productive employment and mass entrepreneurship for 2017-2021 "Enbek". Against the background of the

epidemiological situation in the current year, social development issues have become the main priority aimed at providing comprehensive support to the population. At the same time, negative trends in the economy during this period negatively affected the standard of living of citizens, income and activity of the population, which affected the indicators of the labor market of the region.

**Keywords:** state audit, employment program, "Enbek" program, implementation efficiency.

**Аннотация.** В данной статье дается комплексный анализ эффективности реализации программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек». На фоне эпидемиологической ситуации в текущем году вопросы социального развития стали основным приоритетом, направленным на всестороннюю поддержку населения. При этом негативные тенденции в экономике в данный период отрицательно повлияли на уровень жизни граждан, доходы и активность населения, что сказалось на показателях рынка труда области.

**Ключевые слова:** государственный аудит, программа занятости населения, программа «Еңбек», эффективность реализации.

#### **Методы исследования**

Для написания статьи были применены общенаучные методы исследования в рамках сравнительного, логического и статистического анализа, а также посредством анализа структуры и динамики, графической интерпретации информации, методов финансового анализа.

Статья основывалась на данных статистического отчета Комитета статистики РК, нормативно-правовых актов, информационных порталах, а также на аудиторском заключении, размещенное на сайте Ревизионной комиссии по Северно-Казахстанской области.

#### **Цели исследования**

Целью исследования является оценка реализации 3-го направления Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 -2021 годы «Еңбек».

Для этого нужно выполнить следующие задачи:

-изучить и проанализировать программу развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек»;

-проанализировать текущие отчетные данные Комитета Статистики РК, информационных порталов, а также Ревизионной комиссии по Северно-Казахстанской области;

-сформулировать и обосновать выводы.

-предложить пути совершенствования реализации Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства «Еңбек».

#### **Введение**

Одним из важных направлений внутренней политики государства, призванное обеспечить рост народного благосостояния, повышения уровня и качества жизни населения, является социальная политика, которая должна быть

адаптированной к экономическим условиям страны, носить активный и целостный характер.

В Послании Первого Президента Республики Казахстан - Елбасы Н.А. Назарбаева народу Казахстана от 5 октября 2018 года «Рост благосостояния казахстанцев: повышение доходов и качества жизни» отмечается, что комплексная поддержка молодежи и института семьи должна стать приоритетом государственной политики. В Послании поручено создать широкую платформу социальных лифтов, которая будет включать полный комплекс мер поддержки всех категорий молодежи.

В этой связи, на обеспечение активности и целостности социальной политики направлена реализация крупных комплексных программ социального характера, в том числе Государственная программа развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек».

Уровень и качество жизни непосредственно связаны с состоянием социальной сферы и эффективностью ее функционирования в масштабах страны и отдельных регионов.

На реализацию данной программы были выделены средства из республиканского и местного бюджета, которая приводится ниже.

Таблица 1 (тыс.тенге) Объем выделенных средств на реализацию программы «Еңбек» [1]

Год	Республиканский бюджет	Местный бюджет
2017	40 347 965	45 038 436
2018	67 392 995	45 311 093
2019	78 438 152	45 453 119
2020	86 177 355	-
2021	92 124 387	-

Программа осуществляется путем выполнения задач, достижение которых было запланировано к 2021 году через следующие целевые индикаторы :

- 1) уровень безработицы не будет превышать 4,8%;
- 2) доля трудовых ресурсов с основным, средним, общим и начальным образованием в составе рабочей силы составит не более 20%;
- 3) доля непродуктивно занятых в составе самостоятельно занятого населения составит не более 10,2 %;
- 4) прирост активно действующих субъектов малого и среднего бизнеса составит 10% [1].

Достижение поставленных целей и задач, а также степень эффективности реализации, освоенности бюджетных средств нам покажет подробный анализ, полученных с Комитета Статистики РК, аудиторского заключения, а также

бюллетеней информационных порталов об итогах реализации государственных программ. Для более детального анализа выбрали Северно-Казахстанскую область.

### Результаты исследования

По данным исследования, численность населения Северно-Казахстанской области на 1 июля 2020 года составила 547,2 тыс. человек. По сравнению с 2017 годом численность населения уменьшилась на 11,4 тыс. человек, или на 2%. Отмечается постепенное снижение численности населения, которое обусловлено продолжающимся миграционным оттоком, что является одной из причин снижения рабочей силы в регионе.

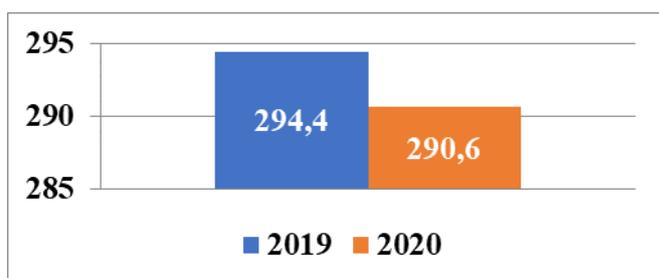


Рисунок 1. Количество занятых людей в возрасте от 15 лет и выше.

Источник: составлено авторами на основе информации Комитета Статистики [2].

Как видно из Рис.1., в различных сферах экономики области на 1 июля 2020 года были заняты 290,6 тыс. человек или 67% от населения в возрасте 15 лет и старше. По сравнению с показателями аналогичного периода в 2019 году численность населения снизилась на 1,3% или 3,8 тыс. человек по причине снижения численности самостоятельно занятого населения.

Следовательно, из Рис.2, представленная ниже, можно сказать, что вместе со снижением уровня занятости населения отмечается рост уровня безработицы. Уровень безработицы по итогам первого полугодия 2020 сложился в 5% или 15,1 тыс. человек и увеличился на 0,2 % по сравнению с 2019 годом (4,8%). Следует отметить, что уровень безработицы за 2017-2019 годы составлял в пределах 4,8-4,9%.

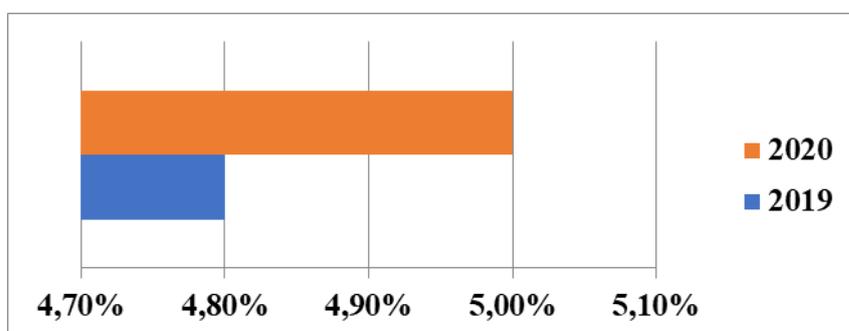


Рисунок 2. Уровень безработицы населения

Источник: составлено авторами на основе информации Комитета Статистики [2].

В основном наблюдаются следующие системные проблемы, которые наиболее характерно влияют как на рынок труда, так и дальнейший экономический рост:

1) несоответствие качества трудовых ресурсов потребностям рынка труда. Из-за проблем несоответствия квалификации трудовых ресурсов потребностям рынка труда заявленные работодателями вакансии остаются не заполненными.

2) непродуктивная занятость. К примеру, доступ к более производительным и доходным рабочим местам ограничивает недостаток образования и профессиональных навыков. Непродуктивно самостоятельно занятое население в основном имеет только основное, среднее, общее и начальное образование [5].

3) региональные диспропорции и демографический дисбаланс.

Для решения вышеперечисленных вопросов необходимо в дальнейшем активно принимать меры по стимулированию территориальной мобильности трудовых ресурсов через содействие в добровольном переселении граждан из трудоизбыточных регионов в трудодефицитные.

На фоне эпидемиологической ситуации COVID-19 в текущем году вопросы социального развития страны стали основным приоритетом, направленным на всестороннюю поддержку населения. При этом негативные тенденции в экономике в данный период отрицательно повлияли на уровень жизни граждан, доходы и активность населения, что отразилось на показателях рынка труда области. Так, по состоянию на 1 июля 2020 года в Центрах занятости населения области зарегистрировано в качестве безработных 6,0 тыс. человек, что на 58% или 2,2 тыс. человек превышает показатель 2019 года (3,8 тыс. человек).

По итогам первого полугодия 2020 года было трудоустроено 20,2 тыс. человек, в том числе: на постоянные рабочие места 14,7 тыс. человек (72,8%); на временные - 5,5 тыс. человек (27,2%). (Рис.3.)

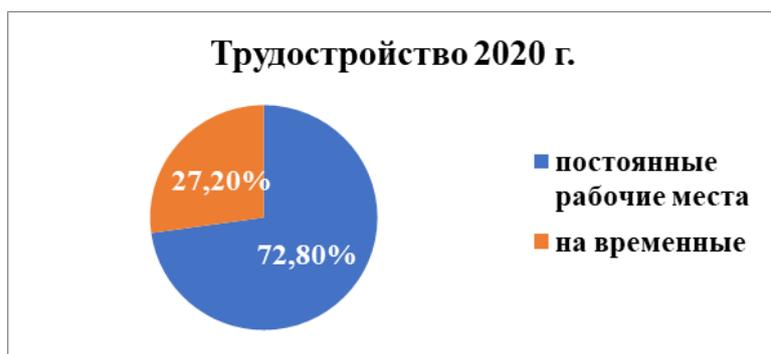


Рисунок 3. Трудоустройство 2020 год

Источник: составлено авторами на основе информации Комитета Статистики [2,5].

Данная государственная программа была реализована вместе с государственной программой «Дорожной карты бизнеса». В итоге

государственным аудитом было охвачено 37 641 495,4 тыс.тенге, в том числе средства республиканского бюджета- 9 093 873,2 тыс.тенге или 24,2%.

Общая сумма установленных нарушений составила 529 985,0 тыс. тенге или 1,4 % от суммы охваченных средств, в том числе: финансовые нарушения - 279 985,0 тыс. тенге (52,8% ); неэффективное планирование бюджетных средств - 250 000,0 тыс. тенге (47,2%).

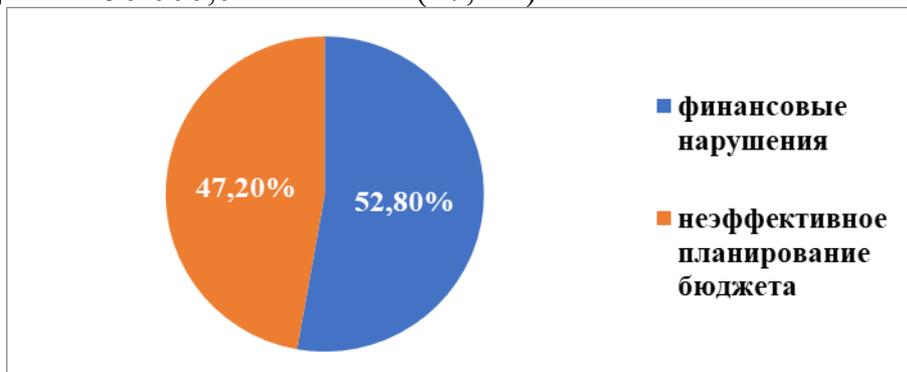


Рисунок 4. Сумма установленных нарушений

Источник: составлено авторам на основе информации [4].

Проведенный государственный аудит показал недостаточный уровень соблюдения финансовой дисциплины, несоблюдение должностными лицами объектов государственного аудита норм действующего бюджетного и другого законодательства Республики Казахстан. Обусловленностью допущенных нарушений и недостатков послужило недостаточное знание действующего законодательства, ненадлежащий контроль со стороны должностных лиц объектов аудита за расходованием бюджетных средств в соответствии с действующим законодательством, что в свою очередь может привести к систематическому допущению получателями бюджетных средств нарушений, и как итог, к неэффективному планированию и использованию бюджетных средств.

## Выводы

Подводя итоги по поставленной цели государственного аудита эффективности использования бюджетных средств, выделенных на реализацию 3-го направления Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017-2021 годы «Еңбек» на основании проведенного анализа необходимо отметить, что объекты аудита в ходе выполнения функциональных обязанностей в целом ориентированы на достижение своих целей и задач, а также соблюдение бюджетного и иного законодательства .

Вместе с тем, также сохраняются следующие системные проблемы, влияющие как на рынок труда, так и дальнейший экономический рост: несоответствие качества трудовых ресурсов потребностям рынка труда, непродуктивная занятость, региональные диспропорции и демографический дисбаланс.

Из-за проблем несоответствия квалификации трудовых ресурсов потребностям рынка труда заявленные работодателями вакансии остаются не заполненными [6].

В этой связи необходимо обеспечить доступ молодежи к получению бесплатной первой рабочей профессии, содействие в трудоустройстве в партнерстве с работодателями, особенно для молодежи категории NEET, провести консультирование и развитие на ранних этапах трудовой деятельности, а также переподготовку и повышение навыков взрослого населения по рабочим квалификациям, востребованным на рынке труда.

Вовлечение непродуктивно занятого населения в производительную экономическую деятельность будет способствовать росту экономической активности и повышению их доходов [7].

В рамках 3-го направления Программы «Еңбек» Центрами занятости населения области продолжается работа по социальной профессиональной ориентации, поиску подходящих вакансий и содействие трудоустройству для обратившихся граждан, трудоустройству безработных на социальные рабочие места, на молодежную практику, общественные работы.

С целью обеспечения трудодефицитных регионов рабочей силой, устранения региональных диспропорций и демографических дисбалансов в рамках данной программы стимулируется территориальная мобильность трудовых ресурсов за счет содействия в добровольном переселении [8].

По результатам исследования, хотелось бы отметить, что свою эффективность и результативность функционирования показал государственный интернет-ресурс «Биржа Труда», представляющий из себя единую цифровую площадку по трудоустройству, обеспечивающий возможность для поиска работы и содействия в подборе персонала, содержащий информацию о вакансиях и соискателях по всей республике с ежедневным обновлением из различных источников.

#### **Список использованных источников:**

1. Об утверждении Государственной программы развития продуктивной занятости и массового предпринимательства на 2017 – 2021 годы «Еңбек»

Постановление Правительства Республики Казахстан от 13 ноября 2018 года № 746. <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1800000746>

2. Официальный сайт Комитета Статистики РК. Статистика труда и занятости <https://stat.gov.kz/official/industry/25/statistic/6>

3. Закон «О государственном аудите и финансовом контроле» от 12 ноября 2015 года

4. Аудиторское заключение Ревизионной комиссии по Северно-Казахстанской области

[https://revkom.sko.gov.kz/page/read/Auditorskie\\_zaklyucheniya\\_Revizionnoj\\_komissii\\_po\\_SKO.html?lang=ru](https://revkom.sko.gov.kz/page/read/Auditorskie_zaklyucheniya_Revizionnoj_komissii_po_SKO.html?lang=ru)

5. Занятость населения: итоги и изменения в программе «Еңбек» <https://strategy2050.kz/ru/news/53543/>

6. Отчеты по реализации программы «Еңбек» <https://damu.kz/programmami/reports/enbek/weekly/>

7. Как реализуется госпрограмма «Еңбек» [https://www.inform.kz/ru/kak-realizuetsya-gosprogramma-enbek\\_a3593828](https://www.inform.kz/ru/kak-realizuetsya-gosprogramma-enbek_a3593828)

8. «Госпрограмма «Еңбек»: реализация, результаты, эффективность». Стенограмма круглого стола <https://ekonomist.kz/editor/gosprogramma-stenogramma-enbek-rezultaty/>

## МЕМЛЕКЕТТІК СЕКТОРДА ШОҒЫРЛАНДЫРЫЛҒАН ҚАРЖЫЛЫҚ ЕСЕПТІ ҚҰРУДЫҢ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТӘЖІРИБЕСІ

*Жамиева Д. Н.*

«Мемлекеттік аудит» білім беру бағдарламасының магистранты

Л.Н.Гумилев атындағы Еуразия ұлттық университеті

Қазақстан Республикасы, Нұр-сұлтан қаласы

E-mail: [damira-2011\\_98@mail.ru](mailto:damira-2011_98@mail.ru)

**Аннотация.** Мақалада мемлекеттік секторда шоғырландырылған есептерді жасауға халықаралық стандарттардың талаптарын талдау ұсынылған. Мемлекеттер түрлі халықаралық стандарттар бойынша шоғырландырылған қаржылық есептер жасауға мүдделі, олардың негізгілері - мемлекеттік қаржы статистикасы жөніндегі нұсқаулығы (МҚС) және қоғамдық сектор ұйымдардың қаржылық есептілігінің халықаралық стандарттары (МСХҚЕС). Кейбір елдердің тәжірибесінде МҚС нұсқаулығын, МСХҚЕС-тің де талаптарын сақтауға мүмкіндік беретін тәсіл қолданылады деген қорытынды жасалды. Бірқатар елдерде МСХҚЕС талаптарына ұқсас ұлттық заңнамалары да бекітілген. Көптеген елдер, оның ішінде Армения Республикасы мен Ресей Федерациясы мемлекеттік секторда шоғырландырылған қаржылық есептіліктерді жасауға кезең-кезеңімен көшуді жүзеге асырады.

**Түйін сөздер:** шоғырландырылған қаржылық есептілік, МСХҚЕС, қаржылық есептілік, мемлекеттік сектор

**Аннотация.** В статье представлен анализ требований международных стандартов к составлению консолидированных отчетов в государственном секторе. Отмечается, что государства заинтересованы в составлении консолидированных отчетов по разным международным стандартам, основные из которых — Руководство по статистике государственных финансов (СГФ) МВФ и Международные стандарты финансовой отчетности организаций общественного сектора (МСФО ОС). Сделаны выводы о том, что в практике некоторых стран используется подход, позволяющий соблюдать требования как Руководства по СГФ, так и МСФО ОС. В ряде стран требования, аналогичные